



在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

本报记者 李纯 郝凌峰

一场重塑工农城乡关系的大转变

——山东青岛建设乡村振兴齐鲁样板先行区观察

如何处理工农城乡这一基本经济社会关系?这个问题在我国现代化进程中始终居于核心位置。从城乡二元到城乡统筹再到城乡融合,我们逐步走出了中国特色社会主义乡村振兴之路。

“打造乡村振兴的齐鲁样板”,习近平总书记对山东有着殷切的期许。放眼齐鲁大地,有能力更有责任走在前列、作出表率当属青岛。

作为工业大市、旅游强市和国际性港口城市,青岛GDP、财政收入在山东均为第一,政府财力充裕、市场发育成熟,已到了“工业反哺农业、城市支持农村”的新阶段,能够为农业农村优先发展提供有力支撑。

作为农业农村大市,青岛农村人口407.3万人,占全市人口42.9%,主要农产品自给有余、特色农产品畅销海外,三产融合发展水平居全省首位,是全国主要农作物生产全程机械化示范市、都市现代农业示范区和农产品质量安全市。

“大城市,大农村”,是青岛发展的最大实际、最大瓶颈。推进农业农村现代化,构建新型工农城乡关系,也就成了青岛发展的最大需要、最大潜力。

突破瓶颈、深挖潜力,青岛在实践探索中紧紧抓住两个关键指标——农业作为一个产业能获得社会平均利润率、农民享有的公共服务能达到社会平均水平。这不仅需要加快转变农业生产方式、农民生活方式,更需要深入转变农村工作方式、乡村治理方式。

在转变中求突破,奠定了近两年青岛“三农”工作的主基调。青岛市委、市政府坚持以建设乡村振兴齐鲁样板先行区为目标,用攻坚战思维布局、市场化的逻辑干事,打破就农业抓农业、就农村抓农村的工作惯性,初步走出了一条城乡联动的乡村振兴新路子。

农村工作方式转变——

发起乡村振兴攻势,强化党委农办职能

打赢脱贫攻坚战的伟大实践,为乡村振兴战略实施提供了行之有效、弥足珍贵的工作经验——集中力量、整合资源、协同攻坚,在较短时间内取得突破性进展。

乡村振兴涉及产业、人才、文化、生态和组织等方面,相关职能部门互不统属,各项工作条块分割。2019年初,山东省委常委、青岛市委书记王清宪提出,发起乡村振兴攻势,用攻坚战的方式把乡村“五大振兴”工作有机地统起来,避免各自为政、零敲碎打。

乡村振兴攻势要攻哪些“山头”,“行军路线”怎么走?青岛制定出台了《乡村振兴攻势作战方案(2019—2022年)》,谋划打赢产业转型升级、基

层党组织建设、生态宜居、人才集聚、文化兴盛和改革创新6场攻坚战。到2022年,初步建立城乡融合发展体制机制,土地规模化经营、村庄组织结构调整、土地资源整理、美丽乡村、田园综合体建设与乡村“五大振兴”统筹推进机制基本形成。

千里之行,始于足下。青岛创造性地开展乡村振兴攻势作战方案答辩会,由相关攻势行动负责人就具体方案向人大、政府、政协、高校、企业等各界代表作出阐释,接受质询。这是以政策制订过程公开化、透明化的方式,倒逼提升顶层设计的整体性、系统性。经过15场答辩的反复论证,乡村振兴攻势行动的精准性、协作性大大增强。

提前谋划、先行一步,青岛在全市脱贫攻坚战全面打赢之际,及时地把乡村振兴重点、难点和堵点的突破也作为一场攻坚战来打响,顺利地推进了脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接,实现像抓脱贫攻坚一样抓乡村振兴。

青岛成立由市委主要负责同志任主任的市委农业农村委员会,形成市、区(市)、镇街、村四级书记抓乡村振兴的权责体系。组建由市委副书记任指挥长的乡村振兴攻势指挥部,下设乡村产业、人才、文化、生态和组织五大专班,由相关市领导担任组长,下设若干攻坚小分队,形成“1(指挥部)+5(工作专班)+N(攻坚小分队)”的攻势组织体系。

