

春运防疫“大考”，农村至关重要

□□ 白锋哲



还有一周，就正式进入为期40天的春运时间。春运将带来大规模的人员流动和聚集，加之当前国内新冠肺炎疫情多点散发，防控形势将更加严峻复杂。如何最大限度减少春运春节期间病毒传播风险，这对于各地各相关部门来说，不啻一场“大考”，而农村地区疫情防控至关重要。

正反两方面的案例一再证明，少流动、少聚集，是控制病毒传播的最有效手段。人员流动半径、聚集范围越小，越容易控制。然而，春运春节的特点与此恰恰相反。春运期间不但人员流动和聚集加剧，而且有相当大比例是跨省、跨区域、长距离、长时段流动，这势必会增加疫情防控压力和传播风险。

为此，全国近日至少有29个省、区、市相继发出“春节期间非必要不返乡”的倡议，鼓励务工人员就地过年。不少地方还出台了发红包、免房租、送消费券等惠民政策和福利补贴，这些务实举措让在外务工人员感到贴心暖心的同时，也最大程度上留住了一部分人就地过年。但受现实条件、家庭状况等主观因素影响，肯定还会有为数不少的人员要返乡过年。据国铁集团预计，全国铁路春运客流将下调至2.96亿人次，春运前车票预售较往年同期下降近6成。即使如此，这也是一个相当庞大的数字，届时将迎来人口流动峰值。

目前来看，务工人员将是返乡客运的主体。因为春运前，学生群体已经错峰返程，而据文旅部门统计，旅游人数预计会大幅减少。面对春运疫情防控“大考”，鉴

接下来一个多月时间，考验着每个人的意识和素质，考验着各级各部门的防控体系和机制，考验着基层农村的治理能力。让我们所有人一起，群策群力、群防群控，让“防”的意识更主动更自觉、“控”的措施更严格更细致，共同打赢这场为期40天的春运春节“大考”，度过一个安稳祥和的春节，迎来春暖花开没有“疫”霾的日子。

于春运途中存在交叉感染的风险隐患，鉴于农村地区医疗条件差、硬件设施不足等短板，以及近段时间北京顺义、河北石家庄、黑龙江绥化等地确诊病例中农村人口居多的情况，各地各相关部门必须将务工返乡群体及农村地区疫情防控工作，持续抓紧抓实抓牢抓细。

首要一条，所有主体思想认识上都必须高度重视。对于做好春运春节疫情防控工作，各地各级党政部门高度重视起来，每一位公民要将其作为必须履行的首要义务。每个地区城乡都要保持高度警觉状态，把疫情防控作为第一场硬仗，坚持常态化疫情防控不放松，建立健全应急防控机制，全力以赴筑牢安全防线。每个人都要树立“人人都是防线”意识，都要担起防疫责任。不要觉得病毒离自己很远，看不见、摸不着的病毒就隐匿在被忽略的角落里“伺机而动”，必须时刻绷紧防控这根弦，决不能因个人麻痹大意而使病毒钻了空子。

其次，就春运全链条而言，各个环节的责任都必须落实到位。从流出地、到春运途中、再到流入地，从个人到返乡村庄

都必须加强信息互联互通，加强防护监管。返乡前，严格核酸检测，严格做好最基本防护；春运一线，所有客运服务人员必须规范佩戴口罩，旅客必须全程佩戴口罩；返乡后，流动人员应执行流入地的疫情防控措施，遵守相关防控要求和规定，减少不必要出行，减少组织和参加聚集性活动，减少走亲访友，最大限度保证疫情防控效果。要落实属地责任、部门责任、单位责任、个人责任等四方责任，形成闭环管理和防控合力。值得注意的是，有些重点省份更要格外加强防控。据数据分析显示，春节前，珠三角、长三角的上海、浙江，京津，以及中西部的郑州、成都等地将成为人口主要流出地；流入地则主要集中在河南、安徽、湖南、湖北、四川、广西等中西部人口较大省份；春节后，人员则呈反向流动趋势。因此，务工人员输出大省和输入大省尤其要加强对人员的跟踪、联络、管理等工作。

