

抓好实施乡村振兴战略的政策着力点

——全国政协“三农”工作对口协商座谈会综述

□□ 本报记者 李秀萍

近日,全国政协农业和农村委员会召开2020年“三农”工作对口协商座谈会,围绕“推进农业农村现代化”议题,组织委员、专家学者与中央和国家机关有关部门开展对口协商,提出意见建议,凝聚共识。

此次“三农”工作对口协商座谈会是贯彻落实党的十九届五中全会精神的重要举措,全国政协副主席杨传堂出席会议并讲话。杨传堂强调,要深刻认识“三农”是我国“十四五”规划和2035年远景目标的重要组成部分,切实把思想和行动统一到党的十九届五中全会决策部署上来,为全面推进乡村振兴战略贡献力量;要牢牢把握农业农村现代化这个总目标,坚持一以贯之、一并推进,把农业农村优先发展真正落到实处,在资金投入、要素配置、公共服务、干部配备等方面采取有力举措,加快补齐农业农村发展短板。

座谈现场,13位委员及全国政协参政议政人才库特聘专家围绕协商主题从不同角度建言咨政。不同界别的全国政协委员见仁见智,纷纷建言要抓好实施乡村振兴战略的政策着力点,在衔接上下功夫、在融合上求突破、在补齐上下力气、在美丽上做文章。

坚持良田粮用 攻坚核心技术

全国政协常委、农业和农村委员会副主任陈雷率先建言:“巩固农业基础的弦要始终绷紧。”为此,他呼吁,加强基础设施建设,提升综合生产能力;强化科技支撑作用,大力发展现代农业;推动耕地健康发展,维护农业生态安全;加强粮食综合管理,确保粮食安全供给。坚持良田粮用,夯实水利基础,鼓励科技创新,建设智慧农业,完善补偿机制,创新粮食监管等。

全国政协委员、农业和农村委员会副主任

杜宇新对深入农村调研很有感触:一是秋收大忙时节,种粮大户老董的玉米收割机因零件故障停摆,他看到心急如焚;一是某县前些年大量种植沙棘,但这两年因人工费用猛涨,又缺乏可替代的采收机械,农民只能改种别的作物。为此,杜宇新呼吁要完善科技创新体系提升农机装备制造水平。

他建议,协调企业和科研单位开展联合攻关,加快推进大中型、智能化、复合型农业机械研发,加快形成自主可控农机装备技术、产品和产业体系,积极推动设立研发专项,解决农业机械机器人、无级变速装置等农机化领域核心技术受制于人等问题。同时,建议国家加大对农机装备科技创新平台建设的支持力度,促进现代信息技术应用于农机制造和装备,提升智能化制造水平和质量管控能力。杜宇新还建议加快建设农机人才培养体系,拓展和优化补贴机具种类范围。

2015年以来,我国第一产业固定资产投资增速逐年下滑,尤其今年新冠肺炎疫情对农业农村投资更是冲击不小。全国政协委员、南京财经大学校长程永波建议综合施策,增强政策聚合叠加效应,补齐乡村营商环境短板;“引导和鼓励社会资本更多更快更好地参与乡村建设。”全国政协常委、中国农业发展银行董事长解学智呼吁协同发力,注重差别化、精准化监管,创新金融产品和服务,比如适当延长金融产品期限,确保贷款周期与农业生产周期相匹配等。

深化农村改革 完善政策机制

全国政协委员,中国工程院院士、河南农业大学党委副书记、校长张改平,2019年深入全国多地农村土地承包经营权有偿退出试点县现场调研。此次协商议政,他呼吁完善土地承包经营权有偿退出政策机制,稳定有序推进农村土地制度改革。

