

## 宜居乡村由何来？——北京市平谷区扎实推进“疏整促”专项行动纪实

□□ 本报记者 李庆国 芦晓春

初冬之际，走进北京市平谷区峪口镇西樊各庄村，村口一处数米高的小土坡引人注目。原来这里是一处违法建筑，村委会收回并予以依法拆除，清理平整后由中国农业大学免费提供花种。当花季到来，漫山遍野鲜花盛开，一草一木、一花一树极具品质，成为村民望山、看水、赏花胜地。

自2017年平谷区开展“疏解整治促提升”专项行动以来，越来越多的村庄像西樊各庄村一样，人居环境发生了美丽蝶变。今年，平谷区克服疫情影响，扎实推进“疏整促”专项行动，截至9月底，已拆除违建3680处，建设面积109.34万平方米，腾退土地144.54公顷，圆满完成市级任务，为2021年创建“基本无违法建设区”打下坚实基础。

### 每年确保完成百万平方米拆违任务

“疏整促”是北京于2017年在全市全面推开的一项重大专项行动，目的是疏解非首都功能，优化提升首都核心功能，加快建设国际一流的和谐宜居之都。作为首都生态涵养区，平谷区坚持生态立区的理念，3年来，“疏整促”专项行动保持高压态势，主动加压、不断推进，攻克了一个又一个难关。

2017年8月，平谷区对违法用地、违法建设进行全面梳理，共梳理出约300多万平方米的计划拆除项目。从2018至2020年，按照侧重点不同，每年确定100万平方米的拆除任务。”平谷区查违办副主任王彩平介绍。

按照时间轴，平谷区“疏整促”专项行动每个年度重点任务不同，目标明确，步步为营。

——2017年率先在夏各庄镇、平谷镇、兴谷街道先行开展村庄内私搭乱建的综合治理，重点推进道路两侧的违法建设，实现可视50米范围内违建清零。

——2018至2019年，结合美丽乡村建设，拆除村庄内私搭乱建，重点推进浅山区、基本农田、生态用地、水源保护地等专项治理项目。

——2020年重点推进规自领域整改项目、养殖类项目。精准拆违、腾地减量，依据新版分区规划，将拆除地块全部纳入“规划管理”，对设施基本农田、耕地、农用地等必须达到耕种条件，对林地等实施绿化、对建设用地“留白”。

作为平谷区农业科技创新示范区核心区，峪口镇严格落实“两线三区”空间管控要求，对违法建设坚决依法拆除。“从2017年以来，我们已拆除违建25万平方米，今年以来共拆除并销账违法建设11万余平方米，为下一步留白增绿、植入新产业奠定了基础。”峪口镇镇长齐立兴表示，鼓励各村结合实际，对腾退出来的地块实施留白增绿、提升镇域环境面貌，为百姓生活添彩。

### “拔整拆”工作法重拳整治私搭乱建顽疾

西樊各庄村共有村民1550户、3040人，是峪口镇的一个大村。整治前，村里主要街道私搭乱建、乱堆乱放、杂草臭水现象非常严重。

拆违在农村是一件十分复杂的工作，

必须方法得当。对此，平谷区对违法建设按照“联合认定、综合研判、约谈教育、整改恢复、总结归档”的流程进行治理，实施“拔整拆”工作法，快速推进查违工作落实。

王彩平介绍，“拔”，即“拔钉子”，拔掉多年来影响重大工程项目进程、重点工作推进过程中的“钉子户”，打通工作通道，推进工程进展；“整”即“快整改”，推进规自领域问题整改，实现一般违法用地违法建设“全面清零”；“拆”，即快速拆除违法建设，按照“建筑物全部拆除、硬化地面全部破除、建筑垃圾全部清理、现场全部场清地平、涉及占用耕地的全部达到耕种条件”的标准实施“快销账”。

同时，为督促任务落实，平谷区实施“红黄蓝”预警督办机制。将年度任务按比例分解到月，每天将18个乡镇街道销账工作进度、上报销账情况、完成年度任务情况，用“红黄蓝”排名进行预警提示，保障治理违法建设的快速推进。

在西樊各庄村，“疏整促”专项行动以来，村里先后召开“两委”会、全体党员大会、村民代表会议，研究通过“拔整拆”攻坚行动实施方案。

“我们按照村‘两委’班子、党员干部、村民代表、区镇人大代表、村委会雇工‘五类人员’带头自拆、‘瘦身’两条主街、‘开刀’病社聚焦点、‘根治’背街小巷四步走的方式重拳整治私搭乱建顽疾，共拆除面积6.9万余平方米。”西樊各庄村党支部书记刘京伟说。

