

法治乡村建设基层行

南京市江宁区：用法治力量守护家园和谐

□□ 陈静 本报记者 李文博

在江苏省南京市江宁区有个小有名气的“和事佬”，他有着32年调解经历，期间跑坏了5辆摩托车，调解了3000余次，曾被称赞为“金牌调解师”。他就是胡从富，老百姓都称呼他为老胡。

老胡是牌坊村的民调主任，全村768户村民的家庭情况没有他不清楚的，从邻里鸡毛小事，到黄龙岷茶文化村建设工作，都离不开老胡的身影。

为了调解矛盾，老胡受过不少委屈，他却说：“做调解工作必须能顶得住这

关，不管哪个老百姓来调解矛盾，都要先端上一杯热茶，再解决问题。”

老胡处事公平，多年来有了好口碑，村里人习惯了有矛盾就找老胡，老胡顺势打造了“和事佬—胡从富工作室”的牌子。

随着村民法律意识越来越强，由专业人士进行调解，才能让百姓更信服。5年前，老胡工作室里来了新人。江宁区法律服务所的柳春，成为牌坊村的法律顾问，一方面配合老胡协调矛盾，另一方面参与村内重大事项决策、合同合法性审查以及村内涉及土地、工伤、民间借贷、房屋买卖、继承赡养、婚姻等纠纷，还免费为村民

起草起诉书、告知函、协议书等。

“有了法律顾问的协助，村里的宅基地不动产登记工作仅用了一个星期就基本完成了，柳春把各项权利义务进行充分说理，让老百姓能够有法可依、有章可循，村干部心里也更有底。”胡从富说。

在江宁，这种矛盾调解工作室越来越多，从一两家到全区村(社区)均覆盖，江宁逐步搭建起一个非诉讼纠纷解决综合平台，“三纵四横七方式”工作网络，聚合行政机关、专门机构、社会组织、民间人士等资源力量，实现基层法律服务在街、村“全覆盖”。

随着智能化时代的到来，法律服务又搬到了“线上”。据了解，江宁全区201个村(社区)均建立了“法润民生群”，建立线上与线下相结合的服务机制，打造法律顾问全天候服务模式。

江宁区司法局局长刘春明介绍：“借助网格化管理模式，我们正在推动调解、律师、法治宣传进网格，建立‘网格+调解’‘网格+律师’‘网格+普法’‘网格+警格’模式，强化司法所、律师、人民调解委员会、社区警务工作室、社会组织等法治力量整合，构建信息联通、多方联动、共建共治共享的乡村治理格局。”

党群心贴心 共画“同心圆”

(上接第一版)而今，每逢“党群活动日”，闫作红都是必到的。

“以前，我和很多人一样，认为村里的事只是村干部的事。”闫作红说，“党群活动日”开展后，群众面对面跟镇上、村里的干部交流，干部们也会耐心答复，处理的意见结果我们也认为公平合理。“看到这种情况，我参与的热情都变高了。之前我就乡村道路、公益事业等问题提过意见，村里马上办了。现在，大家都参与进来了，积极性非常高。”

事无巨细，畅所欲言。记者来到甘肃省陇南市两当县金洞乡新潮村党群活动中心时，恰逢“党群活动日”，村里正在举行“民事直说”说事会，不大的会议室里坐满了前来“说事”的村民。会刚一开，村民们的“话匣子”就打开了。

“上次会上说了3件事：漫水桥受损要维修，已经上报乡党委；栗子河采砂现象，已经彻底治理了；村民们流转出的土地2021年3月到期，到期前结清流转费。”当着村民们的面，新潮村党支部书记余世礼现场通报了村民所说事项的办理情况。“会上说事，会后梳理，对村民所说的事项，村党支部必须在3个工作日内召开村务联席会议，邀请党员、群众代表、帮扶单位负责人一起讨论解决办法。村上能

办的马上办，办不了的上报乡党委，请乡上帮助解决。”

“‘党群活动日’详细公开党务、村务、财务，村上办了哪些事、要办哪些事、花了多少钱，群众不仅知情，还能参与和监督，这极大地激发了广大村民参与村庄治理的热情，村里的矛盾纠纷少了，对村党支部也更加认可和信任了。”刘义平说，前不久，村里的自来水管线因暴雨受损，村党支部在“党群活动日”详细通报了这一情况后，一位村民主动给他转来200元“微信红包”，委托他转交村财务，支持村里维修自来水管线。

