

■群言堂

莫让『一肩挑』成了『挑一肩』

吴桂桃

村书记、村主任“一肩挑”，即村党组织书记通过法定程序，担任村民委员会主任。自2019年以来，在村级政权结构中，各地陆续推行“一肩挑”。这是新时期新形势之下，贯彻党的十九大精神，进一步加强基层组织建设，全面推进乡村振兴战略，夯实村级综合治理的重要举措。

历史经验表明，村“两委”主要负责人分设，不少地方出现相互推诿、互相扯皮现象。村民委员会是自治组织，村委会主任是法人代表，在民主自治管理中，拥有较大自主代表权，从而弱化党在基层的领导。此外，部分村党组织书记、村主任缺乏合适人选，想干的条件不符合，条件符合的又不愿干，造成无人胜任的尴尬局面。实行“一肩挑”后，这些问题迎刃而解，让基层治理领头有人，实现乡村振兴组织有力。

“一肩挑”让村级权力更加集中，责任担当也重点落在了书记兼主任身上。我们也应看到，这样集中权力之后，客观上要求村书记具有较强领导能力，包括驾驭能力、协调能力、管理能力、应急处理突发事件能力等。但就现实情况而言，能够完全具备这些能力者，占比不是很高。部分村书记感到工作吃力，班子凝聚力不强，战斗力发挥不出，遇事拍不了板，给村庄建设带来不利。

笔者以为，要让“一肩挑”更好发挥作用，需要防止“挑一肩”，即大事小事都由村书记一人挑。农村工作事务繁杂，要建设发展、创业致富，要服务群众、解决矛盾纠纷，工作量着实不小。因此，要做好班子成员分工，村书记牵头抓总，各班子成员合理分工，将责任分解到班子成员肩上，让每名班子成员有职有责，责任到人，让村庄发展成为大家齐抓共管的事业。

另外，“一肩挑”也要防止“一个人说了算”。村里的“一把手”要能提纲挈领，统筹驾驭，学会放权分责，充分调动其他成员的积极性。应建立健全村级议事规则，形成一套高效激励的管理体制，充分发挥每名班子成员的作用，强化民主与集中，通过民主议事、民主决策，形成以党组织为统领，村“两委”共同管理的态势。同时，要强化权力监督，加强纪律约束，确保权力集中而不独享，职务兼任而不越纪，在规则范围之内依法依规管理村级事务。

雁飞千里靠头雁，船载千斤靠舵人。村书记、村主任肩承重任，要不断提升管理能力，改善服务方式，方能团结带领全村人在乡村振兴中乘风破浪，干出实绩。

■基层传真

浙江景宁县“暖心12条”关心关爱党员

□□ 潘玮 徐森青

为舒缓党员干部职工身心压力，提升工作积极性，营造干事创业良好氛围，2020年以来，浙江省景宁县通过精准分类、科学施策，全面整合机关、农村领域资源，推出党员干部职工关爱12条实施意见，推动关心关爱党员机制化。

多层次覆盖，对象具体化。针对需关心关爱群体归口不同条线、分布零散的问题，该县集中有限资源，按照党员、干部、职工三大类对象，从机关到农村领域，分别整理出普通党员、高龄党员、农村党员、优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织、担当作为好干部、最美公务员、劳动模范、年轻干部、各类人才、县管领导新退休干部、困难干部家庭、离任村干部、离世干部15类群体，明晰归口单位，明确关爱举措，集中化管理，具体化覆盖，让每一位符合条件的干部都能切身感受到组织的关心关爱。

全方位关怀，方式多样化。针对关心关怀渠道较窄，方式单一的问题，该县克服困难，在合理有效的组织条件下，紧紧抓住入党纪念日、退休、落困、临终等时间节点，围绕政治关怀、日常关怀、荣誉关怀等方面，定期组织开展党员过政治生日、

先进分子表彰、新退休干部荣誉退休仪式，并新建干部健康管理中心，组织干部文体活动月，为离任村干部和困难党员干部发放生活补助，开展探望抚慰离世干部亲属等活动，建立有针对性、全方位的关心关爱体系，让组织的关心关爱有血有肉，件件温暖。在村社换届后，该县为21名连续在村任职30年以上、主动让贤的村主职干部，颁发“光荣让贤”证书和“村干部导师”聘书，鼓励他们继续发挥余热。

