

"关键小事"里有"大民生"

-看浙江诸暨市如何补齐乡村短板

郦莎 本报记者 朱海洋 文/图

这些年,随着农村人居环境的不断 改善,游到田园、住在乡村成为一种时尚 和潮流。但很多人发现,在农村住个一 两天,乐在其中,倘若日子稍长,就会发 现不少细节与城里仍有差距。在落差 中,丰满理想退变成了现实骨感。

最近,记者在浙江省诸暨市采访发 现,当地推进美丽乡村建设过程中,除常 规的大项目、大建设之外,还专门聚焦个 性化的"关键小事",从"关键小事"来补 齐农村环境的短板。还别说,项目看似 不起眼,实则内有"大民生",既接地气, 又颇具借鉴价值。

"这些短板在农村往往普遍存在,解 决起来相对复杂,但本身花钱不多,做好 以后,老百姓很有获得感。其实,'关键 小事'背后就是'大民生'。"面对采访,诸 暨市农业农村局局长张国锄罗列出好几 个典型案例。带着这些线索,记者开始 寻访诸暨乡村。

"补丁"唤出新颜值

65岁的杨高木种菜,再也不用跑上 一里路。眼下,家门口就有个小园子。 青菜、萝卜、大蒜,五花八门,打理得井井 有条。菜畦和沿边铺上小砖,如同景观 一样,既有乡土味,又别出心裁。

在五泄镇的西皇村,今年,诸如此类 的菜园多出不少。因大多在边边角角,面 积不大,老百姓称之为"一米菜园"。说起 门前这块地,老杨打开话匣子:"老早就是 块烂泥地,很是影响美观。但因为牵扯到 几户人家,一直搁在那,十多年了。"

一旁的村党总支书记杨新伟搭话道, 去年,村里开展美丽乡村建设,整体环境有 了大幅改善,但犄角旮旯里,总有些"硬骨 头",有的存在矛盾纠纷,有的涉及乱搭乱 建,确实有碍观瞻,可处理起来也很棘手。

这几乎成为全市乡村的普遍现象。 对此,今年,诸暨启动农村裸露地面专项 整治,集中开展攻坚行动,逐一对摸排到 的点位进行销号。首批选取25个试点 村,西皇就是其中之一。

"从泥地到菜地,看着花钱不多,背 后得花很多精力,主要是矛盾化解。因 此,几乎每块裸露地面,背后都有个性化 的解决方案。我们不搞一刀切,倡导因



当地垃圾收集员顾炳焕正在进行易腐垃圾的称重

地制宜,宜绿则绿,宜硬化则硬化。"五泄 镇副镇长陈利勇总结道。

真别说,打上"补丁"后,西皇村的新 颜值令人眼前一亮。有块大面积的裸露 地面整治后,经过乡贤集体捐资,摇身一 变成了灯光球场;村民杨丽云家私搭的辅 房,拆除后换以石桌石凳,成了休息场地; 还有原先臭气熏天的低洼泥塘,如今蝶变 成整齐划一的菜地,人人见了都说好。

截至目前,诸暨25个试点村已完成 整治工作,全市共已完成2350处农村裸 露地面整治,面积近68万平方米。如今, 有的建停车场,有的种上果树,有的变 "邻里菜园",有的改成喝茶下棋的好去 处,还有的做起精致美观的小景观,全市 年底前将完成所有整治任务,仅动用 1675万元的财政资金。

垃圾分类有智慧

"3.214公斤",把桶放上垃圾车,即刻 显示重量,桶身有块芯片,对应的正是户 主袁水英。在浣东街道盛兆坞三村,家 家门前两只桶,绿色放易腐垃圾,灰色放 其他垃圾。57岁的顾炳焕不仅要负责收 集,还得根据分类情况打分。若不合格, 便按"拍照"键取证。

每天,顾炳焕早晚两次收垃圾,尽管 多了两道程序,但他明显感觉,自从有了

智能垃圾车,分类准确率有了大幅提 高。"以前是笔糊涂账,现在谁家垃圾多, 谁家分得好,门儿清。既能起到监督作 用,还能为奖惩提供依据。"顾炳焕说。

据了解,从去年起,诸暨投入1200万 元,在110个村建立农村生活垃圾监管平 台,实现"一户一桶一档一芯片",垃圾收 集员可一键扫码、拍照和评分,实时反馈 农户分类质量。同时,每台垃圾清运车 上都装有GPS和摄像头,实现垃圾清运 全讨程监控。

