热点聚焦

让每一寸土地都不被荒废

——农业生产托管助力撂荒地统筹利用

□□ 本报记者 孙莹

“在家种田，不如外出挣钱”，这成了很长一段时间以来众多农民的选择。成本高、收益低，严重打击了农民种植粮食作物的积极性。请人耕种不合算、送人耕种又可惜，有田无人种、有力无田种的现象并存，土地撂荒现象频发。

为有效遏制耕地撂荒，充分挖掘保供潜力，近日，农业农村部印发《关于统筹利用撂荒地促进农业生产发展的指导意见》，并召开统筹利用撂荒地促进粮食和农业生产发展视频会，强调要加强指导服务，提升农业社会化服务水平。

摸家底 抓关键 结合自身情况，讲究“对症下药”

位于安徽省中部的寿县是一个典型的农业大县，近几年，农村土地缺人耕种、管理粗放、效益低下，秋种土地撂荒问题比较严重。2019年，全县270万亩秋种土地只利用了170多万亩，撂荒面积达37%，个别地方撂荒率甚至高达95%。

“特别是在种植小麦的秋季，由于气象灾害和小麦赤霉病的影响，小麦产量和品质均有所下降，市场价格走低，种麦严重亏损，极大挫伤了农民的种粮积极性。”安徽省淮南市农业农村局相关负责人说。

为调动农民种粮积极性，解决秋季弃耕抛荒的隐患，寿县充分发挥村党组织的引领作用，推行村集体股份经济合作社统一托管的经营模式。“整合生产要素，培育新型农业服务主体，强调规模化、集约化、品牌化。”

“现在比较受欢迎的是全程托管模式，农户与村集体一季一签托管协议，每季每亩只需500元的托管费用，土地里的所有收获就都归农户。”寿县农业农村局工作人员介绍，村集体在托管服务的基础上统一品种，并与企业签订订单，为其提供优质原料。

为让农户对全程托管更加放心且收益更多，村集体还与部分农户签订“保底收益+分红”合同，集中连片托管农户土地。小田变大田，不仅充分利用了土地资源，而且让大型农机有了用武之地。

通过生产托管服务，寿县连年秋种撂荒的难题得到解决。2020年秋季，寿县克服水稻收获期推迟一月有余等不利因素，完成秋种小麦175万亩（优质专用小麦订单生产50万亩），双低油菜30万亩（冬闲田扩种油菜3万亩），席草、蔬菜等其他作物20万亩。全县村集体经济收入8460万元，比2019年增长11.1%。

靠技术 创模式 攻克实际难题，推动技术落地

“我们青乡社区淡水资源匮乏，农业生产生活主要靠峡山水库供水。近年来，受持续干旱影响，峡山水库停止供水，当地水资源十分紧缺，严重影响了农业生产，农作物大幅减产，村民选择就近打工，大片农田弃耕荒芜。”青乡社区位于山东省昌邑市柳疃镇北部沿海，淡水资源的限制是土地撂荒的一大原因，这让村主任孙德东操碎了心。

一定要让荒地变良田！一系列考察调研让孙德东下定了决心，这位早期经营盐场的村主任了解农村、了解市场，相信科学、相信政策。“只有把淡水资源的问题解决了，才能让撂荒地不再撂荒。再通过生产托管，进一步提高土地的产出率。”2015年，昌邑市潍坊丰瑞农业科技有限公司正式成立，从一开始便坚持走规模化、科技化、社会化的发展路子。

“公司在地下水质较好、水源充足的姜家堤子村打机井21眼，建成潍河提水站1座，铺设灌溉管道36公里，修建防渗处理的蓄水库17个，总蓄水能力达260万立方米。”孙德东介绍，为进一步合理利用淡水资源，公司还提升改造村内及农田排水管网，实现了排涝、蓄水双效同步，年收集雨水100多万立方米。

