



# 让农业更“绿”、效益更高

——代表委员关注农业绿色发展

□□ 农民日报·中国农网记者 朱瑞 缪翼 梁冰清 芦晓春 孙眉

今年全国两会期间,习近平总书记参加内蒙古代表团审议时强调,要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。今年中央一号文件也提出了推进农业绿色发展的具体要求。如何让农业更“绿”、效益更高,代表委员们带来了切实的建议。

农田要变“绿”,畜禽粪污、秸秆等农业废弃物怎么处理? 不少代表委员建议,开展乡村废弃物还田利用监测评估工作,加强技术标准支撑,创建乡村废弃物还田利用示范县,出台完善的支持政策,“将乡村废弃物协同处理中心相关用地纳入到村庄规划,研究乡村废弃物农

田利用补贴政策,探索与耕地地力补贴挂钩机制。”

在秸秆可收集量占全国1/8的黑龙江,秸秆不再是一烧了之。“可以利用秸秆生产草菇类食用菌和水稻育秧基质,探索解决食用菌基料和水稻育秧取土难问题,秸秆造纸技术等秸秆原料化项目也可以延长秸秆利用链条。”全国人大代表、黑龙江省人大农业林业委员会副主任委员王金会说。

“当前我国农药经营门店从业人员有百万人以上,部分从业人员学历偏低,缺乏专业知识,个别从业人员乱开方、乱卖药,以次充好,不仅造成农药浪费,而且增加了农药使用量。”全国政协委员、北京市农林科学院蔬菜研究中心研究员李武建议,进一步加强农药经营监管和

培训力度,提升农药经营从业人员素质,同时加大对农业生产者有关病虫害害症状、防治方案及科学用药等知识和技术的培训,提高科学用药水平。

针对生物农药、害虫天敌等新产品推广难的问题,李武建议各级政府加大对使用植物源农药、生物农药、害虫天敌等新产品的补贴力度,有针对性地重点支持专用新型肥料、高效安全新农药、经济实用生物农药等产品的研发,提升农药使用效率,进一步减少农业面源污染。

全国人大代表、辽宁省丹东农科院植物保护研究所所长王作英也建议,完善减量增效补偿机制,加快植保新产品和新技术推广。

地膜是重要的农业生产资料,然而地膜残留造成的污染已成为制约农业绿

色发展的突出问题。全国政协委员、宁夏农林科学院荒漠化治理研究所所长蒋齐建议,通过促进降解膜的生产与应用,推进干旱、半干旱地区农业绿色发展;出台相关政策,补贴降解膜生产企业,解决大规模流转土地带来的地膜残留量高的问题;强化科技支撑,将低成本降解膜的研究攻关和地膜回收机械纳入国家重点研发计划专项。

“地膜的使用和回收要因地制宜,在一头一尾上下功夫。”全国政协常委、新疆农业大学校长蒋平安建议,分地区分作物科学推广残膜回收、生物降解、地膜替代和一膜多年使用等技术,针对不同作物科学降低农用地膜覆盖度,提高地膜使用效率;建立残膜回收、处置、利用产业链,研究残膜资源化利用、无害化处理路径。

代表委员建议:

## “碳中和”,农业农村得跟上

□□ 农民日报·中国农网记者 韩超 缪翼 孙眉

近段时间,“碳达峰”“碳中和”成了人们耳边的高频词。中央经济工作会议把做好碳达峰、碳中和工作作为2021年的八大重点任务之一,要求抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案,支持有条件的地方率先达峰。

“农业农村领域,同样面临这项任务。”全国人大代表、中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所所长赵立欣表示,相关数据表明,农业带来的碳排放量约占全国排放总量的7%-8%。加上生产生活用煤产生的排放,农业农村温室

气体排放占比约达全国排放总量的15%。

赵立欣介绍,所谓碳中和,是指中立的(即零)总碳排放量,透过排放多少碳就做什么抵销措施来达到平衡。例如,通过推广使用再生能源,改善因燃烧石化燃料而排放到大气中的二氧化碳。

