

基层能成才 干好有出路

——内蒙古赤峰市创新实施“乡招村用”鼓励人才扎根基层

□□ 张淑华 尹宁 本报记者 李昊

辛雅菲,一个还不到35岁的“80后”,2020年12月成功当选内蒙古自治区赤峰市巴林左旗福山村党支部书记和村委会主任,是赤峰市此次嘎查村“两委”换届中第一个“一肩挑”的基层人才,也是福山村建村以来学历最高、年龄最小的“领头人”。

像辛雅菲这样的年轻嘎查村干部,如今在赤峰市有2075人,已经成长为一支活跃在乡村振兴一线的优秀人才队伍。为了鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动,赤峰市聚焦基层招人难、留人难问题,以“一嘎查村(社区)班子一大学生”为目标,设立专项编制,创新实施“乡招村用”,通过方式创新、一线培育、制度保障等举措,为农村牧区补充优质、稳定的年轻力量,让人才真正扎根基层。

筑巢引凤 提升基层干部队伍实力

132个苏木乡镇、20个辖村街道共有嘎查村2059个,这样的数字意味着作为农牧业大市的赤峰有着庞大的基层人才需求。解决问题的破题之举在于,从招人难入手,优化人才引进条件,让年轻人更愿意来。

2019年到2020年,赤峰市用两年时间,紧盯“一嘎查村(社区)班子一名大学生”目标,在全市范围内对编制实行动态管理、统筹使用,盘活闲置编制资源,建立编制“周转池”,按照“嘎查村提出用人需求-苏木乡镇初步审查核实-旗县区复核并向上申请-全市统筹调剂使用”的程序,向苏木乡镇调剂2172个编制,公开招聘赤峰籍大学生到嘎查村锻炼服务。

“这个小伙子刚来嘎查的时候,我们

没想到他能干这么久,以为也是下来镀金的,糊弄两年就走了,结果去年人家考上了苏木干部都没走,还是接着带领我们一起干,大伙儿心里终于踏实了。”阿鲁科尔沁旗阿日呼布嘎查牧民特格希巴雅尔动情地说。

“乡招村用”大学生朝格比力格,由大学生村官选为嘎查党组织书记,又通过了“乡招村用”招录,在阿日呼布嘎查连续工作了几年,发展了肉牛养殖、特色奶食品产业,嘎查的脱贫攻坚和乡村振兴取得了明显成效。

为保证考生质量,赤峰市将嘎查村锻炼服务人员招考纳入全市事业单位招聘工作人员公开招聘工作进行同步安排、同时部署,明确资格条件、严格招聘程序。在招录过程中,赤峰市明确提出5年的服务时限要求,达不到服务时限的取消编制资格,用实实在在的待遇吸引人才、留住人才、储备人才。

2019年,赤峰市招录的1045名嘎查村锻炼服务人员全部充实到嘎查村“两委”;2020年,又拿出1127个事业编制开展定向招录工作。目前,全市共有“乡招村用”人员2075人,实现了“一嘎查村一大学生”的目标。

固巢养凤 精细长效培育干部人才

初出茅庐的年轻干部到嘎查村工作,如何让他们尽快适应工作环境?精细长效的培育方式是关键。

作为到嘎查村锻炼服务人员,巴林左旗三山乡南沟村村委会主任助理王淑娟说:“到村锻炼服务以来,我力所能及的事务开始,努力把所学的专业知识运用到工作中。《成长档案》让我更加明确了自己的工作方向,我的培带人和村干部会及时

给我指导与帮助,让我在工作中增长才干、在锻炼中增进知识、在实践中增加阅历。”

巴林左旗为破解培育带动不强、本领恐慌等问题,按照“缺什么教什么,需要什么帮什么”的原则,建立科级领导干部联系年轻干部“五个一”培养模式。此外,针对年轻干部性格特征和能力特长,开展差异化培育,制定《成长档案》,安排年轻干部参与嘎查村党务、便民服务、基层治理、“三务”公开、产业发展等工作,通过“手把手”教、全方位带,让“乡招村用”人员补短板、接地气、增才干。

