



“藏起来”的186座坟

——四川省德阳市罗江区星光村定向议事解决大问题

□□ 农民日报·中国农网记者 张艳玲 文/图

即将到来的清明节是扫墓祭祖的传统节日。在四川省德阳市罗江区郪家镇星光村6组却有一个怪现象——村民一不上坟二不扫墓,却是对着一块石头表达哀思。

原来,在2017年,星光村6组率先启动乡村建设行动,上马乡村旅游项目,但村民房前屋后堆立的坟包成了景观打造的大难题。中国人讲究“入土为安”“死者为大”,迁坟可是个棘手的大问题。没想到,在村民定向议事代表的组织下,星光村6组48户村民经过商议,决定把村里的186座坟都“藏起来”。

惊扰这些去世的亲人 感情上确实接受不了

星光村是个远近闻名的水果村,其中6组最为集中连片,闲置的农房资源也多。更独一无二的是,这里有一个声名远扬的农民诗社——云峰诗社,聚集起了一大批农民诗人,为这里的农耕生活赋予了浪漫的诗意。经过思考,星光村提出以6组为核心,盘活资源,打造一个乡村旅游的样板出来。这一想法得到了上级部门的支持,很快也有业主表示了投资的意愿。

“好是好,但6组48户村民,房前屋后的坟墓就有近200座,有的就在大路旁,这实在影响景观打造。”一家欲投资乡村民宿的业主来考察后,说出了自己的顾虑。这可怎么办?村“两委”四处考察取经,最后下定决心——动员村民迁坟。“不是子孙不孝,而是发展需要,亲人们会理解的……”村党委书记周华以德高望重的几位老人为突破口,先做他们的



星光村党委书记周华介绍,原来的坟包在平整后都安上了这样的记号石。

思想工作,形成带动效应。大家抹不开情面,也就慢慢松了口。

周华高兴得不得了,立马召集48户村民开会讨论,以形成书面决议。没想到,会上大家你一言我一语,不少人变了卦。

“亲人们已经入土为安,还要去打扰,感情上确实接受不了。”

“村里不少都是清朝的老墓了,现在挖开,这实在不合适。”

……

这次会议不欢而散。

一条建议两条理由 村民议事破解难题

难道事情就这样搁置下来了?周华不死心,找来6组的3位村民议事代表刘少美、龙秀英、彭玉琼,推心置腹道:“大伙儿的心情我都理解,但也看得出来,大伙儿也都想发展,一旦错过了这个机遇,其他村子干起来了,我们可就落后了”周华拜托3位村民议事代表找各自联系

的院落“摆一摆”,看看大家有没有什么好办法。

没想到,没过多久,3位议事代表就找到周华说,我们不迁坟,而是平坟,只要看不到坟头看不到墓碑,目的也就达到了。村民们商议了,一是186座坟迁出去,也得占2亩多地,划不着;二是大费周章地迁坟,不仅惊动故人,而且还要花出去一大笔钱,更是算不过来账。

议事代表的一席话让周华喜出望外。他立马组织召开了村民大会,6组的48户村民在平坟决议书上签了字。同时,大家将方案进一步细化,决定在平去坟头后放置一块记号石,而且每块石头都按照乡间传统“过红纸”。记者看到,不少石头旁都有村民祭拜的香蜡。

“大伙儿没有要一分补偿,唯一就是村上按每座坟80元的标准出了个香火钱。”周华说,“每次有外面的干部来村里考察学习,听说这事都不敢相信,直摇头说‘学不了’。”

村干部做不通的工作,为啥村民议

事代表能干成?周华说:“一些村民对村干部并不十分信任,把我们叫作‘当官的’,但是村民议事代表就是自己一个院子的邻居,抬头不见低头见,往往也是利益共同体,所以更信任他们。”

卖水果也卖风景 星光村吃上旅游饭

2017年4月,星光村完成平坟后不久,一支微电影剧组就选中了这里,进村取景拍摄。有一手好厨艺的村民刘绍科正好从外地务工返乡,被聘到剧组负责伙食工作。当时正春暖花开,他发现,每天都有好几拨游客来村里,于是萌发了开办农家乐的想法,镇村两级的干部也都鼓励支持他干。