据了解,农业农村实现碳达峰、碳中和的途径主要包括:提高生产效率,降低单位产量的排放强度;改善土壤质量,提高农田和草地固碳增汇能力;推进可再生资源替代,抵扣生产生活中能源碳排放。

赵立欣建议,研究提出农业农村碳达峰、碳中和路线图,加快制定农业农村碳达峰、碳中和法律法规与技术标

准,建立相应的目标和考核制度,通过研究减排技术、开发节能装备等加强科技支撑,成立专门机构开展碳达峰、碳中和工作。

“‘十四五’时期是实现碳达峰目标、碳中和愿景的关键时期。要实现这一愿景目标,在实践中还存在诸多困难和挑战。”全国政协委员、中国节能环保集团有限公司董事长宋鑫建议,在农村创建零碳示范,引导市场主体积极参与。借鉴国内外农村先进适用经验,创建零碳示范样板,将政府系统性探索与企业自主创新有机结合,鼓励更多有条件的地方和企业行动起来,让零碳示范项目成为低碳未来的展厅、绿色技术的大舞

台、涉碳商业模式的试验田,让想要在碳达峰、碳中和方面有所作为的各主体都能找到适合自己的学习样板。

“在我国开展农业碳减排及碳交易,有着非常重要的意义。”全国政协委员、湖北省政协副主席王红玲建议,及时出台全国农业碳减排与乡村振兴中长期发展规划和实施指导意见,大力支持对农业碳减排方法学开发和农业源温室气体监测测量技术及仪器的研发,支持开展农业碳减排和碳交易辐射带动机制等方面的研究,“大力支持各类企业联合农户开展农业自愿减排项目的开发;组建全国农业碳排放交易中心,推动全国农业碳产品交易,助推乡村振兴。”

## 代表委员履职故事

全国政协委员杜明燕:

## 持续关注残疾人保障工作

□□ 农民日报·中国农网记者 马晓刚 李昊

“作为少数民族界委员,我们在全国两会上的每一次亮相,都会受到少数民族群众的密切关注。”全国政协委员、内蒙古扎兰屯市副市长杜明燕每年都会有一份关注少数民族的提案。

为了更好地履职建言,杜明燕深入基层进行实地调研、倾听民声,提出具体可操作的对策建议。在基层调研中,杜明燕遇到的一件事让她现在仍记忆犹新:“扎兰屯市有个女孩,父亲去世多年,母亲患甲状腺癌,母女相依为命,仅靠低保生活。她本人由于父亲去世的打击,自杀多次,精神残疾3级。后经残联心理

辅导专家多次疏导和中医治疗,女孩逐步从抑郁中走了出来,又经残联帮助临时就业后,生活质量有了很大改善。”

这两年,杜明燕连续在全国两会上提出关于重度残疾人的补助以及残疾人补贴和残疾人就业等方面的提案,得到了国家相关部门的答复。“现在国家已经出台了很很多残疾人保障的法律,已经形成了政府救助主导体系,但是还需要建立全社会共同参与的残疾人保障体系。”杜明燕说,“要严格落实残疾人的就业保障金制度,给予残疾人在培训康复等方面更多的保障。在大力开展职业技能培训的基础上,创新举措安置好残疾人就业。”

全国政协委员贡觉曲珍:

## 扎日乡的乡村旅游“升级”了

□□ 农民日报·中国农网记者 姚媛

在去年全国两会的“委员通道”上,全国政协委员、西藏自治区山南市隆子县副县长、扎日乡乡长贡觉曲珍向全国人民分享了扎日乡747名边民顺利脱贫的喜悦。一年过去了,贡觉曲珍察觉到一些可喜的变化——为了把乡村旅游发展好,村民们积极行动起来,家庭旅馆建起来了,茶馆开起来了,“特色旅游产品也摆出来了;更重要的是,村民们立长长远发展规划,积极建言献策,争取把当地特色旅游资源和民俗文化发掘出来。

