

# 产业增效能 产品添保证 流通有支撑

## ——农产品仓储保鲜冷链物流设施建设开局良好

□□ 本报记者 赵宇恒

陕西省延安市宝塔区柳林镇南庄河村一座290吨的冷库赶在苹果成熟前建了起来。今年“延安苹果”销售火爆,种植户喜出望外。村党支部书记高翔算了一笔账:“以前大家都是论堆儿卖,如果没有冷库,1万斤苹果也只能卖个1万多元钱,冷库建成之后,销售时间延长了,在非采摘季果子也卖出好价钱,1万斤苹果卖到了4.6万元!”

“受鲜活农产品集中上市后备保鲜运力制约,农产品成熟旺季往往出现‘卖难’和价格季节性波动,农民增产不增收的情况时有发生。根据2020年中央一号文件精神,农业农村部会同有关部门启动实施了农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程,聚焦产地‘最先一公里’,中央财政投入50亿元资金,支持各地加强产地仓储保鲜冷链物流设施建设,降低鲜活农产品产后损失,提升鲜活农产品流通效率,实现良好开局。农产品仓储保鲜冷链物流设施正在成为农民收入的‘倍增器’、农业产业转型升级的‘加速器’、乡村振兴的‘推进器’。”

### 补短板 夯基础

甘肃省天水市秦州区是当地蔬菜规模化种植的主要区域,却饱受储运难题困扰。“合作社联系的批发市场容量有限,每年有5000吨,基地蔬菜生产能力远远不够,大批量种植又面临腐烂、运输等问题,和客户谈价格不占优势。”秦州区金土地农民种植专业合作社理事长何奇介绍。

农产品仓储保鲜冷链物流设施建设给当地蔬菜产业发展带来了福音。今年,甘肃省获得中央财政支持3.65亿元,省级层面整合扶贫资金4719万元,市县配套2亿多元,撬动社会投资40亿元,全省新建果蔬和马铃薯储

藏库1050座,新购置冷藏车22辆,新增储藏能力60万吨。“建了果蔬保鲜库后,蔬菜可以及时贮藏,产值增加,蔬菜卖得好,规模也可以进一步扩大,还能带动贫困户发展,一举多得。”何奇说。

贵州椒之源花椒种植专业合作社已建成可储存300吨花椒的冷藏库,合作社负责人田子松说:“有了这个设施,每斤花椒能够减损增效5元,按照今年行情,减损增效能达到200万元以上,当年就能收回全部投资。再去做花椒油加工产业和线上销售也有了底气。”

这只是一个缩影。今年4月,农业农村部出台《关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见》,在河北等16个省(区、市)开展试点,以特色农产品优势区、鲜活农产品主产区和贫困地区为重点,通过先建后补、加大金融支持、落实用地用电优惠政策等措施,支持农民合作社、家庭农场建设一批田头仓储保鲜冷链物流设施,提升农产品产地商品化处理能力。据了解,到今年12月底,预计将支持超9000个新型农业经营主体在农产品产区新建或改建1.4万个以上的仓储保鲜冷链物流设施,蔬菜、水果流通损耗将降低10%以上,产区择期错季销售能力显著提高,“披头散发”的农产品逐步变成有颜值、有内涵的商品。

### 增收入 助消费

近年来,伴随着鲜活农产品生产向优势产区集聚和社会消费快速升级,鲜活农产品大流通,跨区域、反季节、全年均衡销售逐渐成为常态,迫切要求加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设,融通产销两端,减少产后损失,延长贮藏期和货架期,提升产品品质,实现鲜活农产品的错峰上市和保鲜增值。

辽宁兴昌种植家庭农场正在建设一座800吨的机械冷藏保鲜库,用于农场自产大枣储藏,带动周边农户大枣、蔬菜种植产业发

展。“冷库投入使用后可以延长大枣上市期,延长1个月价格就能从每斤5元提高至每斤10元。”农场负责人杜景昌说。

山西省天镇县南河堡乡上吾其村以生产青椒、尖椒为主。今年,天镇县聚焦“特”“优”农产品发展战略,建设了总库容19540立方米的农产品仓储保鲜冷链物流设施。“品质好、产量高,山东、河南、河北等地的收菜商都来我们这里收菜,现在产品供不应求。”上吾其村村民张建国说。

