農民日報

FARMERS' DAILY

农民日报 官方微信

农民日报 新闻客户端

中国农网 网址：www.farmer.com.cn

2021年3月20日 星期六 农历辛丑年二月初八 今日春分 第11775期（今日八版）

国内统一连续出版物号：CN 11-0055 邮发代号：1-39 农民日报社出版 E-mail：zbs2250@263.net

全国县乡两级人民代表大会今年起陆续换届

新华社北京3月19日电（记者 刘奕湛）记者19日在全国县乡两级人大换届选举工作部署会议上获悉，根据宪法和法律有关规定，全国县乡两级人民代表大会自2021年起将陆续换届，依法直接选举产生新一届县乡两级人大代表。

据了解，贯彻落实党的十九届四中全会要求，新修改的选举法适当增加了县乡两级人大代表名额基数。根据相关要求，新增的县乡人大代表名额将向基层群众、社区工作者等倾斜，其中的县级人大代表名额重点向由乡镇改设的街道倾斜。

划分选区和选民登记是换届选举工作的基础性环节。要依照法律规定，因地制宜、适度合理划分选区。对各类开发区、高教园区、易地扶贫搬迁安置区等区域，有关方面要主动协商，根据实际情况划分选区并分配代表名额。近些年来，由于行政区划调整、旧城改造、征地拆迁、人口流动等原因，人户分离情况比较普遍。为解决这个问题，各地要采取针对性措施，最广泛地动员选民依法参加选举，认真细致地开展选民登记工作。

要创新工作方式方法，依法保障流动人口的民主权利。在具体组织工作上，采取多种措施为流动人口参选创造更为便利的条件。有针对性地向流动人口推介选举工作安排和相关信息，在开具相关证明、确认选民资格、改进委托投票等各个环节，要采取更为有效的措施，确保流动人口"流动不流失"。同时，对流动人口居住比较集中的地方，适情分配适当数量的流动人口代表名额。

全面准确介绍代表候选人情况，是保障选民知情权、充分发扬民主的必然要求。选举委员会要严格履行法定职责，统筹做好组织介绍代表候选人情况工作，统一组织代表候选人与选民见面活动，见面活动应当灵活多样、讲求实效。

选举法规定了三种组织选民投票的方式：设立投票站，召开选举大会，使用流动票箱。设立投票站是最主要的方式，应当按照方便选民投票的原则设立；对于选民比较集中的地区，可以召开选举大会；要严格规范流动票箱的使用。

县乡人大换届选举参加人数多、程序环节多、持续时间长、组织难度大。要在党中央的坚强领导下，精心部署、周密安排，加强协作配合，齐心协力做好各项工作。地方各级人大常委会要在同级党委的领导下，充分发挥好职能作用。省、设区的市级人大常委会要加强对本行政区域内县乡人大换届选举工作的指导和协调。县级人大常委会要切实担负起组织责任，依法加强对县乡两级选举委员会的领导。要加强对选举工作人员的培训，提高选举工作质量，确保选举过程符合法律规定。

汇聚亿万人民力量的宏伟蓝图

——『十四五』规划和二〇三五年远景目标纲要编制记

□□ 新华社记者 安蓓 陈炜伟 谢希瑶

"通过！"

2021年3月11日下午，人民大会堂。

十三届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议。

从党的十九届五中全会审议通过"十四五"规划和2035年远景目标建议，到本次人代会批准规划纲要，党的主张通过法定程序转化为国家意志，成为全国各族人民齐心协力全面建设社会主义现代化国家的行动纲领。

蓝图绘就，中华民族伟大复兴的征程，迎来新的出发——

在以习近平同志为核心的党中央领导下，14亿中国人民踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

"十四五"规划和2035年远景目标纲要是怎样编制的？有哪些特点和亮点？如何确保规划纲要落实，为新发展阶段开好局、起好步？新华社记者进行了采访。

擘画新征程的宏伟蓝图

19篇、65章、192节，翻开这份约7.5万字的规划纲要，一幅未来5年和15年中国发展的宏伟图景呈现在眼前。

在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，中国将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。"十四五"时期，意味着新发展阶段的开启。

