脱胎换骨有其道

——上海市金山区朱泾镇待泾村振兴观察

□□ 农民日报·中国农网记者 胡立刚 文/图

乡村振兴时代脱颖而出的村子不少见，脱胎换骨的村子并不多见。建设“花开海上”生态园五年，待泾村从一个距离镇中心最远、经济最薄弱的农业村变成了“小镇第一村”，这是事实，但不是全部。上海市金山区朱泾镇干部群众纷纷表示，这些年，待泾村脱胎换骨了。

中国乡村生态园遍地开花，长三角地区更是如此，有的村还不止一个生态园，待泾村为何能凭借一个生态园脱胎换骨？过去的五年，待泾村走过了怎样的振兴之道？春暖花开时节，记者走进待泾村。

游客畅游生态园。

“三级书记”甘为“护花使者”

“明天区委胡卫国书记召开上海南郊花海·芳香小镇项目专题推进会。”见到记者，今年1月当选为金山区政协副主席的朱泾镇党委书记李士权直奔主题，“待泾村花开海上生态园升级为芳香小镇，对全镇探索做强做大一村一品谋振兴是一次展示，也是一场更高层面的检验。”

生态园经营方是待泾村引进的两个花卉园林企业之一——上海花开海上生态科技有限公司，公司看准了上海市金山区乡村振兴时代契机，2015年主动提出利用600亩低洼地打造以赏花为特色的“花开海上”生态园，目的之一是丰富企业经营内容，其二是以此方式参与待泾村乡村振兴。

2020年10月24日，蓝城集团董事长宋卫平等嘉宾亲赴待泾村，和金山区、朱泾镇、待泾村三级书记在内的干部群众一起拉开了芳香小镇建设帷幕。蓝城集团接盘生态园，规模从原来的600亩扩大到3800亩，显然是生态园提档升级的里程碑。

过完春节上班第二周就召开芳香小镇项目专题推进会，参加对象包括分管副区长，区委办、区发改委等六个部门的负责人和朱泾镇党政主要负责人悉数到场，传递着“护花使者”的责任和担当。事实上，自从待泾村和经营方一拍即合打造生态园，“三级书记”甘为“护花使者”的佳话就传开了。

现任待泾村党总支书记、主任彭雷辉2013年到村里，亲历了生态园从无到有、从困难重重到柳暗花明、从生态园到芳香小镇的全过程。谈到过去五年，他的第一句话是，“现在村民们对自己、家庭和村子的未来充满期待，村“两委”班子对未来充满期待，曾经的不被理解、压力都变成了开心的回忆。”

待泾村除了引进的两个园林绿化企业，就是以水稻为主的13个家庭农场经营者，村集体、农户的收入来源非常有限，打造特色乡村旅游，继而延展第三产业，是镇、村两级书记的迫切期待。可是，村民从一开始就误解了项目的本质，以为是国家征用低洼地建设公园，要求解决镇保待遇，不解决就不让动工。

“也就是说，花还没种下，就出现了村民反对的局面。”彭雷辉回忆道，“群众是误解，只能从长远的发展的角度上门做工作。”

功夫不负有心人，项目不久就获得了村民支持，但是，从生态园升级为芳香小镇，不只是扩大规模，还要建设精品酒店、小镇广场、香文化产业等，如何升级服务提高营商环境，让蓝城这样的优质企业放心到待泾村投资发展，却摆在了区、镇、村三级书记前面。

记者了解到，生态园经营方对接上蓝城集团之后，镇党委书记李士权和镇长夏红梅四次赶赴杭州，主动推介金山区、朱泾镇、待泾村，同时第一时间采集企业需求。

“振兴乡村产业必须重视社会资本引进，这意味着同时引进了效率、效益，反过来促使政府提高服务效率和能力。”夏红梅的话，给出了芳香小镇从意向到开工只用了一年时间的答案。

创新服务不做“甩手掌柜”

生态园卖点是四季花海，以此立足长三角乡村旅游，成就待泾村“一村一品”。在区、镇、村共同努力下，待泾村以难以想象的速度成为上海市美丽乡村、乡村振兴示范村，最近三年连续获得了全国文明村、中国美丽休闲乡村、全国乡村振兴旅游示范村、全国乡村旅游重点村的荣誉，这为生态园升级为芳香小镇打下了很好的软环境硬实力基础，但是，这一次的产业升级不是从无到有打造乡村旅游景点这么单一，而是要对标法国格拉斯小镇，打造全国独一无二的“芳香之旅”田园综合体。