第三，就农村地区而言，既要加强“人”的严格防控，又要确保“物”的顺畅流通。农村基层组织要切实发挥作用，强化宣传教育，注重运用农村“小喇叭”“小广

播”“微信群”等宣传方式快速发布信息，引导群众自觉主动做好防疫工作，增强自我防护意识和发热后第一时间报告、就医意识，提高农村地区早发现能力。对于重点区域、人群密集场所加强督导，严格落实佩戴口罩、扫码测温、核酸检测、卫生管理等措施，细致做好重点人员追踪管理工作。同时，要加强农村地区的防疫物资储备，确保防护用品应急供给，畅通农村物流配送渠道，保障农村生活必需品和疫情防控需要。各地要保障农业生产资料物流畅通，严禁未经县级以上地方政府批准擅自设卡拦截、随意断路封路阻断交通的行为，不得随意以防疫为借口拦截农资运输车辆。

此外，对任何破坏防疫的行为实行零容忍，没有谁可以游离于防疫责任网络之外。近期一些不良现象的出现也告诫我们，每个人都要为自己和他人的生命健康安全负责，积极主动配合国家政策与防疫工作。对于妨害疫情防控秩序的违法行为，要严厉打击；对于逃避阻挠抗拒防疫措施的做法，必须依法严惩。

接下来一个多月时间，考验着每个人的意识和素质，考验着各级各部门的防控体系和机制，考验着基层农村的治理能力。让我们所有人一起，群策群力、群防群控，让“防”的意识更主动更自觉、“控”的措施更严格更细致，共同顺利通过这场为期40天的春运春节“大考”，度过一个安稳祥和的春节，迎来春暖花开没有“疫”霾的日子。



作者：朱慧卿

陕西省卫生健康委员会相关负责人介绍，陕西将进一步加强农村地区疫情防控，建立完善“村报告、镇采样、县检测、以县为主”的工作机制。村卫生室和个体诊所不得接诊发热患者。设置发热诊室的乡镇卫生院要对发热患者进行核酸采样，由县级医疗机构或第三方机构进行检测。未设置发热诊室的乡镇卫生院，实行镇村报告、县级小分队采样送检核酸。同时严格落实预检分诊制度，设置独立或临时留观室，对发热患者就地规范留置，按规定上报并协助将发热患者转至发热门诊或定点医院，不得让发热患者自行离院，做到闭环管理。

这正是：

农村防疫过大关，发热病人很关键。
村小诊所莫接诊，分级管理成闭环。

文 @十八刀



更多三农评论，敬请关注农民日报社评论部微信公众号：重农评。

简政放权要破除“中梗阻”

□□ 孔德淇

近年来，各地从简政放权入手，深化“放管服”改革，各类行政审批大幅压缩，营商环境持续优化。然而，一些基层单位和市场主体反映，目前仍然存在“三放三不放”现象。少数部门、地方放管服做虚文章、设隐门槛、造中梗阻，不同程度影响“放”的成效。

当下受新冠肺炎疫情影响，国内经济下行压力大，迫切需要实现权力精简和放管结合，为市场松绑、为企业减负。但是，长期以来的“权力惯性”让政府之“手”难以安放，有的地方和部门虽放事权，但相应的财权、人权没下放，导致权责不匹配；有的则放虚不放实，放权不同步，你放我不放，部门之间相互掣肘，不仅降低了审批效率，改革的初衷也难以落地。

深化“放管服”改革，权力必须放得下、放到位，做到机构流程精简、监管服务增效，为大众创业、万众创新清除障碍，使市场和社会既充满活力又规范有序。当然，放权目标不是一蹴而就，需要逐步探索、不断校正，基层政府既要打造好承接平台，针对权力事项逐步、分批推进，也宜充分考虑当地的相关制度、人员素质等是否匹配，一些跨部门的信息数据可否充分及时共享，相关行政事业机构能否整合归并，上级部门多出来的人员是否向基层流动等。

与“放权”相比，一些地方“接权”也成了短板。下放的权力难承接，一方面是因上面放权快、放权多，权力在基层“消化不良”，让权力处于悬空状态，影响改革信心和成效；另一方面，由于权力“瘦了身”，职能却没有健其体魄，办事流程仍旧烦琐、时间成本依然高。