贡觉曲珍讲了一个故事。去年9月,219国道修到了扎日乡,桑巴东村的平措多吉兴奋地说道:“博泽沟那里有瀑布,有森林,还有泉水,风景特别美。现在路修通了,我们可以开辟一处新景点。”

“脱贫攻坚以来,水、电、路、房屋等基础设施都已经建设好了,这是过去想都不敢想的。脱贫摘帽后,工作重心转移到发展文化和乡村旅游上来,所以有了好的想法和建议,大家都会第一时间和我们交流。2021年,我们计划开展旅游扶持项目,对村民进行技能培训,推动旅游服务进一步提升。”贡觉曲珍说。今年全国两会,贡觉曲珍带来了《加大乡村环境治理助推实现乡村振兴》的提案。“扎日乡生态环境很好,唯一的污染来自日常生活产生的污水、垃圾。我们将环境治理作为乡村振兴的起点,开展垃圾处理和农村生活污水治理,既是为了游客能有一个更舒适的环境,也为了提升本地老百姓的生活质量。”贡觉曲珍说,乡村环境治理涉及部门多、专业性强,希望相关部门给予更多资金支持和技术指导,加强基础设施建设和人员配备。

多位代表提出:

## 培育农村优质创业土壤

□□ 农民日报·中国农网记者 李慧斌 韩超

随着乡村振兴战略的深入推进,农业农村成为大有可为的广阔天地,返乡创业成为越来越多人的选择。农村电商、休闲农业、乡村旅游等新业态也成为农民返乡施展拳脚的空间。“返乡农民工是乡村振兴的重要力量,有人、有业,乡村才能兴旺。鼓励农民工返乡创业,充分发挥他们在外打工积累的丰富经验,促进人力、资本要素在发达地区和欠发达地区之间合理流动。”全国人大代表、贵州省农业科学院园艺研究所所长孟平红说。

“培育农业产业优质创业土壤,吸引更多农村本土青年人才返乡创业,促进家乡发展,是实现人才振兴的关键。”全国人大代表、四川省苍溪县白驿镇岷云村党支部书记李君表示,目前,农村地区在基础设施、创业营商环境等方面仍存在一定短板,建议加大对青年返乡创业的资金扶持和税收减免力度;加大返乡创业制度保障,对青年返乡创业者子女就学、赡养老人、落户等给予优先考虑,解决创业者的后顾之忧;通过提升农村从业人员素质、完善农村基础设施营造良好的创业环境;加大返乡创业项目带动就业、销售的奖补力度。

孟平红注意到,“一些农村缺少创业相关服务。”她提出,相关部门可以设立返乡农民工创业服务中心,对农民工办企业提供协助,如企业注册、年检、法律咨询等,将返乡创业者从各种繁琐的手续中解脱出来,专注于企业的生产、运营和销售工作。同时,强化创业培训,开发有针对性的培训项目,除了技术技能培训,还可增加对电子商务、市场营销等的培训,为返乡创业人员提供开业指导、项目推荐、问题诊断等创业辅导。

事实上,乡村本身的发展程度,也是影响返乡创业者意愿的重要因素。全国人大代表、重庆市涪陵区南沱镇睦和村党支部书记刘家奇表示,农旅融合发展是乡村振兴的重要突破口,走“以农促旅、以旅兴农、农旅结合”的创新发展之路,有利于促进土地增值、产业增效、农民增收。通过农旅融合发展,能够吸引更多在外务工经商人员返乡创业,有效拓宽回乡创业就业渠道,缓解就业压力。

返乡创业也需“领头雁”。全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平建议,鼓励外出农民工、高校毕业生、退伍军人、城市各类人才返乡下乡创新创业,实行“一对一”“点对点”精准对接,发挥他们在项目引进、资金回流、企业回迁、信息回传、人才回乡等方面的作用。