农产品仓储保鲜冷链物流设施建设大大提高了农产品产地贮藏保鲜能力,促进了产业链延伸发展。山东省肥城市鑫源肥产销农民专业合作社肥桃种植面积360亩,今年预计投资450万元对原有冷库设备进行提升改造,收购加工桃200万斤。“仓储保鲜冷链物流设施改造为新买的肥桃罐头生产线打好了基础,为肥桃罐头产品保障了质量、稳定了供应,扩展了肥桃加工业务。”合作社负责人说。

在云南,中恒瑞木农业家庭农场种植的生态猕猴桃、马龙苹果等果品今年达到了盛果期,合作社建设了50吨的保鲜库,有效延长了水果保鲜期,并发展出会员代储、电子商务、认养采摘等新业态。

### 抓主体 促创新

农产品仓储保鲜冷链物流设施建成后,如何充分挖掘设施效能,转化为农民账上实实在在的收益,形成可持续发展机制,一直是农业农村部和各地探索的重点。

利用闲置房屋开展农产品仓储保鲜冷链物流设施建设既可减少办理用地的程序,又可盘活闲置资产。辽宁慧农土地股份专业合作社充分利用农村小学并点后的闲置校舍,在小学校场建设农产品仓储保鲜冷链物流设施,将校舍改造为烟薯分选和加工车间,新建现代化仓储冷库两栋,保鲜时长达6个月,弥

补了红薯季节性销售空白。

“交易市场的3个摊位定向免费提供给自主发展稻虾养殖的贫困户,7个摊位用于出租给平山镇境内的稻虾种养大户,租金收入1.4万元;60立方米的冷库对外错峰出租,用于存放蓝龙虾、蔬菜等农产品,每年收益有2.4万元;加上保鲜制冰收益0.2万元,今年项目刚刚运营,产生收益就达到了4万元。”安徽省怀宁县平山镇高泽村党支部书记程卫国算起账来如数家珍。高泽村今年建起了农产品(龙虾)交易市场及冷链仓储中心,投资收益通过资产折旧量化合理分配,“今年我们将1.67万元资产收益分红,打卡发放分配到63户贫困户,惠及贫困人口155人。”

“一家产品多家藏,一家冷库轮流用”,新运营模式正在让新型农业经营主体发展形成新模式、得到新合力。湖南省浏阳市大围山区的合作社组成联社,根据各个合作社主产水果收获期不同的有利条件,建立了冷库共享模式,不仅解决了单一合作社建设冷库规模有限和成本较高的难题,还延长了冷库使用时间,充分提高了设施效率。

同时,农产品仓储保鲜冷链物流设施的利用已经不限于仓储保鲜这一功能。湖南省衡阳县桃源特色养殖专业合作社主要生产蛹虫草和羊肚菌两种产品,一座冷库既可以在4—10月用于蛹虫草培育和冷藏,又可以在10—11月用于羊肚菌育苗,12月到次年3月还能用于羊肚菌冷藏,实现了设施全年运转、多元化利用。

据了解,下一步,农业农村部将进一步扩大农产品仓储保鲜冷链物流设施建设支持地域、品种和主体,强化政策配套,加强标准引领,从源头加快解决农产品出村进城“最先一公里”问题,补齐农产品供应链和农业产业链突出短板,为新形势下构建现代流通体系提供有力支撑。

## 新征程 新使命 “十四五”开新局

# 凝心聚力夯实乡村善治根基

□□ 本报记者 刘杰

乡村治理是国家治理的基石,也是乡村振兴的基础。从总体来看,“十三五”期间我国乡村治理的制度框架和政策体系逐步完善,统筹推进的工作机制初步建立,基层实践创新亮点纷呈,治理理念和治理能力全面提升。展望“十四五”,我国深入推进乡村治理体系和治理能力现代化仍面临诸多挑战。

“当前,我国农村正处于从传统社会向现代社会的转变之中,城乡关系深刻调整,乡村社会加快分化转型,村庄治理结构规则秩序持续变化,乡村治理也面临着新的历史使命。”农业农村部农村合作经济指导司司长张天佐表示,“十四五”期间,将认真贯彻落实党的十九届五中全会精神,会同有关部门进一步加强统筹协调,落实工作责任,凝心聚力,分类施策,因地制宜指导各地创新实践,大力推进乡村治理体系和治理能力现代化。”