陈仲国是盛兆坞三村的垃圾分拣 员,同时兼任分类监督员。对于装上"智 慧大脑"后带来的变化,他同样颇有感 触:"以前百姓丢垃圾,灰桶绿桶分不 清。现在,我的工作轻松多了。"

前端收集智慧化,后端处理同样有看 头。跟着顾炳焕,记者来到村边的沼气厌 氧处理站,这里采取的是全省首创的农村 垃圾分类"亮灯+亮分"双亮模式。第一批 10个村,每个站点投入10余万元。

负责运行保障的技术员王少华告诉 记者,与普通沼气站不同,这里安装了工 业级别的防爆设备。沼液有没有发酵, 效果如何,是否存在泄漏,等等,不再依 靠经验和嗅觉做判断,而是有实时警报 和数据分析,以确保安全运维。

记者了解到,截至目前,在诸暨,农村

垃圾分类覆盖率、资源化利用率和无害化 处理率均达到100%,"全链条智慧模式"在 当地蔚然成风。根据计划,到今年底,"双 亮模式"将覆盖全市首批110个村。

服务不比城里差

家门口就能办理免费的大额健康保 险理赔,枫桥镇洄村的村民魏彩妮连说 了几个"想不到"。魏彩妮是尿毒症患 者,还是低保户,头一天到村邮站咨询, 翌日保险人员就上门办理。足不出村, 还能如此迅速,让魏彩妮很是感慨。

在诸暨,476个行政村已实现村邮站 全覆盖。现在的村邮站,功能可不简单, 除了收报寄信,还能缴水电费、办有线电 视、挂号就医等,使得各种便民服务触手 可及。很多群众直呼,村里的公共服务 一点也不比城里差。

此类案例不胜枚举:在山下湖镇,5G 网络进乡村,农民直播卖珍珠更畅快;在浣 东街道,老百姓通过自家机顶盒,就能查询 各类事项的办理进度;在璜山镇,有线电视 网络双向改造后,实现从"看电视"到"用电 视",全市一半以上已完成此项改造。

"无论是本地群众,还是来旅游的城 里人,对农村的要求,肯定不只是环境美 丽、村容整洁,更要从宜居角度,能够便 捷地获得一体化的各项公共服务。"张国 锄告诉记者,这几年,在美丽乡村建设 时,除硬性指标,诸暨同样强调软性细 节,加强城乡公共服务均等化。

赵家镇的上阳村坐落于会稽山麓,是 个仅有70多户人家的小山村。前几年,老 百姓到镇里,先得走四里山路,再到半山腰 乘公交车。今年,通过延伸路线、调整站点 和增加频次,村里与公交站的距离缩短至 500米以内,有效满足多元化出行需求。

医疗卫生方面,诸暨以推进医共体 建设为契机,着力构建便捷高效的服务 体系,在全省率先实现乡镇卫生院住院 病房建设、急救设备设施标准化配置、远 程医疗协作平台建设全覆盖。医共体建 设以后,全市乡镇卫生院开放床位、住院 人次、手术人次同比增长均十分显著。

"我们将始终聚焦农村公共服务、人居 环境、经济发展、平安隐患、基层阵地、农村 改革六方面短板,深入攻坚推进、销号管 理,确保各项任务按时保质保量完成。"绍 兴市委常委、诸暨市委书记徐良平说。

广西柳州

探索农村污水处理"三水分离"

针对过去农村生活污水处理运维成本 高,粪污无害化、资源化处理难度大等问 题,广西壮族自治区柳州市因地制宜,利用 村屯地势自然落差,在鹿寨县鹿寨镇大村 村古丁屯探索出有别于城市生活污水处理 的"农村模式",总结出"三水分离、分开收 集、逐级处理、多次利用、全程无动力"农村 污水处理及资源化利用新模式,实现农村 生活污水就地处理、就地利用、就地循环。

要实现无害化处理和资源化利用,黑水 (厕所粪污)、灰水(洗浴水、厨房等生活污 水)、白水(雨水)三水分离是前提。针对三水 不同性质,柳州市在户厕改造时规划每一户 均建有三格式化粪池,利用不同颜色的管道 分别对应收集,并分别进行逐级处理、多次利 用,实现农村生活污水生态效益最大化。

"首先,黑水经家庭三格式化粪池第一 次无害化处理后,第三格的黑水当作液肥 用于农户房前屋后的微菜园、微果园,实现 初次无害化处理和资源化利用;剩余黑水 经黑水管网收集至屯边的大三格化粪池再 经二次无害化处理,可抽吸粪水给果园、蔗 地、桑田、农田、林地等施肥,实现二次无害 化处理和资源化利用,还有未利用完的黑 水流人末端人工湿地做最终净化处理后可