“3公里服务圈”，这是丰瑞公司的承诺。孙德东进一步介绍，“公司投资2500多万元建设青乡、大章2处高标准为农服务中心，配备大型农机、电商平台以及智能配肥、统防统治、粮食烘干等设备，年土地托管服务面积可达8万亩。”目前，公司共托管土地4.2万亩，涉及柳疃、龙池、下营3个镇22个村庄、4600余户农户。

为进一步提高农民收益，2017年10月，由丰瑞公司发起、青阜村委会和全体村民共同成立全市首家整建制行政村入股参与的土地股份制企业——昌邑市阜瑞农业发展有限公司。

丰瑞公司以资金、设备、技术入股，青阜村集体以蓄水湾塘、“四荒地”入股，村民以承包地入股，全村1883亩土地得以整合，撂荒问题显著改善。村民不仅每年每亩土地有400元的保底收入，还会获得公司利润60%的股权分红。

借外力 齐受益 立足已有基础，倡导多管齐下

“2021年，全省计划在湘阴县、汨罗市、祁东县等12个县（市）开展粮食社会化服务试点，完成农业社会化服务试点总任务面积75万亩以上，在长沙县等62个县（市、区）大面积推进早稻集中育秧单环节社会化服务，完成任务面积250万亩以上。”湖南省农业农村厅相关负责人强调，要通过试点，带动整村、整乡、整县集中连片推进以农业生产托管为主的社会化服务，不断提升对小农户的覆盖率，从根源上解决抛荒问题。

无技术、无劳力是湖南省引起抛荒的主要原因。为了有效解决这一问题，让小农户多受益，湖南省将农业社会化服务项目优先向农村劳动力外出较多、急需推进农业生产托管的区域倾斜，实现区域集中连片推进。

同时，聚焦关键环节，抓好粮食生产前端服务。“重点支持一家一户办不了、办不好或办了不划算的农业生产环节，对集中育秧、机插机抛、烘干仓储及初加工等关键薄弱环节，加大引导扶持力度。”工作人员说。

“针对我们省的实际情况，特别提出将早稻集中育秧服务纳入必选环节，通过社会化服务，解决农户的后顾之忧，杜绝抛荒，抓好水稻生产这个源头，带动粮食生产整体发展。”相关负责人表示，湖南省鼓励通过合适的服务模式，发展“补助薄弱关键环节+选择市场成熟环节”捆绑一体的托管服务，推进农业全产业链社会化服务。

与此同时，湖南省还鼓励服务组织通过整合、信息共享、环节协作等方式，开展联合合作，组建服务协会和服务联盟，引导支持服务组织做大做强。

在陕西，当地积极动员农户进行复种，或采取村集体代耕代种、托管服务等形式，防止耕地撂荒。同时鼓励和引导工商资本到农村发展粮食生产，从事良种繁育、粮食加工流通和粮食生产专业化社会化服务等。

耕地是农业发展之基、农民安身之本。统筹利用撂荒地是保护耕地资源的必然要求，是挖掘保供潜力的重要途径，是拓宽农民增收渠道的有效手段。作为农业社会化服务的主要经营方式，生产托管有着巨大的优势和潜力，无论是平原地区还是丘陵地区的撂荒地，都能通过合适的生产托管服务进一步释放新动能。

江苏泰州市姜堰区 家庭农场在新模式中走出『新路子』

□□ 于驰宇

江苏省泰州市姜堰区三水街道小杨村，原是一个以稻麦种植为主的传统农业村。为了让更多村民致富，小杨村探索家庭农场新型模式，打造现代农业休闲观光旅游产业。

以“党建红”推动“发展红”

“乡村振兴一定离不开党建引领，只有发动基层党建‘红色引擎’，促动党员干部带头干，才能让更多的村民共同致富。”三水街道家庭农场党支部书记卫泽明说。在小杨村，家庭农场的发展同样也离不开基层党组织的示范带动。在20世纪90年代初，小杨村田地抛荒严重，那时的村委会主任就是卫泽明，他带领几位村干部一起组建小农场、种植抛荒田。这些年来，在卫泽民的示范带动下，小杨村先后成立了20多个家庭农场。

