

学习贯彻中央经济工作会议、中央农村工作会议精神

撬动更多资金投入农业农村现代化建设

□□ 李琛璐

农为邦本,本固邦宁。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。稳住农业基本盘,守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。

显著改善,乡村面貌焕然一新。党中央启动实施乡村振兴战略,坚持农业农村优先发展方针,特别是在农村金融与投资方面,全国财政农林水支出从2015年的1.7万亿元增加到2019年的2.3万亿元,其中农业农村部参与安排管理的农业农村投资累计达到1.7万亿元,比“十二五”增长84.7%,支持干成了农业农村的一些大事要事难事,有效引导带动了金融和社会资本投入,涉农贷款余额从2015年末的26.4万亿元增加到2019年末的35.2万亿元,增长33.3%。

善“大专项+任务清单”管理,重点支持建成10亿亩以上高标准农田,推进1.4亿亩东北黑土地保护性耕作,开展农业现代化示范区建设,建设一批国家现代农业产业园、优势特色产业集群和农业产业强镇,支持推动长江十年禁渔,特别是把数字农业农村重大项目建设放在农业农村现代化建设的突出位置,加快推进农业全产业链数字化改造和治理链数字化改造。

推动城乡要素平等交换、双向流动,增强农业农村发展活力。构建“双循环”发展新格局,推动城乡资源要素流动起来,逐步实现良性循环。要落实好十九届五中全会关于“探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式”“深化农村集体产权制度改革”的要求,深入研究农村“沉睡”资源盘活用好问题,通过解放思想、深化改革的办法,挖掘或撬动更多资金投入农业农村现代化建设。

聚焦深一度

坚持科技赋能 提升农险服务

——访中国农业科学院农业风险管理研究中心主任、首席科学家、研究员张峭

□□ 本报记者 李琛璐

我国农业保险正朝着高质量发展的目标迈进,但现阶段仍存在一些制约农业保险高质量发展的因素,尤其是需要科技支撑。科技可以加速农业保险转型升级,是农业保险高质量发展的主要支撑和驱动力。本期我们邀请中国农业科学院农业风险管理研究中心主任、首席科学家、研究员张峭,解读现阶段农业保险科技创新应用存在的短板,为推动农业保险高质量发展建言献策。

问:近日,中国银保监会办公厅发布《坚持科技赋能,提升金融风险防范能力》,您认为科技赋能可以为农业保险提供哪些保障?

答:我认为至少有3个方面:一是科技赋能农业保险,可以防范业务违规风险。运用3S、物联网和AI等现代科技,在承保业务环节建立种植业一张图管理和养殖业数量(个体)管理系统,实现按图承保和数量(个体)识别的精确承保模式,有效规避保险机构虚假承保的违规风险;在理赔业务环节,建立种植业“天、空、地”一体化的定损体系和养殖业死亡个体智能识别体系,实现按图理赔和个体识别理赔的精准理赔模式,提升保险机构定损的客观性、可靠性和科学性,规避保险机构虚假理赔和协议赔付等违规风险。

二是科技赋能农业保险,可以防控经营管理风险。运用现代科技手段构建农业保险机构风控模型,有效甄别高风险交易,智能感知异常交易,实现风险早识别、早预警、早处置,提升农业保险机构风控能力;运用现代信息技术手段推动农业重大风险防控领域的信息化和数字化,建立农业重大风险的识别、监测、评估、预警等智能化管理信息系统,健全农业保险大灾风险转移和分散体系,保障农业保险持续稳定发展。

三是科技赋能农业保险,可以防控市场欺诈风险。运用现代信息技术建立汇集农业保险相关各类大数据,远程智能监控农业保险业务流程操作,开展各类数据相互校验,监测识别农业保险可疑保单,精准判别欺诈行为,给农险监管配上“火眼金睛”,防范市场欺诈风险和套取政府保费补贴风险。

问:现阶段,制约农业保险高质量发展的因素有哪些?

