

■ 简讯

西藏芒康县
“藏品进京”消费扶贫活动启动

近日,由西藏自治区昌都市芒康县人民政府主办,芒康县藏京商贸有限公司、北京首农集团、北京物美集团共同承办的“产业扶贫、藏品进京”发车仪式在芒康县产业融合发展示范园举办。满载着24吨藏香猪肉的两辆大型冷藏车开往北京,拉开藏京两地产业扶贫、消费扶贫协作的序幕。

近年来,芒康县紧紧依托资源禀赋优势和“蓝天圣洁”公共品牌,大力实施高原特色优势产业孵化,积极打造高原畜牧、精品粮油、阳光果蔬、林下资源四大高原生物产业集群。同时,该县精准实施产业链设计和重点项目孵化,推动规模化生产体系、标准化加工体系、高效化流通体系、市场化营销体系、精准化孵化体系建设,持续加强东西部产业区域协作,培育壮大农牧业产业化龙头企业,让农牧民群众不离土不离乡、能干事干实现增收致富。 周婷婷

海南琼中县
为十万余农村居民投保综合保险

为更好利用金融手段建立防贫返贫长效机制,2020年,海南省琼中黎族苗族自治县投入114.62万元,为全县10.42万农村居民投保综合保险。4类人员(建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员和贫困残疾人家庭)由政府全额承担每年11元的保费,一般农户每年自愿缴费2元,财政补贴9元,即可获得因病、因灾、因意外引起的最高人身30万元、财产10.8万元的补偿。

防贫综合保险聚焦“因病、因灾、因意外”三大致贫、返贫因素,立足“未贫先防”和“扶防结合”的要求,探索建立起“政府引导、保险托底、自主自愿、协同推进”的创新扶贫模式,与现有的基本医保、大病保险、民生救助等相关政策形成合力,最大限度降低返贫率、致贫率。

截至去年年底,该县已为37户符合条件的农户发放保险理赔86.03万元,为边缘户43户141人、脱贫监测户31户122人消除风险,确保无返贫及新增贫困人口。 石祖波

四川攀枝花市
发展魔芋产业夯实脱贫基础

“去年,市农科院的团队来村里指导,种的魔芋亩产达4000余斤,加上一代种、二代种魔芋,算下来亩产值达1.8万元左右。种魔芋已经成了村民们巩固拓展脱贫成果的好路子、好办法!”1月16日,提起村里的产业发展,四川省攀枝花市盐边县国胜乡大花地村村民组长候文朝一脸笑容。

大花地村地处大山深处,海拔2000余米,地理位置偏僻,再加上地形条件复杂,交通不便,产业发展面临不少困难。在当地多部门的帮扶下,村里的基础设施建设强起来,并逐渐形成了以青花椒、魔芋、桑蚕为主导的种植业。目前,大花地村已有110户村民种植魔芋,种植面积达3000余亩。

“目前全市有167万余亩核桃、芒果、板栗等林果产业,还有748万余亩森林,发展林下产业的潜力巨大。”攀枝花市农林科学研究院高级农艺师滕志说,全市70个脱贫村虽全部实现了脱贫,但大多都地处边远,土地贫瘠,耕地稀少,产业发展大多比较单一。要保持可持续性发展态势,必须提高土地利用效率,发展特色林果产业,让“一土生多金”。“魔芋在农业、医药、纺织、化工、建筑装饰等领域有巨大的消费市场。很多贫困村林地覆盖面积较大,气候宜人,为种植魔芋提供了良好的基础。”滕志说。

如今,攀枝花市的魔芋种植面积达1万余亩,魔芋种质资源圃、魔芋引种观察基地已初步建成,还引进了花魔芋、白魔芋和珠芽魔芋三个品系。滕志说,团队正在联合省内外力量创建攀枝花魔芋产业“科研—种植—加工—销售”一体化良性循环耦合系统,让“土疙瘩”稳住脱贫成果。 吴晓龙 唐子晴

湖南江华县
“以奖代补”引导特色产业增收

“我养了200只鸡,300只鸭,共获得4500元的产业奖补。”1月18日,湖南江华瑶族自治县湘江乡湘江村贫困户李玉良说。

近年来,江华县用准用活扶贫产业“以奖代补”政策,把推进产业扶贫作为巩固提升脱贫成效的重要途径,采取“以奖代补”“先种养后补贴”等方式,按照“中短产业促脱贫、长效产业促致富”思路,引导贫困户发展特色产业,激发贫困户内生动力,鼓励和引导贫困户因地制宜发展家禽、家畜、特色水果等种植养殖产业,对建档立卡贫困户发展的产业给予补贴,激发贫困户在脱贫攻坚中自主发展产业积极性。