此类培育模式是帮助年轻力量茁壮成长的缩影。赤峰市制定出台《嘎查村锻炼服务人员管理办法》,对嘎查村锻炼服务人员实行市县乡分级管理,明确到嘎查村锻炼服务人员的组织管理、岗位职责等,确保干部顺利融入嘎查村“两委”工作。市委组织部对到嘎查村锻炼服务人员实行统一管理,以岗炼人,让大学生用心在基层服务;将嘎查村锻炼服务人员纳入年度干部培训计划,全市干部队伍建设总体规划,有针对性地集中开展教育培训和实践锻炼,根据农村牧区工作需要,每年组织轮训一遍;指导苏木乡镇制定培养锻炼计划,强化队伍管理,对教育、培养、管理、使用等情况收集记录、定期更新。乡镇(街道)党(工)委作为管理直接主体,根据干部的发展潜力、个性特点等,明确培养锻炼方向,落实培养锻炼措施,组织开展岗前培训、在岗培训等,帮助提高理论素养和业务素质,最大限度为嘎查村锻炼服务人员提供成长平台,确保他们尽快熟悉情况,进入角色。

枝繁巢暖 铺垫年轻人才美好前程

“三农三牧”是一项长期性工作,需要

人才深深扎根。这不仅需要个人的矢志不渝,也需要在体制机制上树立鲜明的选人用人导向,肯定和激励个人创造价值。如何让人才能够留下来?重点在于有看得见的发展机会。

辛雅菲2019年底到福山村工作,不到两年便从一名涉世未深的年轻人飞速成长为农村“带头人”,这与当地重视“乡招村用”人员的选育使用息息相关。

赤峰市在推动优秀年轻干部战略性培养使用过程中,把到嘎查村锻炼服务人员纳入各级干部规划,进行分阶段历练、分类式培养,以充分的激励保障形成基层能成才、干好有出路的导向;明确由苏木乡镇班子成员“一对一”培养,“师徒带”式全面做好传帮带工作,帮助熟悉情况、锤炼作风;明确提拔使用方向,对胜任工作的,及时通过选举进入嘎查村“两委”班子,经过一段时间培养且表现优秀的及时选拔担任嘎查村党组织书记,担任嘎查村党组织书记3年以上、条件成熟的,优先提拔进入苏木乡镇领导班子,并在各级干部队伍调整时适当倾斜。

“制定专门跟踪考核评价举措,换届时全部进‘两委’班子,经过2至3年历练培养一批嘎查村党组织书记,5年服务期满择优选任一批苏木乡镇领导干部。”赤峰市委组织部副部长张广智说,目前全市已完成嘎查村党组织换届工作,共有12名“乡招村用”大学生担任了书记一职,正全力推动实现“一肩挑”。

此外,赤峰市探索开展了优秀嘎查村(社区)党组织书记的事业编制人员选聘工作,出台工作办法,首批选聘43名嘎查村(社区)党组织书记纳入到事业编制管理,树立了“激励一个、带动一批”的用人导向。

2020年超1亿农业转移人口在城镇落户

本报讯(记者 刘强)1月19日,记者从国家发展改革委获悉,2020年,我国新型城镇化加快推进,《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》确定的主要目标任务顺利完成。城区常住人口300万以下的城市基本取消落户限制,超过1亿农业转移人口在城镇落户。居住证制度有序实施,向未落户常住人口发放1亿多张居住证。基本公共服务加快覆盖全部城镇常住人口,农业转移人口享有更多更好的义务教育、医疗卫生和技能培训等服务,90%左右农民工随迁子女在流入地公办学校或政府购买学位的学校接受义务教育。

城镇化空间格局持续优化。城市群成为带动全国高质量发展的动力源,京津冀、长三角、珠三角三大城市群国际竞争力显著提升。城市群综合交通运输网络逐步完善,普通铁路网和高速公路网基本覆盖20万人口以上城市,高铁基本覆盖100万人口以上城市。城市规模结构进一步优化,中心城市辐射带动作用持续增强,培育新设一批中小城市,特大镇设市

模式取得突破。

城市建设质量不断提升。居住条件持续改善,2020年1月—11月,全国各类棚户区改造开工206.9万套;新开工改造城镇老旧小区3.97万个,惠及居民700多万户。环境质量不断提高,地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达96%,地级及以上城市空气质量优良天数比率提高到87%。城市管理不断完善,网格化社会治理模式全面推行,地级及以上城市全部建成数字化管理平台。