站在"两个一百年"历史交汇点上，中央决定，党的十九届五中全会重点研究"十四五"规划问题并提出建议，将"十四五"规划与2035年远景目标统筹考虑。

习近平总书记高度重视"十四五"规划的编制工作。从规划建议到规划纲要草案，他亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，对重大问题及时把关定向，确保规划编制始终沿着正确的方向前行。

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

"建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对'十四五'时期我国发展作出系统谋划和战略部署。"

党的十九届五中全会上，习近平总书记就规划建议起草的有关情况向全会作说明时强调。

习近平总书记指出，通过制定建议，明确"十四五"时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

中央全会后，国务院"十四五"规划《纲要草案》编制工作领导小组全面对标对表中央建议精神，实化量化"十四五"时期经济社会发展主要目标和重大任务，起草形成规划纲要草案，并提请十三届全国人大四次会议审查。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的蓝图擘画——

编制和实施国民经济和社会发展五年规划，是我们党治国理政的重要方式。

新中国成立以来，在党中央统一领导下，我国以14个五年规划（计划）书写了从一穷二白走向繁荣富强的伟大进程。一个个五年规划（计划），围绕各阶段突出矛盾问题，接力落实社会主义现代化建设长远战略目标，党领导全国人民一代接着一代干，一张蓝图绘到底，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

进入新发展阶段，我国将用3个五年规划期到2035年基本实现社会主义现代化，再用3个五年规划期建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。"十四五"规划，是踏上新征程的"启航"规划。

这是把握重要战略机遇期、于变局中开新局的战略部署——

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有。

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，规划建议立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，明确了我国发展的历史方位、现代化建设的指导原则和经济现代化的路径选择。规划纲要全面贯彻规划建议精神，把规划建议明确的大方向大战略，转化为未来发展的重大工程、重要行动、具体政策，为抓住机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

这是以人民为中心、不断满足人民对美好生活向往的方向指引——

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济社会发展面临许多新课题、新任务、新要求。

从规划建议到规划纲要，紧扣社会主要矛盾转化，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，将持续激发全体人民积极性、主动性、创造性，不断战胜前进路上的艰难险阻，共同创造更加美好的生活。

广聚民智的行动纲领

从规划建议到规划纲要，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国实现有机统一。这既是中国发展规划体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。

（下转第二版）

胡春华在江西督导春季农业生产工作

新华社南昌3月19日电 中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华17日至19日在江西省九江市实地督导春季农业生产工作。他强调，要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实全国"两会"部署，毫不放松抓好春季农业生产，为完成全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上目标任务夯实坚实基础，牢牢把住粮食安全主动权。

在永修县，胡春华深入田间地头，实地查看春耕备耕情况。他指出，稳定粮食生产是农业工作第一位的任务，必须以钉钉子精神一季接着一季抓。要切实稳定和扩大粮食播种面积，动员农民抢抓农时开展春播，做好种子、化肥等供应保障，加大伪劣农资打击力度，加强农机调度和服务，全力确保春耕备耕各项工作有序进行。要强化农业科技服务，指导农民适时加强田间管理，提前做好防御农业气象灾害和病虫害的准备。

胡春华还来到湖口县和庐山市，考察鄱阳湖综合治理等工程项目和长江禁捕退捕工作进展情况。他强调，要认真落实长江经济带共抓大保护要求，坚定不移加强长江水生态环境保护，在鄱阳湖等重点流域生态治理上取得更大成效。要从生态系统整体性和长江流域系统性着眼，扎实推进水生态环境保护修复工程，有效改善长江流域生态功能。要加大非法捕鱼打击整治力度，不断巩固退捕禁捕成果，确保长江重点水域"十年禁渔"取得实效。

农业农村部印发《通知》

集中力量开展"瘦肉精"专项整治

本报讯 3月19日，农业农村部印发《关于开展"瘦肉精"专项整治行动的通知》，部署在全国范围开展为期三个月的"瘦肉精"专项整治行动，严厉打击违禁使用"瘦肉精"行为。