据统计,2020年,江华县共发放4批养殖产业扶贫补贴,对843户3390名贫困人口发放养殖产业“以奖代补”资金483万元。 左璇

江西进贤县
小额贷款“贷”来幸福

1月15日一大早,江西省进贤县民和镇扶贫办联合邮储银行工作人员来到板桥村委会燕窝村,上门为建档立卡贫困户黄春兰办理小额贷款业务,黄春兰一边把工作人员迎进门,一边让前来加工大米的乡亲们依次排队。

去年,在镇村两级干部的帮助下,黄春兰贷款5万元投入到自家建的大米加工厂,加工厂的生意红红火火,今年又续贷了5万元。“刚开始我还担心还不上贷款呢,但镇村干部告诉我扶贫小额贷款免担保、免抵押,政府还给贴息,我要抓住这个好政策,把大米加工厂开得越来越大、做得越来越好!”黄春兰说。

为解决贫困户发展产业资金短缺难题,强化金融扶贫小额信贷在脱贫攻坚工作中“输血”和“造血”功能,民和镇充分发挥金融扶贫政策效能,积极开展扶贫小额信贷工作,让国家小额信贷政策为贫困户脱贫致富提供坚实保障。

在推进小额信贷扶贫过程中,该镇加强风险监控,让贫困户贷得“放心”;对符合要求的贫困户送服务上门,办理相关手续,让贫困户贷得“称心”;针对已发放贷款的贫困户,由镇村两级组织对贫困户贷款流程进行全程指导,对贷款贫困户经营状况进行了解与回访,确保借款贫困户规范使用贷款,让贫困户贷得“安心”。

据悉,民和镇积极开展扶贫小额信贷工作,截至目前,全镇已审批小额贷款33人,发放贷款148万元。“下一步,我们要继续与银行做好对接,确保小额贷款‘放得出、用得好、收得回、收益好’。真正做到让小额信贷为贫困户‘贷’来幸福!”该镇扶贫办主任邓新龙说。 涂诗晨 肖国瑞

起步之年谋新篇 平稳衔接力度不减

□□ 本报记者 姚媛

2021年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的起步之年。习近平总书记强调:“要坚决守住脱贫攻坚成果,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,工作不留空档,政策不留空白。”

从脱贫攻坚转向推进乡村振兴,由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡,工作对象更广、地域范围更大、要求更高。新年伊始,从中央到地方,顶层设计不断完善,已有一批政策规划接连出台,投入力度只增不减。全国各地广泛动员,建立健全返贫致贫动态监测和帮扶机制,提升基础设施、改善公共服务,推动扶贫产业发展壮大,为新生活、新目标开启崭新的一页。

政策平稳衔接
帮扶力度不减

2020年12月22日,乡村振兴促进法草案二审稿提请十三届全国人大常委会审议,拟健全防止返贫监测和帮扶机制,建立解决相对贫困的长效机制。

云南省将编制实施“十四五”巩固脱贫攻坚成果专项规划,包括保持政策措施总体稳定、扎实做好脱贫地区后续帮扶、继续推进脱贫地区乡村振兴、加强对农村低收入人口帮扶四个方面内容。“十四五”期间,云南省还将实施脱贫出列村提升行动,并积极争取更多脱贫县纳入乡村振兴重点帮扶县。

巩固拓展脱贫成果,全面推进乡村振兴,写入了顶层设计,在对乡村未来的发展规划中萌芽,落实在“新鲜出炉”的一系列政策、举措中。虽然脱贫攻坚告一段落,但是脱贫攻坚精神仍在继续弘扬。在保持现有帮扶政策总体稳定的前提下,各地严格落实“四个不摘”,投入力度不减、帮扶队伍不撤、工作干劲不松,做到有序衔接、持续帮扶。

云南省迅速开展巩固拓展脱贫攻坚成果“四个专项行动”,建立“一平台三机制”,即救助平台、产业帮扶全覆盖机制、壮大村级集体经济帮扶机制及扶志扶智机制,把农业、工业、旅游业、电商、产业合作社等统筹起来,覆盖所有脱贫户、边缘户,力争用3年时间使云南省村级集体经济上一个新台阶。

重庆将建立乡村振兴重点支持机制,除国家确定的4个重点帮扶县外,还将研究确定乡村振兴市级重点帮扶县,分类全面推进乡村振兴。

贵州省铜川市提前下达2021年财政专项扶贫资金14180万元,重点用于扶贫产业发展、促进贫困劳动力稳岗就业、易地扶贫搬迁后续扶持、改善农村小型基础设施建设等方面。