## 为维护农民工权益建言献策

□□ 农民日报·中国农网记者 李慧斌

解决好农民工工资支付问题,关系到社会公平正义与和谐稳定。去年依法解决农民工欠薪问题取得实效,但仍存在一些问题。全国人大代表、山东三箭劳务派遣有限公司油漆工班组长陈雪萍说,目前,不少农民工法治意识较为淡薄,自身权益受到侵害时不知道通过什么途径维护合法权益,建议在维护农民工权益方面加大宣传力度。例如,在农民工密集区开展普法讲堂活动,建立普法宣传广场,拍摄农民工维权宣传片等。

台盟中央在提案中指出,“当前,农民工特别是新生代农民工的流动性强,权利意识

不强,在劳动关系中依然处于弱势一方。”台盟中央建议,进一步完善劳动合同管理制度,加强对用人单位的指导和监督;在加强清理工资拖欠整治力度的基础上,逐步完善农民工工资支付保障制度和工资合理增长机制。

此外,部分用人单位或个人存在故意不与劳动者签订劳动合同、购买劳动保险以及故意规避法律的情况。九三学社中央建议,根据新产业、新业态和新劳动关系的发展适时调整修改相关法律,不断完善涉农农民工集体劳动争议制度,加快建设农民工工资治理长效机制。加大行政监察力

度,加强对农民工就业集中的行业和用人单位的监管,畅通农民工维权渠道。

委员呼吁:

# 让传统村落在活化中振兴

□□ 农民日报·中国农网记者 缪翼 姚媛 孙眉 毛晓雅

有种说法:传统村落差不多每两天消失一个。这引起了全国政协委员的密切关注。“传统村落是重要文化遗产,是文化自信、民族自信的物质载体,应在乡村振兴中发挥标杆作用。”委员们对今年中央一号文件中“加强村庄风貌引导,保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇”的提法表示强烈赞同。

我国传统村落数量庞大,做好保护工作是基础。全国政协委员、新华联集团董事局主席傅军建议,政府应加大保障补贴力度和基础设施建设力度,让村民切实得到传统村落保护的实惠;还应加强对村民的培训教育,提升他们的安全意识和保护能力,可成立传统村落保护宣讲团,为村民宣讲国家相关政策,实现传统村落的可持续发展。

用于保护的资金从哪里来? 全国政协委员、天津美术馆副馆长卢永绣建议,地方政府可以有针对性地制定乡村文化扶植项目,在文化产品开发、传统建筑保护、非物质文化遗产传承等方面设立专项,并提供相应的政策优惠及资金支持。

传统村落既要保护到底,也要发展到位。“要利用村落中各类资源发展乡村旅游,推动文旅融合。”全国政协委员、安徽省政协副主席李修松举例说,近年来,安徽省黄山市利用古村落古民居密集众多的优势,大力发展乡村旅游,形成了民企独资保护利用的“宏村模式”、政府主导国企经营的“西递模式”、财政扶持民企经营的“呈坎模式”、国企开发村企合作的“唐模模式”等。

近年来,一些传统村落借助互联网进行推介,成为“网红”,得到人们的关注。全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明认为:“传统村落借助互联网走向全国、走向世界,起到了正向作用,应予以鼓励和支持。但是也要注意,如果过分炒作、包装,很可能适得其反。只有产品、质量、服务跟上了,‘网红’才可持续。”

连玉明还建议,要强化对传统民族村落的保护,坚持保护第一、传承优先,再进行适度开发;国家已经颁布两批历史文化名村,应对其进行整体性保护,而不是局限于某一个建筑;要加强对农村非物质文化遗产的保护。

此外,全国政协委员、华中师范大学城市与环境科学学院教授龚生建议,要尊重历史、因势利导,将族规、村俗、家风中的积极成分与社会主义核心价值观统一起来,充分发挥“乡贤”在乡村治理中的积极作用。



## 推进体检进村,要得!

赵新宁

“建议对农村常住人口实施全面体检”“健全农民体检机制,由政府拿出一部分资金为农民体检”……全国两会期间,有人大代表提出,在体检方面也不应让农民掉队。

健康体检是农民发展的本钱。当前,健康体检在城市比较普遍,但对农民来说还是“新鲜事”。推进体检进村,不仅有利于一些疾病早发现早治疗,提高农民生活质量,还能达到“花小钱防大病”的效果,有效减轻农民负