### 在整治中不断提升群众获得感幸福感

从民生发展的角度看，拆违的最终目

的不是“拆”，而是“建”。在峪口镇，拆违之后留白增绿，建公园、建广场、建风景，全镇村庄面貌不断改善，人居环境更加优美，群众获得感、幸福感不断提升。

走进西樊各庄村，道路边、家门口，随处都可以看到一个一个“口袋公园”。这些小公园面积虽不大，却“五脏俱全”，清新优雅的绿植花卉、古色古香的木质凉亭、曲径通幽的羊肠小道，令人心旷神怡、流连忘返。如今，这些大小不一的“口袋公园”成了村民们的休闲好去处。

“我们通过镇、村两级加大力度进行整治和改造后，利用拆违腾退地、闲置边角地、废弃边沟，将隐藏在村子角落长期被忽略的微小空间，建成了N个口袋公园，让村民推窗见绿、出门即景，村庄环境面貌、品质焕然一新。”刘京伟自豪地介绍。

将视线转移到峪口镇小官庄村，与西樊各庄村相比，这个村只有109户、200余人，是个小村。“我们村小，公共空间也相对少，村里拆除私搭乱建后，清理出不少的空间，有的见缝插绿栽种了绿植，有的地块相对整齐，村里规划出了小广场，为村民多提供一些休憩场所，丰富群众体育文化生活。”小官庄村党支部书记张树岩介绍。

冬日下的小官庄村，道路干净、院落整齐，一棵棵山楂树像卫士一样“站”在街边，成了村里亮丽的风景线。如今，在全区党员干部的共同努力下，“疏整促”专项行动让平谷乡村房前屋后更加整洁，道路更加通畅，生活环境更加舒适，一个又一个“小官庄村”变身成平谷大地上闪亮的“明珠”。

管，确保禁捕退捕成果？

**杨昌鹏：**我们将按照“两个确保”的要求，深入研究问题，积极破解难题，抓具体抓深入，确保不折不扣完成国家各项部署要求。

一是进一步加强渔政队伍执法能力建设。对标对表“六有”要求，针对贵州“一江两湖七河”的18个重点县，进一步加大投入，将禁捕执法工作经费纳入财政预算，保障工作顺利开展。二是进一步强化执法装备建设，鼓励地方用好用足中央禁捕退捕资金，争取财政、发展改革委支持，在禁捕水域配置建设执法船艇、无人机和视频监控系統，运用高科技手段对违法行为进行监管、取证和震慑，提高打击非法捕捞的能力。三是加强宣传引导，摸索建立一些行之有效的管理模式。普及禁食水生野生动物相关知识，营造健康的消费环境，斩断非法捕捞的供应链。广泛宣传渔业法律法规和禁捕规定，及时报道禁捕退捕工作进展和动态，曝光非法捕捞典型案例，进一步提高社会公众知晓率，最大限度争取渔民理解和支持。在水生生物保护区、河流水库的重点位置，通过设置公告牌、张贴禁捕公告等方式，公开举报电话，广泛宣传禁捕政策。通过多种方式手段，扩大宣传覆盖面，增强群众对长江禁捕退捕的认知度、参与度。充分发挥村支“两委”作用，将打击非法捕捞纳入村规民约，形成群防群管的“护渔”局面。

## 第二届农产品质量安全高峰论坛在琼举办

**本报讯（记者 黄慧）**12月2日，第二届农产品质量安全高峰论坛在海南文昌举办。论坛由农业农村部农产品质量安全监管司指导，农业农村部农产品质量安全标准研究中心与海南省农业农村厅共同主办。论坛以“创建提升，创新增彩”为主题，重点围绕“十四五”时期农产品质量安全形势与任务，交流探讨政策法规、科技支撑、两品一标、智慧监管、舆情监控等内容。

农业农村部农产品质量安全监管司监督处负责人在论坛上表示，近年来，国家农产品质量安全县创建成效显著，我国农产品质量安全水平平稳向好，农产品例行监测合格率连续多年稳定在96%以上，为农业农村经济发展提供了有力支撑。下一步，创建工作要进一步深化开展，不断强化示范引领，不断完善创建机制，不断提升监管能力，巩固提升创建成效。

