

■农田漫谈

开栏的话

耕地是保障国家粮食安全的两个要害之一。如何把耕地保护好、把农田建设好，让中国饭碗端得更稳，受到社会各界广泛关注。为给大家提供一个经验交流、智慧碰撞的平台，本版从今日起特推出“农田漫谈”栏目，诚邀农田建设方面的管理者、实践者和理论者，围绕高标准农田建设、耕地保护与质量提升、高效节水灌溉等领域内容，谈做法说体会、提建议献良策，共同做好农田建设这篇大文章。诚挚欢迎各位积极投稿（邮箱 ntjs2019@163.com，电话：010-84395119），也敬请扫描二维码，关注本报客户端相关栏目。



农田建设的钱从哪里来？

田小斌

新疆建设兵团第八师今年启动26万亩高标准农田建设项目

□□ 王仁斯

近日，新疆生产建设兵团第八师2021年26.18万亩高标准农田建设项目正式启动，项目涉及9个农牧团场（镇）共28个农业连队。

2020年以来，该师着力改善农业生产基础条件，通过加强耕地质量建设，增强农作物抵御自然灾害的能力，提高农作物生产保障能力。为了落实好国家高标准农田建设专项资金和兵团财务制度，该师党委在2020年高标准农田建设中，选定一个总承包施工单位、确定一家监理单位 and 造价审计单位，设立高标准农田项目资金专用账户，成立项目建设管理部，成立临时党支部，由第八师农业



入春以来，江西省吉安市永丰县水利工程建设进入冲刺阶段，工地上一派热火朝天的景象。去冬今春，当地全力推进流域生态综合治理，筑牢堤防、加固水库、疏浚沟渠、治理水系、整理耕地，新建改建农业灌溉排涝设施、补齐防汛抗洪设施短板，改善恩江流域农业生态环境，为春耕备耕和防汛抗旱夯实基础。

图为江西省吉安市永丰县七都乡恩江灌区水利项目工地，工人在进行工程建设扫尾施工。

刘浩军 摄

□□ 农民日报·中国农网记者 芦晓春

农田萌新绿，春耕正当时。眼下，春耕生产正从南向北渐次展开，农民朋友已备好农资，农田里处处能看到忙碌的身影。

备战春耕，农田是基础。自去年9月农业农村部吹响“农田建设百日大会战”的冲锋号以来，各地积极利用秋冬闲水渠、平田地、修道路，赶在春耕之前让农田面貌有了新气象，耕地质量有了新提升，为春耕生产打下了坚实基础，也为夺取全年粮食丰收创造了有利条件。

开新局，谋新篇。3月3日，农业农村部召开全国高标准农田建设推进视频会，部署2021年高标准农田建设重点工作。会议强调，要深入贯彻党中央、国务院有关决策部署，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，紧紧围绕耕地这个要害，推动实施新一轮高标准农田建设规划，高质量推进全年高标准农田建设工作，坚决完成1亿亩建设任务，确保“十四五”高标准农田建设开好局、起好步。

统筹推进疫情防控和项目建设，在大考中交出满意答卷

过去一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，各级农业农村部门锲而不舍贯彻落实国家领导人有关指示精神，闻令而动、迎难而上，扎实做好统筹推进疫情防控和农田建设各项工作，在大战大考中交出了满意答卷。

粮食保障能力进一步提高。农业农村部门采取超常规措施，一手抓疫情防控，一手抓项目建设，倒排工期，挂图作战，分区分类施策，加快建设进度，全年建成高标准农田8391万亩，高效节水灌溉2395万亩，超额完成目标任务，为粮食再攀新高峰提供了强有力支撑。

制度保障体系进一步完善。认真贯彻落实国务院办公厅关于加强高标准农田建设的意见，指导各地制定配套制度，已有20个省份以省政府办公厅或省委农村工作领导小组名义出台实施意见。加快编制新一轮全国高标准农田建设规划，取得阶段性成果。完善质量管理制度，制定高标准农田建设质量管理办法。

高标准农田建设家底基本摸清。共核实了9万多个高标准农田建设项目数量、质量、空间位置和利用情况，完善1000多万个地块数据，基本摸清了2011-2018年全国已建成高标准农田家底。

资金投入进一步增加。2020年在中央

□□ 农民日报·中国农网记者 朱海洋

城镇开发边界如何划定？永久基本农田怎样保护？生态保护红线与永久基本农田交叉重叠又该怎么办？日前，浙江省委办公厅、省政府办公厅印发专项实施意见，提出在国土空间规划编制实施中，将统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，以推动省域国土空间治理现代化。

在生态保护红线的划定上，记者了解到，浙江省明确将生态保护极重要、敏感区域优先补充划入生态保护红线，同时将整合优化后的自然保护地范围也纳入其中。对于原有生态保护红线确需划