——纵向联动。将镇街作为乡村振兴攻势主战场、主阵地,打造乡村服务中心、经济中心和治理中心。开通镇街“直通车”,建立市领导与即墨、平度、莱西的48个重点涉农镇街党委主要负责同志直接沟通机制,搭建共议共商的决策推进平台,做到重大事项顶格倾听、顶格协调、顶格推动,确保各项工作成为有机整体。

——横向协作。市委农办牵头推进乡村振兴攻势,负责统筹协调。在市委组织部、市委宣传等部门负责乡村“五大振兴”的任务领域,建立各部门处室之间直接对话机制,有效打破部门壁垒。市财政根据乡村振兴攻势各单位承担任务,实施项目分配相应资金,做到权责任务匹配。

记者在采访中发现,由于党委农办设在农业农村部门,一些地方出现了党委农办地位弱化的现象,“小马拉大车”,牵不动、统不了。这其中既有体制机制没有完全捋顺的因素,也有思想认识不到位的地方。

“办好农村的事,关键在党。要确保党对‘三农’工作始终总揽全局、协调各方,必须强化党委农办牵头抓总、统筹协调的重要职能。”青岛市委副书记王清宪强调,市委农办设在市农业农村局,就是要统筹市农业农村局力量,从人员配备、政策制订等方面进行整合,形成市委农办和市农业农村局职能统一行使的工作机制。

(下转第七版)

习近平同俄罗斯总统普京通电话

新华社北京12月28日电 国家主席习近平12月28日晚同俄罗斯总统普京通电话。

两国元首互致新年问候,并祝中俄两国人民新年愉快。

习近平指出,2020年对于中俄两国和全世界都是极不平凡的一年。新冠肺炎疫情大流行对人类生命安全形成空前挑战,对世界经济造成严重冲击,世界进入动荡变革期。真金不怕火炼。危难时刻,中俄关系的独特优势和宝贵价值愈加凸显。双方守望相助,共克时艰,在涉及彼此核心利益问题上继续坚定相互支持,体现了两国高水平互信和友谊。两国积极引领国际抗疫合作,顺利推进共建“一带一路”同欧亚经济联盟对接,共同庆祝世界反法西斯战争胜利暨联合国成立75周年,在二十国集团、上海合作组织、金砖国家等多边框架内发挥重要引领作用,成为维护国际公平正

义、践行多边主义的中流砥柱。

习近平强调,《中俄睦邻友好合作条约》确立的世代友好理念和新型国际关系原则是国际关系史上的一大创举,其强大生命力和示范效应在当前国际形势下将持续显现。双方要以明年庆祝条约签署20周年为契机,在更大范围、更宽领域、更深层次上推进双方合作。中国积极构建新发展格局,在更高起点上推进改革开放,将为中俄合作提供更广阔发展机遇。双方要加强发展战略对接,壮大合作新业态、新动能,继续办好中俄科技创新年,推动两国科技界、产业界开展全方位交流合作,更好助力两国经济高质量发展。

习近平强调,中俄关系具有强大内生动力和独立价值,不受国际风云变幻影响,不受任何其他因素干扰。中俄加强战略协作,能够有效抵御打压分化两国的任何图谋,并为维护国际公平正义筑就坚固屏

障。中方愿同俄方坚定不移发展中俄新时代全面战略伙伴关系,实现各自国家发展振兴,为构建新型国际关系和人类命运共同体作出更大贡献。

普京表示,今年虽然受到新冠肺炎疫情影响,俄中关系稳步发展,双方相互支持抗疫、经贸、能源、科技等各领域合作持续推进。明年双方将共同庆祝《中俄睦邻友好合作条约》签署20周年,这是俄中关系史上重要的里程碑。俄方坚定不移致力于推动中俄全面战略伙伴关系高水平发展。我愿同你继续发挥战略引领作用,确保俄中关系在新的一年里得到新的发展。俄方愿同中方继续在涉及彼此核心利益的问题上相互坚定支持,密切在国际事务中的战略协调与合作,为维护全球战略稳定作出贡献。

两国元首同意继续通过各种方式保持经常性沟通。

标题新闻

习近平向波黑主席团轮值主席多迪克致慰问电

(据新华社北京12月28日电)