“不管是生态园还是芳香小镇，都是企业经营，政府就应该做‘甩手掌柜’，但是，当企业高质量经营呼唤政府提供有针对性的服务时，政府一定要聚力创新。”李士权说。

在建设生态园时，镇党委、镇政府做到了不做甩手掌柜，李士权、夏红梅带头执行每周一次现场会制度，一直延续到生态园开门迎客，而这一次建设芳香小镇，可不是每周一次现场会能解决问题的，需要从区级层面，为企业解决村里点状地块建设用地等问题。

记者了解到，为了通过芳香小镇项目壮大镇、村两级集体经济，项目经营主体采取蓝城集团、朱泾镇待泾村经济合作社、朱泾经济联合社共同出资方式成立公司，而且开创性地达成了待泾村以建设用地“作价入股”的模式。那么，首先就要为点状地块办理产权证。

芳香小镇项目选址定位后，最终确定了113.02亩点状用地，而这些点状用地横跨待泾村11个生产组，涉及99宗土地。在这之前，上海农村集体经营性建设用地取得《不动产权证书》还没有先例，一次性要办出99本《不动产权证书》，难度之大可想而知。

“从项目立项启动到选址，完成农转用手续，接着取得供地批文，一直到发证，仅用了半年多时间，不得不佩服金山区各级政府振兴乡村的决心。”上海蓝城花开海上建设管理有限公司总经理张丹回忆起办理《不动产权证书》，不停感叹。

张丹的感叹发自内心。依法依规走程序，半年多时间就拿到了证书，如果没有各级政府的创新作为，是绝无可能的。

“芳香小镇”弥漫期待之情

农户能安居乐业，农村集体经济持续发展壮大，理应是衡量“一村一品”含金量的不二标准，金山区、朱泾镇、待泾村在这方面有着清晰的思路，也因此决定了待泾村“一村一品”的价值培育之路。

生态园给待泾村带来的增收是多元且可观的。对农户来说，有的能获得稳定增长的土地流转金，有的获得家门口就业的薪金，出租房子的农户获得租金，多余的农产品变成了商品。对于村集体，每年按照合同获得门票收入的10%，2000个停车位的停车费归村集体，这两项合在一起一年少说有几十万元，这对于基本没有村集体经济收入的待泾村是个不小的突破。至于别的收益，在成为上海市美丽乡村、乡村振兴示范村的过程中，也体现的淋漓尽致。

升级为“芳香小镇”后，农民、村集体的收入将出现怎样的变化呢？

记者通过彭雷辉了解到，因为“芳香小镇”，村里将形成精品酒店、度假民宿、餐饮等服务业，村民的工资性、财产性收入渠道必将因此拓宽，而村集体经济的收入则将迎来大增。

根据协议，生态园带来的集体经济收入按照原先约定不变，113.02亩地“作价入股”将带来保底分红收入，即在芳香小镇五年建设期内，每年按央行同期发布的整存整取一年期存款利率计算保底分红，建设期满后，以集体股权对应的股权金额为基数，按央行同期发布的整存整取三年期存款利率计算保底分红。也就是说，自2021年开始，镇、村集体经济收入至少每年增加200万元。

“村民们对未来充满期待，这是目前待泾村最浓郁的情感。”彭雷辉说。

东陈屋河两边秀泾四组所在地共有6幢村居被上海衡山集团纳入民宿改造，64岁的黄福宝远远看到彭雷辉就大声问：“我家民宿什么时候开工啊，好想早点入住。”

黄福宝告诉记者，她家的房子去年八月拆建，改造好之后，她和老伴也住在民宿里，两个房间加一厨一卫，剩余的空间出租15年，年租金收入2.2万元。

记者在黄福宝的一言一行里看到了满满的期待，而和衡山集团一样看好待泾村的企业还有不下5家，已经完成前期对接，随着这些企业的入驻，其他村民的期待自然不会比黄福宝低。

同样充满期待的还有原先管理生态园的外来年轻人。刚刚获得上海市户籍的新上海人包晓东自2017年生态园开园那时起就吃住在村里，团队其他32位年轻人也一样。

包晓东告诉记者，团队本来就看好生态园的前景，现在被资源平台更大的蓝城接管了，产业能级一下子提升了，怎能不期待！

河北将成线连片推进美丽乡村建设

河北省近日出台的《全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》提出，“十四五”期间，全省将有序推进美丽乡村建设。