乡村治理是一项系统性工程,从“十三五”收官到“十四五”布局,乡村治理需要把握哪些重点?记者从多个相关部门了解到,“十四五”期间乡村治理将进一步突出工作重点。

加强党的领导。坚持和加强党对乡村治理的全面领导,强化乡村治理部门协同,支持多方主体参与乡村治理,完善“三治”结合治理体系,构建共建共治共享格局。

健全组织体系。强化农村基层党组织建设,

## 社会组织参与昆明乡村振兴联盟成立

本报讯 近日,在昆明市乡村振兴办公室与中国农业大学推动下,社会组织参与昆明乡村振兴联盟在云南省昆明市成立。目前,联盟共有17家社会组织参与。据了解,2019年9月,昆明市人民政府和中国农业大学签订合作共建框架

协议,共同打造都市驱动型乡村振兴创新实验区,并在实验区建设方案中明确将动员社会组织作为实验的重要内容之一。该联盟将为成员机构进入实验区开展工作提供便利,支持成员机构进行业务创新。

提高乡镇管理和服务能力。推动资源、管理、服务下沉到乡镇和村,优化基层公共服务。推动乡镇扩权赋能,强化乡镇统筹协调能力。构建乡村综合管理服务平台,提供“一门式办理”“一站式服务”,为农民群众提供便捷服务。力争将乡镇打造成乡村治理中心、服务中心、产业中心。

鼓励基层创新实践。通过全国乡村治理体系建设试点示范引领带动,探索乡村治理的新模式新路径,总结推广试点经验成果。推进数字治理实践,探索建立“互联网+”治理模式,提高信息服务覆盖面。开展乡村治理示范村镇创建,为各地推进工作选树一批身边的榜样。

加强基层治理力量。加快乡村治理的人才队伍建设,加大基层干部业务培训力度,提升基层干部治理能力。指导基层干部围绕乡村治理主要任务开展工作,引导各类人才参与乡村治理,增强乡村治理体系的活力。

完善治理体制机制。进一步优化农村县、乡、村三级职能定位,理顺层级关系,加强联动。县级要加强统筹协调,建立健全职责清晰的责任体系。合理划分乡、村两级的工作事项和范围,减轻村级组织负担。

### (上接第一版)

“截至今年三季度,黑龙江全省农业生产托管面积已达8000多万亩次,其中全程托管服务面积达650万亩。”黑龙江省农业农村厅副厅长李文德介绍,通过生产托管服务,地连片了,生产统一了,大型机具进不了小地块的问题得以解决。大型农业机械更有用武之地,空驶率降低,作业效率提升10%—30%。明年黑龙江省农业生产托管服务将整省推进,全省建设农业生产托管服务示范县20个、示范乡(镇)100个,通过示范创建引领全省农业生产托管服务全面铺开。

降成本、提效益是提高农民种植积极性、稳定农业生产的核心。“以兰西县今年玉米种植为例,托管服务组织通过集中采购生产资料,统一测土配方施肥,应用免耕等技术,与农民自种相比,总计每亩可增产200斤以上,而亩均投入可减少40元,可实现每亩可增收收入220元。”李文德补充道,“与土地流转相比可增加收入420元。”对于服务组织而言,每亩可盈利30元左右。巴彦县经管站站长表示,随着生产托管逐步推广,一些流转种粮的土地已经出现逐步退出转向托管经营的态势。

实施农业生产托管服务,推进服务规模化经营,有利于促进农业生产降本提质增效、农民增收,实现小农户与现代农业发展有机衔接,确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。

在吉林省梨树县,流转费较高和流转期限不稳定等问题,对土地流转式规模经营的发展形成了限制。“通过鼓励、引导小农户接受托管服务,逐渐由散户托管向集中连片托管发展,参与托管的小农户越来越多,有些地方出

### (上接第一版)

5月6日上午,盐城市射阳县。转让方长荡镇中沙村委会、受让方射阳县投农业科技发展有限公司、鉴证方射阳县农村产权交易中心,各自在办公地分别通过电脑或手机APP,凭借3份CA身份认证证书,在同一份农村土地经营权流转电子合同上依次完成电子签名,电子盖章,最终在一条区块链上进行全流程存证,完成合同签订。签约内容为6000亩优质大米生产基地土地流转项目,流转期限5年,中标价为每年每亩900元,合同总金额2700万元。