合力谋发展，党群共画乡村振兴“同心圆”

记者在陇南各县区农村采访时看到，党群面对面商议涉及全村发展的大事小情，这让群众参与村级事务管理和集体活动的积极性提高了，党员干部牢固树立宗旨意识和服务群众的能力增强了。

“按照会议精神，对中坝水毁田间道路需进行修复，经五、六社共同商议，定于明天早上八点半在中坝河南张朝家门前集合，统一修路。”在成县小川镇小川村六社，村干部刚在微信群中发出这条信息，村民立马就纷纷回应“竖大拇指”的表情：“修

路是好事。”该村党支部书记兼村委会主任李东宏说，修路是“党群活动日”上村党支部和党员一起商议决定的，之前村里已组织了多次党群集体活动，内容涉及环境卫生整治、河道疏通和给残疾人、五保户理发等，“每次活动，我们在群里发通知，村民都是纷纷点赞、积极参与，大家的主人翁意识和助力村庄发展的责任感明显增强了。”

“‘党群活动日’有效激发了群众参与村级事务、投身村庄建设和发展的积极性。”成县陈院镇党委书记谭云强说，“党群活动日”制度推行以来，陈院镇坚持以基层党建作为引领，围绕巩固脱贫攻坚成效、实施乡村振兴战略，积极开展村党支部领导的“党群贴心会——民事大家谈”活动，积极畅通民意表达，全力落实为民办好事实事，进一步促进村庄发展。

今年年初，陈院镇李家山村获得了中央扶持壮大村集体经济发展补助资金50万元，村里将这笔钱全部投入到润园养殖农民专业合作社，发展养鸡项目。“目前，这笔投入已产生利润2万元，转入到了村级集体经济，用于为群众办实事。”在“党群活动日”上，李家山村党支部书记苟国平在向村民通报这些情况的同时，积极鼓励乡亲们养殖“南山生态土鸡”。“今年3月，合作社引进了5000只鸡苗，育苗40天后，将其中的

3000只按成本价出售给村民，村民养殖6个月，由合作社统一收购后销售，每只鸡能净赚20多元。目前村里有50户养鸡户，下一步，我们要带动全村90%以上的农户养鸡增收。”

党群齐心协力办实事，着眼促发展、谋振兴。记者在采访中看到，陇南各地把“党群活动日”与党组织主题党日结合起来，集中开展党性教育、走访慰问、卫生整治、技能培训、组织开展生产竞赛和文体活动，提升了党组织凝聚群众、服务群众、引领发展的能力。

“农户手里好多特色农产品、手工艺品，品质优异，却苦于销路不畅，怎么办？”在两当县鱼池乡乔河村的“党群活动日”上，不少村民提出这个问题后，村党支部将情况上报了乡党委。鱼池乡乡长刘国庆说，乡党委经过研究，决定组织乔河、下滩等村庄农户，由乡、村两级联办一场直播带货形式的电商扶贫党群活动。

“我家里有不少香菇、木耳，品质都很好，一直没找到销路。这次活动，县上的网红帮我直播卖货，一个小时就卖出去了几十袋。”乔河村村民莫建林说，“‘党群活动日’不仅帮我打开了销路，还让我亲眼见识了网上销售的厉害，以后我要学着自已开网店赚钱。”

千方百计扩大农业农村有效投资

(上接第一版)支持推动长江十年禁渔，特别是把数字农业农村重大项目建设放在农业农村现代化建设的突出位置，加快推进农业全产业链数字化改造和治理链数字化改造。

多元拓展资金投入渠道，争取资金为我所用。继续推动扩大地方政府债券用于农业农村规模。继续指导各地充分抓住政策窗口期，强化项目储备与设计，从建设单个项目向设计实施集成项目转变，不断扩大地方债用于农业农村领域的份额，重点

支持高标准农田建设、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设、农村人居环境整治等基础设施建设。全面落实提高土地出让收入用于农业农村比例的政策。进一步完善土地出让收入和支出核算办法、建立考核制度，建立全国统一的土地出让收支信息平台等工作。

打通工农城乡循环，盘活用好农村“沉睡”资源。“十四五”时期要健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流