“梗阻”不除，“最后一公里”难通。要科学合理、实事求是地做好监管，对下不包揽，放权不失管，对上不越位、尽职不失责；加快建立责任明确、任务清晰、程序规范的监管制度，主动接受社会监督，挤压权力寻租的空间；“放、管、服”的车轮同时转起来，才能降低行政成本，优化服务流程，净化政府“门庭”，改革方可“蹄疾而步稳”。



从大女儿出生后便遭受长达5年的家暴，而且越打越狠，严重时头被抓往墙上撞，像皮球一样被踢；去年5月份已经预感到自己会遭遇不测，写下遗嘱；起诉离婚期间，今年1月8日，法院工作人员到其家中查看房产离开后，遭到丈夫毒手，全身多处被斧头砍伤，因伤势过重在医院死亡……这是近日发生在湖北省阳新县三溪镇竹林村闾某芳身上的悲剧，家庭暴力的受害者名单上，又多了一位妇女的名字。

山东德州22岁的方洋洋，因丈夫和公婆以其有精神问题和婚后不孕为借口，对其施加了两年多的暴力后，不幸离开人世；忍受了50年家暴的黑龙江省嫩江市联兴村韩芳在“你死我活”的极端选择中，用扁面杖击打熟睡中的丈夫，面临牢狱之灾时她安慰家人“家还不如监狱呢，监狱没人打我”；四川阿坝州金川县观音桥镇麦斯卡村的拉姆长期遭受丈夫家暴，在2020年国庆中秋前夜，在与被丈夫泼来的

□□ 巩淑云

汽油造成的重度烧伤抗争十几天后，没有挺过双节……闾某芳和这些女性的不幸经历有很多共通的地方，一再表明，家庭暴力不仅是对受害者的损害，是影响社会稳定的毒瘤，更提醒我们，农村婚姻家庭中的很多观念和问题是容易滋生家暴的“温床”，必须得到重视。没有感情的婚姻中，物质就成为吵架的核心。闾某芳提出离婚的理由除了经常遭受家暴，还有丈夫赚的工资都是自行保管，很少贴补家用。再看方洋洋案件，丈夫借了10万块钱匆匆娶了方洋洋，既让张家负债累累，也为日后的“委屈”埋下了隐患。

没有情感基础的婚姻，折射的是农村情感教育的缺失。闾某芳和丈夫匆匆结婚，韩芳和丈夫婚后一直不合，且完全没有被尊重，方洋洋和丈夫在婚前没有深入了解。当下农村婚姻问题多，有经济基

础、认知水平等方面的原因，情感教育缺失也是其中一个不容忽视的因素。

其次，观念上，很多农村女性还在被作为传宗接代的工具被物化。闾某芳遭受暴力的开始是因为大女儿的出生，暴力的加重是因为二女儿。据闾某芳的姐姐说，2016年她接到男方妻子的电话：“你劝劝小芳，让她再生一个，我们家很着急，为我们家考虑一下。”在根深蒂固的重男轻女思想中，没生出男孩成了闾某芳被施暴的导火索。同样，方洋洋遭受虐待也是因为生育问题。方洋洋被高价娶进张家的价值在于传宗接代，不能生育，她在婚姻中就一文不值，尤其是张家在打听到方洋洋曾流产过，不论真假，这种说法又为她涂上了不贞不洁的色彩，加剧了张家对她的嫌弃。她们的悲剧是传统女性物化地位的再现。这些事件也再次提醒全社会，在中国女性地位空前提高、国际上也排名靠前的当下，在一些农村地区，性别不平等、女性被物化的传统观念仍在蔓延的现象不应被漠视，理应被“看见”。

再次，家暴问题解决上，农村妇女面临的困境更多。根据北京为平妇女权益机构发布的《实施四周年监测报告》显示，全国妇联第三期中国妇女社会地位调查发现，遭受过配偶殴打的比例农村7.8%，

城镇3.1%。但是近几年在一些主要网站监测到的被报道的家暴案件中，发生在农村的案件仅占16%。同时，农村反家暴资源相对缺乏，一些边远的农村，110报警后警察到达现场需要更多的时间，而且常常是本地派出所处理，但已婚妇女从夫居的普遍现实制约着她们向当地村委会、派出所求助的动力，也制约了她们求助后所得到的同情和服务。比如拉姆案件中，拉姆多次求助，但是并没有对她形成有力地保护。不仅如此，面向农村的反家暴社会服务也非常欠缺。根据北京沃启公益基金会2018年的《反家暴社会组织现状调查》，在民间社会组织中只有23%的机构能够向不发达农村地区提供服务。