□□ 王海政

三月好春光，在山东省威海市文登区泽头镇西程格庄村西的高标准农田建设施工现场，十余台挖掘机、铲车等大型工程车辆来往穿梭，抓紧为一处平塘清淤，40多名工人正紧张有序地为平塘浆砌护坡，项目负责人林海宁说：“平塘清淤改造后，不仅大大改善水质，蓄水量约可扩容1/4。”

该处平塘清淤改造是文登区在泽头镇片区实施的高标准农田建设项目内容之一。项目实施面积3000亩，通过整修平塘、建设大口井、扬水站、铺设地下管路等措施，改善项目区级周边农田水利灌溉条件，确保粮食增产增收。林海宁介绍，项目自去年11月启动建设，目前工程量已完成超过90%，预计3月底可全部完工并投

开局再战一亿亩——看今年高标准农田建设如何谋新篇



近日，安徽农垦华阳农场高标准农田里的小麦青翠欲滴，呈现一幅春意盎然的景象。

李龙 摄

央财政极其困难、许多支出大幅压减的情况下，中央财政农田建设补助资金总额比上年增长近8亿元。地方财政投入力度持续加强，特别是河北、江苏、山东、河南、湖南、四川等省份地方财政亩均投入超过500元。债券投入规模不断扩大，江西、山东、四川等9省发行专项债、抗疫特别国债、一般债等近200亿元用于高标准农田建设。

耕地质量进一步提升。耕地质量监测网络建设持续推进，发布《2019年全国耕地质量等级情况公报》，2019年耕地质量等级比5年前提高了0.35个等级。加强黑土地保护利用，在32个县实施880万亩黑土地保护利用项目，推动建立100个万亩以上综合示范区。奖优罚劣鲜明导向更加突出。组织开展2019年度高标准农田建设情况的综合评价和督查激励，以国务院办公厅名义对完成任务好的黑龙江、江西、山东、河南、广东5省通报表扬，落实10亿元激励资金，对完成任务差的省份进行通报，进一步发挥了激励先进、鞭策后进的作用。

深刻把握党中央新部署新要求，推动农田建设再上新台阶

去年以来，党中央、国务院对高标准农田建设作出了一系列新部署新要求，做好新时期高标准农田建设工作，必须要深入学习领会，认真贯彻落实，推动农田建设再上新台阶。

深刻把握新阶段高标准农田建设对保障国家粮食安全的极端重要性。近一段时间以来，从十九届五中全会到中央经济工作会议，再到中央农村工作会议，党

齐心协力全力抓好建设进度，多措并举高质量完成全年任务

今年要建设1亿亩旱涝保收、高产稳

保护红线后，全省将开展勘界定标，以及实行分级管控，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

在永久基本农田控制线的划定上，浙江将实行统筹补划，对于因核查整改划出的永久基本农田和因列入生态保护红线而退出的永久基本农田，原则上应在县级行政区域内进行同步补划，确实无法在县域内补划的，可申请市域统筹。

记者了解到，接下来，浙江省将对现状耕地及现状永久基本农田开展综合评价，并按规划分区管控和用途管制的要求，层层落实划定永久基本农田。一经划定后，建立健全质量评价监测制度、动态监管制度和考核激励制度，确保永久基本

头，每隔30米就有一个出水口，哪里干旱就浇哪里，今年的收成有保障了。”

包括泽头镇在内，2020-2021年度，文登区深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，共投入4600多万元，在全区建设高标准农田3.4万亩，重点建设平塘、沟渠、管道、泵站等农田水利及附属设施，整修部分田间道路，提升农田粮食生产能力。按照高标准农田建设规程规范，抓紧推进项目建设，目前已经完成总工程量超过80%，全部工程将于4月20日前全部完工。文登区农业农村局副局崔贤介绍，通过实施高标准农田建设，粮食亩均增产约20%。

高标准农田建设，为土地集中规模化经营，使农业增产、农民增收、农村发展创造了条件。文登区整合政府服务、社会组织，以及各类涉农信息资源，在11个涉农

产高标准农田，这是一件必须完成的硬任务。任务重、挑战多，各地要全力抓好今年建设进度，多措并举，确保高质量完成建设任务。

首先，要加强工程组织实施，加快项目准备、任务分解、立项批复、招标投标、工程施工、资金拨付、竣工验收等工作。目前，甘肃省已将今年的建设任务全部分解到县，以保障粮食安全为底线，安排到永久基本农田、粮食生产功能区、产粮大县、玉米和马铃薯制种基地的任务占总任务的92%。同时，确定6个县为省级推进高标准农田建设整县示范区。