动，增强农业农村发展活力。要落实好党的十九届五中全会关于“探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式”“深化农村集体产权制度改革”的要求，研究农村“沉睡”资源盘活好用问题，挖掘鼓励更多资金投入农业农村现代化建设。依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等，增加农民财产性收入。探索开展农村集体资产参股上市流通试点。探索通过公共资源交易市场流通交易农村集体资产股权，享受资

本溢价，吸引城市工商资本进入农村，对农业农村进行改造升级。

积极推动谋划设立乡村振兴基金，增加农村金融供给。“十四五”时期，要健全农村金融服务体系，应谋划推动设立乡村振兴基金，采取“母基金+子基金”模式，引导地方设立乡村振兴基金、重点产业投资基金，打通金融和社会资本投资落地通道，带动金融社会资本投资农业农村，强化农村金融服务的制度性供给。

河畅 水清 岸绿 景美

(上接第一版)

据了解，2020年，汽开区整治河湖岸线管理范围内的垃圾转运站3处，清理长春河废弃施工便桥3处及1处旱厕，拆除日新村拦河闸废弃看护房及长春河西岸沿岸违建，清理西湖中土丘50个，清理垃圾等3000立方米，清除西新河建筑工地内挤占河岸的工棚和物料等1.4万立方米，绕城高速桥下倾倒淤泥8处。完成了13个点位监控设备的安装和使用，“人防+技防”体系初步建

立。家住长春河附近、今年67岁的田大妈告诉记者：“汽开区实行河湖长制后，来巡视河段的人多了，河水清澈了，也没有臭味了，夏天也敢开门开窗了。”

刘岩峰介绍：“今年，我们在区域内新凯河堤防内全部落实了休耕政策，休耕总面积325公顷。对区域内70处入河排水口全部建立台账，对30个点位的吐口及断面进行了监测，对区域内吐口异常排水督促立即整改。目前，我们对已发现的6类43

个问题进行了发函督办并整改。在区域内水体治理成果公众评议调查问卷中，群众满意度达到100%。”

优美环境让汽开区企业发展更好

汽开区在打造“水清、岸绿、河畅、景美的生态环境”工作中，也推动了区域内企业的发展。

日前，开发区区域内一汽解放入选工信部第五批绿色制造名单，荣获国家级“绿色

工厂”称号。据了解，一汽解放在打造高品质产品的同时，以低能耗、高效能的生产方式全面建设绿色制造体系。今年，一汽解放在保证完成公司内控3500万元降本目标的前提下，自加压力制定了全年实现节能降本3631万元的目标，截至目前，已完成节能降本项目115项，实现节能降本3566万元。同时，一汽解放配备了与生产能力配套的环保和安全设施，主要生产设备工艺能耗达到行业领先水平，实现企业绿色生产。

优质特色农产品专属名片

(上接第一版)

目前，地理标志农产品已经成为一些县域、乡域、村域的农业主导产业，成为贫困地区农户经营性收入的主要来源。据统计，农业农村部共登记了805个来自国家级贫困县的农产品地理标志。据对吉林、安徽、江西、河南、湖南、四川、重庆、陕西、新疆9省(区、市)贫困地区农产品地理标志调查，2019年共计286个农产品地理标志共授权用标主体1091家，当年产值742.8亿元，带动75.6万户贫困户增收。

保护提升 增强发展动能

为进一步提升贫困地区地标产业的发展水平，创响一批“土字号”“乡字号”特色产品品牌，2019年，农业农村部启动实施了地理标志农产品保护工程。据介绍，工程实施当年，支持了80个贫困地区的地理标志产业发展。从实施情况看，贫困地区地理标志农产品加强了品种繁育基地和核心生产基地建设，提升了特色优质农产品供给能力，推进数字化技术应用，提高了管理和追溯能力，有力促进特色产业发展和农民脱贫致富。

借助保护工程，河北省张北县新建病毒毒检测室，解决了“张北马铃薯”种薯病毒

检测难问题，构建了从马铃薯原种到净菜的全产业链标准体系，提高了标准化水平和产品质量。如今，张北马铃薯初加工产业链得到延长，目前年加工3万余吨，2000多农户解决了马铃薯销售问题。