天津市虽然对口帮扶的贫困地区已全部脱贫摘帽,但帮扶举措不减一分。天津市明确提出,下一步,将继续保持投入力度、干部



去年起,贵州省岑巩县大有镇发展林下茶树菇种植,计划投资1800万元,其中扶贫资金497.78万元,规模种植2000万棒。据估算,该项目每年可收取分红资金24.889万元,覆盖大有镇大坪移民安置点易地搬迁群众300户,实现40余名群众稳定就业,解决用工7500余人次。 杨俊 摄

人才支持、各项帮扶政策不变,抓好产业协作、消费协作、劳务协作等,做到扶上马、送一程。

健全监测帮扶机制
完善兜底保障体系

赵群增是河北省保定市博野县宋庄村扶贫工作队重点关注的边缘易致贫户。工作队常态化监测发现,赵群增患有慢性疾病,经济收入低,长期的医疗负担使其处于返贫边缘。得知他的老伴王会伏骨折住院,工作队帮他申请防贫保险,理赔了3万元,缓解了他家的经济压力。

2020年以来,陕西省在省、市、县三级全面建立了防止返贫监测和帮扶机制,并实现工作常态化,全省4.36万边缘易致贫人口、4.31万脱贫不稳定人口全部纳入动态监测范围。

脱贫摘帽后,工作的覆盖面更加广泛,帮扶方式由事后帮扶向事前预防与事后帮扶相结合转变。地方政府积极行动,建立健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制,通过实施常态化监测,对易返贫致贫人口提前采取针对性帮扶措施,确保他们得到及时救助帮扶。将开发式帮扶与保障性措施相结合,开展劳动技能培训、劳务扶贫协作、扶贫车间建设、统筹利用公益岗位……“为有劳动能力的监测对象打开增收大门;强化低保、医疗、养老保险、特困人员、临时救助、残疾人帮扶救助供养等综合性社会保障措施,为无劳动能力的监测对象筑牢“保障网”。

建立农村低收入人口和欠发达地区的常态化帮扶机制,分层分类做好帮扶救助,切实保障有返贫致贫风险人群的基本生活,才能

确保不出现规模性返贫。

一些地方先行先试,在摸索中前进。甘肃省将建立农村低收入人口常态化帮扶机制,进一步健全农村低收入人口基本生活保障体系,继续推进区域发展和改善群众生产生活。

针对困难群众在基本医保、大病保险和医疗救助报销后,个人承担的医疗费用负担仍然较重的现象,浙江省探索运用慈善救助项目化运作,推进医保扶贫长效机制。湖州市长兴县对患有尿毒症(透析治疗)、高血压、糖尿病等低保对象经基本医保、大病保险、医疗救助后的自付费用,按70%的标准资助。截至目前,长兴县患常见慢性病低保对象享受慈善资助6835余人次,对住院自付费用3000元以上的392名低保对象实施兜底性保障,共资助金额170余万元。

今年起,山西省将在统一的城乡居民基本养老保险制度基础上,并行城乡居民补充养老保险制度,个人缴费标准最低200元。通过提升养老保险待遇水平,从制度上解决低收入人群的养老问题。

强化后续扶持
提升发展动能

1月7日,《贵州省易地扶贫搬迁基本公共服务标准体系》正式发布,将于今年4月1日起正式实施,这是全国首个发布的针对易地扶贫搬迁基本公共服务的标准。标准体系中既有指导易地扶贫搬迁安置社区基本公共服务基础工作的规范,也有支撑安置社区“六个一”服务工程的4个服务规范和1个培训规范。通过明确标准、量化要求,促进易地扶贫搬迁及后续管理水平不断提升。

辽宁省农业农村厅驻阜蒙县鲁家荒村扶贫工作队为解决建档立卡户后顾之忧,实施养鸡产业“农业+金融+扶贫”——

风险能兜底 收入有保障

□□ 本报记者 张仁军

2020年,受新冠疫情影响鸡蛋价格低开低走,养鸡户的养殖利润大受影响。“辽宁省畜牧监测”平台监测结果表明,2020年上半年全省蛋鸡行业全线亏损。“智慧蛋鸡”统计结果显示,上半年鲜蛋价格同比大幅下降,每斤下降0.66元,而成本上升0.21元。然而,2020年终,阜新市阜蒙县富荣镇鲁家荒村的46户建档立卡贫困户,因参与了蛋鸡养殖利润指数“期货+保险”扶贫项目,一共获得4万元的赔付金额,收益得到保障。