很快,刘绍科把打工积攒的钱拿出来,把老屋子简单修缮一番,开起了全村第一家农家乐。几年过去,刘绍科的农家乐已经有了不少老顾客。“头天不打电话,可吃不成。”刘绍科告诉记者,前段时间,村里的油菜花、李子花、桃花都开了,游客多得很,忙得脚不沾地。他心里想着,等过几天闲下来,要把院坝再整理整理,搞个露天自助烧烤,年轻人肯定喜欢。

刘绍科只是开了个头。如今,星光村6组不仅有2家农家乐、2家民宿,还打造了一座党史馆,是全区干部和学生学习党史的重要基地。

3月的星光村春意盎然,青青的麦苗、金黄的油菜花交相辉映,农房整洁干净,道路平坦开阔,在十字路口,偶尔可以看到一只只巨大的动物造型的土包,有兔子,也有狮子。兔子的耳朵竖起来,全身支棱着枯黄的野草,点缀着春天的野菜和野花。“这是什么?”面对记者的疑问,周华狡黠一笑,说:“这原本也是一座坟,现在是村里打造的大地景观。”

村民有了自己的“代言人”

——四川省德阳市罗江区定向议事代表会议制度细解

□□ 农民日报·中国农网记者 张艳玲

四川省德阳市罗江区的定向议事代表会议制度究竟是如何发挥作用的,记者采访了德阳市罗江区委组织部副部长谭长洪。

记者:请问谭部长,定向议事代表会议制度是如何产生的呢?

谭长洪:罗江定向议事代表会议制度起源于2008年“5·12地震”。地震发生后,原罗江县蟠龙镇党委政府派人到盐井村调查了解农户的受灾情况,以确定发放补助粮食和现金的对象。可到了村里,一些村民不同意了,他们认为,要么按户数或者人数平均分配,要么就都不发。物资数量有限,同类物资品牌规格不同,村民强烈的平均主义要求,让政府一时不知如何分发这些物资。

后来,蟠龙镇党委政府提议由每户村民派一名代表,一起开会讨论决定。经过一番讨论,村民们举手表决通过了享受补助的对象,对此群众心服口服,非常满意。

受此启发,蟠龙镇党委政府向县上汇报,决定在盐井村试行议事员制度,并确定了“党是核心、议政分开、定向代表”

的基本框架。选举议事员采取村民不记名投票方式,各村组院落按每6户到13户的标准,“海选”出一位德高望重、做事公道的村民当议事员。盐井村一共设立了41个议事员,负责定向收集村民意见、定向化解矛盾、定向宣传政策等工作。从此,村民们有了自己的“代言人”。

随着时间流逝和不断地摸索,近年来,罗江在“村民议事代表”的基础上,进一步规范了代表职责和运行规范,逐步形成了定向议事代表会议制度。

记者:定向议事代表就是被村民推选出来代表村民议事,为村民说话,那么应该怎么理解“定向”呢?

谭长洪:定向主要从以下三个维度理解:一是定向产生。各村以家庭为基本单位,一般每5—15户按宗族、院落等自愿结成一个单元,联名推荐1名代表,让每个家庭知道自己的代表是谁,代表也知道自己具体代表谁;二是定向联系。定向议事代表主要以推选他的村民作为联系服务对象,定向收集意见建议,了解需要帮助解决的问题。三是定向反馈。定向议事代表负责将议事结果及时反馈给所代表的村民,确保群众知晓,并做好相关政策宣传、解答答疑工

作,确保信息对称、思想统一。

记者:《村民委员会组织法》中已经明确了村民代表会议制度,定向议事代表会议制度和村民代表会议制度有何区别?