流入大的蓄水池用于农田浇灌。"柳州市农 业农村局相关负责人介绍,其次,厨房洗涤 水、洗浴水等生活污水经过隔油格栅沉沙 池后,进入家庭式人工湿地进行第一道收 集和处理,溢出的水通过管道进入集中式 人工湿地,经检测表明,经过两次处理后的 水质可达农村污水一级水质,可流入大蓄 水池用于农田浇灌,实现二次处理一次利 用。"可因地制宜建立庭院人工湿地或生态 沟等不同规模的人工湿地,减少集中处理 后土地面积大的问题。"该负责人说。

据悉,设施建设充分利用村庄的自 然落差顺势而建,黑水管道和灰水管道均 按照地势由高到低铺设,全程无动力介 人,节省电费和人工管护费,运维成本极 低,有效减轻农民及财政负担。"古丁屯采 用此模式处理农村生活污水,全屯67户, 污水设施运维费为零,相当于每年为财政 或村民节约1.5万元开支。"

该负责人指出,采用新模式处理粪水 后,能有效杀死粪水中的病菌和虫卵,使 用处理后的黑水还田,可减少化肥施用 量,保护生态环境。记者了解到,该模式 要求户厕改造必须是水冲式厕所,且网管 铺设要依地势落差顺势而建,利用管道进 行全程封闭处理,较适合冬季温暖、水资 源丰富的南方山区农村。

山东莘县十八里铺镇

让富裕起来的农民乐享精神大餐

"赶完集就过来了,想看看演员带来 的新节目,现在政策真好,政府不光带我 们发展产业,帮我们脱贫致富,还打开了 我们的眼界。"在山东省聊城市莘县十八 里铺镇邢庄村,村民陈秀莲高兴地说。

莘县十八里铺镇交通便利,区域位置 优越。种植的黄瓜、茄子、辣椒等无公害 蔬菜,销往北京、上海、哈尔滨等全国40 余个大中城市。在蔬菜大棚产业带动下, 当地群众腰包鼓了起来,苏堂村村民平均 年收入达3万多元。

群众的物质生活提高了,十八里铺 镇党委、政府采取多项措施,开展新时代 文明实践活动,提高群众精神文化生活

做好文明村建设。全镇69个村庄, 村村都有"文化墙",弘扬社会主义核心价 值观、移风易俗、党的十九大精神等新思 想、新内容。每年开展"好婆婆好媳妇" "星级文明户""美丽庭院"等文明评选活 动,倡树文明家庭、文明户及先进典型。 该镇共有市级及以上文明村3个,其中十 里井村是市级文明村,后王铺村是省级文 明村,苏堂村已经通过全国文明村公示。 开展文化活动。全镇各村庄都有广

场舞队伍,2018年举办美丽苏堂杯广场舞 大赛,2019年举办两次广场舞大赛、一次 百姓春晚选拔赛和庆祝新中国成立70周 年诗歌朗诵比赛,2020年举办莘县第五届 广场舞选拔赛,活动形式多样。 注重基层干部人才队伍建设。邀请

文化公司于2019年12月为该镇民间艺人 和文艺爱好者进行演唱、乐器方面的培 训。2020年6月和8月组织曲艺志愿者两 次下乡为群众演出。

加强新时代文明实践阵地建设。镇 里建立新时代文明实践分中心和69个新 时代文明实践站,配合莘县新时代文明实 践中心,在三级组织框架的基础上发挥党 政机关、村庄、学校等宣传教育优势,搭建 服务群众的文化载体。

积极开展送文艺演出下乡、送电影下 乡、送书下乡、送戏下乡等,用丰富多彩的 文化活动提高群众文化生活获得感、幸福 感。该辖区郭庄郭大爷高兴地说:"送戏 下乡真好。心情好,又解闷。在我们村演 完了,我就跟着演出队到其他村看,星期 天还带着小孙子一起去。

山东高唐县琉璃寺镇

"民生三务通"助民实现微心愿

赵永斌 杨东

"俺在'民生三务通'平台上讲了想给 电动车挂牌的心愿后,没想到他们这么快 就来了,谢谢这些平安志愿者帮俺解决了 难题。"不久前,山东省高唐县琉璃寺镇南 陈村脱贫户王风美满意地说。

王风美今年63岁,儿子因事故导致 腰部以下瘫痪,属一级残疾,家中还有两 个年幼孩子,挂牌的事儿一直搁置。当她 听说"民生三务通"上有个"微心愿"栏目 时,就让儿媳帮她"许愿"。派出所的平安 志愿者看到信息后按程序帮她把车牌挂 上,王风美的心愿达成。