担,减少因病致贫、因病返贫概率。

健全农民体检机制,需结合农村实际,加大资金投入力度,扩大“新农合”报销范围,降低农民体检成本,让人人都能“检得起”;加强乡镇卫生院和村卫生室体检资源配置,让农民在家门口就能“检得好”。同时,还要加强宣传,增强农民对体检必要性的认知,形成全民健康的良好氛围。(投稿邮箱:nmrbeiping@163.com)

## 奏响振兴最强音

(上接第一版)天峨县地处偏远,过去依托脱贫攻坚政策,很多行政村通了道路,村里的瓜果得以出村,销往全国各地,但目前这条“产业路”却走得有点儿坎坷。“路不是只通了就行,绕弯太多、路面太窄,都会影响客商购买农产品的积极性。”另外,村民自建的通户、通果园的路也存在很大问题。他建议偏远地区农村公路建设应进一步向进村入户倾斜,提高农村道路建设标准,加快实施过窄路基的加宽改造,推动农村公路提档升级。

农产品想要实现从商品到货币的转变,离不开冷链物流设施的助力。“冷链物流产业贯通一二三产业,连通农产品‘从农田到餐桌’的几乎所有流通环节,是巩固脱贫攻坚工作成果、有效衔接乡村振兴的重要基础性产业。”全国政协委员、北京首农食品集团联合会会长唐俊杰指出,目前冷链物流行业存在发展不平衡、不充分的问题,行业基础性工作还有待加强,应保持头脑冷静,不要一哄而上,避免出现“刚落成就落后”“一建成就闲置”的状况。

她认为,应建立冷链行业摸底调查长效机制,在科学研判各地冷链物流基础设施需求之上,做好顶层设计和差异化定位,省、市、县、乡、村分级布局,根据不同地区农业特点和居民消费习惯有区别地进行合理配置,并采取以奖代补、建后评价的方式对其进行资金支持和考核。

多策结合,让人才有活力

人才是乡村振兴的第一资源,如何打造一支能够担当乡村振兴使命的人才队伍? 全国人大代表、广西环江毛南族自治县县长黄炳峰介绍,近3年环江县共引进紧缺高级人才29名,但这远未达到乡村

振兴人才队伍建设的需要,如何为少数民族地区留下乡村治理人才是他一直思考的问题。他建议,应该拓宽渠道“引”才,出台引进高层次和急需紧缺专业人才激励办法,并适当降低人才引进年龄等条件限制,缓解“想来的条件不符合、条件符合的不想来”矛盾现状。同时通过交流锻炼“育”才,借助东西部协作机遇,增派干部到东部发达地区挂职锻炼,发达地区派驻各类人才到少数民族地区乡村振兴一线岗位挂职,提升干事创业水平。

相较于黄炳峰希望加大外来人才引进的观点,来自贵州省盘州市淤泥乡岩博村的余留芬委员则更加关注本地人才的培养。她认为,各级党政部门选才支农、助农是目前乡村治理人才的重要来源,虽然可以快速解决农村紧急需要短期需求,但是也存在“人走政息”的风险,“想方设法留住本地人才是人才兴村的关键之计。”她建议,积极创新农村基层组织福利待遇机制,加大对本土人才的培训力度,创造出本土人才留村的利好氛围。

全国人大代表、浙江省桐庐县江南镇环溪村党总支副书记周忠莲向大家分享了桐庐县在壮大农村创新创业人才队伍方面的经验做法。每年,桐庐县统筹举办专题培训,帮助县级领军型农村人才“集中充电”;积极建设双创平台,推进新兴产业与传统农业相结合;在乡村地区建立高校产学研创实践基地、社会实践基地,给予留桐学生专项资金扶持。“人才是乡村振兴工作不可或缺的重要支撑,想要推进乡村振兴,引进、培育一批懂技术、有活力、肯扎根的青年人才迫在眉睫。”周忠莲深有感触地说。