■群言堂

深 老 务

如何把握巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有机衔接的历史 性机遇,以及"十四五"时期积极应对人口老龄化的窗口机遇?深化 "党建+农村养老服务"是重要的应对之策

一是坚持党建引领,建立基层党委定期研究农村养老工作制 度,定期督促检查、通报工作进展,并在筹资模式、规章制度、服务提 供、考核机制上体现"党建元素"

筹资模式上,按照党建引领、政府支持、村级主办、多元筹资的 总体思路,建立健全由基层党组织整合服务资源、服务项目的机制, 由乡党委统筹,协调项目建设政策、资金、模式。

规章制度上,制定出台"党建+农村养老服务"建设指导标准、运 行成本管理、健康文化娱乐管理、食堂管理等规章制度。

服务提供上,推出党员"时间银行"项目,党员既可以实时承接 居民服务需求,提供养老服务,也可以按照单向志愿服务原则,将所 获"时间货币"捐入党代表志愿服务基金,供有需要的居民使用,扩

考核机制上,将养老服务体系建设纳入高质量发展考评的关键 性、引领性指标,将"党建+农村养老服务"工作纳入市县乡三级党委 抓党建述职评议考核等

二是政府主导,突出政策引领、资金保障和综合监管。

政策引领上,制定出台规范标准,如机构管理办法、服务标准 等,对农村养老设施的设立条件、建设规范、服务标准、内外部管理 和法律责任等加以规范;对财政资金支持、服务项目、责任划分、风 险防范等予以明确。进行明确有效评估是养老服务规范化发展的 难点和重点,要探索建立养老组织等级评估机制,第三方和村"两 委"共同参与评估,达标后方可承接养老服务供给。

稳定资金来源上,建立多元化投入机制,既让财政可承受,又让 群众能接受。立足家庭孝养功能传承,帮助其恢复养老功能;集体 要承担养老设施建筑和水电暖、通信等费用;政府要给予稳定财政 补贴,将养老服务经费纳入财政专项预算,设立专项补助资金。同 时鼓励吸引社会资本进入农村养老领域;更重要的是应大力发展乡 村经济,增加村庄集体经济收入和公共资金,进而通过再分配方式 充实村级养老资金。

健全养老服务综合监管机制上,推行统一标准的评定评星,实 施强制性标准情况督促指导;建立以财务监管为基本手段、重点监 管为补充、标准规范为支撑、信用监管为基础的监管机制和多部门 联动响应协作机制,完善服务纠纷预防和处置机制。

三是系统融合,从农村养老服务供给侧入手,整合区域资源力 量,构建以县级为龙头、乡镇为重点、村为基础的农村养老服务网络

县级层面,优化县域范围供养机构运营管理体制,深化公办养老机构改革,聚焦 高龄及失能失智老年人长期照护服务刚性需求,采取公建民营、部分向市场放开等方 式,鼓励有社会责任感的品牌养老服务企业加入。同步推进养老机构党建工作,如因 地制宜进行组织设置,明确支部职责,发挥组织生活和思想工作作用,结对共建,以此 增强机构凝聚力,助力机构内部矛盾纠纷化解和政府监管工作。此外,县级公建民营 养老机构还应开展家庭延伸服务和社区上门服务。

乡镇层面,乡镇党委、政府是推行农村养老服务的具体组织者,是民政部门与具 体村组的沟通桥梁。应继续实施好特困人员供养服务机构改造提升工程,强化农村 养老服务兜底保障。在满足农村五保对象集中供养需求前提下,支持乡镇五保供养 机构改善设施条件并向社会开放,提高运营效益,增强护理功能,推动乡镇敬老院从 供养特困人员转型升级为"特困供养+农村机构养老",并且逐步向"特困供养+农村机 构养老+农村居家社区照料"的农村区域性养老服务中心转变。同时,探索乡镇养老 服务中心连锁运营,设立村级连锁服务点,形成区域性养老服务中心的延展模式,更 好满足农村老年人多元化养老服务需求

村级层面,发挥村组落实力量,引导村组因地制宜、量力而行、尽力而为,坚持"精 细实"。着力改善农村居家社区养老服务环境,建设居家养老服务中心等服务设施。 对分散供养特困对象等困难群体,首先纳入居家适老化改造或给予适老化改造补贴; 针对留守老人,实施定期巡访和关爱服务全覆盖,可以通过政府购买服务等方式,委 托村委会成员、驻村干部、专业社工、志愿者、亲朋邻里等结对帮扶。