论坛提出，“十四五”是我国全面建成小康社会、乘势而上开启全面建设社会主义现代化社会主

义现代化国家新征程的第一个五年，是农业农村经济发展的一个关键时期，农业由增产导向转向提质导向，对强化农产品质量安全监管、提升农产品质量安全水平提出了更高要求。面对当前我国农产品质量安全的“硬骨头”问题和基层监管能力的短板，必须依靠科技创新，有效强化基层监管手段，全面提升监管效能。

论坛下设“农安县”创建与品牌发展、农产品质量安全信用与智慧化监管、农产品质量安全风险交流与媒体传播等3个分论坛。其间，公布了“国家农产品质量安全县LOGO设计征集活动”获奖名单；对“2020年农产品质量安全十大谣言”进行了澄清，引导科学消费。

国家农产品质量安全县中国行活动同期启动。主办方组织了部分省市农产品质量安全监管部门负责同志和媒体代表，赴澄迈、琼海等地考察海南省基层农产品质量安全监管机构建设及食用农产品合格证制度试行情况。

## “2020年度涉新冠肺炎疫情防控辟谣榜”正式发布

**新华社济南12月7日电（记者 张昕怡）**2020中国网络诚信大会7日在山东曲阜举行。中国互联网联合辟谣平台在大会上发布了“2020年度涉新冠肺炎疫情防控辟谣榜”，以此倡导网络文明，助力营造风清气正的网络空间环境。

中国互联网联合辟谣平台对疫情相关辟谣内容进行梳理盘点，根据社会关注度、信息传播量、网民阅读量等指标，选出影响力大、传播范围广的十大辟谣内容，形成“2020年度涉新冠肺炎疫情防控辟谣榜”。

榜单对“新冠病毒为人工合成”“粮食短缺，赶紧囤米抢油”“吃大蒜、喝白酒可以防治新冠肺炎”“全国各地摘口罩时

间表出炉”“北京新发地几万人被运送到河北唐山隔离”“中国囤积防护物资有意限制出口”等谣言集中辟除，涉及疫情发展情况、社会关切的民生问题、新冠肺炎防治方法、疫情防控管理措施、突发疫情事件以及涉外疫情相关方面，旨在引导网民不信谣、不传谣、不造谣。

据了解，自新冠肺炎疫情暴发以来，相关谣言误导公共舆论，影响社会稳定。中国互联网联合辟谣平台联合多方作战，及时阻击、协同查证、联动辟谣。中央网信办会同相关部门权威指导，中央重点新闻网站、行业性及区域性辟谣平台形成合力，澄清谬误、解疑释惑，为打赢疫情防控阻击战作出积极贡献。

## 上海青浦“信访代理”换来“家门口”信访满意

□□ 本报记者 胡立刚

近日，记者在上海市青浦区白鹤镇王泾村信访接待室看到一份登记表，里边有两方面内容，一是群众信访登记表，二是和登记表对应的信访事项代理授权委托书。所有登记表最后一栏“委托人是否满意”都写着满意或基本满意，并有上访人签名。记者向白鹤镇信访办求证，并得到明确答复：除了正在协调解决中的信访，所有签署信访事项代理授权委托书的上访人都表示满意或基本满意。

随后记者了解到，信访代理人模式让上访群众在家门口就能得到信访接待，并由代理人代为完成信访流程，获得信访结果，实现了“最多访一次”。

2019年，青浦区率先在上海实现了上海信访代理模式全覆盖，342个居村都有信访代理人，形成了394名代理人队伍。正是这一创新制度安排，带着或多或少情绪来上访的群众在遇到上访信息化改革时没有误解存心“设卡”，反而感受到了专人接待、专人负责“礼遇”。更为重要的是，以村“两委”成员为主、法律顾问、老党员等为辅的代理人队伍的代理能力不容置疑，处理上访问题的效果比群众自己跑要好。

记者还了解到，除了上访群众对信访

代理人模式表示满意，代理人也感觉很满意，原因是，形成了信访代理人制度后，村“两委”成员不再担心自己忙的时候“怠慢”了上访群众，而原本就受到群众爱戴的老党员们通过代理服务获得更多成就感，乡村也因此更和谐。