答:主要有4个方面:一是主流农业保险产品保障水平较低。我国现行主流保险产品

为成本保险产品形式导致大宗农产品保险单位保额基本集中在其产值的30%-45%,保障程度低;成本保险产品分阶段赔付模式导致实际赔付金额难达农民预期;成本保险产品“高受益率、低赔偿额”违背了农业保险作为一种风险管理手段的“初心和使命”。

二是农业保险补贴制度有缺陷。中央财政按照东中西三大区域给予不同比例的中央转移支付补贴,同一区域内补贴比例均等化,没有体现出中央财政保障粮食安全和重要农产品有效供给的政策导向以及扶贫攻坚和区域农业发展的战略考量,也与各省对保障国家粮食安全做出的贡献不匹配;“地方先配套,中央后补贴”的保费补贴模式,对农业大省和财政弱省造成较大压力;受地方各级政府财力不足等因素影响,保费补贴挂账和延迟拨付现象普遍存在,保险公司“应收保费”问题日益突出,已成为影响保险公司正常经营的“顽疾”。

三是农业保险市场机制不完善。适度合理的市场竞争结构尚在摸索,过度竞争与高度垄断并存,大多省市有10多家保险公司开展农业保险经营竞争惨烈,而有些省份采取一家共保体相对垄断经营模式。市场与政府的边界不够明晰,基层政府越位和缺位并存,无序竞争、寻租、违法违规和协议理赔等市场乱象,成为我国农业保险发展的障碍。

四是农业保险大灾风险分散体系不健全。我国至今尚未建立起国家层面的农业保险大灾风险分散体系,农业保险大灾风险分散主要以保险机构层面统筹为主,只有部分地方政府建立了大灾风险分散基金;各地差异明显,对大灾的定义标准不同,大灾基金的运营模式不一,政府部门是否出资,如何出资都没有统一明确的规定。

问:从政府与保险机构的角度看,对农业保险有哪些支持?

答:政府对农业保险的支持,我认为主要有三方面:第一,对农业保险市场的培育和维护。政府对农业保险市场的培育和维护主要是通过四种方式发挥作用,通过保费补贴、税收优惠、价格激励等方式鼓励和引导市场主体提供农业保险服务;加强气象、价格、农情和灾情等公共信息的发布和供给,缓解信息不充分与不对称问题,增强市场信心;为农业保险市场营造稳定的宏观与商业环境;强化法律与制度建设,促进市场有序竞争和规范运营。

第二,对农业保险的组织和协调。由于农

业保险具有外部性,其他市场主体和政府的行为目标并不完全一致,有时各主体之间的目标可能还有冲突,因此政府站在社会发展全局的高度对各类参与主体进行组织和协调;另外,市场主体提供的各种保险产品和政府提供的风险管理政策或工具可能还具有一定的替代性,例如政府灾害救济和农业保险,政府对这些各类政策工具进行综合协调,使主体合理分工和配合,使政策发挥协同效应。

第三,支持农业保险巨灾风险分散体系构建。尽管完善的农业保险产品可以有效转移和分散农业生产者面临的风险,降低农业风险对农业和国民经济造成的冲击,但是农业风险尤其是农业巨灾风险是无法避免或消除的,当农业风险造成的影响和损失超出了市场承受能力和产生市场失灵时,政府必须作为风险应对最后的守护者,支持农业生产经营者及其他市场主体应对这种巨灾风险,保障农业生产经营者尤其是那些低收入的家庭有一个基本的消费水平和再生产能力,以免农业巨灾风险造成公共风险和危及整个社会。

问:国家把科技创新驱动战略摆在突出位置,围绕创新型国家进行全面部署。您认为科技创新对推动农业保险高质量发展有哪些积极意义?