盐池滩羊作为宁夏回族自治区盐池县农业的“一号产业”，自实施保护工程以来，通过品牌提升、选种保育、全程追溯体系建设等，进一步提高了产业发展水平，预计实现年总产值17.4亿元，建档卡贫困户人均均可支配收入1.03万元以上，增长12%，目前以滩羊为主导的特色优势产业对农民增收贡献率达80%以上。

样板示范 助推提质增效

“我家果园有100多亩，过去主要以种植甘蔗为主，效益不太理想。后来改种芒果，现在每年收入有几十万元。”广西百色市右江区四塘镇百兰村果农周利英说，“这些主要是得益于百色芒果的品质好、名气大。”

近年来，百色芒果通过农产品地理标志登记和农产品地理标志示范样板建设，实施了“统一品牌名称、统一生产标准、统一采摘上市、统一产品包装、统一市场营销、统一质量监管”，授权40多家百色芒果生产企业用标，产品价格比用标前提升了

40%，累计有6.8万户25.23万人通过种植百色芒果告别贫困。

同百色一样，不少贫困地区在开展农产品地理标志登记保护中，通过建立“农产品地理标志+企业+农户”等利益联结机制，在有效带动农户增收的同时，推动产业提质增效。

云南省迪庆藏族自治州的尼西鸡获得农产品地理标志登记之后，香格里拉市森吉尼达生物资源开发有限公司通过新建种孵化基地、建设标准化养殖场、搭建线上线下销售体系等手段，企业实现销量和收入双丰收，并带动1500余贫困户增收2500万元。

重庆市黔中道紫苏专业合作社是彭水苏麻的用标单位之一，自2013年彭水苏麻登记为农产品地理标志以后，合作社核心基地从270亩增长到4000余亩，核心参与农户从35户增长到1000多户，每亩平均收入从最初的不足400元增长到2019年的2000元左右。

塑强品牌 擦亮地方名片

地理标志农产品具有独特品质，充满文化内涵，有些产品更是流传了几百年，具有天然的品牌优势，是产业扶贫的重要抓手。在农业农村部和国务院扶贫办

人民日报评论员文章

把握重点任务 加快构建新发展格局——论学习贯彻中央经济工作会议精神

“构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。”中央经济工作会议对明年经济工作作出了重要部署，明确了重点任务，指明了努力方向和工作着力点。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平总书记为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策。习近平总书记强调：“构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。”站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们要深刻认识到，提出加快构建新发展格局，既是对我国发展新机遇遇挑战的深刻认识，也是对我国客观发展规律和发展趋势的自觉把握，是对“十四五”和未来更长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善，是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署，对于我国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，对于促进世界经济繁荣，都会产生重要而深远的影响。

党的十九届五中全会对加快构建新发展格局作出重大工作部署。做好明年经济工作，要紧紧围绕加快构建新发展格局来展开，按照中央经济工作会议确定的重点任务抓好抓实：一是强化国家战略科技力量，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。二是增强产业链供应链自主可控能力，统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。三是坚持扩大内需这个战略基点，在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排，形成强大国内市场。四是全面推进改革开放，构建高水平社

会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。五是解决好种子和耕地问题，落实藏粮于地、藏粮于技战略，保障粮食安全。六是强化反垄断和防止资本无序扩张，支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。七是解决好大城市住房突出问题，坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。八是做好碳达峰、碳中和工作，抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案，支持有条件的地方率先达峰。把握重点任务，结合实际不折不扣贯彻落实，我们就一定能在开局之年见到新气象。

构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，必须坚定不移贯彻新发展理念，推动经济实现高质量发展。要紧紧抓住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。要坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

经过几代人一以贯之、接续奋斗，我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点，我们要继续艰苦奋斗，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，我们就一定能将“十四五”开好局，在新时代的伟大征程上迈出更加坚实的步伐。

新华社北京12月23日电

十三届全国人大常委会第二十四次会议举行第二次全体会议

(上接第一版)中央财政农业农村资金重点支持下5个方面：坚持重中之重，保障粮食和生猪等重要农产品有效供给；全力支持打赢脱贫攻坚战；支持深化农业供给侧结构性改革；加快补上农业农村公共服务短板；推动建立健全现代乡村社会治理体系。报告介绍了财政农业农村资金改革和管理情况。下一步将进一步加大投入力度，完善财政支农政策体系，促进涉农资金管理提质增效。