反对家庭暴力，全社会必须形成强大合力。法律是最有力的武器，要加强农村地区普法宣传，教会农村妇女申请保护令，女性被物化的传统观念仍在蔓延的现象不应被漠视，理应被“看见”。同时，要形成家暴不是家务事的共识；妇女自身也要学会保护自己，提高防范能力和应对技巧。

“脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接”话题之五 如何推进乡村组织振兴



当前村（社区）“两委”换届工作正处在进行时。村（社区）“两委”换届是基层政治生活的“晴雨表”，是基层群众广泛参与的组织建设“直播现场”，也是推动乡村治理现代化的一项重要工作。换届工作的顺利进行，事关党执政根基的持续巩固，事关各项惠民政策的落地落实，事关全面依法治国的深入推进和国家的长治久安。

本次换届，正处于“十三五”收官和“十四五”开局的关键节点，也是精准扶贫收官、全面推进乡村振兴的重要阶段，还面临任期3年变5年，全面推进“一肩挑”、疫情防控常态化等新特点和挑战，情况更复杂、考验更严峻、任务更艰巨。越是关键时刻、紧要关头，越要严明纪律规矩，越要严格执行监督。唯有挺纪在前，划定“警戒线”，织密“监督网”，严把换届选举各个环节和程序，真正营造出风清气正、公开透明的换届选举氛围，才能选优配强“村社铁军”，更好地夯实“基层堡垒”。

严明政治纪律，大力选拔政治过硬、知忧思、讲忠诚的村干部。政治标准是第一标准，政治纪律是党最根本的纪律。尤其对于领导干部来说，一旦放松了政治上的要求和警惕，就容易犯错误、摔跟头，严重的还有可能阻碍地方发展，甚至破坏当地的政治生态。现实中，有的候选人在换届选举重大问题上左右摇摆，有的热衷于宗族派别斗争，有的干扰破坏选举秩序，归根结底在于政治意识淡薄、政治纪律松弛，这些都是需要坚决抵制的。政治“关口”把控不严，必然会败坏选举风气，腐蚀党的肌体。“立治有体，施治有序”，近期，一些地区对换届监督对象开展“拉网式”排查，对候选人逐一“过筛子”，就是以铁的纪律将“两面人”“村霸”等党性修养差、政治不过关的人拒之门外，这些举措非常有必要。

严格选人标准，树立正确的用人导向。村（社区）“两委”是引领发展的“排头兵”。班子成员有本事、有威信、靠得住，班子凝聚力、战斗力才会强起来，干事创业的局面才会好起来；如果“带病提拔”，势必产生“破窗效应”，影响村（社区）发展，降低人民群众获得感、幸福感、安全感。用一贤人则群贤毕至，见贤思齐则蔚然成风，换届选举工作，应秉承对党和人民事业高度负责的态度，始终坚持公开、公平、公正的基本原则，注重将思想政治素质高、道德品行好、协调能力强、忠诚干净担当的人才选进“两委”班子。我们要拓宽选人视野，注重从优秀农民工、返乡大学生、致富能手、退役军人等“能人”中选拔优秀干部，不断夯实乡村发展的坚实基础。要坚持高标准严要求，突出“双好双强”，坚决不搞“槌子里拔将军”，对拉票贿选、跑风漏气、拉帮结派，投“金钱票”“地域票”“家族票”的情况要一查到底、严厉惩治。