其次，要强化建设资金保障，在积极争取增加财政投入的同时，用好用足土地出让收入、新增耕地收益、政府债券等政策，并积极引导社会资本投入。2020年，四川省通过整合涉农资金投入、发行债券、银行贷款等方式，加大建设投入，亩均投入超过3000元。

第三，要强化建设质量管理，持续提升建设质量。认真贯彻落实好高标准农田建设质量管理办法，并根据实际需要研究出台本地区质量管理相关制度，完善质量管理体系，抓好项目建设全过程质量管理，强化风险防控，确保项目建设质量。

第四，要加强工程建后管护，落实管护主体和责任，多渠道筹措管护经费，确保建成一亩、管好一亩。甘肃省召开全省高标准农田建设现场会，统筹摆荒地整治、种业基地建设，总结推广好做法、好经验。同时，强化高标准农田建后管护，继续安排专项管护经费，落实管护责任。

最后，要严格开展监督考核，完善考核制度，加强定期调度和评价激励，加快项目上图入库。农业农村部严格开展年度考评，已对9省次进行督查激励，今年还将对5个省份进行督查激励。河南省每年开展评价激励考核，对建设成效显著的5个直辖市、1个省直管县分别奖励1500万元、800万元建设资金，同时将高标准农田纳入乡村振兴实绩考核，使高标准农田成为市县委书记“很关心、亲自抓”的“一把手”工程。

响鼓重锤，合力攻坚。各地一定要把思想、行动、工作统一到中央决策部署上来，把困难估计得更充分一些，把对策制定得更周密一些，把举措落实得更有效一些，千方百计确保完成任务，奋力开创农田建设新局面，以优异成绩迎接建党100周年，为保障国家粮食安全，全面推进乡村振兴和农业农村现代化作出新的更大贡献！

农田面积不减、质量提升、布局稳定。

对于城镇开发边界的控制，浙江省则采取集约适度、绿色发展的原则，结合生态保护红线和永久基本农田控制线划定，以城镇开发建设现状为基础，依据国土空间规划确定的建设用地控制指标来确定，同时综合考虑一定比例的弹性发展区、特别用途区等。

浙江省明确将分级划定城镇开发边界，并确保集中连片、形态合理。城镇开发边界应当避让重要生态功能，不占或少占永久基本农田。今后，该三条控制线将全部纳入“国土空间规划实施监管信息系统”，实行统一监测监管，统一强化管控要求和用途管制规则，并纳入平台实施。

山东文登：灌溉管道铺到高标准农田地头

□□ 王海政

人使用。

项目竣工在即，来自泽头镇北庄村的种粮大户于进海看在眼里，喜在心上。距离该处平塘不足1公里，他流转的西程格庄村400多亩土地上，冬小麦正处于返青关键时期，眼下追加氮肥、喷施农药都要用水。于进海说：“水到地头，终于不用再看老天的脸色了。”

西程格庄村周边的农田既不临河，又没有深井，干旱年份，农田灌溉条件差是粮食减产的主要原因。多年从事流转土地种植粮油的于进海拿不同地块的粮食产量进行比对。他说，以2020年为例，临近母猪河灌溉条件好的地块，小麦亩产量均在1000斤以上，而西程格庄周围地块小麦亩产量约600斤，种植玉米在两处地块亩产差距更为明显。于进海说：“灌溉管道铺到地

头，每隔30米就有一个出水口，哪里干旱就浇哪里，今年的收成有保障了。”

包括泽头镇在内，2020-2021年度，文登区深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，共投入4600多万元，在全区建设高标准农田3.4万亩，重点建设平塘、沟渠、管道、泵站等农田水利及附属设施，整修部分田间道路，提升农田粮食生产能力。按照高标准农田建设规程规范，抓紧推进项目建设，目前已经完成总工程量超过80%，全部工程将于4月20日前全部完工。文登区农业农村局副局崔贤介绍，通过实施高标准农田建设，粮食亩均增产约20%。

高标准农田建设，为土地集中规模化经营，使农业增产、农民增收、农村发展创造了条件。文登区整合政府服务、社会组织，以及各类涉农信息资源，在11个涉农

镇全部建起了农业社会化综合服务中心，200户以上的村设立了服务站，把涉及农业生产的一系列服务事项集中起来，为农民提供耕、种、管、收、储、销等全链条服务。引导村党组织领办合作社，流转分散、低效土地，依托镇农业社会化综合服务中心对外招商或委托经营。对农民不愿流转的土地，提供土地托管、半托管服务。目前，全区各类合作社发展到1225家，入社成员16万人，累计流转土地35.6万亩，占耕地总面积的68%。

今年，文登区将开工建设高标准农田5万亩，建设粮食生产功能区示范区，实施农业生产托管服务项目，完成农业生产托管服务面积15万亩，使粮食种植面积稳定在51万亩以上，粮食总产量稳定在19.8万吨以上。