《通知》要求，各地农业农村部门要充分调动系统内各方面力量，迅速组织对肉牛肉羊养殖场（户）、贩运经营者和屠宰企业进行全面排查，做到不留漏洞和死角。排查过程中，随机抽取样品进行"瘦肉精"筛查。同时，毫不放松抓好生猪"瘦肉精"监管，持续强化关键环节抽检把关。整治期间，农业农村部对主产区和问题多发地区组织实施飞行检查，各省级农业农村部门组织开展监督抽检，上下联动形成合力。

《通知》强调，各地农业农村部门要与公安、市场监管等部门建立协作机制，在养殖、收购贩运和屠宰等环节发现"瘦肉精"违法问题的，一律移送公安机关立案调查，依法从重追究法律责任。紧盯发现的问题线索，积极协调配合公安机关追查"瘦肉精"制售源头和问题产品销售链条，坚决打掉生产黑窝点和地下销售网络。发现监管人员存在为监管对象通风报信、在抽样检测中弄虚作假等问题线索的，依纪依法追究相关人员责任，坚决打掉"保护伞"。

《通知》公布了农业农村部受理社会举报"瘦肉精"违法问题线索的电话（010-59191356），要求省、市、县三级农业农村部门也要向社会公布举报电话。**龙新**

春耕生产在行动

连日来，云南省保山市昌宁县农民在田间忙碌备春耕。一段时间以来，云南各地全力抓好春耕备耕，为农业生产保驾护航。最新农情调度显示，截至3月5日，全省已播种粮食面积1501.2万亩。据了解，云南今年将完成播种面积6251.1万亩。

吴再忠

农民日报·中国农网记者 **郜晋亮** 摄

甘肃：打出"组合拳"抗旱保春耕

□□ 农民日报·中国农网记者 **吴晓燕 鲁明**

入春以来，甘肃大部地区气温偏高2℃-6℃，降水偏少2成-5成。由于去年秋冬季甘肃降水总体较好，全省大部分地方土壤底墒足，但随着气温快速回升，一些常年易旱区出现土壤墒情不足的情况。

"预计全省春耕春播在3月下旬至4月达到高峰期，我们正全力加强技术指导和服务，专门派出了4路专家指导组，赴会宁、安定、陇西、民乐等十多个重点县区开展旱情和春耕生产调研，指导受旱地区根据土壤墒情调整播种计划，加大马铃薯等播种相对较晚的秋粮作物播种面积，选用抗旱品种，最大限度减轻干旱影响。"甘肃省农业农村厅相关负责人介绍。

及时开展顶凌覆膜是甘肃积极应对旱情的有效措施。记者了解到，针对顶凌覆膜时间紧、任务重的实际，甘肃省农业农村厅及时下发《通知》，指导各地紧抓土壤解冻的有利时机，组织开展顶凌覆膜物资采购，组织农技人员开展技术指导，突出家庭农场、种植大户等新型经营主体带动和农机专业合作社、农机大户的服务功能，加快覆膜进度，扩大覆膜面积。甘肃还启动了顶凌覆膜进度周调度制，对旱象露头的县区及时派出工作组，督促县区加快覆膜进度。

甘肃将安排80个乡村振兴产业包抓工作队，赴县区开展春季农业生产包抓工作，指导县区多措并举开展抗旱保春耕工作；引导农机合作社、农机大户做好农机具检修、维保工作，开展农机跨区作业服务，加大机械深松耕面积，加快春耕春播进度。目前，甘肃各类化肥、农药储备量超过春播需求总量的70%，总体能够满足春耕需求。

（下转第二版）

油菜满地金 花开动荆楚

——湖北省荆门市持续唱响油菜花旅游节庆品牌活动扫描

□□ 农民日报·中国农网记者 **何红卫 乐明凯**

三月的荆楚大地，油菜花开满地金。

"油菜浑身都是宝，新时期油菜产业发展，要以油用为主，因地制宜，多功能（油、菜、花、蜜、饲、肥）利用相结合，栽培机械化、轻简化，提高效益，增加农民收入，促进美丽乡村建设。在这方面，湖北省荆门市沙洋县做得很好。"在中国工程院院士、华中农业大学教授傅廷栋看来，田野上一朵朵油菜花的背后，呈现的是一幅幅农业兴、农村美、农民富的乡村振兴壮美图景。