谭长洪:有联系的地方。定向议事代表很大一部分是村民代表,定向议事代表会议的作用是“定前议”。在开村民会议(或者村民代表大会)研究事项前,要先在一定范围内召开定向议事代表会议提出意见建议或解决方案,在村民会议(或者村民代表大会)上,就定向议事代表会议提出意见建议或解决方案进行决策,决策通过后,交由村委会执行。这样做带来的好处是:会前达成了一致意见,会上就可以顺利通过,并且可以一次大会通过几个议题,解决了以往“议而不定”、会议效率低、会议消耗经费精力多等问题。

有区别的地方。一是村民代表每5年一换,经常有人外出务工,常年不在家,不能很好履行职务;而定向议事代表必须是在家人员,并且可以随叫随到。二是村民代表会议才有决策权,而定向议事代表会议只有建议权。三是村民代表会议只有村民代表参加;而定向议事代表会议有常设代表和临时代表两种人参加,临时代表是利益攸关方和专业技术人员,往往他们

的意见建议才是矛盾突出点,以促进定向议事代表会议提出的建议或解决方案有一定的代表性和科学性。四是村民代表会议一般在村委会集中召开,参会人员多,会议组织比较复杂,投入较大;而定向议事代表会议根据需要可以随时在田间地头、院落院坝召开。

记者:从近年来基层开展定向议事会议制度的情况看,效果怎么样?

谭长洪:2020年7月,我们印发了《德阳市罗江区定向议事代表会议制度(试行)》,制发了定向议事代表会议操作手册。经过提炼总结,形成了“四个三”工作机制。随着规则不断细化完善,定向议事代表会议制度将进一步优化多元参与、协商治理的村级事务决策程序和规则,提升乡村自治水平。一是提高了办事效率。通过“定向收集、定向议事、定向反馈”,有效避免了“会而不议、议而不决”问题,大大提高了村民代表会议决策效率和村“两委”办事效率。二是在一定程度上畅通和拓宽了群众诉求表达渠道。三是扩大了群众参与度。定向议事代表会议制度通过制度创新,提升了群众参与村级事务管理的积极性,打消了群众对村组干部“大包大揽”“替民做主”的误解。

□□ 高艳飞 何胜华 农民日报·中国农网记者 刘久锋

在乌江河畔,素有“川黔锁钥、黔中咽喉”之称的贵州省贵阳市息烽县,坐落着一个孕育“巾帼风范、敢为人先”的时代精神之地,这就是被称为“中国男女同工同酬第一村”的养龙司镇堡子村。

1954年,针对男女同工不同酬的问题,以堡子村妇女主任易华仙为代表的妇女率先提出“同出一工、男女要计同样工分”的权益要求。

60多年来,堡子村坚持党建引领、夯实“一岗六队”基石、开展“七进万家”活动,走出了新时代基层社会治理的创新路径,谱写了新时代基层社会治理的壮丽篇章。

凝聚“一条心” 绘就“党建帮带”的“同心圆”

堡子村全村186户780人,其中党员24人、预备党员1人。村党支部书记谭丽告诉记者:“村‘两委’成员共有8人,其中7位是女同志。在‘半边天’文化的影响下,我们村妇女干事创业的热情比其他村要高得多。”

在息烽县养龙司镇党委书记周代敏看来,女性往往比男性更细心贴心且有耐心,开展基层社会治理工作有着无可比拟的优势。

“构建基层社会治理新格局,需要把党的领导贯彻到基层社会治理全过程。”息烽县委常委、政法委书记宋仁磊坦言,息烽县始终突出党组织的引领力、向心力、凝聚力,实行“班子挂村、干部驻村、村居包组、党员联户”,配强好班子、建强好支部、培优好党员,以党支部标准化规范化建设为抓手,建立工作责任清单、任务清单,使党支部成为思想政治的“燃炉”、攻坚克难的“尖刀”、融合发展的“航灯”、服务群众的“旗手”。

堡子村的变化让记者窥探到“中国·堡子男女同工同酬第一村”新时代基层社会治理模式密码之一:党建引领始终贯穿基层社会治理全过程。

走活“一盘棋” 打造“一岗六队”的“她力量”

85岁的“半边天”文化亲历者文安荣记忆犹深,20世纪50至70年代,妇女们起早贪黑、修水库、土改田、办托儿所,与男同志争劳动、抢公分,丝毫不输男劳动力。

如何做到一切为了人民,一切依靠人民?堡子村给出的答案是成立“一岗六队”。“一岗”指“巾帼先锋岗”;“六队”指村寨美容队、困难帮扶队、纠纷调解队、法治宣传队、民俗文化队、义务巡逻队6支队伍,统称为“巾帼先锋队”。