2020年是脱贫攻坚的收官之年,辽宁省农业农村厅提出在鲁家荒村率先创建“乡村振兴综合示范点”。省农业农村厅驻鲁家荒村扶贫工作队精准施策,成功实施了辽宁省首个蛋鸡养殖利润指数“期货+保险”扶贫项目,创新建立起“农业+金融+扶贫”模式,让老百姓愁容换笑脸。

蛋鸡养殖亏损
急需解决养殖风险

辽宁省是蛋鸡产业大省,2019年辽宁省禽蛋产量307.9万吨,排全国第四;人均占有禽蛋70.4公斤,排全国第一,全国每十枚鸡蛋中就有一枚来自辽宁。

阜新市最大的蛋鸡合作社阜蒙县建兴养鸡专业合作社就扎根在鲁家荒村。多年来,合作社不断发展壮大,最多时与500余养殖户建立合作关系,阜新市60%的鸡蛋经过该合作社发往福建、上海、浙江等地。合作社负责人、村党支部书记赵建深有感触:“受行业集中程度低、散户风险管理意识和能力欠缺等因素影响,蛋鸡养殖利润波动剧烈,并具有周期性的

特点。养殖户往往在过量补栏和大量淘汰间循环,导致鸡蛋供应和价格波动剧烈,既损害了养殖户的利益和信心,也严重影响了鸡蛋产业的健康发展。”

为广大养殖户设计一款保险产品,解决养殖户的经营风险、助力蛋鸡产业发展迫在眉睫。2020年3月,在农业农村厅的支持协调下,扶贫工作队组织中农华保险公司、华融融达期货有限责任公司、辽宁省农业信贷融资担保有限责任公司(以下简称“省农担”)和邮储银行成立了项目组,克服疫情影响多次进行实地查看和网络会商,开展蛋鸡养殖利润保险的调研工作。项目组充分听取地方政府的意见,走访了多个蛋鸡养殖企业及客户,深入了解养殖户的真实需求,采集了相对准确的价格及饲料消耗的数据,为后期科学合理设计保险产品奠定了基础。

保障农民收入
实施蛋鸡养殖利润保险

2020年4月,中华保险公司结合前期调研结果并借鉴美国畜牧业价格指数保险经验,在鸡蛋价格保险的基础上通过鸡蛋、玉米、豆粕三个大商所期货品种的期货价格组合,设计出了首款保障养殖利润的保险创新产品,并完成了产品报备。

蛋鸡养殖利润保险根据保险期内各期货交易日鸡蛋、玉米、豆粕主力期货合约收盘价的平均值,按照“蛋鸡养殖利润指数=鸡蛋期货合约价格-玉米期货合约价格×1.3-豆粕期货合约价格×0.45”的公式,测算养殖户利润情况。当保险合同终止时,若利润指数低于目标利润,则赔付目标利润与实际利润的差额。保险公司将保费

作为运营资金,将价格下跌风险100%转移给期货公司,期货公司通过在期货市场上专业操作对冲风险,从而保障农民受益的实际效果。

“此举实现了对最终整体利润的保障。降低了养殖户进行风险管理难度,是金融助力脱贫攻坚的有益探索。”中华财险辽宁分公司农业保险事业部副总经理金鑫认为。

项目还首次引入了银行和担保公司,由省农担为养殖户提供融资担保,邮储银行提供低息贷款,为养殖户提供融资服务。保险项目期间,扶贫工作队协调省农担和镇信用社与村里对接,赵建深带领全村10人申请创业贷款,累计金额110万元,3年无息。养殖户们有的扩大了养殖规模,有的买了货车,助力当地蛋鸡产业发展壮大。

2020年8月4日,辽宁省首个蛋鸡养殖利润保险扶贫项目在阜新顺利签约,项目为建兴养鸡专业合作社及鲁家荒村46户建档立卡贫困户的近45万只蛋鸡(2650吨鸡蛋)提供共计960万元的风险保障,总保费为79.1万元,其中农户自缴20万元(占比25%)。项目从8月份开始实施,共分为4期,每期一个月,每期末结算一次赔付金额。如此,缴纳保费的利用率更高,项目操作也更灵活,能够给养殖户更稳定的收益保障。

建兴养鸡专业合作社社员孙大光养殖蛋鸡8000只,2020年11月,每吨鸡蛋销售收入为6500元,而鸡蛋的生产成本每吨达到了6800元,其中仅饲料成本每吨就6550元,每吨亏损300元,孙大光家面临全面亏损。项目第四期结束后,保险公司每吨理赔390元,不仅弥补了亏损,每吨还能收入90元,孙大光脸上泛起了幸福的笑容,他激动地说:“党和政府给农民的政策太好了!第一书记给我帮了大忙!”