严肃换届风气，强化换届风气监督。换届选举的顺利推进，需要落实好各级党组织和党员干部的“主体”责任，更需要充分发挥纪检监察部门的监督职能，以铁的纪律匡正选举风气，用强有力的问责形成强烈威慑。纪检监察机关要主动扛起严肃换届纪律的政治责任，及时派出督查组，让各级纪检监察、“两代表一委员”、村务监督委员会全程参与监督，确保换届开展到哪里，监督就延伸到哪里，有效维护换届工作严肃性、纪律性；要细化工作举措，落实好资格联审机制，做到敢抓敢管、严抓严管、真抓真管，及时发现并纠正倾向性、苗头性问题，让“两面人”彻底失去“市场”；要强化督查督导，将现场督导、专项检查、巡回督查结合起来，有效清除隐患点、风险点，坚决杜绝“甩手掌柜”“你好我好大家好”的情况发生；要畅通监督举报渠道，构建来信、来访、网络举报、电话举报、新媒体举报“五位一体”的举报受理模式，充分发挥群众监督的重要作用；要加大查处问责力度，坚持“有报必查”“露头就打”，发现一起、严查一起、通报一起，针对典型案例广泛开展警示教育，情节严重的案例及时移交给司法机关，绝不姑息。同时，严格落实“一案双查”机制，做到“教育在先、警示在先、预防在先”，对查实的违规违纪行为“零容忍”，坚持从严处理问责，绝不搞“下不为例”。

“秤砣虽小，能压千斤”。村（社区）是联系服务群众的一线窗口，新形势下的村级组织换届面临的新情况、新问题很多，必须严把换届选举“纪律关”，坚持从实际出发，积极回应群众诉求，真诚接受群众意见，将村级组织换届工作牢牢抓在手中，真正选出组织认可、群众满意的“领头雁”，确保通过换届换出好班子，换出好风气，换出好口碑。

（作者单位：湖南省永州市蓝山县委组织部）

话题 文章征集

“脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接”话题之五：

组织振兴是乡村振兴的政治优势和重要保障。农村地域广、居住散、事务杂，如何有效开展组织振兴工作？如何最大化发挥村党支部的战斗堡垒作用？如何激发村民参与相关工作的积极性？如何推进乡村治理体系和治理能力现代化等。对上述问题，您如何认识，欢迎来稿讨论。

来稿请发：nmrbpinglun@163.com

算清“三本账” 织密集体资金防控网

□□ 胡喜庆 穆玉强

为切实理顺农村财务管理体系，增强民理财意识，要算好村社家底账、干部经济账、民情满意账“三本账”，着力规范管理、解决问题、化解矛盾、强化监督、维护稳定，构建科学合理、民主公开、群众满意的农村集体资金管理机制，实现社级财务管理标准化、制度化、规范化，促进干群关系融洽和农村社会稳定，为村（社区）“两委”换届工作保驾护航。

一是村社级资金全面清查，盘清家底“明白账”。建立“联村干部+监委会主任+村级审计人员”的三级包联清查机制，制定任务、责任、问题、整改“四张清单”，明确责任分工和责任人，全面完成资产盘点、账内清查+账外核查”机制，推行看收入、看支出、看存款和问经办人、问村干部、问群众“三看三问”多元化清理核查模式，推动社级财务做到账账相符、账款相符、账实相符、账据相符。聚焦问题村社，实行“一社一策”，针对性制定村社财务清理方案，严肃清查社级财务做账不及时、票据不规范等问题，“点对点”交办整改。

二是离任审计全面覆盖，查清干部“经济账”。党政负责人牵头、下沉一线，成立督导组、村督导站和社监督哨，通过“组、站、哨”三

级联动，建立“账目联审、问题联查”监督指导体系，实现离任干部审计过程公开化、标准化、规范化。结合村（社区）“两委”换届，建立监督清单、权力清单、责任清单“三项清单”，明确监督委员会监督职责，实现“照单履职、按单办事”。全面梳理离任审计对象，明确审计底数，制定《集体资产审计清单》《账务审计清单》《离任干部经济审计清单》“三张清单”，明确审计范围、标准、措施，全面完成离任村社干部审计工作，发现整改财务问题，并运用“第一形态”组织处理违纪人。

三是长效监管全面落实，理清民情“满意账”。建立社级财务范围规范、内容规范、时限规范、程序规范、形式规范“五个规范”公开机制，开展财务公开“星级评比排行榜”活动，有效提升公开质量和群众满意度。组建民理财小组，建立健全“一事一议”列席制度，开展“民理财日”活动，通过“现场公开、现场质询、现场答疑”方式，有效激发群众参与自治的积极性。建立自查、村查、镇查和群众督、监委会督、镇纪委督“三查三督”常态长效机制，推动实现社级财务使用规范、账目完整、公开及时，群众信任感、认可度有效提升。

（作者单位：四川省泸县太伏镇人民政府）