信访代理人模式之所以得到群众满意的回应，离不开过程的探索和在探索中完善。在全面推行信访代理人模式之前，青浦区先是在练塘镇试点，以此为基础制定出契合各镇、街道实际工作特点的信访代理工作实施细则，明确指导思想和工作目标、工作原则，对信访代理范围、代理程序和信访代理员的权利和义务均作出了明确规定，并建立宣传培训、教育培训、考核惩罚、责任追究等相关配套制度。

信访代理人模式如今在青浦区被誉为智慧时代上访群众的“绿色通道”，为了绿色通道能更快捷通向目标，青浦区还做了两方面的探索：一是聘请专业律师、老法官、老检察官等专业人员参与各类信访矛盾化解缓解，将法律服务免费配送到“家门口”，将人民调解与信访代理合二为一，以非诉讼渠道来维护信访群众权益；二是优先推进远程视频接访工作，构建区—街镇—村居委三级远程视频访网络，让群众“看得见”。

## 聊城：为国家定点农调户推出定制“餐”

□□ 赵璇

近日，山东省聊城市发展改革委为全市国家定点农调户推出定制“餐”，充分发挥农产品成本调查工作在农村经济发展过程中的最大社会效应。

聊城市承担着小麦、玉米、棉花、散养生猪、肉羊5个品种的直报（常规）调查，鲁西黄牛、獭兔两个品种的特色调查及农户存粮、购买农资、种植意向3项专项调查任务，为保证基础数据的真实性、准确性、完整性，市发改委通过多项举措进一步提高数据质量，提升农户整体素质。

市发改委组织农户进行集中业务培训，由省级专家对农调户进行讲解，并听取农户“原生态”想法。他们还多次入户走访，现场指导账簿登记，全面深入了解农产品成本情况。同时，推选了5位素质高、责任心强、农调户小组长，引导鼓励小组长当好“宣传员”。

同时，严守“四议两公开”程序，确保村事民议、村务民决。乡村善治离不开法治护航，精准扶贫更需要法律服务。许家冲村先后与湖北夷陵律师事务所、湖北瀛论律师事务所结成法律服务结对，建成法律服务基地。受聘法律顾问每月到村定期值班，开展法治讲座40多场次，解答法律咨询上千条，调解矛盾纠纷10余件，审查经济合同15份，提供法律援助帮助村民依法维权，追索人身损害赔偿和讨要薪金逾百万元，为村委会重要事项、重大决策提供法律意见和建

发挥模范带头作用，提高农调户整体素质。

市发改委还为农调户搭建平台，畅通科技指导渠道，及时为农户送达2019年《山东省主要农副产品成本收益资料汇编》并进行现场讲解分析，引导农户用好数据调查资料，并通过微信群、村务公开栏等载体，及时发布相关农产品价格变动情况、分析资料等，宣传国家惠农政策。他们还与农业农村部门进行协调沟通，将农业培训相关信息及化肥、植保、农机、农技推广等专项科技服务人员联系方式直发到户，以便农户可以解决实际生产中遇到的问题。

为感谢农调户作出的贡献，去年国家发改委为每个农调户颁发了“国家定点农产品成本调查单位（户）”牌匾和荣誉证书。近期山东省发展改革委还专门编写了原创歌曲《致敬全省农调户》，市发改委工作人员通过真情朗诵传达对农户的敬意和感谢，进一步增强了农调户的荣誉感、责任感。

就这样，借助“全国民主法治示范村”创建契机，许家冲村扎实推进基层民主法治建设，营造起全村尊法、学法、守法、用法的法治氛围，真正实现依法治理、依法兴村，不仅2012年就获评“全国民主法治示范村”殊荣，而且催生出星光熠熠的“三峡茶谷东大门”明星村。

## “联”出致富路 “合”力谋振兴

（上接第一版）

企业负责人告诉记者，联合体运用了“全产业链”的理念，通过产业发展使养殖业、种草业、加工业和有机肥生产等形成产业良性循环链条。通过养殖户养殖技术有保障，产品销售不用愁，养殖效益有提高，大大激发了养殖的积极性。这种互惠互利的供需协作关系已成为遼源县发展农区畜牧业产业化经营的主要模式。

目前，青海省已培育省级农业产业化联合体40个，涉及全省牦牛、藏羊、青稞、油菜籽、枸杞、冷水鱼、马铃薯等特色产业，参加联合体的各类新型农业经营主体达到475个，联合体内农牧业经营主体销售收入达到49.8亿元。