答:21世纪以来,科技以爆发式的惊人速度发展,给我们的生产、生活带来了翻天覆地的变化,在新一轮科技革命和产业变革的背景下,农业保险领域的科技创新和应用,为农业保险的发展提供了创新活力和发挥了重要作用,其积极意义有三点:一是可增强农业保险服务能力。科技创新和应用,能够快速捕捉数字经济时代市场需求变化,有效感知农业面临的各类风险,及时开发和供给满足多元化和多层次的风险保障需求的农业保险产品;能够通过构建“线上+线下”农业保险网络服务体系,延长网络服务渠道,扩大网络服务范围,使服务下沉到村舍和分散的农户,提高农业保险服务可得性和及时性。

二是可提高农业保险运营效率。通过物联网、大数据和人工智能等科技创新应用,能够有效解决数据搜集、传输和处理的难题,使得农业保险经办机构在成本可控前提下获得更全面更充分的信息,缓解农业保险经营管理中“信息不对称”和“信息不充分”问题,提高了农业保险经营管理的科学性和有效性,大大提升农业保险运营效率。

三是可加强农业保险有效监管。运用现代信息技术建立政府农业保险监管大数据平台,能够汇集农业保险业务和农情灾情等大数据,远程智能监控农业保险业务流程操作,开展各类数据相互校验、大数据分析挖掘和服务效果评价,提供方便快捷及时查询和公示等信息服务,有利于推动农业保险监管模式由事后监管向事前、事中监管转变,有效解决信息不对称问题,消除信息壁垒,缓解监管时滞,从而保障政府保费补贴的真实和可靠性,提高政府监管的及时和有效性,增强政府决策指导的科学和正确性,提升政府农业保险治理能力的现代化。

问:当下,我国农业保险科技创新应用初见成效。未来,还需要在哪些方面重点发力?

答:一是解决农业保险科技投入不足问题。当前绝大部分政府部门对农业保险科技创新应用的资金投入相当有限,导致政府部门只能做一些“蜻蜓点水”的工作,无法形成一种长效的农业保险科技创新应用机制,科技应用的成效相当有限。作为保险金融机构开展的科技创新和新技术应用,如何认定并纳入财政支持和税收优惠政策范畴还缺乏实施细则,保险机构对科技创新应用的投入也相当不足。二是解决数据共享难且数据获取成本高问题。保险机构将农业保险业务相关数据作为商业秘密和核心竞争力要素严格保护并禁止向外提供,政府部门掌握的农情灾情数据因体制与机制原因也难以与农业保险行业共享,政府各管理机构、保险机构之间缺乏统一的信息共享平台,也尚未制定农业保险相关数据交换和共享的配套制度,数据相互获取成本较高。数据共享难和数据获取成本高导致政府管理部门、保险机构和被保险人之间存在数据“鸿沟”,是当前农业保险科技创新应用的一大障碍。

三是解决农民对农业保险科技的接受程度有限的问题。农业农村信息化基础还很薄弱,互联网普及率和接入能力还较低,数据采集、传输、存储、共享的手段和方式落后,总体水平不高;目前大部分滞留在农村从事农事活动的农民大多是中老年人,受教育程度低,接受新事物意愿和动力不足,主动利用手机等移动终端获取相关信息的能力较弱,对农业保险信息服务的接受程度还十分有限。农业农村信息化程度低和农民接受新科技能力弱是制约我国农业保险科技应用和发展的一个重要因素。

农行四川广元分行

主动对接企业支持生猪生产

□□ 王森道 苏云莹 本报记者 李传君

“十几亿元的贷款批下来不到10天时间,让我们见识了农行速度,也见证了农行在支持生猪稳产保供方面的态度和实力!”日前,得知项目授信获批后,四川省广元市新驰农牧有限公司负责人对农行四川广元分行的办贷效率赞叹不已。去年以来,面对非洲猪瘟及新冠肺炎疫情等多重影响,农行四川广元分行加大生猪产业贷款投放力度,全力支持生猪恢复生产和猪肉市场供应。

广元市新驰农牧有限公司是新希望旗下子公司,打算在广元市旺苍县建设存栏4.5万头的种猪繁育场,年产50万头的饲料加工厂、年出栏100万头的生猪育肥场,并集屠宰和精深加工于一体的生猪种植养殖循环基地项目。获悉公司

项目建设信息后,农行四川广元分行第一时间上门对接金融需求,为企业量身定制金融服务方案,迅速达成合作意向。通过省、市、县三级行全程联动,前、中、后台平行作业,短短10天时间就完成了项目贷款从申报到获批的全流程。