2008年以来，除了2020年因新冠肺炎疫情防控需要停办，沙洋县已经举办了13届油菜花节，最近两届升级为湖北省级油菜花节，由湖北省农业农村厅、湖北省文化和旅游厅、荆门市政府联合主办。

据荆门市市长孙兵介绍，近年来，荆门市委、市政府把油菜作为主导产业重点培育，多功能、全链条挖掘产业潜力，在打造湖北"一壶油"中当先锋、创品牌。荆门全市油菜种植面积常年稳定在180万亩以上，在全国率先实现高油酸油菜的产业化开发，形成了集制种、种植、观光旅游、油脂加工、储备、物流于一体的全产业链，正在推动"美丽颜值"的油菜花源源不断转化为"经济价值"。

从普通的油料作物，成为湖北最美油菜花海

"又是一年花开时，黄萼裳裳待君至。"3月16日，沙洋县曾集镇张池村万亩油菜迎来盛花期，在此举办的2021年湖北省油菜花节暨荆门·沙洋第十三届油菜花旅游节开幕式上，"2021湖北最美油菜花海"征集推介活动结果揭晓。

（下转第四版）

壮大特色产业 筑牢生态屏障

——河南省三门峡市农业高质量发展见闻

□□ **纪雨童**

农民日报·中国农网记者 **冯建伟**

时下，"天鹅之城"河南省三门峡呈现出"清水黄河"奇特景观。天鹅湖畔，水天一色，上万只白天鹅在此栖息越冬，为母亲河平添灵动的韵味。站在湖滨区高庙乡大安村的高坡上远眺，眼前高标准生态梯田层层叠叠，山水林田湖草错落有致，好一幅美丽和谐的生态画卷。

"油菜油葵轮作、2万亩高标准梯田种植特色林果和中药材，这是湖滨区10万亩山水林田湖草生态治理项目一期工程，可吸纳上千人就业。"三门峡市农业农村局负责人何耀武说。该项目被三门峡市委、市政府纳入"百里黄河生态廊道建设"项目，也是三门峡市农业农村局紧紧抓住黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，坚持实施乡村振兴战略赋能"三农"，激发资源要素和群众积极性、创造性的有益探索与实践。

打造优质特色林果品牌

从灵宝市焦村镇东村村到南上村，12公里的苹果产业带，果树成林。滴管水肥和标准化的精细管理，让去年才栽下的苹果树长势喜人，今年即可挂果。通过集体土地流转和股份合作，每一户果农都能参与经营。

2020年国庆前夕，为纪念100年前把果树从山东烟台带回灵宝试种并大力推广至陕晋等地的"苹果之父"李工生，"工生果园"建成开园。把苹果发展成大产业，便是三门峡人民对"苹果之父"最好的纪念。

近年来，三门峡市坚持区域化布局、专业化生产、规模化经营，在海拔800米以上沿"卢氏官道口-灵宝寺河山-陕州二仙坡"等一线打造"全国重要黄金苹果带"，每年新发展精品苹果生产基地3万亩。

（下转第四版）

幸福不是这样"贷"出来的

三农微评

郭少雅

近日，九江银行推出的"彩礼贷"引发关注。据了解，该"彩礼贷"用途为新婚旅行、购买首饰、购买车和家电等。"'贷'来稳稳的幸福"的宣传语更是引发网友热议："连银行都鼓励高彩礼了？"

将"彩礼"作为一款金融产品的宣传噱头，看似抓住了部分用户的"痛点"，帮助用户实现"彩礼开销不用愁"的需求，可能一时缓解一些人的困境，长远来看则会助长天价彩礼不正之风。

幸福不是这样"贷"出来的。尤其对于受天价彩礼困扰的农村地区来说，这样"推波助澜"的贷款只能使得农村婚姻负担更加严重。致力于拓展农村市场的金融机构，与其用"彩礼贷"迎合这种市场需求，不如把心思用在设计真正适合农业农村发展的好产品、好服务上，为乡村产业助力，为农村人才赋能。唯有如此，才能获得广大网友的点赞，为农民群众"贷"来真正的幸福。

（投稿邮箱：nmrbweiping@163.com）