巧融合政策，关爱集成化。针对关心关爱政策分散、经费保障较弱的问题，该县充分发挥各乡镇（街道）、县直有关单位资源，有效整合《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》《中国共产党党内关怀帮扶办法》《进一步关心关爱离任村干部的七点意见》等政策文件，用好返还党费、工会费、村级组织运转经费等专项资金，有针对性地为各类对象落实关心关爱政策，明确关怀实施主体、举措和资金来源渠道，让关心关爱政策先行，落地有声。如针对离任村干部，要求县财政每年拨付一定额度专项资金，由各乡镇（街道）建立关爱资金，为担任村“两委”主职干部10年以上或三届以上的离任村干部，每月发放300—900元补助。

新疆福海县送学上门活动暖人心



新疆福海县针对退休党员、流动党员等群体，采取送学上门、租房课堂、家庭党校等形式，积极开展送学上门活动。该县机关党员干部组成“巡回宣讲团”分赴各村（社区、分场），面对面地向退休党员、流动党员、牧民群众等做宣讲，并送去装有汉语和哈萨克语双语版的党史、党章、党刊等“送学资料包”。图为近日，福海县委宣传部机关党支部党员到退休党员家中开展送学上门活动。

胡玉萍 秦磊 摄

领头雁

韩森：给小黑垡村带来“三变”

□□ 本报记者 吕珂昕

地捡个200—300块钱，也是白来的啊。”但是种什么，怎么种？韩森自己不是专家，他就去找专家。

2016年，北京市农林科学院、北京农学院等28家科研院校与小黑垡村建立帮扶关系，还在村里建起了“北京科技小院”。有了专家指导，2018年，小黑垡村成功上马了百合花项目。百合经济价值高，在观赏方面可以直接出售鲜花；当花朵凋谢了，种子易保存，又可放在冷库长时间持续销售；百合球有很高的药用价值，还能包装成鲜食百合。

“今年只要不把它刨出来，明年就会长出新的百合。”一位村民告诉记者，种植百合是可持续产业，不仅为村民提供就业岗位，还能为村集体增加收入。

得益于村里2000多亩森林资源和科技小院的帮扶，小黑垡村不仅种植了100亩百合、30亩洋葱，还培育了97个大棚的林下食用菌，并发展了林下养殖。如今，小黑垡村林下立体生态农业已逐步建立，成为“脱低不返低”的重要产业支撑。

在小黑垡村，白鸽也是一道美丽的风景线——这些白鸽都来自村泰丰肉鸽养殖专业合作社。据介绍，合作社为小黑垡村和周边村庄提供了100多个就业岗位，辐射带动周边200余家肉鸽养殖户发家致富。同时，合作社还作为助残增收基地，解决了村里47名具有一定劳动能力残疾人的就业问题，平均每人年增收2.64万余元。

迈入小康之年，小黑垡村村民年收入已达到3万元以上。韩森用实际行动，实现了对村民的承诺：“未来，小黑垡村还要发展智慧农业，走一二三产融合发展的路子，发展旅游业。”

规范制度为民服务
村里人心变齐了

这么多年来，在很多外人眼中，小黑垡村都是老弱病残，是个“死气沉沉、毫无希望的村儿”。

一件小事让韩森印象特别深刻。每到镇小学放学时，各村都会派校车接孩子，而只有小黑垡村，是年迈的爷爷奶奶们蹬着三轮，风里雨里将自家孩子接走。

河南西峡县：选好“领头雁” 配强“当家人”

□□ 封德 本报记者 王帅杰 范亚旭

地处河南省西峡县城乡接合部的五里桥镇北堂村，外来人口多，人员复杂、管理难度大，加上多个重点工程过境，牵扯到诸多拆迁补偿难题，导致该村一直处于“乱而难治”状态。

经综合研判，2019年，五里桥镇邀请原丁河镇党委书记、县审计局局长许保林回村，担任村党支部书记。一年来，北堂村基层治理全面改善，许保林也在近日换届推荐环节中收获100%得票率。

在西峡县，类似的事还有不少。二郎坪镇汉王城村党员曹满29岁，大专学历，在当地企业任总经理，是当地有名的“小能人”。2019年，曹满作为村级后

备干部参加培训，本次换届中经镇党委慎重考虑和群众推荐，被确定为汉王城村党支部书记预备人选，并在村民大会选举中取得100%得票率。

作为河南省村（社区）“两委”换届试点，西峡县按照省市部署要求，换届工作启动以来平稳有序，村干部综合素质进一步提高。

“换届看似在届中，功夫在届外。”县委常委、组织部部长许晓燕告诉记者，“我们主要从定标准、定人选、抓储备3个方面着力，做实选贤用能工作。”