该项目授信的成功获批,是农行四川广元分行支持生猪稳产保供的又一重大举措。去年8月,该行向广元新好农业发展有限公司授信6.9亿元,支持其“年产50万头优质生猪种植养殖循环基地项目”建设,仅用5个工作日完成项目贷款审查审批流程,仅用1天时间完成首笔8000万元用信审批,刷新了该行办贷记录。该行目前已为广元新好农业发展有限公司投放贷款2.3亿元。

为加大生猪稳产保供支持力度,该行加强与新希望、温氏、巨星等生猪产业龙头企业合作,主

动对接融资需求,全力支持企业生猪产业化发展和地方生猪规模化养殖,通过开启信贷绿色通道、推行审查平行作业等方式,切实提高贷款审查审批效率,确保生猪稳产重大项目快审批、快投放。

“农行的这30万元贷款,解决了我们扩建养猪场的资金缺口,终于可以跟着巨星公司大干一场了!”万秀华在农行掌银上完成信用操作后,一颗悬着的心终于落地了。

广元市剑阁县普安镇顺溪乡大湾村村民万秀华是剑阁县巨星农牧有限公司的生猪代养户,为剑阁县公司要求的标准化养殖场,将自己的全部积蓄用于养殖场扩建上。但受前期疫情影响,部分棚舍还未完全竣工。随着陆续复工,为加快修建进度,她急需资金支付人工工

资和购买建材。获悉万秀华的情况后,该行迅速向其发放了30万元的“惠农e贷·生猪贷”,帮她解了燃眉之急。

为进一步提升全市生猪产能,农行四川广元分行在加大生猪稳产保供重大项目建设的同时,加强银政、银担、银企合作,创新推出“惠农e贷·生猪贷”“富农担·生猪贷”等特色信贷产品,满足生猪产业链上农企农户差异化金融服务需求。主动对接农业、工商、环保等部门,获取辖内生猪养殖户名单,逐户摸排金融需求。

在办贷过程中,该行对生猪产业贷款大开“绿灯”,一律实行优先受理、优先审查、优先发放的“三个优先”原则。此外,该行还积极做好纾困文章,对142笔生猪贷款办理了展期和续贷,帮助养殖户渡过难关,恢复生产。

建行安徽怀宁支行 发放省内首笔特色小镇建设贷款

“随着首笔1.3亿元贷款的成功发放,建行怀宁县支行正式为当地政府打造石牌戏曲文化特色小镇注入强劲金融力量。”近日,中国建设银行安徽省怀宁县支行行长姚超介绍。据了解,该笔贷款是安徽省内首笔特色小镇建设贷款。

近年来,安徽省怀宁县石牌镇紧紧围绕国家级戏曲文化特色小镇建设目标,有序推进“戏曲小镇”建设,在传承优秀传统文化的同时,不断强化特色产业建设,促进乡村现代化,让乡村更有活力。按照怀宁县政府“先行先试,典型引路,创建乡村振兴示范区”的战略构想,石牌戏曲文化特色小镇不仅要传承戏曲文化,还要以“提升城市品位、打造城市名片、传承戏曲文化”为目标,打造一个集文化、商业、旅游、居住为一体的魅力古镇。

为唱好“石牌戏曲特色小镇”这出大戏,建行怀宁支行依托戏曲文化特色,通过搭建服务精准化、功能多元化、从业人员职业化的金融服务体系,全方位做好金融服务和乡村振兴的无缝衔接,共为石牌戏曲文化特色小镇提供2.8亿元的授信支持。

“伴着机械作业的轰鸣,石牌老镇历史街区的戏曲文化特色小镇在施工现场的烟尘中缓缓褪去面纱,不久的将来,广大戏迷们将在这里对话这座千年古镇,踏上戏曲文化的溯源之旅。”怀宁县石牌镇镇长陈刚说。 钱续坤