“党组织是旗杆，党员干部就是旗帜，我们要让家庭农场党支部成为党联系服务农民的桥梁和纽带。”小杨村党支部书记吴凤国说，在党支部的带动下，越来越多的村民正努力发展成高素质农民。“很多农场主过去多在外地打工，现在回家种田，年收入都在15万元以上。”全村共795户人家，几乎家家有人在农场“上班”。

从机械化迈向智能化

“如今的农业生产越来越智能，光靠以前的思维模式可不行，必须要开展现代农业技能培训，而我们的农场主不仅要会种会养，更要学会管理、营销及专业知识……”吴凤国说。无人植保机是“智慧农机”中的生力军，但是很多农民不了解也不会操作。针对此类问题，小杨村定期开展“菜单式”培训，一方面运用现代远程教育网络、农业技能培训等载体，对全村农场主进行经营管理、现代农业技术等方面的培训；另一方面组织高素质农民进行智能化培训，推广无人机植保、电商平台运营等知识，加强技术指导，提高其职业素质水平。

硬件升级，软件也要跟上。农场主王阿凤在培训技术人员的帮助下，玩起了类似“滴滴打车”系统的“滴滴打机”。王阿凤说，她家里有一台“雷沃谷神”收割机，培训技术人员帮她加入山东潍坊雷沃重工股份有限公司客户服务中心“滴滴打机”智能系统，为收割机装上实时运行信息和数据分析的“金匣子”，不仅可以服务本地家庭农场，还能走出去服务。同时，还可以帮助其他农场主通过“滴滴打机”系统网约外地就近作业的农机，降低成本的同时赢得收割时间。

由卖产品转向“卖风景”

为进一步整合优质资源、提高村民收入，小杨村创新建立了家庭农场服务联盟机制。在此机制下，小杨村开始探索稻田养鸭、稻田养虾、稻田养蟹等立体高效农业种养模式。“农场开辟了100多亩稻田尝试‘稻田养鸭’，鸭子吃虫、鸭粪肥田。”卫泽明说，这样种出的大米天然环保，价格也比普通大米翻了一倍以上，再加上鸭子的销售收入，每亩又增收150元。村里还注册了“鸭田”生态大米品牌，有了品牌，价格更有保障。

光卖产品还不够，小杨村又开始“卖风景”，在大力发展家庭农场的基础上，推进农旅融合发展，建设起溱湖绿洲度假村、“小杨人家”等民宿。为满足游客更多的观光需求，小杨村还打造了“五彩稻田”和“樱花大道”，进一步提升田园“颜值”。在外地工作生活的李先生带家人回小杨村旅游，感慨万千，“没想到家乡的变化这么大，以前不过是绿油油一片田，现在这里樱花美、稻田也美，还能体验农事、娱乐休闲，以后每年都要回来转转。”

对于未来的发展，小杨村人信心满满。“现在乡村旅游越来越火，服务也要跟得上才行。接下来，我们会定期组织村民进行培训，进一步提升服务质量，让游客来了不想走、走了还想来，努力实现社会效益和经济效益双丰收。”吴凤国说。

山西临猗县把苹果培育植入文化元素

“艺术苹果”有滋味更有颜值

□□ 本报记者 孙莹 文/图

“我们的苹果个头大、颜色艳、水分足、口感好。”在展位前滔滔不绝的正是山西省运城市临猗县王万保果品种植专业合作社理事长王万保。

1981年，24岁的王万保从剧团回到村里，当上了村委会主任。为了更好地带动村民致富，经过系统考察，王万保把目光聚焦到了村里的老果园。2009年4月，王万保果品种植专业合作社正式成立。多年的摸爬滚打，造就了累累硕果，也成就了“苹果大王”的美誉。

“每位成员都能享受合作社提供的产前、产中、产后的便利服务。”王万保说，产前指导果农选用抗病、高产、耐储运、商品性好、成熟期适中的优良品种；产中指导果农严格按照无公害果品技术操作规程；产后帮助果农总结经验，细算成本，拓宽销售渠道。

