

■群言堂

深化『党建+农村养老服务』之策

罗晓蓉

如何把握巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有机衔接的历史性机遇,以及“十四五”时期积极应对人口老龄化的窗口机遇?深化“党建+农村养老服务”是重要的应对之策。

一是坚持党建引领,建立基层党委定期研究农村养老工作制度,定期督促检查、通报工作进展,并在筹资模式、规章制度、服务提供、考核机制上体现“党建元素”。

筹资模式上,按照党建引领、政府支持、村级主办、多元筹资的总体思路,建立健全由基层党组织整合服务资源、服务项目的机制,由乡党委统筹,协调项目建设政策、资金、模式。

规章制度上,制定出台“党建+农村养老服务”建设指导标准、运行成本管理、健康文化娱乐管理、食堂管理等规章制度。

服务提供上,推出党员“时间银行”项目,党员既可以实时承接居民服务需求,提供养老服务,也可以按照单向志愿服务原则,将所获“时间货币”捐入党代表志愿服务基金,供有需要的居民使用,扩大“时间银行”资金池。

考核机制上,将养老服务体系建设纳入高质量发展考评的关键性、引领性指标,将“党建+农村养老服务”工作纳入市县乡三级党委抓党建述职评议考核等。

二是政府主导,突出政策引领、资金保障和综合监管。

政策引领上,制定出台规范标准,如机构管理办法、服务标准等,对农村养老设施的设立条件、建设规范、服务标准、内外部管理和法律责任等加以规范;对财政资金支持、服务项目、责任划分、风险防范等予以明确。进行明确有效评估是养老服务规范化发展的难点和重点,要探索建立养老组织等级评估机制,第三方和村“两委”共同参与评估,达标后方可承接养老服务供给。

稳定资金来源上,建立多元化投入机制,既让财政可承受,又让群众能接受。立足家庭孝养功能传承,帮助其恢复养老功能;集体要承担养老设施建设和水电费、通信等费用;政府要给予稳定财政补贴,将养老服务经费纳入财政专项预算,设立专项补助资金。同时鼓励吸引社会资本进入农村养老领域;更重要的是应大力发展乡村经济,增加村庄集体经济收入和公共资金,进而通过再分配方式充实村级养老资金。

健全养老服务综合监管机制上,推行统一标准的评定评星,实施强制性标准情况督促指导;建立以财务监管为基本手段、重点监管为补充、标准规范为支撑、信用监管为基础的监管机制和多部门联动响应协作机制,完善服务纠纷预防和处置机制。

三是系统融合,从农村养老服务供给侧入手,整合区域资源力量,构建以县级为龙头、乡镇为重点、村为基础的农村养老服务网络。

县级层面,优化县域范围供养机构运营管理体制,深化公办养老机构改革,聚焦高龄及失能失智老年人长期照护服务刚性需求,采取公建民营、部分向市场放开等方式,鼓励有社会责任感的品牌养老服务企业加入。同步推进养老机构党建工作,如因地制宜进行组织设置,明确支部职责,发挥组织生活和思想工作作用,结对共建,以此增强机构凝聚力,助力机构内部矛盾纠纷化解和政府监管工作。此外,县级公建民营养老机构还应开展家庭延伸服务和社区上门服务。

乡镇层面,乡镇党委、政府是推行农村养老服务的具体组织者,是民政部门与具体村组的沟通桥梁。应继续实施好特困人员供养服务机构改造提升工程,强化农村养老服务兜底保障。在满足农村五保对象集中供养需求前提下,支持乡镇五保供养机构改善设施条件并向社会开放,提高运营效益,增强护理功能,推动乡镇敬老院从供养特困人员转型升级为“特困供养+农村机构养老”,并且逐步向“特困供养+农村机构养老+农村居家社区照料”的农村区域性养老服务中心转变。同时,探索乡镇养老服务中心连锁运营,设立村级连锁服务点,形成区域性养老服务中心的延展模式,更好满足农村老年人多元化养老服务需求。