张改平分享了他调研发现最值得注意的四点。第一,意愿强烈程度,自愿有偿退出农村土地承包经营权的主要群体,并非进城务工人员,而是农村孤寡老人、60岁以上老年农民和丧失耕种能力的中老年农民群体。第二,有不少农村农户自愿有偿退地的愿望难以实现,是因为土地发包方没有经济实力支付农户自愿交回土地承包经营权补偿款,一般农户同样没有经济实力支付本集体经济组织内其他农户转让土地承包经营权的补偿款。第三,最受农民关注、与退地意愿关联度最高的因素,是新型农村社会养老保险中的基础养老金。第四,不少农民不愿有偿退出土地承包经营权的一个原因是家中老人去世后无处可葬,不得不在自家承包地中下葬。接受调研的大多数县区农民认同以村镇为单位建设公益性集体公墓。

据此,张改平给出四项针对性建议。第一,建议国家在进一步完善农村土地政策法规的过程中,一方面引导支持进城务工人员自愿有偿退地,一方面以更优厚补偿力度的政策引导支持允许农村孤寡老人、60岁以上老年农民和丧失耕种能力农民自愿有偿退地。第二,建议国家在进一步完善农村土地政策法规的过程中,加大乡镇或县域统筹调配力度,将收回和转让范围从本村扩大到本乡镇或本县域其他有支付能力、收回和受让意愿的村集体或农户。第三,建议国家在深化城乡居民统一社保制度的过程中,将农村孤寡老人、60岁以上老年农民和丧失耕种能力的农民这三种群体的基础养老金逐步调整到同地区城乡居民生活成本的水平线。第四,建议国家投入更多公益资金,依托村镇组织,加快推进农村公益性集体公墓建设,切实解决农户身后事之忧。

三产融合发展 避免同质业态

农村宅基地“三权”分置的实现形式是

示范融合促共富

——山东省济宁市兖州区推进乡村振兴观察

□□ 张美荣 李海波 本报记者 申相磊

泗河桥上,大型重卡疾驰,泗河桥下,五彩风车轻转;蒂蒂车间,精密机床齿轮高速运转,日光温室,嫩绿番茄苗静待花开。初冬的兖州大地,寒风难掩热景。

作为全国科技进步先进市(区),综合实力居全国百强区第67位,山东省济宁市兖州区拥有装备制造、精细化工等规模以上工业企业163家,工业优势突出。而同样,在推进乡村振兴中,兖州也成绩显著。兖州坚持工农互促、城乡互补、协调发展,成立乡村振兴指挥部,构建统筹谋划、五个专班协调推进、相关部门密切配合、区镇村联动推进的“1+5+N+10”工作格局。先后获得全国农业现代化示范市(区)、2019年山东省推进乡村振兴战略实绩考核“一等”县、山东省第二批乡村振兴“十百千”工程示范创建县(市、区)。

示范:统筹规划,一体推进

突出的工业优势给兖州带来的不仅是产值的增加、经济的发展,同时也让兖州对新发展理念有了更深刻理解,在推进乡村振兴工作中有了更清晰的思路。兖州注重农业农村资源要素分布情况及发展规律,坚持示范引领,统筹规划,集聚推进。

在全区规划面积76平方公里,重点建设“两

(上接第一版)

这个“行动”不是口号,不是概念,而是要落实到具体工程项目上,体现到真金白银的支持上。要坚持规划先行。这些年乡村建设中出现一些问题,没有规划或不按规划来是一个重要原因。要加快村庄规划工作,统筹县域内城镇、乡村布局,指导有条件的村科学编制好村庄建设规划。要加快改善农村基础设施。城里有的农村也要有,标准可以有差异,但应逐步大体相当。要启动实施村庄基础设施建设工程,全面改善农村水电路气房讯、物流等条件。要实施新一轮农村人居环境整治。在原来三年行动取得明显效果的基础上,继续抓好农村厕所革命和生活污水、垃圾收集处理,改善村容村貌,建设宜居的美丽乡村。要推进县乡村公共服务一体化。促进教育、医疗、养老等资源优化配置,向乡村覆盖,让农民享受到基本和城镇居民一样的公共服务。这其中,增强县城、乡镇所在地和一些中心村的公共服务能力是重要抓手。经过五到十年的努力,争取农村公共设施和公共服务再有个明显进步,让农民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