“组建联合体后，各牵头龙头企业发挥了其在技术、信息、资金等方面的优势，使合作社和农牧户获得了生产技术、市场信息的指导服务，尤其通过订单销售，盘活了资金，自身规模扩大了，效益提高了，带动效应也明显了。”青海省农业农村厅产业处副处长刘明说。

融合发展有“门路”

几年前，西宁市湟中县上五庄镇包勒村还是一个人均年收入低于2800元的贫困村。因为贫困，很多人选择离开，2015年扶贫工作队进驻，并引进了青海高原爽现代

农业科技开发有限公司，经过多方无数次的调研，确定全村发展乡村旅游。

包勒村的贫困户董发林将自己家的产业扶持资金入股到了高原爽公司，除了每年的产业分红外，董发林还依托村里的旅游资源优势做起了生意。“我养一些草膘羊，夏天的时候开农家院，羊卖得很好，农家院一年能挣一万块钱。”

在将近4年的乡村旅游发展中，包勒村的旅游景点从最初的不为人知，到现在年接待游客量达到了一万多人次，村集体收入最高的时候一年达到了18万元。与此同时乡村旅游项目也吸纳了村里的贫困劳动力实现就业。

农牧业产业化联合体实现了一二三产业加速融合，也彻底打破了农牧民生产的老套子，农畜产品销售的老路子，让青海农牧业、农村牧区焕发出了勃勃生机。

目前，青海高原爽现代农业科技开发有限公司已经与当地的4家专业种植养殖专业合作社、2家村集体经济组织、4家上下游企业、4家销售大户联合成立青海高原爽产业融合联合体。据该公司董事长刘平生介绍，联合体通过“龙头企业+公司+农民合作社+村集体经济组织”一体化经营模式，采取统一购种、统一农技措施、统一产品收购等形式，签订订单合同，建立产销关系，按照“保底收入+股份分红”的分配方式，让农

民以股东身份获得了收益。

三年来，青海省共安排产业化联合体发展扶持资金4000万元，通过构建上下游相互衔接配套的产业链，实现从单一产品购销合作到多元要素融合共享的转变，推动订单农牧业和“公司+农户”等经营模式创新，推进了农牧区一二三产业融合发展，促进了农牧业提质增效。

### 农民增收有“出路”

在青海，青稞姓“青”，而玉树藏族自治州囊谦县似乎把青稞的文章做到了极致，从历史上“不加修饰”的农牧区餐桌主食，到时下精美藏式包装的“第三极”伴手礼，青稞已由单一种植迈向产业链发展的快车道。

2016年，藏族小伙拉东才索南大学毕业后回到了自己的家乡囊谦，创建了卓根玛公司，如今已拥有一级黑青稞种植基地1500亩，并初步实现了从田间管理到精深加工的产业化布局，黑青稞糕点、黑青稞酒等产品深受藏区欢迎。

“之前种植青稞只想着做成糌粑，总是买不上价钱。现在好了，我们将青稞酿成藏酒，加上囊谦文化旅游的牌子，这价钱翻了几番呢，以前是追求产量，现在追求品质。”2019年卓根玛公司实现收入超1000万元，带动建档立卡贫困户脱贫44户，人均增

收6500元。拉东才索南也成为当地远近闻名的“黑青稞王”。

一边是合作社、种植大户和农户与企业合作，种植的青稞不仅高于市场价收购，为企业提供了高品质原料。另一边省级龙头企业瞄准市场开发出青稞新产品，以自己成熟的销售渠道稳定占据国内一线城市，从上游到末梢，实现了农户增收、企业增效的利益共同体。

三年来，青海省40个产业化联合体及参加联合体的475个新型农业经营主体带动农牧户45886户（其中带动贫困户5812户）增收3534元。

在青海新丁香粮油有限责任公司的生产车间里，青稞枸杞茶、青稞挂面、青稞曲奇饼干、青稞糌粑等品种繁多的青稞系列产品正在有序生产。2019年，青海新丁香牵头成立了含一家企业、2家专业合作社、4个家庭农场、6个种植大户在内的“青海新丁香青稞产业化联合体”。

“这些带着‘青字号’的青稞系列产品广受消费者喜爱，且供不应求，除了加工青稞产品，我们还有贸易需求，每年稳定向四川、浙江、广东等大中城市提供100吨的青稞原料。”企业发展部总监朱琴玲告诉记者，产业化联合体让青稞产业进入了快车道，也带动了更多农牧民群众增收。