琉璃寺镇与科技公司合作,开发"民 生三务通"APP,从村民实际需要出发,设 置三务公开、"微心愿"、建议与意见、民生 随手拍、三务新闻、服务指南等模块,还有 扶贫帮扶模块。该软件紧扣群众生活、社 会热点、志愿服务等工作重点,推进新时 代文明实践新阵地建设。村务、党务、财 务三务公开,改变了以往定点公开、内容 不全等问题,扩大了覆盖范围,图文并茂

的形式也更方便百姓查询。

第四届中国农村养老高峰论坛召开

日前,2020(第四届)中国农村养老高 峰论坛在河北省石家庄市召开,来自政 府、学界与公益界的人士围绕"迈向老龄 社会,农村老人如何不掉队"这一议题展 开深入讨论。

多位与会专家认为,未来应对老龄社 会的政策应该向农村老人倾斜,把更多的 公共财政资源投入到农村,使农村老年人 的获得感、幸福感和安全感有质的提高。 北京大学社会学系教授、健康老龄与发展 研究中心副主任陆杰华认为,养老服务体 系要改变"重城市、轻农村"的思维定式。

"城市的老龄化水平和农村发生倒置 现象。"南开大学老龄发展战略中心主任、 教授原新指出,我国的城镇化水平和老年 人的城镇化水平相比,老年人的城镇化水 平远远落后于总人口的城镇化水平,"也 就是说我们有大量的老年人在农村。"

在原新看来,未来需要重塑政府和百姓 的理念。他认为,在养老问题上政府提出 "居家为基础,社区为支撑,机构为补充,医 养相结合"的二十字方针,但是到今天为止,

农村依然主要是家庭养老而非居家养老。 家庭养老和居家养老的根本区别在于,家庭 养老是依靠血缘、亲缘关系维系的一种代际 互助;而居家养老需要社会化的服务。

陆杰华则表示,希望未来把更多的公 共财政资源投入到农村,使农村老年人的 获得感、幸福感和安全感有质的提高。此 外,他认为,中国的农村养老一定是从基 层做起,从不同模式的变化过程中寻找中 国农村养老的模式。

城镇化速度在加快,农村的空巢、失 能老人也会逐渐增加。如何避免农村进 一步成为"孤岛"? 陆杰华认为,首先要解 决农村养老硬件建设的问题,建议未来能 加快对农村养老和服务设施的配置,对农 村养老服务进行系统优化。

在原新看来,要解决农村养老问题, 除关注农村经济的发展外,还应该考虑如 何借助城市的力量。他说:"如果到城市 落户的这些农民工能够享受城市均等化 的公共服务,那么城市的养老保障、医疗 保障体系就可以覆盖到这些人,相对来说 也就解决了农村一部分因迁移而变成流 动人口的老年人的问题。"

绘就龙城"富春山居图"

湖南湘乡市农村人居环境整治成效显著

本报记者 吴砾星

涟水清澈见底,天空湛蓝如洗;镇村 路网交错,庭院芳香扑鼻,如今的湖南省 湘乡市乡村让人眼前一亮。

近年来,作为楚南重镇、湘军故里和 自古有"龙城"美称的湘乡市,坚决落实 中央、湖南省委、湘潭市委的决策部署, 以全面完成农村人居环境整治三年行动 任务为重点、争创省市先进为抓手,全域 推进美丽乡村示范创建,全力攻坚农村 人居环境整治,绘就一幅龙城"富春山居 图",打赢乡村振兴第一仗。

高位谋划开新局 机制完善有支撑

三年前,湘乡市成立由市委书记彭 瑞林和市长周俊文任组长的农村人居环 境整治工作领导小组,明确"市委副书记 抓督查、常务副市长抓保障、分管副市长 抓落实"的工作模式;市委、市政府多次 召开专题会议,定期研究部署;市级领导 带头深入乡镇、靠前指挥;各乡镇(街道) 党政负责人、村(社区)负责同志带头抓 落实,形成"三级书记"抓整治的格局,人 居环境整治力量不断强化。

与此同时,湘乡市委市政府不断加 强资金保障。"我们本级财政共安排资金 1亿多元用于重点整治工作;筹措专项资 金12亿余元,完成垃圾焚烧发电厂、垃圾 压缩站等重点环境整治项目建设;今年 抗疫期间,市财政又安排1108万元购买 垃圾清运设备,解决农村生活垃圾治理 难题,进一步提高三年行动的整治成 效。"该市副市长赵造时介绍。