城乡融合发展迈出新步伐。城乡融合发展体制机制和政策体系顶层设计基本确立。城乡要素双向自由流动的制度化通道不断拓宽,农村承包地和宅基地“三权分置”制度、集体经营性建设用地直接入市交易制度等重大改革有序推进。城乡基本公共服务速度加快接轨,城乡基础设施建设一体化水平全面提升,99.61%的行政村通硬化路,超过98%的行政村通光纤和4G网络。农民增收渠道不断拓宽,城乡居民收入比稳步降至2.56。

五中全会精神在基层

这样的宣讲我们听得懂

□□ 本报记者 阎红玉

2020年底的一天,在吉林省长春市二道区亚泰社区会议室,社区居民正在听二道区基层理论宣讲团副团长马明和朴忠清宣讲党的十九届五中全会精神。他们用质朴的语言、身边的故事生动地宣讲,赢得了居民们阵阵掌声。

亚泰社区66岁的居民刘大妈说:“这次宣讲由浅入深,用百姓身边事诠释重要精神,这样的宣讲我们听得懂,太欢迎这样的宣讲了。”

据了解,2020年以来,二道区把基层理论宣讲作为宣传党的政策、凝聚群众人心、服务中心工作的重要手段,不断创新方式方法,使宣讲内容“接地气”,并在全区深入培育基层宣讲力量,通过精心培养和系统培训,建立起一支政治坚定、素质

过硬的宣讲队伍。

目前,全区挖掘党政干部、党校教师、社区干部、志愿者、道德模范、创业能手、“五老”人员等理论骨干1000余名。同时,进一步筛选出“提笔会写、上台会讲、网络会用、对镜(头)会说、困惑会解”的基层宣讲能手200余人,成为基层理论宣讲的中坚力量。

区委宣传部每月都下发本月宣讲主题,各街(镇)结合实际选择角度开展宣讲;遇重大宣讲任务时,统一下发宣讲提纲开展宣讲。

亚泰社区党委书记宛迪介绍:“为满足更多居民的不同需要,不断提升居民群众的幸福感,亚泰社区建立了新时代文明实践站、雷锋精神展示厅、助残基地和文体活动室作为宣传党的方针政策和和服务群众的主阵地。”

山西:反对餐饮浪费有法可依

浪费可耻 节约为荣

《规定》明确了政府及相关部门的监管职责、餐饮供给方和需求方的义务,建立了预防制止餐饮浪费的长效机制,并将宣传教育引导贯穿全过程。其中,专门细化了餐饮服务经营者在预防和制止餐饮浪费上的义务,规定经营者提供符合节约要求的标准化菜品,在菜单上标注餐品份量、建议消费人数等信息,提供小份餐食品种,合理配置不同规格餐具,推行适合不同群体的套餐。

《规定》提出每年1月为山西省厉行勤俭节约、反对餐饮浪费宣传月。

云南认定200家“绿色食品牌”省级产业基地

本报讯(记者 邵晋亮)近日,经过申报审核、专家评审、社会公示等程序,云南省打造世界一流“绿色食品牌”工作领导小组认定了云南丰岛花卉有限公司永定街道西邑村花卉基地等200个产业基地为“绿色食品牌”省级产业基地。

打造世界一流“绿色食品牌”是云南省委、省政府立足云南农业独特优势与产业发展现状作出的重大战略部署,是推动

云南农业实现跨越式发展的必然选择。近年来,云南省坚持高位推进、持续发力,以茶叶、花卉、蔬菜、水果、坚果、咖啡、中药材、肉牛等为代表的特色产业正逐步向世界一流水平迈进。

据了解,此次认定的200个“绿色食品牌”省级产业基地涉及花卉、果蔬、茶叶、肉牛、食用菌、咖啡、生猪、中药材、橡胶、蔗糖、水产养殖等多个产业,推动了绿色、优质农产品产得出、产得优。