《意见》明确突出环京津、环冬奥赛区、环雄安新区核心区、环设区市主城区等“15个环”，京石、京秦、京张等高铁高速沿线和太行山高速沿线、大运河文化带、长城文化带和太行红河谷文化旅游带等“10个带”，西柏坡、北戴河等重点旅游景区“20个片”，成线连片推进美丽乡村建设，2021年建成1500个宜居宜业宜游美丽乡村。优选发展基础较好的区域，统筹规划、连片打造，重点布局新创建18个省级乡村振兴示范区，协调推进生产、生活、生态建设，示范带动乡村全面振兴。支持雄安新区争创国家乡村振兴引领区。

同时，加强乡村公共基础设施建设。2021年建设改造农村公路4500公里，同步建设公路交通安全设施。推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜，行政村主街道硬化基本实现全覆盖，有条件的地方积极推进巷道硬化。实施规模化供水工程，有条件的地方推进城乡供水一体化，到2025年，农村自来水普及率达到95%以上。实施农村电网建设工程，2021年新建改造农村电网线路1.5万公里。 袁琳

甘肃自然村组硬化路技术指南发布

日前，甘肃省交通运输厅印发《甘肃省自然村（组）通硬化路建设技术指南》（简称《指南》），规范自然村组通硬化路建设，有序推动自然村组通硬化路高质量发展。

《指南》主要适用于新建和改扩建的自然村（组）道路、村内主干道、巷道及入户道路的修建技术，分为设计、施工两个篇章，共17章。其中，设计篇主要从路线平纵指标、路基宽度采用、路面结构选用等方面提出技术要求，施工篇则对路基、水泥混凝土路面、沥青路面、交通安全设施等提出具体技术指导。

《指南》充分结合甘肃省地形地质条件、农村经济社会发展状况、农村交通运输需求及自然村组通硬化路现状等实际开展编写。甘肃省交通运输厅多次组织召开技术论证会，征求市（州）县（区）交通运输管理部门及行业单位意见，并对其进行修改完善。 金磊

湖北将支持5G等新基建向农村延伸

实现农村强富美，必须加快补齐农村现代化短板。今年湖北省将全面启动乡村建设行动，实施乡村物流体系建设、新一轮农村电网升级改造等系列工程。

今年，湖北省将实施村庄道路、农村供水安全、新一轮农村电网升级改造、乡村物流体系建设、农村住房质量提升等一批基础设施项目，在适当超前、合理节约的前提下，全力提升农村基础设施水平。强化县域综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，推动教育、医疗、文化、养老等资源向乡、村两级拓展，支持5G等新基建向农村延伸，提升农村公共服务水平。

同时，将加强农产品流通体系建设，聚焦鲜活农产品产地“最初一公里”，建好农产品仓储保鲜冷链设施，推进“互联网+”农产品出村进城，实现线上线下结合，促进农产品销售。 祝华 胡曼

国网福建电力升级农村电网惠及人口超430万

近日，国家电网福建省电力有限公司发布《国网福建电力2021——服务全面建成小康社会》社会责任报告（以下简称《报告》）。

《报告》显示，国网福建电网提前一年完成“十三五”新一轮农村电网改造升级，惠及农村人口超过430万。去年投入53亿元改造升级农村电网，农村年平均停电时间从2019年的11.141小时降为2020年的9.43小时，福建省农村户均用电容量全面达到小康标准。福建电网还投资了365亿元建设老区苏区电网，推动1484个光伏电站全部纳入国家财政补贴，为群众带来年收益8600万元。

接下来，国网福建电力将继续在乡村建设“清洁低碳、安全可靠、泛在互联、高效互动、智能开放”的能源互联网；积极服务乡村振兴，实施农网巩固提升、乡村电气化提升、帮扶成效提升“三项提升工程”。 陈舒平 林丽平

浙江绍兴“四好农村路”示范乡镇达到31个

近日，根据《绍兴市人民政府办公室关于绍兴市“四好农村路”示范乡镇考核结果的通报》，2020年，浙江省绍兴市又新增12个“四好农村路”示范乡镇。至此，三年来全市已累计创建31个“四好农村路”示范乡镇。