“合作社与中国苹果工程技术开发中心、西北农林科技大学试验基地、郑州果树研究所、山西农大等科研院校都签订了技术合作协议，长期聘请各类技术专家和乡土专家进行指导，成员的种植技术水平不断提高。”王万保自豪满满。

新疆有“冰糖心”，山东有红富士，如何在众多苹果中脱颖而出，这着实让王万保动了一番脑筋。植入文化元素，让苹果讲故事！合作社成员一起探索“艺术苹果”的工艺技术，成功培育出“四大名著”“河东名胜”等8大系列120多个品种的“艺术苹果”。仅此一项，合作社年均增收1600万元。

王万保（中）正在推介合作社的苹果。

九化联动 六增共赢

——安徽淮南市提高农业生产托管质量和效率

□□ 储兆庆 马志 吴震宇

谁来种地、怎么种地，关乎国家的粮食安全。2007年，安徽省淮南市大力发展农机专业服务，2010年在凤台县店集村试点农业生产托管，由专业合作社为小农户提供耕、种、管、收、售等农业社会化服务项目。此后，托管内容逐年延伸到购、育、烘、储等农业生产全流程十二环节，托管区域不断拓展，托管面积持续扩大。

日前，淮南市筹划成立的安徽农管家“大托管”服务平台公司顺利挂牌，公司将依托全国农业社会化服务信息网络，进一步提高“统”的质量和效率。

经营统一化。市委农办对乡镇及试点村党组织书记开展专题培训，市委全面深化改革委员会组织推进农村集体产权制度改革，成立由村党组织书记任负责人的村股份经济合作社，由村党组织提名推荐管理层负责人。坚持土地承包关系不变，引导农户自愿托管承包地，与村合作社依据地况签订“保底收益+分红”合同。村合作社作为经营主体，面向市场购买社会化服务组织农业生产，农民成为“甩手掌柜”。

农田规模化。村股份经济合作社承托农户土地后，因地制宜开展土地整理，实施小田并大田。零碎承包地整理合并后，不仅便于大型机械作业，提高生产效率，而且减少了沟渠塘、埂坝路，增加了播种面积。并田后沿淮和淮北平原地区农田播种面积增加5%，江淮分水岭地区增加8%左右。

生产专业化。村股份经济合作社坚持专业的事交给专业的人做，按照“服务经验足、服务设备全、服务能力强、群众口碑好”的标准，经过“村推荐、镇审核、县确定”的程序，面向全市的农业社会化服务组织进行遴选，为农户统一提供耕、种、管、收、售等农业生产经营服务。2020年，凤台县从94家农业生产托管服务组织中遴选出57家，与70个村股份经济合作社签订托管服务协议。

耕作机械化。指导县区整合资源，主推农业机械化在现代农业生产中的应用。寿县通过全程托管服务，把分散的农机与农户联系起来，破解供需脱节矛盾，提高农机使用效率。凤台县积极提升农业装备水平，推广激光平地仪4套、智能化农业机械22套，特别是350台植保无人机防治全县90%以上的耕地，进一步提高了效率，降低了成本。

作物良种化。土地统一托管后，因地制宜推广优良品种。县区农业主管部门和农技推广中心以村股份经济合作社为单位开展技术指导、提供专业服务。

污染减量化。在技术人员指导下，施肥、用药更精准、精细，减少了施用量，减轻了农业面源污染，从而改善农村生态环境。

销售订单化。订单生产提高了农产品售价，降低了本地粮油加工企业按品种成批采购原料的成本。凤台县与五粮液集团开展糯稻生产合作，积极打造五粮液集团优质原料生产基地。

秸秆资源化。生产托管有助于土地集中连片，降低了秸秆的回收利用成本，提升了综合利用水平。凤台县创新开展统一秸秆综合利用，通过加工转化、燃烧发电、粉碎还田等方式，既增强了土壤抗旱抗涝能力，培肥了地力，又有效解决了秸秆焚烧的问题，基本实现了畜禽粪便及农作物秸秆的资源化综合利用和无害化处理。