“借助‘云签约’,新冠肺炎疫情期间我们不需要去产权交易中心签约,为农业企业迅速开展规模化生产经营提供了便利。”一场“云签约”让射阳县投融资总经理徐苏阳对“数据多跑路,群众少跑腿”有了深切体会。

这是我国首次在农村产权交易领域引入区块链技术,开展电子合同签署及存证应用,实现了签署过程中签署主体身份真实有效、签署时间客观真实,保证了电子合同安全可靠。“云签约”避免了疫情期间的人群聚集,打通了农村产权线上交易的“最后一环”,实现了全流程不见面交易,改变了以往转让方、受让方必须同时到产权交易实体市场签约的状况,也为农业农村产业循环、市场循环、经济社会循环提供了要素保障。

滴水穿石,非一日之功。这场交易,用时不到10分钟,折射出的是江苏省历时6年的不懈探索和实践。

探索来自一次会议、一份文件的指引。2013年底,中央农村工作会议上,习近平总书记明确提出,要“推动土地经营权等农村产权流转交易公开、公正、规范运行。”2014年12月30日,国办出台《关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见》,成为国家层面推动农村产权交易市场建设的纲领性文件。江苏省委、省政府高度重视,每年省委一号文件均对农村产权交易市场建设提出要求。

探索还来自现实需求的呼唤。随着农村集体经济的蓬勃发展,各类农村产权流转交易需求的增长,不平衡、不充分、不规范等问题越发凸显,迫切需要建立一个统一规范、公开透明、数据共享的综合信息服务平台,打破时间地域限制,消除信息壁垒。

由此,国内首个政府主导、服务“三农”、公益性的江苏省农村产权交易信息服务平台(www.jsnc.gov.cn)应运而生。一期试点推广,大量基层调研论证,全省统一制定

现了整租、整村托管的情况。”吉林省梨树县农经总站站长张家春介绍,目前,全县50%以上的耕地,90%以上的大田农作物,80%以上的小农户和70%的百万亩绿色食品原料基地都接受了全程托管服务,实现了服务规模经营。

山东济宁大粮农业服务有限公司董事长赵汝学算了一笔账:“通过给托管农户整体修复土地,去除小沟、小沟、边埂等,种植面积增加5%;集中采购农资,种植成本降低10%—15%;统一全程机械化作业,统一种植方案,粮食总产量增加8%;直接对接粮企,量身打造专用品种订单,实现亩均增收100元以上。”

“通过生产托管,提高了农业生产的组织化程度,形成了农业生产的服务规模化,为粮食生产的降本提质增效提供了现实选择,激发了农户和各类服务组织种粮的积极性。2020年,山东省生产托管服务面积预计超过1.5亿亩次。”山东省农业农村厅农村合作经济指导处处长王乃生谈道。

### 生产托管有需求 技术服务能落地

黑土地,这个“耕地中的大熊猫”,要想充分保护好、利用好,就必须借助先进的农作方式和技术,需要专业的人来干专业的事,而一家一户的小农户既没技术又没足够的经济实力,这时,生产托管的优势就得以充分凸显。服务组织通过采用农作物种植密度、优良种子、配方施肥、适墒适期适量匀播、机械化作业等技术集成应用,以玉米秸秆全覆盖为为核心的全程机械化技术体系“梨树模式”得以实现。托管后的土地不仅抗旱保墒,而且土壤中有机质含量增加,平均土壤含水量增加14%—17%,水分利

顶层设计方案,建立“集中建设、分级使用、数据共享、综合监管”模式;二期优化完善,拓展交易品种,延伸金融服务功能,提升大数据分析和智能预警监管能力,实现智能化设备统一接入和多渠道多终端融合接入,全面形成“一个屋顶之下、多个服务窗口、多品种产权交易、多样化服务内容”的综合性交易市场;三期线上交易,以原有线下实体市场为依托,拓展“互联网+”线上服务功能,推广手机APP,用户借助一部手机即可完成线上注册,线上报名、线上缴款、线上竞价等,让更大区域的用户参与到市场中来。

作为平台技术支持单位,南京南大尚诚软件科技有限公司全程参与了开发建设,为平台“保驾护航”。公司董事长王晟松告诉记者:“二期已于2020年下半年启动,将在农村产权交易平台基础上实现全省农村产权交易、集体资产监管和集体经济组织管理的一体化融合。”

沉淀的巨量数据,能够产生什么价值?