“十三五”以来，绍兴市不断强化示范引领，注重与当地特色产业和乡村旅游资源有效结合，实现农村公路与农村经济的齐头并进。累计创建1个“四好农村路”全国示范县，2个省级示范县；2个万里美丽经济交通走廊示范县，1个达标县；85个“美丽乡村公路乡镇（街道）”，31个“四好农村路”示范乡镇。 张春华

为保障年货生产企业的电力供应，南方电网广西钦州供电局今年春节期间成立了30支共计150多人的服务队，奔走在生产一线，确保年货生产企业用电稳定。图为近日，钦州供电局年货生产服务队在小董镇董氏时光食品厂定点监测生产电力供应情况。 马华斌 摄

江苏泗阳：

“水系连通”流出湖河清生态美

□□ 张耀西 石志桥

初春的江苏泗阳，翠绿的柳枝在惠风中摇曳。此时，来安街道4.8公里的徐大泓战线上，一场以“水系连通”为主题的工程会战正在打响。这条西连泗塘河、东入淮泗河的徐大泓河，疏浚工程结束后，水体将由滞变活，向东奔流，两岸农田排灌难题将成为历史。

泗阳，是苏北的农业大县，全国“水系连通”试点县。“水系连通”，对于泗阳来说，也是适应生态治理、旱涝灌排、经济社会发展的需要。泗阳县水利局局长仓义晶说，治理前，县域内的湖、河、沟、渠连通度不高，“各走各的道，各流各的水”，有的沟塘甚至“枯死不相往来”，致使水资源调配能力不足，洪水宣泄不畅，河流自净能力减弱、局部水环境恶化，影响了洪泽湖生态系统、大运河清水廊道输水安全、六塘河重点水域功能区水环境。

2020年初，泗阳县委、县政府从生态发展的高度出发，采取PPP模式，投入6.19亿元实施“水系连通”工程。项目涉及10个乡镇，总长137.86公里，河道清淤100.58公里，生态护岸38.42公里，岸坡及岸带植被恢复面积163.13公顷，采取水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、河湖管护、防污控污、景观人文等7项措施，对高松河、黄码河、小黄河等37条骨干河流进行综合治理。

仓义晶介绍，泗阳分两年实施的“水系连通”工程，就是对县域内的湖河沟渠进行综合治理，构建“格局合理、功能完备、互连互通，蓄泄兼筹、引排得当，多源互补、丰枯调剂，水流通畅、环境优美”的湖河沟渠连通体系，使其实现优化生态环境、改善灌排条件、美化居民生活的目标，支撑经济社会可持续发展。

据了解，去年实施了18条河道水系得到了综合整治。河水连通了，河水奔流了，排涝能力增强了。这是“水系连通”工程最直观的效果。原来的湖河沟渠，互相之间基本不连通，“河水不犯渠水”“湖水不犯河水”，许多河沟渠由于地势低洼，河水常年不流动。经过“水系连通”工程，全县18条骨干河道彼此相连，相互之间形成了大流动的“水系网”，大雨不成涝、暴雨不成灾、连阴雨不成洪、雨过田间无积水的排水体系，不仅河水活了，排涝能力也显著提升。

小黄河是一条流经众兴、三庄两个乡镇进入六塘河的排涝河。此时的小黄河两岸，万亩麦苗郁郁葱葱，仿佛听到它们“吱吱吱”的拔节声。曾经的小黄河，上游无水源，河段多淤塞，常年不流动，水质下降不说，还容易形成涝灾。项目工程师赵冬亮介绍，小黄河被列入“水系连通”工程后，施工队在大运河云渡干渠与小黄河靠近的地方建造了节制闸，成功地将云渡干渠与小黄河连接起来，引云渡干渠水入小黄河，并对7.5公里的小黄河进行疏浚。如今的小黄河，流动了，水清了，两岸的农民不再为农田排涝犯愁了。

三庄镇农民李训民，有五亩农田靠近小黄河。往年小麦收割过后都是种植西瓜玉米。可是，由于小黄河排涝不畅，西瓜玉米常常受淹，收成不好，有时连本钱都收不回来。去年小黄河治理后，水流畅了，水涝没了，李训民地里的西瓜，每亩收入四五千元。数着一叠叠钞票，李训民乐呵道：“水系连通，连到俺庄稼人的心里了。”

如果说通了河渠，活了河水，是“水系连通”的功绩。那么，提升河湖灌溉能力，改善农业灌溉条件，则是“水系连通”产生的又一显著效应。“河里有活水，旱田不怕旱，种田有保障。”仓义晶说，全县“水系连通”受益村庄达到67个计21.5万人。