第二,推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,让脱贫地区、脱贫群众跟上全面现代化步伐。今年年底脱贫攻坚即将取得全胜。习近平总书记指出,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。《建议》中专列一节部署了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大任务。我理解,主要基于两点考虑。一个是不脱贫困户收入还不高,就业还不稳定,还有一个是低收入略高于贫困线的边缘户,遇到波动或冲击,有可能返贫或致贫;另一个是脱贫地区历史上发展长期滞后,还有不少

脉、三湖、五区、九园”,示范引领,推进乡村振兴。在北部,围绕大安镇白家店村、龙湾店村、高家庙村和泗仙桥街道古城村等6个村庄,建设了龙湾店乡村振兴片区,在南部,着力打造涉及新兖镇小孟村、大孟村等8个村庄的“花海彩田”乡村振兴示范片区。

不仅在全区乡村振兴布局上注重统筹,而且在片区内项目选择上,兖州也采取联动方式。走在泗河西岸美丽的“花海彩田”,观赏五彩风车的灵动和千亩油菜花绿意盎然,游客只需步行上堤,古色古香、特色小吃满溢的牛楼小镇便呈现在眼前,两个景点仅一路之隔。而同样受游客欢迎的马桥湿地、现代农业产业园都在旁边。在规划时,我们遵循旅游业发展规律性,形成集聚效应,更好更久地留住游客。“新兖镇党委书记李兆胜说。

2019年,兖州被确定为山东省推进乡村振兴实绩考核“一等”县,1个镇、5个村被认定为山东省首批乡村振兴示范镇、村;今年,被列为山东省第二批乡村振兴“十百千”工程示范创建县(市、区)。截至目前,兖州区省、市两级美丽乡村示范村达到33个,清洁村庄达到115个。

融合:一产为基,“三产”联动

春天赏油菜花,夏天观薰衣草,秋天看葵花、红高粱,还有丰富多彩的油菜花节、啤酒节、音乐节……从荒芜地到国家AAA级旅游景区

贯彻落实党的十九届五中全会精神 全面推进乡村振兴

脱贫县,现在虽然摘了帽,但只是解决了基本问题,发展基础薄弱、自我发展能力不强的问题依然存在,推进乡村振兴的任务更重,需要继续给予支持。

所以“十四五”时期还要重点关注脱贫地区和脱贫群众。一方面,用乡村振兴的办法来巩固脱贫成果,防止返贫,在脱贫地区接续全面推进乡村振兴,夯实发展基础,增强脱贫群众发展能力,对农村低收入人口搞好常态化帮扶,选择一部分脱贫县作为乡村振兴重点帮扶县。另一方面,要借鉴脱贫攻坚的办法推进乡村振兴,把脱贫攻坚形成的一套行之有效的打铁经验移植过来,搞好领导体制、发展规划、政策投入、工作体系、考核机制等有效衔接,像抓脱贫攻坚一样抓乡村振兴。实现脱贫攻坚接续乡村振兴顺乎逻辑的演进发展,加快脱贫地区现代化建设。

第三,全面推进“五大振兴”,走出一条中国特色的乡村全面振兴道路。全面小康社会建成后,即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。由温饱、小康到现代化,农民群众期待有更满意的收入,更便利的生产生活设施,更加生态宜居的村庄环境,更丰富的精神文化生活,与城市大体相当的公共服务,期盼过上和城里人一样的好日子。这就要求今后“三农”工作重心由脱贫攻坚转向全面实施乡村振兴战略,在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上,由消除农村绝对贫困转向解决城乡差距问题,让亿万农民群众走上共同富裕的道路。