四是统筹城乡,加快推进城乡间养老服务资源要素自由流动,实现城乡养老资源 共建共享,推动城乡养老服务均衡发展。

作者单位:中共江西省委党校

山东东阿县大桥镇

廉政教育从身边事讲起

"作风建设永远在路上,要从身边 小事做起,防微杜渐,不忘初心、牢记使 命……"近日,在山东省东阿县大桥镇党 员干部廉政教育基地,镇纪委组织全体支 部书记和部分机关干部参观学习,讲解员 正为党员干部讲解"叩问初心"版块。

在"叩问初心"厅,同志们集体观看了 《聚焦微权力·惩治微腐败》廉政教育片, 通过一桩桩、一件件典型案例,党员干部 们上了一堂生动深刻的廉政教育课,思想 上受到了洗礼。

"这次活动对我触动很大,因为都是我

们身边的人和事,比如有村干部给他亲戚申 办危房改造被撤职,还有的村干部挪用扶贫 资金被处理等等。之前的廉政教育都是给 我们村干部开会讲课,这次活动更鲜活接地 气,对我们党员干部是很好的警醒。"大桥镇 南候村党支部书记张正元深有感触。

今年以来,大桥镇纪委致力于把案件 资源转化为宣传教育资源,围绕党风廉政 建设、惩治涉黑涉恶腐败和"保护伞"、扶 贫领域监督执纪问责等重点工作,用干部 群众喜闻乐见的方式,让干部群众实实在 在了解廉政政策,增强党员干部廉洁意识 和广大群众监督意识,进一步营造风清气 正良好氛围。

■ 学党史 砺初心

贵州遵义市

党史学习教育沉到田间地头



眼下正值春耕农忙时节,贵州省遵义市将党史学习教育课堂下沉到田间地头,组织 党员干部在劳动间隙与群众拉家常,倾听群众心声,收集问题线索,着力解决群众"急难 愁盼"问题。图为遵义市大坝镇党员干部在新田村走访群众,了解惠民政策落实情况。

马林 农民日报,中国农网记者 刘久锋 摄

党建视窗

党建聚民心 村庄气象新

-河南省民权县王桥镇麻花庄村发展剪影

张增峰 耿珍珍 农民日报,中国农网记者 范亚旭 王帅杰

初春时节,乍暖还寒。一早,一场迟 来的春雪给豫东大地带来丝丝寒意,河南 省民权县王桥镇麻花庄村鳞次栉比的房 屋在雪花映衬下更添韵味,宛如一幅田园 水墨画。麻花庄村室里人头攒动、气氛热 烈,村"两委"成员、省司法厅驻村帮扶队 和部分脱贫户代表早早集中在这里,准备 观看全国脱贫攻坚总结表彰大会。

当看到表彰大会现场对全国脱贫攻 坚先进集体表彰时,村室内响亮的掌声 久久不息。"我们麻花庄村党支部从软弱 涣散村党组织变成全县先进村党组织, 还能获得全国脱贫攻坚先进集体的荣 誉,我和全体村干部、全村群众一样,特 别激动,备受鼓舞!"表彰大会结束后,麻 花庄村党支部书记张永涛激动地说。

麻花庄村原名五里河村,因盛产贡 麻花而更名。村庄地处黄河故道,土地 贫瘠,人均耕地少,曾是深度贫困村,全 村 386 户 1812 人中有贫困户 73 户 253 人。村"两委"班子一度软弱涣散,导致 村庄经济发展落后,群众上访成风。

近年来,麻花庄村夯实基层组织建 设、探索扶贫路径、发展乡村旅游,扎实 推进"党建+队伍建设""党建+产业发 展""党建+全域整治"等党建项目,打了 一场漂亮的"翻身仗",村庄一跃而成依 靠特色产业致富的典型村。

"党建+队伍建设" 强化升级村级组织

找准"病灶"对症施药,才能推动村 庄发展。2017年11月,河南省司法厅社 会文化立法处干部杨永峰担任驻村第一 书记,上任的第一件事就是协同镇党委 指导村党支部调整了村支书岗位人选, 加强后备干部培养。

"选优配强村'两委'班子,就要吸纳 素质好、觉悟高的优秀党员、致富能手充 实村班子,优化班子结构,并推进村党支 部书记、村主任'一肩挑',强化村党组织 建设。"杨永峰介绍。