易地扶贫搬迁是一项社会系统重建工程,做好易地扶贫搬迁后续扶持工作,强化产业支持、就业帮扶,提升完善安置区配套公共服务设施,做好社会管理,确保搬迁群众“稳得住、有就业、逐步能致富”,成为巩固拓展脱贫成果的重点之一。近日,各部委相继出台政策,为进一步开展工作指明了方向,提供了制度保障。

为维护搬迁群众权益,自然资源部专项部署加快推进易地扶贫搬迁安置房不动产登记工作。各地将设置绿色通道,加快完善易地扶贫搬迁安置房的项目手续,所有安置房明确于今年6月底前完成不动产登记。

住房和城乡建设部负责人表示,将从规范物业管理模式和内容、提升安置社区综合管理水平、加强物业服务市场监管、加强政策宣传引导等四方面,加强易地扶贫搬迁集中安置社区物业管理工作。

在很多脱贫地区,扶贫产业亟须补上技术、设施、营销等短板,产业帮扶仍在“进行时”。推动产业提档升级,支持群众就业创业,为增强脱贫地区内生发展能力提供了有力支撑。

针对近年来一些地方扶贫产业发展存在同质化竞争现象,农业农村部将重点采取编好规划、选准产业、发展加工、延长链条,突出特色、打造品牌三方面举措,促进特色产业发展。

为做大做强扶贫产业,湖北省广水市大力实施“521”工程。围绕“一袋米、一朵菇、一杯茶、一盘菜、一颗桃”,打造五大特色扶贫产业。通过扩规模、增质效、树品牌,增强全产业链带贫能力。重点打造现代农业产业园(农产品加工园)和万亩高效节水灌溉示范园“两大园区”,重点推进15个示范村、60个整村建设,打造村景融合的美丽乡村示范带,大力发展园区农业、休闲采摘、民俗节庆等多种业态,形成融合发展、互惠共兴的局面。

消费扶贫是打赢脱贫攻坚战的创新举措之一。2020年,河南省在全国率先开展省域高速公路服务区品牌农产品消费扶贫行动,累计在101对高速公路服务区设立消费扶贫专柜专区290个,综合销售金额约4841.6万元。下一步,河南省将以消费扶贫专柜专区设立为契机,筛选品牌农产品,形成适宜在客运站场运营的销售模式,精准连接扶贫产业与市场需求。

近日,江西非遗扶贫年货展销系列活动开幕。约有70家非遗扶贫就业工坊、知名非遗产品制造商以及与年俗相关的50项非遗项目参加,有超过300种非遗年货供民众挑选。

持续扩大已脱贫摘帽地区的产品和服务消费,将带动全社会力量共同参与,在打通流通瓶颈,实现消费、生产、流通各环节精准对接的同时,还将不断释放经济增长内需潜力,在更大范围激发出强劲活力。

助力脱贫攻坚
解决养殖户融资难题

鲁家荒村共有建档立卡贫困户46户93人,绝大多数都是因病致贫,家中缺少劳动力。如何将农业、金融和扶贫政策相结合惠及无劳动能力的贫困户呢?工作队积极探索,集思广益,最后与保险公司商定,对每户贫困户按照500只鸡的拟定规模,与合作社进行利益捆绑,实施保险和理赔。1个合作社和46户建档立卡户,两个保险主体、两张保单,在扶贫模式上做出了新的探索。

鲁家荒村的建档立卡贫困户韩福金,2018年10月通过扶贫资金入股建兴养鸡专业合作社,不料,2020年3月鸡蛋价格每斤跌至2元,眼看一年的分红没了保障。扶贫工作队和村领导给他安排到公益岗位工作,又获得蛋鸡养殖“期货+保险”项目的赔付近千元,加上他在家种地及在合作社打工的收入,生活有了保障。

扶贫工作队队长赵刚说,“期货+保险”扶贫项目对巩固脱贫成果起到很大作用。项目经过近4个月的运作,最终于2020年11月底顺利结束,4期最终赔付金额为70.43万元,其中合作社66.43万元,46户建档立卡户4万元,赔付率高达89%,养殖户收益率高达350%。

然而,赵刚坦言,虽然赔付效果良好,项目想要大面积推广,仍面临不小的困难。在本次项目的保费构成中,合作社自缴比例为25%。如果保费全部由养殖主体承担,会使养殖户面临较大的资金压力。虽然每年大商所将对实施项目进行综合评比,年终择优给予50%的保费补贴,但要使省内养殖企业都参与进来,大商所的补贴是杯水车薪。建议加大财政资金补贴力度,让更多的养殖户受益。