服务精准化。统筹用好农业产业化专项资金，开展保险奖补、贷款贴息，把金融服务引导到田间地头。推动商业银行、保险公司定向开发，支持村集体统一经营的信贷、农险新产品，开展精准服务。通过“政策性保险+商业补充保险”，切实规避了灾害风险，保障了农民收益。淮南建行开发“惠懂你”APP，借助大数据为农户提供不见面信用贷款。凤台县小麦每亩收益保额达700元，水稻收益保额达1206元。

2019年，凤台县3个村进行托管试点，8000亩糯稻喜获丰收，亩产增加15%、售价提升25%，亩均效益提高18%。2020年扩大试点范围，在全市98个村推行，通过“九化联动”实现了“六增共赢”的良好效果。

粮食提质增产。通过专业分工高效服务，生产经营更方便，生产成本再降低，粮食产量有提高，农产品品质更纯正。2020年，凤台县小麦亩均产量同比提高5%，收购价提高3%，总体效益提高8%；水稻亩均产量同比提高7%，收购价提高6%，总体效益提高10%。

村支“两委”增彩。开展“集体托管、统专结合，降本增效、稳产共赢”的生产托管，减少了田间地头的矛盾纠纷，增强了基层党组织的组织力、凝聚力、号召力，进一步密切了党群、干群关系，筑牢了基层战斗堡垒。

集体经济增益。村级集体经济通过村合作社以土地整理增加农田面积、集中采购农资降低成本、发展订单农业提高销售价格、开展二次分红等途径实现增收。2019年，凤台县试点村集体经济收入平均增加5万元，2020年，寿县村集体经济收入8460万元。

农户增收。进一步缓解了耕地撂荒抛荒的情况，解放了农村劳动力，有效破解了“种不好地、种不了地、种了不合算”的难题。

专合组织增强。生产托管实现了规模生产，大马力农业机械有了用武之地，农业科技推广有了得力载体。2020年，寿县农业服务组织新购进水稻插秧机1350台，大马力拖拉机210台，无人植保机350台。

银行保险增盈。2020年，建设银行淮南分行和寿县农商行等四家地方银行，为生产托管新增贷款2700万元。太平洋财险、国寿财险、人保财险三家公司新增目标价格保险保费760万元，赔付427万元。

山东高唐县 土地托管面积达17.28万亩

据山东省聊城市高唐县农业农村局农村经济服务中心董和江介绍，2020年，高唐县11个镇（街道）、161个村都开展了农业生产托管服务项目，托管面积达17.28万亩，共涉及农户18182户。

“我现在到附近的建筑队打零工，一天能挣130元，地里的庄稼托管给合作社以后，农忙时也可放心出门挣钱，关键是省了不少心。”高唐县姜店镇王楼村村民王者华今年65岁，家里六口人，共6.6亩地。去年6月份，他将土地全部托管给高唐县瑞杰农机专业合作社。地里活儿不用操心，一年打零工还能多挣几千块钱，这着实让他尝到了甜头。

一谈到生产托管，王者华便乐滋滋地说：“俺最害怕热天里给庄稼打药，第一遍还好，玉米长得矮，尤其是打二遍药，天越热越得进田打药，玉米长到两米多，举着胳膊又累又看不清方向，药还打不匀，那叫一个遭罪。现在好啦，生产托管后，病虫害防治、收获、秸秆还田、土地旋耕、小麦播种五个环节都由合作社统一管理，一亩地里就能省70元生产成本，而且生产管理及时科学，一亩地能多收100多斤粮食。”

高唐县农业农村局局长任希恒介绍，高唐县委、县政府紧紧抓住‘全省农业生产托管服务项目试点县’这一有利时机，成立试点专班，顶格推进各项工作落实；积极协调银行帮助服务组织成功申请贷款，解决了土地托管资金问题；镇、村广泛宣传，改变百姓对生产托管的思想误区。县、镇、村三级行政推动生产托管，有效提高了农业综合生产能力，为全县粮食生产安全打下了坚实基础。 本报记者 孙莹