在东南沿海跑了近20年运输的张 永涛年轻有能力,镇村干部多次找他谈 话,动员他回村竞选村支书。了解到村 里当时整体情况后,张永涛一直心存顾 虑。2018年,新一轮村"两委"换届在即, 杨永峰和老支书张玉林再次找到张永 涛,耐心讲脱贫政策,讲麻花产业未来的 发展计划。这一次,张永涛动心了,觉得 村里迎来了脱贫致富的好机遇,决心回 村发展,最终高票当选村党支部书记。

为发挥党员先锋模范作用,驻村工作



队和村"两委"推行党员目标管理、星级评 定、党群议事会等做法,创新开展主题党 日活动,有效解决了一些基层党员干部 "不作为、不带头"问题。同时组建党员志 愿服务队,结对帮扶困难群众等,评选"党 员示范户",激发党员潜能和活力。

如今,麻花庄村"两委"实现了村党 支部书记和村委会主任"一肩挑",增补 了2名年轻党员,"80后""90后"各1人, 村"两委"成员平均年龄38岁左右,还发 展了2名预备党员。

坚强的党组织像一块强大的"吸铁 石",把村民紧紧吸引过来,潜移默化地 改变着大家的思想认识。

贫困户李振中的老伴儿有精神病, 儿子与儿媳离婚后不见踪影,留下一级 残疾的孙子与老两口相依为命。早些年 李振中是老上访户,杨永峰了解到他的 情况后,经常到他家拉家常、讲政策,并 给他安排了公益岗位,落实各项帮扶政 策,李振中家生活慢慢有了起色。

李振中是新中国成立后的老初中 生,识文字、身体好,杨永峰让他担任村 老年活动中心主任,组织村里老人唱歌 听戏。2019年"七一"前夕,村"两委"组 织全村党员去兰考焦裕禄纪念馆参观, 李振中心里也萌生了人党的想法。

"今年我84岁了,还不是共产党员, 这是我一生中的欠缺和遗憾,我要在有 生之年加入党组织,开启我的政治生 命!"李振中在人党申请书中这样写道。

"党建+产业发展" 让麻花产业风生水起

麻花庄村因生产贡麻花而得名。《睢

州志》《民权县志》记载,清朝乾隆皇帝南 巡至黄河渡口时,村民张家先人将所产

麻花奉于乾隆皇帝品尝,后作为贡品进

献受赏,钦封"麻花庄"

麻花庄村有6家麻花厂、6家小作 坊,还有诸多散户。数十年来,由于无 序竞争,相互拆台,积怨不断,坐拥独特 麻花产业资源的麻花庄村却沦为贫困 村。杨永峰刚到村里时,发现村委会账 上不仅没有一分钱,还倒欠了3000多元 水电费。

发展壮大农村集体经济,让群众钱 袋子鼓起来,还是要靠产业。

为此,麻花庄村党支部以党建作为工 作切人点和突破口,采取"驻村干部、支部 书记带头干,党员干部齐上阵"的"三步 走"方式,充分发挥党员先锋模范作用。

第一步,统一思想,发挥党员带头作 用。杨永峰和张永涛动员张国栋、张瑞 伟等党员厂长发挥带头作用,率先行动, 统一价格销售,以此带动其他麻花厂、作 坊实行统一价格,终止"价格内战"

第二步,统分结合,发展壮大村集体 经济。成立村集体企业"民权县麻花庄 村食品有限公司",村里6家麻花厂分别 为该公司1-6分厂,小作坊也全部搬进 厂内,统一纳入村集体管理。村里统一 采购原材料、统一包装、统一对外销售, 集中推出最具影响力的商标品牌"张培 仁"。由此,麻花庄的贡麻花走出了分散 经营、无序竞争的困局。

第三步,借助电商平台,积极扩大销 路。成立电商销售专业团队,挑选4名 有文化、有热情的年轻人,专门从事电商

2019年3月,为了打响麻花品牌,经 河南省民政厅批准,五里河村被正式改名 为麻花庄村。通过发展贡麻花特色产业, 麻花庄村集体经济发展启动了"引擎",同 时带动了周边群众就业增收。

目前,麻花庄村直接从事麻花生产 的工人超过300人,其中26人是贫困人 口。集体经济发展起来后,村里设置了 21个公益性岗位,让更多贫困群众有了 收入,并对一些大病户、特困户进行救 济,让困难群众不再困难。2019年11 月,麻花庄村贫困户全部脱贫。

"党建+全域整治" 让乡村振兴蓄力蜕变

透过大大的落地窗,记者看到村民张 瑞德一家正围着小桌子包元宵,灯笼里透 出的火红灯光映照着一家人的笑脸。

"脱了贫,盖了新房,还有活干,妻子 在村麻花厂上班,我承包了土地发展高效 农业种植,还有村里的公益岗位。"张瑞德 笑道,"两个孩子毕业都有了工作,都能挣 钱,家里以后的日子肯定越来越红火!"