“堡子村成立‘巾帼先锋岗’,主要目的是发挥妇女党员带头宣传政策、化解矛盾、构建平安、促进和谐、办好实事‘五带头’作用。”养龙司镇镇长吕志强说,“巾帼先锋队”立足于村里的大小事务,服务由点及面,全面充实基层社会治理力量。

堡子村把“半边天”治理作为争做“巾帼英雄”“巾帼模范”的实践考场,在“巾帼先锋队”中开展亮治理亮特色亮成效、比实干比实招比实绩、看作风看本领看变化“三亮三比三看”实践活动,打造基层党建、平安善治和为民服务基层社会治理体系。

“巾帼先锋队”共有44名队员,80%都是女同志。队员没有一份报酬,只有一份责任与义务。”谭丽说,“巾帼先锋队”无私奉献,为群众解决了一大批烦心事、揪心事。

谭丽的回答让记者窥探到“中国·堡子半边天发祥地”新时代基层社会治理模式密码之二:一切为了人民,一切依靠人民。

点燃“一片红” 织密“七进万家”的“联动网”

近日,堡子村村干部来到建档立卡贫困户蔡会军家走访时,一家人畅所欲言谈起了收入增长、住房变化、村容改善……

堡子村把百姓的难点痛点作为推进社会治理的着力点,持续开展党的政策进万家“聚民心”、法律服务进万家“结民亲”、群防联治进万家“筑民安”、矛盾化解进万家“解民愁”、困难帮扶进万家“惠民生”、文化宣传进万家“增民乐”、产业扶持进万家“助民富”的“七进万家”活动,激活基层治理内生动力,解决宣传、教育、服务群众“最后一公里”问题。

“社会治理千丝万缕,归根结底还是为了群众。”谭丽说,堡子村把如何评判的“表决器”交到村民手中,把村民“满意不满意、高兴不高兴、答应不答应”作为衡量基层社会治理成效的根本标准。

近年来,堡子村打造“政法服务超市”,依托大数据平台,创建“巾帼美德家园”“巾帼平安家园”“巾帼和谐家园”“巾帼生态家园”示范阵地等,不断深化自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

堡子村的举措让记者窥探到“中国·堡子半边天发祥地”新时代基层社会治理模式密码之三:自治+法治+德治=和谐平安幸福。

基层治理显成效,堡子村里“半边天”。现如今,“感恩恩不忘本、化纠纷不堵心、守法纪不惹事、惠民生不懈怠”已成为堡子治理的亮丽底色。



“半边天”文化亲历者文安荣老人(左三)讲解堡子村历史。

资料图

安徽滁州市南谯区

“四强三化”推进基层治理

□□ 赵开俊 谭守薇

去年以来,安徽省滁州市南谯区银花街道以“红色汇治”工程为统领,通过“四强三化”推进党建引领基层治理落实落地,不断提升社区精细化治理和为民服务水平。不久前,中组部调研组在滁开展基层组织建设调研时,对该街道的相关举措给予充分肯定。那么该街道的具体举措有哪些呢?

“四强”举措,筑牢红色阵地。强架构。深化“街道大工委+社区大党委”工作体制,从辖区公安、城管等单位中吸纳兼职委员,充实社区基层治理重要力量。组织辖区机关单位、非公和社会组织参与共驻共建。强平台。承办该市“红色汇治”平台试点,推进“街道吹哨、部门报到”,推行平台线上派单、事件线下处理、基层综合评估、部门党建述评的“双线双评”工作机制。强网络。按300—500户标准划分网格,成立小区

网格党支部,配备网格管理员。制定网格化管理流程,实行“收集信息—分流交办—反馈结果—资料建档—通报考核”的闭环管理。强物业。实现辖区业委会和物业公司党建全覆盖,建立小区、物业、业委会三方协调机制,打造“红色议事厅”,组织一线巡查队伍,将问题化解在“未端”。