北大荒集团九三分公司提早落实种植计划

本报讯(陆艳红 记者 刘伟林)北大荒农垦集团九三分公司以“稳豆、增玉、提品质、突绿色、增效益”为原则,提早落实今年种植计划,优化种植结构,确保粮食稳产增产。目前,分公司所属11个农场全部提前进入备春耕状态。

九三分公司有耕地380万亩,2020年粮食总产量24.64亿斤,比2019年增长10.2%。今年,九三分公司计划通过稳定大豆种植面积、适当增加玉米种植面积确保粮食稳产增产;计划大豆专用种植基地种植面积达到200万亩,玉米种植面积增加5.2万亩。

在优化品种布局上,分公司充分发挥区位优势,围绕奶牛业发展需求深入挖掘青贮玉米饲草种植潜力,实现科学轮作,提高粮食产量。同时,加大鲜食玉米开发力度,示范推广优质玉米品种;调整优化

适销对路的高蛋白、无腥黑大豆、绿大豆、芽豆、高脂肪豆等大豆专用品种种植;进一步优化酒用矮高粱种植品种,打造酒用高粱种植基地;稳定硬质小麦种植面积,实现种植作物品种的专用化、优质化和特色化。

此外,分公司计划投资8000万元装备各类农机具300台(套),计划投资1000万元进行农机转型升级试点,购置农机具13台(套),购置数据传输设备进行数字平台建设。同时,在强化技术应用上,进一步实施农业重点领域关键核心技术联合攻关,增加科技投入,不断加大新作物、新品种、新技术、新模式的引进,促进科技成果转化;引进国际先进技术,重点开展畜禽养殖粪污资源化利用、保护性耕作技术应用、高寒区作物绿色种植及秸秆高效利用等项目的示范推广。

齐河县仁里集镇:村集体收入5万元以下村庄全清零

本报讯(国兆辉 记者 吕兵兵)近两年,山东省齐河县仁里集镇用好村级党组织领办合作社这一关键举措,坚持“党建铸魂夯基础、组织引领兴产业”,全面推进“党建+产业”发展,实现了村集体收入5万元以下的村庄全清零。

据介绍,仁里集镇围绕选优配强村“两委”班子,选拔政治素质高、群众基础好、致富能力强的干部到经济薄弱村担任村党组织书记;动员在外务工或经商的能人,尤其是年轻党员回村任职,带头致富;为每个村培养两到三名后备干部;组织镇村干部先后到浙江绍兴、潍坊寿光等先进地区学习,加强培训,提升能力。

仁里集镇坚持“党建+产业”融合推进,通过“村级自报、管区审核、党委研究”,对99个村的增收项目逐一研判,统筹推进;围绕盘活村庄土地资源,通过村级党组织领办合作社,全面推广广庄山药、韩胡玫瑰、辛屯桃园等“一村一品”模式,引入社会资本,构建股份化运营机制,实现村集体和农民“双增收”;统筹闲散地整理、煤矿塌陷地占补、扶贫收益结余等措施,实现村集体多元化增收。

在不断扩大农村集体经济的同时,仁里集镇成立农村集体土地产权交易服务中心,规范农村集体合同签订,还建立健全农村集体经济资产资源清查、登记、保管、使用等规范机制,镇财经中心聘请3名专业人员统一管理,构建高效规范的村级财务监管体系。

中国小康建设研究会举办乡村振兴优秀案例专家评审研讨会

本报讯 近日,由中国小康建设研究会主办的乡村振兴优秀案例专家评审研讨会在北京举行,4位专家就初审入围的30个案例进行了评审与研讨。与会专家认为,在全面推进乡村振兴的新阶段,将各地各单位推动乡村振兴的典型经验进行总结,能够对全国其他地方和单位起到很好的示范和引领作用。

据介绍,这30个案例中既有地方政府的创新经验,又有行业领军企业的助农实践,涵盖产业振兴、人才振兴、数字乡村建设、美丽乡村建设、乡村治理、农村集体“三资”管理等领域,覆盖面广、典型性强。与会专家结合对案例的点评阐发了许多新阶段推动乡村全面振兴的观点和建议。有专家建议,数字技术既要重物流、销售端,也要在生产端更好地服务农业全产业链建设,以促进农业高质量发展和农民增收。中国电信、京东、一亩田等在京企业代表进行了案例汇报。中国小康建设研究会副会长兼秘书长李彬选说,接下来将深化案例挖掘并尽快刊印《全国乡村振兴优秀案例》第二册,为全面推进乡村振兴贡献力量。 窦小勇