### 从定期发布价格指数,到探索土地抵押融资、打造智慧农经一体化平台,不断延伸和拓展服务

礼花绽放,屏幕上打出一行红字:“交易结束,恭喜0005号成交!”

在淮安市金湖县采访,通过该县农村产权交易中心主任张和明的引导,记者观摩了一场农村土地经营权流转项目的线上竞价。该项目底价是每年每亩780元,采取正向多轮竞价方式。在竞价的10分钟里,屏幕左侧实时滚动着竞拍者的编号和出价,右侧则显示报名人数、参与出价人数,最高出价人编号及剩余时间。最终,在12轮自由竞价后,以970元成交,溢价率达24%。据了解,自2019年12月起,特别是疫情发生以来,江苏省已全面推广线上交易,目前已成交1万多笔,成交金额超32亿元,溢价1.7亿元,平均溢价率5.5%。

采访期间,记者下载了“江苏农村产权”手机APP,以游客身份进入。点开首页,“买-我有需求”“卖-我有需求”“网上交易大厅”“交易流程”四大板块一目了然。公

用效率提高15%—19%,有效缓解了春季土壤干旱播种难题。

黑龙江省农业农村厅农村合作经济指导处副处长朱华生介绍了兰西县生产托管工作,“采取技术特派员制度,对各托管地块实行网格化的技术包保,为种粮服务组织提供全程技术支持。”不仅如此,兰西县还建设了秸秆压块站、秸秆堆沤肥点和秸秆资源化利用设施,为农业循环发展拓展了更多服务领域。

“随着服务面积逐年增加,原来相对分散的地块逐渐集中连片托管给合作社,这为大力拖拉机和多行高新机具作业提供了条件,作业效率更高。”辽宁省北票市丰田农机专业合作社理事长郭孔龙说。

“服务组织积极与科研院所联合,采用科学种植方案为农户提供生产托管服务,帮助小农户解决降低生产成本、提高农业效益的共性难题,促进了各项先进技术技术的集成交落地,把一家一户小生产融入到农业现代化生产之中。”山东省农业农村厅有关负责人介绍。

生产托管服务如何监管?辽宁省将农村土地承包经营权确权数据成果与农机作业GPS轨迹相对比,“一方面核实服务作业面积,另一方面确定承包地权属、地块面积,解决了核对农户信息等繁琐工作任务量大的问题。”辽宁省农业农村厅农村合作经济指导处副处长孙军表示,将复杂问题简单化,是解决生产托管服务监管问题的关键。

“合同是开展托管服务的重要基础,更是实现双方权益的根本保证。使用统一合同文本,做到每项条款、每个环节都能执行、可监管。”山东省济南市济阳区副区长白

## 从“一网通管”到“云线相链”

告栏下,实时显示最新上线的项目公告。产权类型、项目地图、流转方式、报名信息等详细罗列其上,还可根据地区、产权类型、面积分类等筛选项目。据介绍,如果是交易主体身份,通过手机号注册,实名认证后绑定个人银行卡账号,就能进行项目的报名、缴款、竞价、交易等操作。电脑登录平台网页,也能实现上述功能。

“手机APP真是太方便了。”今年初,徐州市沛县地子庙村种田大户刘洪杰通过APP看到本镇二郎庙村的235亩土地经营权流转信息。和家人商定后,他通过网上注册、报名、缴款、竞价等便捷操作,足不出户就拍到了235亩土地经营权。

“不见面的线上交易,实现的是看得见的公平和效率。”中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智指出,与线下交易相比,线上交易“背对背”更便捷高效,无需人员到场,有效降低交易成本;不受场地限制,可实现“多项目同时竞价”,大幅提高交易效率;全过程公开,杜绝了串标围标、暗箱操作等现象。