“三化”导向,锻造主体力量。党建联盟化。打造“一社区一品牌”党建特色项目,推动党建工作与商圈发展深度融合、同频共振。队伍专业化。突出“全能型”干部能力建设,探索“结构性+培养性+调整性”社区干部交流工作机制。每年开展“党务红领”资格认证考试,组织多部门、多岗位、多批次轮训,实行红色队伍持证上岗。服务精准化。通过组建“七色光”治安联防巡逻队、“清流义警”暨万达工作站,加强夜间治安防控,提升群众安全感。构建577个街道、社区、小区、网格、楼栋微信群,2020年共收集解决问题200余个。

浙江杭州萧山区:数字化赋能乡村治理

□□ 农民日报·中国农网记者 朱海洋

在浙江省杭州市萧山区浦阳镇灵山村,有一“许氏祠堂”,外观古色古香,里面却别有洞天。迈过大门,村党总支书记许华仁便径直将记者领至一块触摸屏前介绍道:“这就是我们的‘三小’监管O2O,英文叫online and offline,就是耳熟能详的‘线上线下’。”

所谓“三小”,即小微权力、小型工程、小额资金。记者看到,电子屏幕上,“三小”监管和“三务”公开情况清晰可见。老百姓在家里,可以通过华数电视系统,足不出户了解村庄家底和开支状况。出门在外的村民,则可手机扫码,进入名为“乐水灵山·青清家园”的小程序,将村中大小事务“一网打尽”。

灵山村是浦阳镇近两年的“明星村”,美丽乡村建设项目众多。许华仁坦言,自

从有了这个智能化信息平台,将村情村务摆上网后,避免了很多由于信息不对称带来的猜疑与矛盾。数字化带来了两大好处,一方面,村干部更加放心干,便于“轻装上阵”,另一方面,老百姓也能参与监督。风清气正,发展自然更稳更快。

通过数字加码,变“码上知”为“码上治”,赋能乡村治理。灵山村的探索只是萧山区的缩影。近年来,在区纪委的指导下,萧山区农业农村局限梳理绘制了48条村级小微权力清单和运行流程图,村民只需扫码便可实现“一码在手、村务尽知”,以及各类诉求的“一键直达”,形成诉求办理全链条闭环式管理。

春节一过,瓜沥镇所有负责“游家园”推广和应用的工作人员就忙开了,连续开会“充电培训”。过去一年里,当地11个村社已尝到了“游家园”带来的甜头,接下来到5月底,全镇75个村社将实现全覆盖。

据了解,瓜沥是“城市大脑·萧山平台”的先行试点镇街。围绕公共服务与基层治理的痛点热点,该镇推出由镇、村、户三级体系构成的“游家园”,利用“区块链+网格化”手段,设置了数字身份、数字互动、数字公益、数字信用、数字福利和数字服务六大板块。既实现了全民覆盖,又易懂易用。

八里桥村是“游家园”的首个试点村。当时,仅用了3天,全村642户人家均完成注册。此后,村里有日常事务、公益活动等,就能以任务单形式在小程序中推送。村民接单接单,就能获得相应的公益积分与任务积分,前者体现精神文明,后者可用于兑换奖品。现在,村里发起平安巡防、卫生整治等活动,一般十分钟就能完成人员招募。

谁的贡献值高,谁的积分就越多,积分还能作为银行信贷款的重要授信依据。这样的信用体系不仅面向本地村民,同样适用“新瓜沥人”。目前,该镇正在制定信

用积分制度,未来有望实现子女就学、就业、信贷、购房等方面的优惠与准入。

在理念上与瓜沥镇有异曲同工之妙,戴村镇推出的微信小程序名叫“工分宝”。顾名思义,类似于农村老底子的“挣工分”,村民在小程序上的每一项行为,都有与之对应的工分奖励。参与和贡献越多,分工、信用就越高,所获收益也就越多。

记者采访看到,“工分宝”的与众不同还在于,其与另一个名叫“映季”的小程序联袂,提供标准化专业指导,引导村民开发高品质农产品,如数字化养鸡、标准化种菜等,以产业促发展,以发展促治理。

“数字经济”是浙江的一号工程,近年来,像萧山一样,浙江省域内将数字化技术应用于乡村治理的不乏少数,如衢州的农民建房“一件事”改革、缙云县的“小康码”赋能低收入农户增收、嘉兴南湖区的农村生活垃圾减量紧密智控。