区,“花海彩田”已经辐射涵盖周边60公里半小时生活圈,一小时城郊圈。

乡村振兴离不开产业兴旺。兖州坚持以农业产业为支撑,以新兖镇大安西垛村为中心发展瓜蒌种植,以小孟镇梁家村为中心发展中草药种植等,均带动了周边3-4个村实现发展。同时,集中资源打造现代农业产业园,引栽容器苗、食用牡丹等新型品种,实现育苗、采摘、无公害贮存,推动全产业链发展。

虽已初冬,但“花海彩田”依旧绿意盎然,千亩油菜花布满地面。该项目总投资2亿元,对泗河西岸的2000亩土地进行平整、培肥,北部打造600亩的马桥湿地公园,南部1400亩根据不同季节种植油菜花、向日葵、低秆高粱、谷子、芝麻等农作物,成为游客赏花游玩的好去处。

千亩花海除了供游客观赏游玩,赚旅游钱外,牛楼社区还投资建设了1万平方米的农产品加工车间,对油菜籽、葵花籽进行榨油、加工、包装、销售,延长了产业链条。除了和旅游相关的美食、商业、游乐之外,通过和当地产业的互动,“花海彩田”乡村振兴示范区还向高效农业、休闲渔业、运动体育产业等一系列产业延伸,扩大经济效益。

共富:强了集体,富了百姓

在推进乡村振兴过程中,兖州始终将带动

全国政协委员朱定真的关注焦点。针对各地盘活闲置农房的实践探索,他发现,制度设计有待完善,利用水平有待提高,利益分配机制有待健全、支持政策有待加强。为此,朱定真呼吁重视闲置农房盘活利用业态同质化现象,即过于集中在发展民宿、农家乐等方面,用于发展加工仓储、电商物流、养生养老、运动健身、文化创意等多样化产业方面不足。

全国政协委员,民建中央常委、甘肃省主委于崇瑞从调研乡村规划建设工作中,提出的一揽子建言里,同样包括避免“千村一面”的建议。他建议有序推进村庄布局调整,研究重新整合乡村空间资源和各类要素,建立完备的乡村规划设计体系。

做好脱贫攻坚与乡村振兴精准衔接并非易事。民革中央“三农”委员会委员、安徽省副省长,安徽省政府参事李爱青建议做好多方面的衔接工作,特别是要做好产业发展的衔接,做好村集体经济与扶贫资产的衔接。全国政协委员、中国青年交流中心党委书记王义军认为,当前针对农民工的各类教育培训,多以技能传授为主,社会融入能力培训不足,未能充分考虑新生代农民工主体需求,对培养农业农村现代化进程参与主体的力度不够。他建议,创新培训内容和培训方式,将培养未来劳动力的“半人教育”目标,转变为培养素质全面发展的“全人教育”,“十四五”时期,把农民工教育培训纳入治理体系与治理现代化议题……

座谈会上,中央和国家机关有关部门负责人对现场提出的问题和建议一一回应,并坦诚互动交流。此次座谈会也是全国政协农业和农村委员会的一次线下读书交流活动,会后委员们继续在线上读书群以及主题议政群持续深入讨论建言。

百姓致富作为出发点,充分发挥村党组织引领作用,发展壮大村级集体经济。

牛楼社区还将全村1000余亩土地流转合作社,发展休闲采摘、农事体验、餐饮娱乐农场。利用旧村拆除土地,建设了6800平方米的商贸中心,占地60亩的花鸟鱼虫市场、大型钢材交易市场以及“牛楼味道”生态农业,吸引了100余家商户落户,安置500余名村民就业。

“牛楼小镇新增300余个就业岗位,而且1/3商铺是牛楼社区居民在经营,为了吸引更多的户加入,小镇为商家免去第一年租金,第二年只收取营业额的10%作为租金。”牛楼社区党委书记王安说,小镇不仅盘活了现有乡村旅游资源,更增加了参股居民的收入,带动了社区居民就业。