村级层面,发挥村组落实力量,引导村组因地制宜、量力而行、尽力而为,坚持“精细实”。着力改善农村居家社区养老服务环境,建设居家养老服务中心等服务设施。对分散供养特困对象等困难群体,首先纳入居家适老化改造或给予适老化改造补贴;针对留守老人,实施定期巡访和关爱服务全覆盖,可以通过政府购买服务等方式,委托村委会成员、驻村干部、专业社工、志愿者、亲朋邻里等结对帮扶。

四是统筹城乡,加快推进城乡间养老服务资源要素自由流动,实现城乡养老资源共建共享,推动城乡养老服务均衡发展。

作者单位:中共江西省委党校

山东东阿县大桥镇 廉政教育从身边事讲起

□□ 张传振

“作风建设永远在路上,要从身边小事做起,防微杜渐,不忘初心、牢记使命……”近日,在山东省东阿县大桥镇党员干部廉政教育基地,镇纪委组织全体支部书记和部分机关干部参观学习,讲解员正为党员干部讲解“叩问初心”版块。

在“叩问初心”厅,同志们集体观看了《聚焦微权力·惩治微腐败》廉政教育片,通过一桩桩、一件件典型案例,党员干部们上了一堂生动深刻的廉政教育课,思想上受到了洗礼。

“这次活动对我触动很大,因为都是我

■学党史 砺初心

贵州遵义市 党史学习教育沉到田间地头



眼下正值春耕农忙时节,贵州省遵义市将党史学习教育课堂下沉到田间地头,组织党员干部在劳动间隙与群众拉家常,倾听群众心声,收集问题线索,着力解决群众“急难愁盼”问题。图为遵义市大坝镇党员干部在新旧村走访群众,了解惠民政策落实情况。

马林 农民日报·中国农网记者 刘久锋 摄

党建视窗

党建聚民心 村庄气象新

——河南省民权县王桥镇麻花庄村发展剪影

□□ 张增峰 耿珍珍
农民日报·中国农网记者 范亚旭 王帅杰

初春时节,乍暖还寒。一早,一场迟来的春雪给豫东大地带来丝丝寒意,河南省民权县王桥镇麻花庄村鳞次栉比的房屋在雪花映衬下更添韵味,宛如一幅田园水墨画。麻花庄村室里人头攒动、气氛热烈,村“两委”成员、省司法厅驻村帮扶队和部分脱贫户代表早早集中在这里,准备观看全国脱贫攻坚总结表彰大会。

当看到表彰大会现场对全国脱贫攻坚先进集体表彰时,村室内响亮的掌声久久不息。“我们麻花庄村党支部从软弱涣散村党组织变成全县先进村党组织,还能获得全国脱贫攻坚先进集体的荣誉,我和全体村干部、全村群众一样,特别激动,备受鼓舞!”表彰大会结束后,麻花庄村党支部书记张永涛激动地说。

麻花庄村原名五里河村,因盛产贡麻花而更名。村庄地处黄河故道,土地贫瘠,人均耕地少,曾是深度贫困村,全村386户1812人中有贫困户73户253人。村“两委”班子一度软弱涣散,导致村庄经济发展落后,群众上访成风。

近年来,麻花庄村夯实基层党组织建设,探索扶贫路径、发展乡村旅游,扎实推进“党建+队伍建设”“党建+产业发展”“党建+全域整治”等党建项目,打了一场漂亮的“翻身仗”,村庄一跃而成依靠特色产业致富的典型村。

“党建+队伍建设”
强化升级村级组织

找准“病灶”对症下药,才能推动村庄发展。2017年11月,河南省司法厅社会文化立法处干部杨永峰担任驻村第一书记,上任的第一件事就是协同镇党委指导村党支部调整了村支委岗位人选,加强后备干部培养。

“选优配强村‘两委’班子,就要吸纳素质好、觉悟高的优秀党员、致富能手充实村班子,优化班子结构,并推进村党支部书记、村主任‘一肩挑’,强化村党组织建设。”杨永峰介绍。

在东南沿海跑了近20年运输的张永涛年轻有能力,镇村干部多次找他谈话,动员他回村竞选村支书。了解到村里当时整体情况后,张永涛一直心存顾虑。2018年,新一轮村“两委”换届在即,杨永峰和老支书张玉林再次找到张永涛,耐心讲脱贫政策,讲麻花产业未来的发展计划。这一次,张永涛动心了,觉得村里迎来了脱贫致富的好机遇,决心回村发展,最终高票当选村党支部书记。