在专项整治过程中,湘乡市严格对 标村庄清洁行动"四清四治四提升"标 准,确定"区、路、水、户、屋"五个方面的 整治重点,刷新乡村颜值。

该市"户分类,村收集,镇转运,市处 理"垃圾处理模式的建立,实现垃圾"无 害化、减量化、资源化";全市297个行政 村均开展农村生活垃圾治理付费服务工 为单位实现全覆盖,市财政配套200万元 给予奖补;全市各级均制定科学透明的 考核办法,形成市对镇、镇对村、村对户 的评比考核机制。

在此基础上,该市"厕所革命"、生活污 水治理、村容村貌整治等方面工作也取得阶 段性成果。2019年,全市共投入资金1800 余万元,完成12151座"厕所革命"建设。

另一方面,湘乡的农业生产废弃物 资源化利用率大大提高。该市获批实施 畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用两 个国家级、省级试点县项目,畜禽粪污资 源化利用率和秸秆综合利用率均达90% 以上;全市33处非正规垃圾堆放点的整 治任务已全部完成,"空心房"和"一户多 宅"共计拆除1500余栋18万多平方米。

美丽屋场搞建设 美丽乡村创建忙

今年,该市财政投入1300万元,乡镇、 村组、农户筹集1600万元,成功创建湖南 省、湘潭市、湘乡市三级美丽乡村示范村 13个,月山镇、栗山镇正按照创建标准全 力推进;投入500万元,计划创建美丽屋场 152个;按照"美丽庭院"星级创建要求,市 财政投入40万元,乡村两级投入700万 元,完成35000户三星"美丽庭院"和3500 户四星"美丽庭院"、350户五星"美丽庭 院"的创建工作;投入1064万元,全面完成 277个村村庄规划的编制,并完成41个重 点村的"多规合一"村庄规划编制工作。

截至目前,全市29个美丽乡村示范 村以美丽屋场建设为主线,辐射带动美 丽庭院的创建,共创建美丽屋场544个、 美丽庭院43290户。

创建美丽屋场,该市因地制宜,不搞 一刀切,提倡个性化,在复兴传统的基础 上,满足广大农民多样化的文化需求,保 障农民的文化权益,重建新的乡村精神 和乡村理想,唤起农民的文化自觉。



湘乡市泉塘镇泉塘村新建的小广场。

在泉塘镇泉塘村,龚家新屋美丽屋场 和金介塘美丽屋场,集休闲、娱乐、旅游、 健身于一体,如同两处公园;陈赓、谭政两 位大将的老家龙洞镇泉湖村以党建文化 为底色,创建关山仑美丽屋场和张家塘美 丽屋场;栗山镇洪芙村则以曾国藩家训和 传统孝文化为底色,建设仑上美丽屋场。

示范创建讲自愿 群众主体要尊重

育塅乡党委书记成果告诉记者:"美 丽屋场建设涉及农户田土山水和切身利 益,矛盾多,难度大;各村以宣传发动开 路、以群众自愿为原则,都做到了征地零 补偿,如潘家湾美丽屋场的多户村民,捐 出菜土共3亩作休闲文化广场。

泉塘镇泉塘村金介塘屋场,群众还 自愿捐出20多亩旱土和林地建篮球场、 文化广场、健身广场、游步道等。

"通过示范创建,群众的主动性、积 极性真正上来了,张家塘美丽屋场的老 农刘启良就捐出0.8亩菜土修文化广 场。"龙洞镇泉湖村党总支书记丁志强

说。特别值得一提的是,市垃圾焚烧发 电厂、无害化处理中心、殡仪馆在该村范 围内的建设,近年经过市乡村共同努力,

开始强烈反对变为一致倾力支持,为全 市农村人居环境整治工作树起榜样。 创建美丽屋场,该市积极发动多方 筹资。一是财政投资,市财政每个示范 村投入100万元;二是镇村自筹,每个示 范村向各级争取项目资金;三是农户集 资,每个村美丽屋场建设所在的农户集

资、投劳;四是乡贤捐资,如山枣镇永桥

村籍企业家龙超云捐资200多万元,建成

村民看到实实在在的安全和利好,从一

高标准的罗汉堂美丽屋场。 示范村创建起来,示范作用立竿见 影。近年,该市形成垃圾分类泉塘模式、 厕所革命双桥经验和镇区管理栗山经 验,被湖南省和湘潭市加以推介。

如今的龙城湘乡,经改善农村人居 环境、提升居民生活品质,生态文明建设 成效凸显,群众满意度、幸福感不断增 强,被评为湖南省乡村振兴先进单位、湘 潭市农村人居环境整治先进单位。