34岁的村民郭磊就是其中之一,2019年,在外打工的郭磊回到家乡发展。“商业街建成后,我是第一个搬来开始装修的,现在店里每天的收入能达到在6000元左右。”郭磊说,他开的神仙豆皮小店成了“网红店”,门口排队的人络绎不绝。随着集体经济的发展壮大,村民入股牛楼小镇的项目也都得到了实惠。“2018年入了股,年年有分红,利息也高,要用钱的时候提前说一声就能把钱取出来了。”69岁的牛楼栋说,他已连续两年拿到了分红。

来,环境靓起来,让绿色成为农业农村的底色,让良好生态成为乡村振兴的支撑点。基层党组织是乡村振兴的重要保障,要建强农村基层党组织,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,打造善治乡村、平安乡村。

办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党。脱贫攻坚之所以取得伟大胜利,关键在于党的坚强领导、举全国之力推进,习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战,五级书记抓脱贫攻坚。全面推进乡村振兴,同样需要加强党的全面领导。要切实抓好《中国共产党农村工作条例》贯彻落实,把党的全面领导落实到乡村振兴各领域全过程。改革是乡村振兴的法宝,要以更大力度深化农村改革,特别是争取在农村资源要素市场化配置上有个大的突破,解决好“钱地人”的问题,进一步激活农村资源要素,激发乡村全面振兴的内在活力。要落实五级书记抓乡村振兴的领导责任,特别是督促县委书记把主要精力放在“三农”工作上,当好乡村振兴“一线总指挥”,真正把农业农村优先发展总方针转化为具体的政策举措,集中资源、增加投入、选派干部、硬考核,为乡村全面振兴提供坚强政治和组织保障。

“十四五”时期,是全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化的关键时期。只要我们认真落实五中全会部署要求,全面实施乡村振兴战略,围绕这些实事行动起来,坚持不懈、扎实奋斗,农业农村现代化一定会顺利推进,乡村面貌一定会发生巨大变化,城乡差距一定会显著缩小,走出一条中国特色社会主义乡村振兴道路,形成农业强、农村美、农民富的农业农村发展新格局。

伟大出自平凡,平凡成就伟大。11月24日,在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上,习近平总书记高度评价了全国劳动模范和先进工作者的卓越贡献和崇高精神,充分肯定了他们在平凡岗位上创造的不平凡业绩。这体现了以习近平同志为核心的党中央对工人阶级和广大人民群众的高度重视,对全国劳动模范和先进工作者的亲切关怀。当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,即将踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,对于如何在危机中育先机、于变局中开新局,总书记的重要讲话具有很强的思想性、指导性、针对性,我们要认真学习领会,深入贯彻落实。

建功新征程必须发挥劳模精神的牵引力作用。一个伟大时代,总有一种奋发向上的力量。他们爱岗敬业、争创一流,他们艰苦奋斗、勇于创新,他们淡泊名利、甘于奉献,他们是千千万万奋斗在各行各业劳动群众中的杰出代表,在实现全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚进程中作出了重大贡献。这些人或是农民、或是工人,身份地位或有不同,但都在各自的劳动岗位上发挥了先锋模范作用,是民族的精英、人民的楷模,是全社会学习的榜样。凝聚在他们身上的劳模精神,生动诠释了社会主义核心价值观,是宝贵的精神财富和强大的精神力量,能够在新征程上提供定向导航的牵引力,其作用必须予以有效发挥。

建功新征程必须发挥劳动精神的推动力作用。幸福不会从天而降,梦想不会自动成真。揆诸历史,中国几千年的文明是一步一脚创造出来的;总结当下,社会主义各项事业是一点一滴创造出来的;放眼未来,伟大复兴之大厦还要依靠一砖一瓦来铸就。总结规律就会发现,劳动是一切事业的起点、是一切幸福的源泉,是推动人类社会进步的根本力量。以崇尚劳动、热爱劳动、辛勤劳动、诚实劳动为主要内涵的劳动精神,是最光荣、最崇高、最伟大、最美丽的社会风尚,也是新征程上必不可少的推动力,其作用必须予以有力发挥。