张瑞德一家的变化只是麻花庄村脱 贫故事的一个缩影。

自河南省司法厅驻村帮扶以来,先 后争取各类帮扶资金改造村自来水管 网,改建村干道,实施亮化绿化工程,建 设村民文化活动广场、贡麻花文化馆、法 治主题公园、足球场等多个项目,实施美 丽乡村建设整村推进。去年,麻花庄被 评为"国家森林乡村""河南省乡村特色 旅游村"。

2020年底,省司法厅新派驻的驻村 第一书记宋明来到了麻花庄,接力杨永 峰开启麻花庄村乡村振兴之路。他对麻 花庄的未来有着准确清晰的规划。

"我们有文化底蕴,有产业支撑,以 后要将美丽乡村建设与乡村旅游结合起 来,走文旅融合发展的路子,麻花庄的发 展一定会更好!"宋明信心十足。

时下,麻花庄村先期已经投入100 万元,积极运作打造乡村休闲旅游精品 线路,村庄西部街道正在拓宽,两旁住宅 正统一改造门楼院墙,一条青砖灰瓦、具 有浓厚古代街市色彩的商业街正在如火 如荼地建设中。建成后,游客们将在这 里进行尝麻花、观生产、亲手做、品文化、 购产品等体验。

今年,麻花庄村准备再投入120万 元,建设各具特色的民居、民宿,以文化和 旅游新兴产业来带动传统产业发展壮大。

如今的麻花庄村,道路变平了,广场 变绿了,村庄变美了,人气变旺了,一幅 乡村振兴的新画卷正在这片土地上徐徐 展开。

内蒙古兴安盟:村级巡察有效解决群众身边烦心事

农民日报,中国农网记者 马晓刚 李昊

内蒙古乌兰浩特市胜洪社区 2000 多居民半夜如厕难问题不到3天有效解 决;突泉县13个电影放映队电影幕布迅 速更换,幕布老化严重问题很快解决,保 障了群众基本文化权益;通过积极联系 协调有关部门,扎赉特旗的"烦心路"变 "顺心路",百姓拍手称赞……这样的例 子,在内蒙古兴安盟村级党组织巡察中 不胜枚举。通过巡察推动,有效解决了 群众身边的揪心事、烦心事、操心事,让 群众分享到了巡察带来的红利。

2016年10月,随着阿尔山市委第一 轮巡察工作的启动,内蒙古自治区兴安 盟拉开了嘎查村(社区)党组织巡察的序 幕。一场"利剑"直插基层、打通全面从

严治党"最后一公里"的战役在兴安盟正 式打响。

巡察嘎查村(社区)党组织的发令枪 一响,全盟立即进入"起步即是冲刺"的 状态。盟委巡察工作领导小组全面统 筹,针对脱贫攻坚等专项巡察,不断加大 对6个旗县市村级巡察工作的督导指 导,有效推动旗县市村级巡察质量稳步 提升。

2019年,全盟巡察嘎查村(社区)党 组织观摩推进会召开,向村级巡察全面 胜利发起了冲锋。盟委巡察工作领导小 组对全盟巡察工作进行再部署,会后审 议通过了《关于对嘎查村(社区)党组织 开展巡察的实施意见》,为巡察提供了制 度保障。为进一步压实责任,盟委巡察 工作领导小组创新方式方法,由组长、副 组长分别到6个旗县市开展专题调研,

通过"四必见"(党委书记必见、巡察工作 领导小组组长必见、巡察工作领导小组 副组长必见、巡察办主任必见),确保全 盟嘎查村(社区)党组织巡察圆满完成全 覆盖任务。