不管是线下还是线上,全省所有集体资产交易被“一网通管”后,存储了巨量的数据。“传统‘点对点’的方式没有任何记录,但是上平台后,任何一笔交易都有迹可循,有据可查,6年下来沉淀了庞大的数据信息。”平台工作人员通过手机给记者演示,“通过选择区域和产权类型,设定面积范围、时间跨度等参数,相关的汇总数据能够快速调取,图表显示并导出。”

如何对各类数据进行深度挖掘、分析并加以运用?庞大的数据背后到底潜藏着哪些价值?几年来,省里会同技术支撑单位南大尚诚不断研发探索,延伸和拓展着交易平台的的大数据服务能力。

——定期发布价格指数。自2018年以来,江苏每季度发布包括农村承包土地经营权转让交易综合指数以及耕地经营权、养殖水面经营权、四荒地使用权等4个品种的转让交易价格指数,方便广大农户和新型经营主体等社会各方面查询,更好地引导农村土地合理流转。

——建立健全价格预警机制。按月度、季度、年度等生成不同区域范围内各类农村产权种类及不同交易方式

宝强介绍,“我们支持村集体经济组织发挥‘统’的功能,架起小农户与市场服务主体的桥梁,切实当好‘中间人’,协调各方矛盾、保护各方利益。”

### 生产托管有方向 小农户收益更多元

推动生产托管,发展现代农业,企业是骨干力量。在资金、技术、人才方面的相对优势让企业可以解决关键、薄弱环节的生产难题,而这些往往是制约行业发展的重要环节,也是提高核心竞争力的重要抓手。企业牵头,各类主体加盟,可以延伸产业链,对整个产业的转型升级有着非常重要的推动作用。

2016年,安徽省黟县有农生态科技公司联合3家龙头企业,1家粮油合作社、6家专业合作社以及21家家庭农场共同组成黟县有农优质粮油生产联合体。

“我们探索形成了‘公司+合作社+村集体经济组织+农户’的全托管服务模式,建立核心优质粮油基地7000余亩,服务优质粮油生产2万余亩,辐射带动7000多户农户,实现了山区粮油种植全程机械化,形成粮油生产‘种植、加工、销售’全产业链式服务体系。”联合体负责人徐海波说。联合体内龙头企业、合作社、家庭农场多元互动、优势互补、协同发展,形成覆盖农业生产全产业链的服务链。有农生态农业公司负责提供加工、销售、金融、保险等服务;有农科技公司负责全程追溯、质量检测、大田物联网、无人机等科技攻关和服务;农友种植合作社和有农农机合作社负责服务基地建设,提供从育秧到烘干仓储的全程机械化服务。

赵汝学介绍,“我们与山东省农业科学院共建‘山东

的平均成交价格,对于成交价低于平均价的项目进行自动预警,为各级农业农村部门开展监管提供便利。

——积极探索土地抵押融资。开发了抵押融资登记系统,打造农村产权“互联网+交易鉴证+他项权证+抵押登记”抵押融资链条,为农村土地经营权抵押贷款试点提供服务。

——打造智慧农经一体化平台。打造农村产权链上数字化管理服务体系,构建“链上治事、链上治勤、链上治权”的穿透式监管新模式。例如,通过区块链构建全省统一的农村经济组织成员身份网络和股权网络,实现全域范围的身份交叉核验等,筛选重复、遗漏成员,达到科学确认的效果。

高效能规范管理,释放出什么改革红利?

### 从“四个统一”,到参与制定国家标准,在改革创新、推动高质量发展上争当表率

在各县及乡镇农村产权交易机构走访,记者看到,统一的农村产权交易标识格外醒目,交易规则、交易流程、服务方式和监管办法清清楚楚。

如何避免模式各异、五花八门难管控的情况,切实提高管理效能,推动交易规范、公开、有序进行?记者了解到,依托覆盖全省的网络平台,江苏省始终坚持“四个统一”,即统一进场交易,统一交易品种,统一交易规则,统一监测评价。明确规定,农村集体资产资源必须全部进场交易,做到“应进必进”“平台之外无交易”;按12个交易品种特点分别制定统一的交易流程,从产权交易审查表、交易须知、交易公告、承诺书、成交确认书到合同样本、交易鉴证书、他项权利证书等,提供50多种全省统一标准文本。各地均以市或县名义出台本地区农村产权交易管理办法和交易规则,对农村产权交易必须遵守的规则、交易方式及程序、交易行为及监管、争议处理及责任追究等事项作出明确规定,为各类农村产权规范交易提供制度保障。