为发挥党员先锋模范作用,驻村工作



工人们正在车间里生产贡麻花。

资料图

队和村“两委”推行党员目标管理,星级评定、党群议事会等做法,创新开展主题党日活动,有效解决了一些基层党员干部“不作为、不带头”问题。同时组建党员志愿服务队,结对帮扶困难群众等,评选“党员示范户”,激发党员潜能和活力。

如今,麻花庄村“两委”实现了村党支部书记和村委会主任“一肩挑”,增补了2名年轻党员,“80后”“90后”各1人,村“两委”成员平均年龄38岁左右,还发展了2名预备党员。

坚强的党组织像一块强大的“吸铁石”,把村民紧紧吸引过来,潜移默化地改变着大家的思想认识。

贫困户李振中的老伴儿有精神病,儿子与儿媳离婚后不见踪影,留下一级残疾的孙子与老两口相依为命。早些年李振中是老上访户,杨永峰了解到他的情况后,经常到他家拉家常、讲政策,并给他安排了公益岗位,落实各项帮扶政策,李振家中家生活慢慢有了起色。

李振中是新中国成立后的老初中生,识文字、身体好,杨永峰让他担任村老年活动中心主任,组织村里老人唱歌听戏。2019年“七一”前夕,村“两委”组织全村党员去兰考焦裕禄纪念馆参观,李振中心里也萌生了入党的想法。

“今年我84岁了,还不是共产党员,这是我一生中的欠缺和遗憾,我要在有生之年加入中国共产党,开启我的政治生命!”李振中在入党申请书中这样写道。

“党建+产业发展”
让麻花产业风生水起

麻花庄村因生产贡麻花而得名。《淮

内蒙古兴安盟:村级巡察有效解决群众身边烦心事

□□ 康宇
农民日报·中国农网记者 马晓刚 李昊

内蒙古乌兰浩特市胜洪社区2000多居民半夜如厕难问题不到3天有效解决;突泉县13个电影放映队电影幕布迅速更换,幕布老化严重问题很快解决,保障了群众基本文化权益;通过积极联系协调有关部门,扎赉特旗的“烦心路”变“顺心路”,百姓拍手称赞……这样的例子,在内蒙古兴安盟村级党组织巡察中不胜枚举。通过巡察推动,有效解决了群众身边的揪心事、烦心事、操心事,让群众分享到了巡察带来的红利。

2016年10月,随着阿尔山市委第一轮巡察工作的启动,内蒙古自治区兴安盟拉开了嘎查村(社区)党组织巡察的序幕。一场“利剑”直插基层、打通全面从

严治党“最后一公里”的战役在兴安盟正式打响。

巡察嘎查村(社区)党组织的发令枪一响,全盟立即进入“起步即是冲刺”的状态。盟委巡察工作领导小组全面统筹,针对脱贫攻坚等专项巡察,不断加大对6个旗县市村级巡察工作的督导指导,有效推动旗县市村级巡察质量稳步提升。

2019年,全盟巡察嘎查村(社区)党组织观摩推进会召开,向村级巡察全面胜利发起了冲锋。盟委巡察工作领导小组对全盟巡察工作进行再部署,会后审议通过了《关于对嘎查村(社区)党组织开展巡察的实施意见》,为巡察提供了制度保障。为进一步压实责任,盟委巡察工作领导小组创新方式方法,由组长、副组长分别到6个旗县市开展专题调研,

通过“四必见”(党委书记必见、巡察工作领导小组小组长必见、巡察工作领导小组副组长必见、巡察办主任必见),确保全盟嘎查村(社区)党组织巡察圆满完成全覆盖任务。

为扎实推进巡察无死角、全覆盖,全盟6个旗县市针对“事情小但群众关注、职级小但反映强烈、金额小但影响较大”的基层“微作风、微腐败”问题各显其能,根据自身实际情况,不断摸索总结,制定详尽周密的时间表和路线图,明确监督内容,丰富监督手段,压实整改责任,拿出“绣花”功夫,有效解决群众关切的民生小事,让老百姓有更多的获得感、幸福感和安全感。村级巡察开展以来,全盟100余名巡察干部走村入户,深入田间地头,用脚步丈量民情,用真心赢得民心,1005个嘎查村(社区)