近日,河南省信阳市光山县殷棚村天宝粉条加工合作社内,社员正在晾晒加工好的红薯粉条。据了解,殷棚乡红薯种植面积达1.6万亩,当地政府利用冬闲引导农民开展红薯深加工,全乡有粉条加工合作社(企业)110余家,年产粉条280多万公斤。 谢万柏 本报记者 范亚旭 摄

法治乡村建设基层行

宁夏:法治乡村建设谱写和谐乡风新篇章

□□ 王梦妮 本报记者 张国凤

“化肥钱拖了4年没要回来,你们只用两天时间就帮我要回来了,遇到纠纷还是用法律手段解决更靠谱。”宁夏吴忠市同心县下马关镇下垣村村民卢某向马关镇法律服务队队员顾学梅竖起大拇指。

2016年,同村村民吴某在卢某处购买4袋化肥没付钱,卢某多次索要,对方却不认账,双方从此结下梁子。不久前,顾学梅在排查时发现这一纠纷,将双方约到一起进行调解。最终,卢某同意吴某支付900元的化肥钱,双方签字按手印为据,并承诺今后不再相互追究责任。

这是新时代“枫桥经验”在宁夏基层开花结果的缩影。近年来,宁夏积极推进法治乡村建设,丰富和发展新时代“枫桥经验”,建立了以乡镇(街道)人民调解委员会为主导,行政村、社区、企事业单位人民调解委员会为基础,行业性、专业性人民调解委员会为骨干,村(居)民小组调解小组为补充的多层次、宽领域、全覆盖的人民调解组织网络。

为了完善乡(镇)、村(居)人民调解委

员会相关工作,宁夏选聘具有调解经验、热心调解事业的人员担任人民调解员,化解乡村矛盾纠纷,采取普遍排查与重点排查相结合、定期排查与集中排查相结合的方式,按照村每周一次、乡镇每半月一次的频率,开展矛盾纠纷排查。目前,宁夏有村(居)人民调解组织2809个,乡(镇)、村(居)人民调解员14941名,乡(镇)、村(居)调委会化解矛盾纠纷共8171件。

随着在涉农执法、乡村普法、促进村民守法和公共法律服务等方面持续发力,宁夏深入5个市和15个县(市、区)及24个乡镇、行政村,对全区各地法治文化基地建设,法治乡村建设情况进行督导,开展“送法下乡”“送法入户”,落实“一村(社区)一法律顾问”,培养“法律明白人”,创建“民主法治示范村”,打通了法治宣传教育“最后一公里”,促进宁夏法治乡村建设向纵深推进。

“我们承诺不再利用微信群、电话、短信相互谩骂。”2020年11月23日,在银川市贺兰县洪广镇广荣村“法律明白人”何金文的调解下,村民石某与马某握手言和。

过去,广荣村村民法治观念普遍较

弱,家庭纠纷和邻里纠纷时有发生。从2019年底开始,广荣村按照贺兰县培养“法律明白人”工作要求,由村“两委”牵头、骨干村民参加,组建“法律明白人”队伍,将法治宣传教育与脱贫攻坚、乡村振兴深度融合,推动法治乡村建设。

石嘴山市平罗县全面开展了“互联网+法律”“人工智能+法律”的创新型法律服务模式。13个乡镇公共法律服务工作站、9个中心村、5个社区和3个移民村配备公共法律服务智能终端机,贯通热线平台、实体平台和网络平台“三台融合”。今年,平罗县共受理农民工维权法律援助案件129件,解答农民工法律咨询1300余人次。

灵武市法律顾问深入基层惠民生。据灵武市司法局相关负责人介绍,2020年通过政府购买法律服务等方式,为灵武市8个乡镇(街道)、70个行政村、14个社区聘请法律顾问,实现灵武市村居法律顾问全覆盖。

截至目前,宁夏共开展“送法下乡入户”活动300余场次,举办各类培训班200余场次,培养“法律明白人”1.2万余人,印发各类法律知识读本30多万册。