邮储银行海南省分行以“党建+信用村”为抓手,大力推进乡村振兴战略,截至2020年末,全行累计挂牌信用村254个,累计发放涉农贷款16.19亿元,不良率0.48%;累计发放产业扶贫贷款2.05亿元。图为海南省澄迈县中兴镇大云村农户通过信用贷款开展白莲鹅养殖,目前基地面积已超过570亩。 梁磊 摄

农发行内蒙古分行为农村基础设施建设贷款46亿多元

记者近日从农发行内蒙古分行获悉,该行积极支持农村基础设施建设补短板,促进城乡协调发展。截至2020年11月末,累计投放贷款46.35亿元,重点支持生态环境建设、改善农村人居环境、城乡一体化、棚户区改造、农村交通等23个项目,农业农村基础设施建设贷款余额609.02亿元,占全行贷款余额的47.25%。

同时,农发行内蒙古分行大力支持绿色兴农兴牧,对冲疫情影响,促进农牧业转型升级和高质量发展。支持绒、肉产业发展,累计投放贷款20.5亿元;支持春耕备耕,确保不误农时。在新冠肺炎疫情防控特殊时期和春耕备耕的关键时期,投放春耕备耕贷款1.1亿元,用于支持企业购入春耕备耕用种子、化肥及其他生产资料;支持生猪稳产保供。为加快推进内蒙古生猪产业发展,尽快稳定生猪价格,农发行内蒙古分行制定《支持生猪目标任务行动方案》,紧密对接5个生猪调出大县资金需求,累计为12户生猪企业发放贷款3.31亿元,支持企业繁育母猪7.6万头,存栏生猪90万头,出栏生猪67万头。小微企业普惠利率政策,进一步降低小微企业融资成本。普惠小微企业贷款余额净增1.81亿元,普惠小微企业客户数增长26户。积极落实“万企帮万村”行动,支持精准扶贫企业115户,贷款余额48.48亿元。 本报记者 马晓刚 李昊

河南西峡农商银行 创新美丽乡村金融信贷服务

近年来,河南省西峡农商银行按照美丽乡村建设要求,确立了人居环境、产业发展、重大项目建设、农民消费升级等重点支持领域。通过整合基础金融服务,着力提升渠道覆盖面、服务渗透率,积极打造新农保、新农合、粮农综合直补和缴费代理等多元业务的综合经营平台,为美丽乡村建设提供支撑。加大美丽乡村发展信贷投入。该行按照“宜农则农、宜工则工、宜林则林、宜商则商、宜牧则牧”原则,每年拿出增量资金的20%,通过开展农地、农房抵押等担保创新,放宽乡村建设项目准入条件,积极加大农村基础设施建设、“果药菌”特色产业和家庭农场、乡村小微企业发展、集中连片扶贫等重点领域的信贷投放,为美丽乡村发展提供了有力支持。

完善美丽乡村金融渠道建设。该行以“金燕自助通”工程为抓手,积极延伸乡村金融服务触角。目前,已设立金融自助服务点160家,布放ATM机52台,POS机1980台,电子机具覆盖县辖80%的行政村;已发放金融IC卡14万张,代理新农保、新农合、涉农财政补贴、农村公用事业等项目,实现了支农惠农服务“最后一公里”的历史跨越。在西峡县,便捷、普惠的金融自助服务,已成为乡村不可替代的金融“正能量”。

推进美丽乡村金融发展创新。立足乡村需求,该行创新推出适用“三农”的产品达10余项,其中“三农”专属产品7项。针对现代农业、农村城镇化和小微企业领域,还积极打造相应的产品包。依托农发行供给侧、银政合作,探索形成了“果药菌”产业链快贷序列;围绕农村各类创业群体,创新推出“返乡农民工创业贷款”“巾帼信用创业贷款”“退伍军人创业贷款”等专属信贷产品;采用“公司+基地+农户+信贷”模式,创新推出“小额信用扶贫贷款”“产业扶贫贷款”“财政贴息扶贫”等一揽子服务品牌,实现科学致富,有效支持了当地的美丽乡村建设。 赵泽轩 本报记者 王帅杰