在定标准方面，拓宽视野选人。一直以来，西峡县村（社区）“两委”干部队伍较为稳定，但年龄结构老化、学历结构不优：60岁以上村党支部书记67人，占比23%；大专以上学历村干部90人，

■党建视窗

贵州仁怀市：基层党组织因村制宜发展集体经济

□□ 向廷玺 本报记者 刘久锋

“空壳村”全面清零，每村发展集体经济产业项目2个以上，村集体经济积累突破3.2亿元……近年来，贵州省仁怀市坚持党建引领，发展壮大村集体经济，探索实施支部联创、村社合一、离岗创业等模式，鼓励基层党组织因村制宜，发展“一村一特、一村一品”集体经济项目，让集体腰杆硬起来，群众腰包鼓起来。

茅台镇是全国闻名的红色旅游小镇，也是贵州茅台酒的原产地，酱香型白酒生产是支柱产业，产品远销海内外，人均年收入达4万元。但在之前，茅台镇辖区内部分村居存在“群众富、集体穷”现象，集体经济账上一穷二白，村干部说不起硬气话。

如何谋划发展村集体经济，让基层党组织说话有人听，办事有人跟？2019年，杨柳湾、河滨、国酒、南勋、观音寺5个社区和岩滩村改变以往单打独斗的发展方式，

探索“支部联创”集体经济发展路子，以贷款、自筹等方式共同出资300万元，成立贵州仁怀市岩滩综合服务有限公司。公司招收52名困难群众作为员工，通过为全镇提供公共卫生维护和饮用水配送两大服务，实现营业收入200万元以上。

“在2019年业务的基础上，我们把公司业务范围拓展到市政维护、亮化工程、劳务派遣等领域，越干越有劲！”园净综合服务公司法人、河滨社区党支部书记许炳华说。2020年，公司营业收入已突破1180万元，村集体经济纯收入达290万元。

为进一步整合发展优势，鲁班街道八竹村走出一条“村社合一”的发展新路，将党组织政治优势与合作社产业优势紧密结合起来。

“这两天气温低，一定要注意大棚保温，如果影响了菌种萌发，香蘑产量就会大打折扣。”在八竹村紫丁香蘑食用菌种植大棚里，党支部书记陆银芳细心叮嘱工人。

占比仅6.6%；“一肩挑”比例86.6%。

为优化村干部年龄和学历结构，西峡县对照年龄、文化、性别等比例标准，提高35岁以下年轻干部、大专以上学历人才、外出务工返乡人才等进入村干部队伍的比例。目前全县候选人预备人选中，35周岁以下年轻干部占12.9%，较上届提高4个百分点；新一届村“两委”干部平均年龄预计下降至48岁，大专以上学历干部比例较上届增加17%；“一肩挑”比例有望达到100%；党支部书记预备人选中，农村致富带头人和外出务工经商创业人员达到267名，占比89.2%。

在定人选方面，充分研判现任干部各类情况和思想动态，打好“提前量”、下好“先手棋”。全县拟离任人员中，经

预审符合“八不能八不宜”情形退选21人、超龄离任165人、因病或家庭原因离任76人、因服务意识差劝退52人、因有服务意识无服务能力离任113人。

此外，西峡县唯才是举，不拘一格选能人，提早储备人才。该县下辖16个乡镇、3个街道办事处、289个行政村、10个城市社区，现有村（社区）“两委”干部1428人。如此大范围的换届工作，如果没有一定人才储备，很难做到人岗适配、优中选优。

西峡县一直注重村级后备干部培养管理，把选管育抓在日常。全县拟新进村（社区）“两委”干部375人，其中298名人选从后备干部中补充，占比79.4%；在拟调整村支书中选中，有11名从村级后备干部中确定。

到村里种蔬菜，既能实现自己的创业梦想，还能村集体经济贡献一份力量。”田治勇说。

近年来，为激发干部干事创业活力，仁怀市制定出台事业单位干部离岗创业实施方案，鼓励符合条件的事业单位干部到基层一线，开展创新创业工作。

长期从事教育事业的田治勇和王飞始终心怀创业梦想，有了离岗创业政策支持，他们来到石坝坝村流转土地30余亩，建起集蔬菜种植、采摘体验、科普教育为一体的现代化农业生产基地，每年产量达20吨以上，稳定解决20余名群众就业，为村集体经济创收5万元。

目前，仁怀市已评审通过74名事业单位干部离岗创业申请，创业干部合作或单独领办项目64个，涉及种植养殖、乡村旅游、电子商务等领域，总投资达6000万元以上，可新增村集体经济纯收入300万元以上，为群众提供就业岗位4000多个。