建功新征程必须发挥工匠精神的冲击力作用。工匠精神的主要特点是执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越,具备工匠精神的人往往拥有两大核心能力:其一是学习能力,他们善于学习、勤于思考,能实现学以养德、学以增智、学以致用;其二是创新能力,他们敢于创新、勇于创新,有锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。具备工匠精神的人干一行爱一行、钻一行精一行,他们所进行的劳动,是创造性、创新性的劳动,是面向未来、促进发展的劳动。这种精神能够在新征程上释放提档升级的冲击力,其作用必须予以有机发挥。

百年未有之大变局,必孕育百年未有之大时机,必成就百年未有之大事业。从2021年开始,我国将进入“十四五”时期,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,当构建新发展格局,当推动高质量发展,当尊重劳动、尊重人才、尊重创造,当大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。相信只要激发这三大精神的磅礴伟力,我们定能在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌,铸就新的历史伟业。

致敬劳动者 建功新征程

本报评论员

全面加强实战化军事训练 全面提高训练水平和打赢能力

(上接第一版)中央和国家机关、地方各级党委和政府要在训练场地建设、训练资源保障、训练伤医抚恤、演训任务矛盾化解等方面给予有力支持,共同把我军练兵备战水平搞上去。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议。中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠宣读中央军委关于表彰

平凡的岗位 不平凡的业绩

(上接第一版) 马长好(沈鼓集团转子车间车工):我是车工,也是资深主任级制造师。只要你肯学、肯干,有技术就一定不会被埋没。

【关键词】主力军

【总书记说】充分发挥工人阶级和广大人民群众群众主力军作用。

【劳模说】薛荣:全国劳动模范、郑州圆方集团党委书记

今年春节,薛荣带领一批党员突击队员逆行驰援湖北省十堰市人民医院,并捐赠了一批消毒防护物资。疫情期间,在党员带动下,圆方集团6万名员工中有1.6万人在126家新冠肺炎定点医院工作,把“后勤”做到了抗疫“前线”。

薛荣说,总书记要求我们当好主人翁,建功新时代。我们要自觉把人生理想、家庭幸福融入国家富强、民族复兴的伟业之中。作为集团的党委书记,我要带领全体员工团结协作、互助友爱,为百姓的美好生活贡献力量。

【劳动者说】吕亚(安阳钢铁股份有限公司第一炼钢厂副厂长):作为新时代的产业工人,我们要有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献。

杨长太(河南省信阳市光山县文殊乡东岳村四方景家庭农场党支部书记):感恩党,感恩奋进。我们要为家乡建设出力奋斗,努力让日子越过越好。

【关键词】劳动者素质

【总书记说】当今世界,综合国力的竞争归根到底是人才的竞争、劳动者素质的竞争。

【劳模说】万亚勇:全国劳动模范、宁波中大力德智能传动股份有限公司设备科科长

从一名普通工人逐渐成长为全国知名的高新技术人才,万亚勇靠的是刻苦钻研、孜孜不倦。以他名字命名的电机耐压测试法被评为浙江省职工先进操作法,在同行业中得到广泛推广。他致力于探索创新成果转化,累计创造经济效益900多万元。

【劳动者说】张培军(四川省巴中市南江县赤溪镇西厢村党支部书记):我们要继续健全困难群众帮扶工作机制,让老乡们都能过上更加幸福的好日子。

李国廷(四川省巴中市通江县诺水河镇小骡子村四组):我们村这几年变化大了,家家户户住上了新房,路通到了家门口,家里种植的青花椒、大黄、银耳不愁卖不出去了。我要更加苦干,让日子过得更舒心。

【执笔记者:赵文君 参与记者:汪伟 张浩然 顾小立 吴晓颖】 新华社北京11月25日电