农业农村部紧急部署强寒潮天气防御工作

本报讯 据中国气象局预报,12月28日至31日,我国中东部大部地区气温下降8℃-10℃、局地降温12℃-14℃,并伴有4-6级、阵风7-9级偏北风。西北地区东部、华北南部、黄淮、江淮、江汉等部分地区有降雪、雨夹雪或雨转雪,将给冬农农业生产带来不利影响。农业农村部高度重视,紧急部署强寒潮天气防御工作,要求各省、自治区、直辖市农业农村部门切实做好强寒潮天气防御和灾后生产恢复工作,减轻

灾害损失,确保农业生产安全。

强化责任落实。此次寒潮天气过程覆盖范围广、降温剧烈、气温低、大风持续时间长,易导致油菜蔬菜水果等在田作物、幼牲畜、水产品受冻,造成设施大棚等损坏,影响鲜活农产品运输。各级农业农村部门要坚定稳粮增收目标不动摇,自觉把防范寒潮天气作为当前的紧迫任务,加强领导,明确责任,强化措施,做到责任到人、措施到位,切实减轻灾害影响,确保冬

季农业生产稳定发展,确保元旦、春节农产品供应充足。

科学有效应对。加强与气象部门沟通会商,密切关注天气变化,及时发布预警信息,落实科学防御措施。北方冬麦区要及时采取措施增温保墒。南方地区要加强越冬作物田间管理,落实露地蔬菜和果树防冻除雪措施,指导农民及时清沟理墒、排涝降湿,减轻渍害影响。

(下转第三版)

从“一网通管”到“云线相链”

——农村产权交易市场建设的江苏探索

本报记者 白锋哲 陈兵 巩淑云

随着各地农村集体产权制度改革深入推进,农村产权交易日趋活跃,如何改变一些地方农村产权交易市场建设滞后,私下交易存在信息不对称、价格不透明、程序不规范等状况?如何防止个别村干部将集体资产低价发包、暗箱操作现象,切实推动农村党风廉政建设、密切党群干群关系、维护农民合法权益和农村和谐稳定?

在推进农村产权交易市场建设中,各地该如何规范引领、有效管控,改变多平台重复建设、交易规则不统一、“信息孤岛”难监管等混乱局面?如何充分借助高科技手段,通过数字赋能,提供完备、高效、便捷的

交易服务,形成规范、公正、透明的交易环境,提高资源配置和利用率,构建更加完善的农村要素市场?

这些让不少地方挠头的难题,江苏省早在2014年就开始着手破解。从开发建设统一联网、信息互联、资源共享、省市县镇四级联动的农村产权交易市场体系,把全省所有交易服务聚合到一个平台“一网通管”,到全面推广线上交易,运用区块链实现“云线相链”,江苏省始终以农村现实需求来推动实践创新,领跑全国,走出了一条“争当表率、争做示范、走在前列”的农村产权交易市场高质量发展之路。

截至目前,全平台累计完成交易项目

60万笔,交易金额超1300亿元,流转土地1700多万亩,农村土地经营权抵押融资9500多笔,贷款总额近75亿元,溢价金额逾42亿元,将更多的“绿水青山”变为“金山银山”。

6年不懈推进,交易平台建设能走多远?

从1.0阶段到4.0阶段,强化顶层设计,紧扣现实需求,紧跟科技前沿,稳步提档升级

今年5月,《全国首笔!江苏这场“云签约”实现全流程“不见面农村产权交易”》新闻刷屏网络。

(下转第二版)



12月26日,贵州省赤水市宝源乡联奉村村民在采收非洲菊。近年来,宝源乡瞄准花卉市场需求,引导农民种植特色花卉,积极培育花卉种植产业。当地农民通过流转土地收租金,家门口务工挣薪金,入股经营分股金,实现增收致富。
王长育 摄
新华社发

掀起一场生猪养殖“革命”

——江西省吉安市生猪生态循环养殖小区建设见闻

本报记者 文洪瑛 曹茸 卢晓春

规模壮观的猪场建在风景秀丽的深山里,周围闻不到臭味,猪舍封闭管理,苍蝇、蚊子都飞不进去;猪粪变有机肥,猪尿变沼液,种养实现一体化;自动料线喂猪,全年恒温恒湿,饲养水准堪比国际先进……江西省吉安市生猪生态循环养殖小区建设见闻,让人大开眼界。

从曾经的千家万户散养到如今的规模立体养殖,从“小散乱”到标准化、生态化,吉安生猪养殖经历了艰难的阵痛期,破解了传统生猪养殖面临的诸多难题,走出了一条生猪养殖绿色可持续发展之路。