服务上的高质量和管理上的高效能,依托的是建设上的高标准。在已有农村产权交易领域5项江苏省地方

省玉米产业技术研究院,目标是发展成为一家服务于农业全产业链的社会化服务组织。粮好农服已从山东到河北复制了7家农服公司,领办了12家合作社,统一流转土地6.1万亩,托管服务土地面积37万余亩,仅今年就加价回收订单粮食近30万吨,为农户增收3000多万元。”

“托管前,农户每亩水稻种植成本为1120元,托管后为860元,节约260元;托管前每亩收入1380元,托管后的优质水稻每亩收入1480元,每亩增收100元,亩均节本增收共计360元。”徐海波介绍,2020年,水稻全程托管服务面积超过1万亩,多环节托管服务面积超过1.5万亩,油菜托管服务面积4000余亩。作为被服务的终端,小农户可以选择参与产业链上的任何一个环节,并且获得更稳定、优厚的回报。

2020年全国粮食总产量为13390亿斤,比上年增长113亿斤,增长0.9%;粮食播种面积17.52亿亩,比上年增长1056万亩,增长0.6%;粮食单产增加0.9公斤/亩,增长0.2%……截至2019年底,全国生产托管服务面积超过15亿亩次,其中服务粮食作物面积达8.6亿亩次。服务带动小农户超6000万户,占全国农业经营户的30%。预计到今年年底,全国农业社会化服务组织数量超90万个,农业生产托管服务面积超16亿亩次,其中服务粮食作物面积超9亿亩次,服务带动小农户7000万户。

集约高产、绿色高效、降本增收,以生产托管为代表的农业社会化服务正发挥着它巨大的能量,逐渐形成新的发展动能,在促进现代农业转型升级中扮演着愈发重要的角色。

标准的基础上,今年4月份,经国家市场监督管理总局(国家标准化管理委员会)批准,江苏省的经验做法上升为了国家标准。由江苏省农业农村厅联合省财政厅、省质检院、省经管站、南大尚诚等多家江苏单位共同起草的《农村产权流转交易行业首批两项国家标准 GB/T 38747—2020《农村产权流转交易 信息平台建设与维护》、GB/T 38748—2020《农村产权流转交易 服务通则》已于今年11月1日正式施行,标准的制定符合相关规定和当前我国农村产权交易需要,具有较高实用性和指导性。

从平台成立之初一些乡村干部有抵触情绪,到尝到甜头后主动进场交易;从初期反复调研摸索调试,到如今其他各省络绎不绝前来参观取经;从最初是顺应现实需求而启动,到后来又有方促进了交易市场发育,江苏省农村产权交易建设有效破解了市场发展不平衡、交易行为不规范、服务水平不够高、市场效应不够强等问题,激发了农村活力,实现了集体资产保值增值,让集体经济组织和广大群众真正享受到改革发展带来的“红利”。数据显示:全省年度交易金额2014年建立之初为22亿元,2019年增长至342亿元,几乎每年翻一番,成交项目数也从1100多个增长至21万多个。

盐城市射阳县特庸镇全港村股份经济合作社理事长陈汉岭告诉记者:“通过平台公开、规范流转,杜绝人情交易,村干部轻松了,老百姓有了租金可以更安心在外打工了,种田大户可以放心整理土地,增加投入了,村里也增加了集体收入,有更多资金用于公益性基础设施建设,造福百姓,各方都拍手叫好。”

作为基层实践的推动者和见证者,射阳县农业农村局局长乔千群同样深有感触:“农村产权交易平台的建设,推动多项工作有机融合、联动发展,实现了效益最大化、效率最优化。聚集了各项资源,推动了农业适度规模化经营;阳光化运行,让干部清白、群众明白;从源头预防了基层微腐败的发生,促进了基层干群关系稳定,提升了基层治理水平。”

江苏省委农办主任、省农业农村厅厅长杨时云表示,按照习近平总书记考察江苏时的指示要求,江苏将在农村集体产权制度改革及农村产权交易市场建设上,努力形成更多探索性、创新性和引领性成果,奋力书写“争当表率、争做示范、走在前列”的新时代答卷。