泗阳县属黄泛冲积平原，地势西高东低，地面相对高度大多介于12米-17米之间。京杭大运河横穿全境，成为天然的“分水岭”，运河以南，北高南低，河流皆入洪泽湖；运河以北，南高北低，河流皆入新沂河。“水系连通”项目区内的洪泽湖岸边卢集、裴圩、新袁等乡镇地势高，属于典型的“靠近水碗无水喝”，农民栽不上水稻，只能种植玉米大豆山芋等旱作物，“望天收”成分较多。

解决农田灌溉难题，被县里列入“水系连通”工程的重点。针对特殊的地理环境和水系走向，该县因地制宜、因河制宜、因村制宜，对灌溉能力差的河道，开引河，疏河床，拓水源，建泵站，蓄水源。先后疏浚整治黄码河、官沟河、谢大沟6条骨干灌排河道，灌排受益面积共计59.88万亩；完成黄码河沿线三徐引河、高湾引河、坝头机站引河治理，解决了困扰高湾村等10个村庄约4万亩农田的灌溉引水问题；完成黄塘河等河道水源存蓄工程，解决7000亩农田的灌溉引水问题；改善了高湾引河、三徐引河、红旗大沟等主要灌溉河道灌溉高峰期取水难，改善灌溉面积4.45万亩。

高湾引河，贯穿新袁镇的马庄、新东、新集三个村，全长约3.2公里。曾经的高湾引河，河床淤塞严重，水到不了翻水站。去年初，县政府投资600多万元疏浚高湾引河，解决了沿河灌溉问题，“盼水妈”“挑水哥”不见了，玉米亩产突破600多公斤。说起高湾引河疏浚后的变化，新东社区党支部书记何侯波掰着指头说：“第一，河道不堵了，灌溉方便了；第二，旱田不旱了，收成增加了。第三，污水不见了，臭气没有了。”

俗话说：“春雨贵如油。”“三月雨扑扑，稀麦变厚麦。”可是，泗阳这个冬春的雨水却格外的稀少。若是在往年，黄塘河两岸的麦苗一定会瘦小细弱，农民也一定会望天求雨。因为往年的黄塘河，水量少，灌溉难，被农民戏称为“荒唐河”。今年不同了，经过“水系连通”治理，黄塘河水满河清，蓄水充足，得到及时灌溉的两岸麦苗，叶片葱绿，矮壮敦实，分蘖较多。正在田头给麦田灌水的三庄镇农民史家明说：“现在的田地，能排能灌，旱涝保收，水系连通工程就是好啊，以后种地再也不愁了，共产党真是处处想着俺种地人啊。”

泗阳的“水系连通”工程，用“一石多鸟”形容其效果再恰当不过了。在实施“水系连通”工程中，泗阳践行“绿水青山就是金山银山”的理念，水域与岸线共治，治水与治污并举，以河网骨干水系为脉络，一河一策，多措并举，对37条骨干河流实施生态系统治理，优化农村河流水生态环境。

项目施工方负责人、泗阳县水投集团公司副总经理王彬介绍，去年，他们使出“绣花功夫”，在18条骨干河道建设污水处理厂，打造生态湿地净化水池、铺设生活污水管道、实施截污工程、开展内源治理、栽植水生植物、做好岸线护坡和栽植景观绿植，彰显泗阳县河畅、水清、岸绿、景美的城乡风貌，提升人民群众幸福感和获得感。

去年以来，该县“水系连通”在运北片区建成小黄河、红旗大沟2条河流的截污工程，在运南片区建成黄码河、官沟河、一干引河、长河、新四中沟等8条河流的截污工程。其中，城厢污水处理厂、黄码河黄圩处理厂及其配套管网建设，还填补了城厢街道、裴圩镇黄圩社区的治污空白。

城厢街道小圩村境内的1.19公里的要武引河，河内清水潺潺，岸边绿植茵茵，路上行人拍抖音视频。谁也不会想到这条河曾经的污浊不堪。水系连通后，要武河成了一条排涝、灌溉、生态景观多功能河道。家住附近的王耀兵说，以前，河里杂草多，特别是夏天，水臭蚊子多。现在治理河道，对老百姓好，你看水清了，白鹭、野鸭子和小鱼小虾都有了，这么好的环境，我们一定要保护好。”