遍布巡察干部的足迹。通过对发现问题的层层梳理,筛选出应该立行立改、必须立行立改的问题,督促相关部门压实整改责任,并对整改实效进行监督,以巡察搭建党和群众之间的“暖心桥”,向群众传递巡察的“温度”。

截至目前,全盟共发现问题3956个,移交问题线索387条,纪委监委立案审查43件,移送司法机关4人,党纪政务处分58人次,组织处理14人。兴安盟已圆满完成对1005个嘎查村(社区)党组织的巡察全覆盖任务,为嘎查村(社区)“两委”换届营造风清气正政治环境。

“对嘎查村(社区)巡察,事关群众根本利益和执政基础,既要体现巡察的震慑性,也要通过有温度、有情感的巡察,推动问题解决,有效打通监督‘最后一公里’。”兴安盟委巡察办主任包彩虹如是说。

镇聘“一员”为村用

□□ 农民日报·中国农网记者 朱海洋

“阿公,这是您的垃圾分类积分奖励金,一共90元,拿好了。”回村半年多,25岁的赵佳璐早已褪去初时的青涩,和老百姓打成一片,成了大伙儿心中的“小棉袄”。在浙江省台州市黄岩区北洋镇联丰村,男女老少都说,办事就找赵会计,准没错、特靠谱!

说起口口相传的赵会计,不少人都竖起大拇指。村民张伟就颇有感触:“就拿开发票这样的小事来说,以前先得找出纳,然后村委主任确认,最后书记签字。现在有了小赵,等于咱的‘跑腿小二’,真是方便多啦。”

去年开始,黄岩全面推进“多员合一、一员多能”改革,打造了一支“镇聘村用”的基层治理村(党)务工作者队伍,作为“一肩挑”后村级班子运行的有益补充。简单说就是,对各村组织员、村文书、报账员、村邮员、网格员等村社组织工作人员进行“瘦身整合”,每村配备1到2名专职人员,实现“定人、定岗、定责”,助推村社组织高效运转。

赵佳璐便是首批聘任上岗的200名专职人员之一。因为年纪轻,加上踏实肯学,很快,这支队伍就成了村“两委”班子的左膀右臂。据介绍,在北洋镇,通过精简整合,当地村级主要事务岗位数就从110个缩减到22个,并吸引了一批年轻人回乡参与村务管理,干部队伍精神面貌显著提升。

近日,一场别开生面的“拜师礼”在院桥镇温情举行。针对村情村务烦琐复杂、年轻人上手相对较难的现实情况,镇里安

排驻村干部“一对一”帮带,为新上任的村(党)务专职工作者进行岗前培训,帮助他们尽快进入角色。

记者了解到,想要入围这支队伍可不简单。200人中,将近三分之二学历在大专及以上,且必须通过党务、村务、财务、网格系统操作等业务考核,还需掌握基层党建、农村土地政策、农村资产管理、信息技术等专题业务。

就算进得来,留不留得住,还有一系列的考核。为此,黄岩实行分线量化考核机制,干与不干、干多干少、干好干差,都不一样。每个月有定期检查和不定期抽查,考察工作和到岗情况,同时分管业务科室还会进行绩效打分,每季度则开展总结评选。

据介绍,由于村务、党务专职工作者同

时兼任网格员,在激励制度上,黄岩实行条线业务工作和网格工作的双重绩效考核,因此工资由两者叠加而成。根据打分情况,工作人员每月所得多则相差数千元,实现了“能者多劳、多劳多得”。目前,已有11人因不合格而终止聘用。

值得一提的是,“镇聘村用”的探索还为村里挖掘和培养了一批优秀后备干部。根据安排,村(党)务工作者若是党员,就任命为村党组织书记助理,非党员的则任命为村委会主任助理,协助处理好村内各项事务,列席村“两委”班子会议、党支部会议,在同等条件下优先吸收入党。去年以来,全区村(党)务工作者中,共有21人被吸收为预备党员,12人在村社组织换届中进入“两委”班子。