今年6月至9月，全国人大常委会组织开展了关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决定落实情况专题调研。全国人大常委会副秘书长丁仲礼向会议作了全国人大常委会专题调研组关于决议落实情况的调研报告。报告指出，各地区各部门深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚决落实党中央关于生态文明建设决策部署，认真贯彻决议精神，依法推动打好污染防治攻坚战取得明显成效，但我国生态环境保护面临的结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未得到根本缓解。报告建议，要贯彻党的十九届五中全会精神，落实决议精神和生态环境保护法律制度，持续深入打好污染防治攻坚战，在法治轨道上推动生态文明建设实现新进步，推动建设美丽中国。

今年9月至10月，全国人大常委会组织开展了珍惜粮食、反对浪费情况专题调研。全国人大常委会副秘书长武维华向会议作了全国人大常委会专题调研组关于珍惜粮食、反对浪费情况的调研报告。报告指出，各地区各部门认真贯彻落实习近平总书记关于坚决制止餐饮浪费行为的重要指示精神，加强宣传引导，完善体制机制，推动全社会形成厉行节约、反对浪费的良好风尚，取得阶段性成效，但从总体上看，当前全社会节约意识仍较为薄弱，制止浪费相关约束机制还不健全，粮食损失浪费问题在不同领域、不同环节

仍不同程度存在。报告建议，进一步做好消费前节粮减损工作，切实抓好制止餐饮浪费工作，强化宣传教育，建立健全节粮减损制度体系，加快建立法治化长效机制。今年9月至10月，全国人大常委会对反不正当竞争法实施情况开展了执法检查。会议听取了全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史的关于检查不正当竞争法实施情况的报告。报告介绍了执法检查工作情况、法律实施的积极成效，分析了法律实施中的突出问题及主要原因。执法检查组提出，要强化公平竞争法治意识，健全市场主体公平竞争配套法规和制度建设，推动反不正当竞争法更好落实落地；进一步理顺体制机制，全面提升执法司法水平；探索创新监管方式，加强新兴领域反不正当竞争监管。

今年8月至10月，全国人大常委会对公共文化服务保障法开展了执法检查。会议听取了全国人大常委会副秘书长蔡达峰作的关于检查公共文化服务保障法实施情况的报告。报告介绍了执法检查工作情况、法律实施的明显成效和存在的主要问题。执法检查组提出，要切实提高政治站位，始终坚持正确方向；压实压紧政府主体责任，进一步加大保障力度；聚焦基层基础，加快推进城乡公共文化服务体系一体建设；拓展途径渠道，进一步引导和支持社会力量参与公共文化服务；深化文化体制改革，不断提升治理效能。

全国人大常委会副秘书长曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、郝明金，秘书长杨振武出席会议。

国务委员兼国务院秘书长肖捷，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

农业种质资源保护利用迈出坚实步伐

(上接第一版)继续推进青藏高原区域畜禽遗传资源调查、国家级地方猪等家畜遗传材料采集制作，新发现一批畜禽地方品种，制作保存地方品种冷冻精液、体细胞等20万剂。

种质资源安全保存取得新成效。继续做好国家级作物种质中长期库、畜禽保种场(保护区、基因库)资源保护工作，开展种质资源中长期安全保存技术研究。完成了水稻、小麦、玉米等100多种作物1.6万份种质资源基本农艺性状鉴定、筛选、挖掘、创制出具有重要经济价值的优异种质1300多份。鉴定通过玉树牦牛等5个新发现的畜禽遗传资源。长期保存作物种质资源超过52万份，畜禽地方品种种保持、品质检测、产品加工和包装等相关技术研究和产品开发力度，提升产业发展水平。

种质资源保护与利用社会影响力。种质资源保护体系建设持续加强。新建、改扩建一批国家级农业种质资源库(场、区、圃)，国家农作物种质资源长期库新库主体已竣工，国家畜禽种质资源库建设纳入规划布局。组织开展作物、畜禽、农业微生物种质资源鉴定、保护单位确定工作，加快推进农业种质资源大数据平台建设，保护体系进一步健全。

《国家畜禽遗传资源目录》公布实施。贯彻落实全国人大常委会《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》和畜牧法规定，经国务院批准，《国家畜禽遗传资源目录》首次公布，列入国家畜禽遗传资源目录96万份，国家畜禽遗传资源目录10万份，位居世界前列。举办首届国家“种质资源科普开放日”活动，有效提