生猪养殖是吉安市传统优势产业之一,2016年至2018年,全市年均出栏量400万头左右,一半以上用于调出,产值超过100亿元。2017年以来,吉安市委深入贯彻习近平生态文明思想,落实长江大保护要求,全面开展生猪退养行动,掀起一场生猪养殖“革命”。通过创建生猪生态循环养殖小区,全市淘汰落后产能170万头,引进发展先进产能220万头,实际增加产能50万头。

“我们要把养殖小区建成污染治理的示范场、疫情防控的排头兵、市场保供的主力军,走出一条生猪保供和生态保护的‘双赢’之路。”江西省人大常委会副主任、吉安市委书记胡世忠坚定表示。

产能如何保——

纾困解难,清除“拦路虎”,培育市场保供主力军

从2017年开始,整顿和规范成为养殖业的主题。在吉安,一场规范生猪养殖管理专项整治行动强力推进。(下转第六版)

导读

创造性推进新时代文明实践的成功范式——湖南省张家界市“屋场会”调查

(全文见第三版)

生产托管 稳粮高产

——我国推进农业社会化服务促进粮食生产节本增效综述

本报记者 孙莹

“大国小农”是我国的基本国情,小规模家庭经营是农业的本源性制度。人均一亩三分地,户均不到十亩田,这是我国农业发展需要长期面对的现实。习近平总书记指出,多数地区要通过健全农业社会化服务体系,实现小规模农户和现代农业发展有机衔接。

随着城镇化、工业化的快速推进,农村劳动力大量转移,老龄化、兼业化问题日益突出,“谁来种地”“怎么种地”成为亟须解

决的难题,而农业社会化服务便是解开这个难题的锁钥。党的十八大以来,各地积极探索广大小农户与现代农业相结合的发展之路,生产托管发展迅猛,已经成为农业社会化服务的一个突出亮点和重点。

生产托管有规模 节本增效有保障

“生产托管不需要支付流转费用,能有效降低农业生产成本,实现服务规模经营,提高农民的种粮积极性,更适合比较效益低的粮食等大宗农作物生产。”农业农村部有关负责同志表示。

东北地区是我国最大粮仓,在传统农业向现代农业转型升级的关键时期,农业生产托管在东北广袤的黑土地上焕发出蓬勃生机,让中国人的饭碗装满优质中国粮。

“土地经营权不变,农户把生产过程中的全部或部分环节委托给我们专业的服务组织来干,也就是我们帮着农民种地。”黑龙江省龙江县超越现代玉米种植农民专业合作社理事长魏刚一语道破农业生产托管的内涵。

(下转第二版)

打造农村集体经济壮大的“滨城”基石

——天津市滨海新区全面推进农村集体产权制度改革纪实

本报记者 金慧英

隆冬季节,记者来到天津市滨海新区滨海街道联盟村,在村委会门前的系列铭牌中,新增的“股份经济合作社”牌子引人注目。“这是一个历史性的变革,是我们按照中央、市委和滨海新区的部署,在扎实开展农村集体产权制度改革后新添的‘身份’!”联盟村党总支书记王绍山告诉记者,“改革中,我们严格把握成员身份确认、清产核资和股权设置这3个关键环节,建

立健全了村集体经济组织、管理决策机制和收益分配制度,为集体经济发展壮大和农民持续稳定增收奠定了基础。”

地处天津东部沿海、环渤海经济带和京津冀城市群交汇点的滨海新区,是2017年确定的农村集体产权制度改革试点区县之一。采访中,天津市委常委、滨海新区区委书记连茂君说:“我们坚决贯彻落实党中央关于建立健全农村集体产权制度的要求,通过近3年的改革试点,取得了‘资源变资产、资金变股金、农民变股

东’的成效,为推动‘滨城’乡村振兴战略的实施助力赋能。”

像联盟村一样,滨海新区下辖的12个涉农镇街、139个行政村,目前已全面完成农村集体产权制度改革,这些村全部增设了集体产权制度改革的新机构——“股份经济合作社”或“经济合作社”。作为建立现代农村集体产权制度的基石,这些机构的崭新亮相,宣告新时代乡村振兴的新篇章已经在“滨城”开启。

(下转第三版)