为扎实推进巡察无死角、全覆盖, 全盟6个旗县市针对"事情小但群众关 注、职级小但反映强烈、金额小但影响 较大"的基层"微作风、微腐败"问题各 显其能,根据自身实际情况,不断摸索 总结,制定详尽周密的时间表和路线 图,明确监督内容,丰富监督手段,压实 整改责任,拿出"绣花"功夫,有效解决 群众关切的民生小事,让老百姓有更多 的获得感、幸福感和安全感。村级巡察 开展以来,全盟100余名巡察干部走村 入户,深入田间地头,用脚步丈量民情, 用真心赢得民心,1005个嘎查村(社区)

遍布巡察干部的足迹。通过对发现问 题的层层梳理,筛选出应该立行立改、 必须立行立改的问题,督促相关部门压 实整改责任,并对整改实效进行监督, 以巡察搭建党和群众之间的"暖心桥", 向群众传递巡察的"温度"。

截至目前,全盟共发现问题3956 个,移交问题线索387条,纪委监委立案 审查43件,移送司法机关4人,党纪政务 处分58人次,组织处理14人。兴安盟已 圆满完成对1005个嘎查村(社区)党组 织的巡察全覆盖任务,为嘎查村(社区) "两委"换届营造风清气正政治环境。

"对嘎查村(社区)巡察,事关群众根 本利益和执政基础,既要体现巡察的震慑 性,也要通过有温度、有感情的巡察,推动 问题解决,有效打通监督'最后一公里'。' 兴安盟委巡察办主任包彩虹如是说。

镇聘"一员"为村用

农民日报·中国农网记者 朱海洋

"阿公,这是您的垃圾分类积分奖励 金,一共90元,拿好了。"回村半年多,25岁 的赵佳璐早已褪去初时的青涩,和老百姓 打成一片,成了大伙儿心中的"小棉袄"。 在浙江省台州市黄岩区北洋镇联丰村,男 女老少都说,办事就找赵会计,准没错、特

说起口口相传的赵会计,不少人都竖起 大拇指。村民张伟就颇有感触:"就拿开发 票这样的小事来说,以前先得找出纳,然后 村委主任确认,最后书记签字。现在有了小 赵,等于咱的'跑腿小二',真是方便多啦。"

去年开始,黄岩全面推进"多员合一、一 员多能"改革,打造了一支"镇聘村用"的基

后村级班子运行的有益补充。简单说就是, 对各村组织员、村文书、报账员、村邮员、网 格员等村社组织工作人员进行"瘦身整合", 每村配备1到2名专职人员,实现"定人、定 岗、定责",助推村社组织高效运转。

赵佳璐便是首批聘任上岗的200名专 职人员之一。因为年纪轻,加上踏实肯学, 很快,这支队伍就成了村"两委"班子的左 膀右臂。据介绍,在北洋镇,通过精简整 合,当地村级主要事务岗位数就从110个缩 减到22个,并吸引了一批年轻人回乡参与 村务管理,干部队伍精神面貌显著提升。

近日,一场别开生面的"拜师礼"在院 桥镇温情举行。针对村情村务烦琐复杂、 年轻人上手相对较难的现实情况,镇里安

(党)务专职工作者进行岗前培训,帮助他 们尽快进入角色。

记者了解到,想要人围这支队伍可不 简单。200人中,将近三分之二学历在大专 及以上,且必须通过党务、村务、财务、网格 系统操作等业务考核,还需掌握基层党建、 农村土地政策、农村资产管理、信息技术等 专题业务。

就算进得来,留不留得下,还有一系列 的考核。为此,黄岩实行分线量化考核机 制,干与不干、干多干少、干好干差,都不一 样。每个月有定期检查和不定期抽查,考察 工作和到岗情况,同时分管业务科室还会进 行绩效打分,每季度则开展总结评选。

据介绍,由于村务、党务专职工作者同

时兼任网格员,在激励制度上,黄岩实行条 线业务工作和网格工作的双重绩效考核, 因此工资由两者叠加而成。根据打分情 况,工作人员每月所得多则相差数千元,实 现了"能者多劳、多劳多得"。目前,已有11 人因不合格而终止聘用。 值得一提的是,"镇聘村用"的探索还

为村里挖掘和培养了一批优秀后备干部。 根据安排,村(党)务工作者若是党员,就任 命为村党组织书记助理,非党员的则任命 为村委会主任助理,协助处理好村内各项 事务,列席村"两委"班子会议、党支部会 议,在同等条件下优先吸收入党。去年以 来,全区村(党)务工作者中,共有21人被吸 收为预备党员,12人在村社组织换届中进 人"两委"班子。