



一村一顾问 法律送上门

——乡村善治背后的护航故事

□□ 本报记者 李秀萍 文/图

10月10日，记者在湖北省秭归县杨林桥镇响水洞村见到邹某时，觉得这位五十岁的农妇精气神还不错。2019年，在贵州矿工伤亡的丈夫工伤死亡，消息传来，邹某觉得天都塌了。村委会闻讯后立即协调司法所以及村法律顾问湖北楚天剑律师事务所聂浩律师为其提供法律援助服务，与矿方协商赔偿事宜，当天98万元赔偿款汇入邹某的银行账户。

见微知著。司法部近年来积极推动建设完备的公共法律服务体系，2018年底全国实现“一村一法律顾问”全覆盖。如今，遍布全国每一个村庄的法律顾问，已从有形覆盖向有效覆盖迈进。



广西玉林市容县西镇祖立村民调解委员会成员讲述矛盾纠纷调解情况。

路，靠的是健全机制、深入宣教、培训队伍。一方面，依靠村法律顾问建立健全普法宣传小组、纠纷调解小组、矫正帮教小组，形成村落法治工作运行机制，有针对性做好精细化法治服务。围绕人民调解员、法治带头人队伍建设，培育起30多人的村内骨干力量。一方面，村治理理事会坚持每季度户主会或屋场会制度，通过“村落夜话”宣讲经典案例，法律顾问现场普法。利用这种方式，已调处各类矛盾纠纷150余起。

以及村小组长、村民代表换届，仅用两小时便顺利完成全部流程，刷新了龙津村所在的南庄镇乃至禅城区所保持的基层农村换届选举记录。

依法建制，循制治村，在佛山市禅城区南庄镇紫南村同样深入人心。同样是乱到治的紫南村，如今的党委书记潘柱升，2007年受邀返村任职，依法出招，重典治乱，带领“两委”班子一步步实现乡村有效善治，紫南村先后荣获全国乡村治理示范村、全国文明城市、全国民主法治示范村等殊荣。

依法治村得民心

村集体从负债4.7亿元到如今收入过亿元，广东省佛山市禅城区南庄镇龙津村的成长之路可谓风雨兼程。

党委书记冯耀泉常说一句话：“有水的地方是最滑的，跌倒了，想站稳就难了。就算站起来，也是一身脏。”1998年临危受命回村挑起带头人担子，上任伊始，他就注重夯实法治基础，村“两委”聘请法律顾问帮助把关，开始清理“三资”合同。

到2003年，龙津村已经独创“七个统一”制度，依法打造廉洁村居，即：统一合同规范格式、统一物业基准价、统一租金递增比例、统一保证金标准、统一租年限、统一鉴证、统一公开招投标。2017年12月，龙津村投资190万元建成佛山市首个村级集体资产交易站，龙津村也挂牌成为佛山市禅城区首个“三资”管理示范村，龙津村依法自治有效实施更上层楼。

龙津村陆续制定涉及土地管理、社会治安、村容村貌、计划生育、婚姻家庭等方面的村规民约，无论在制定时，还是在修订时，都由村委会组织村民代表、股东代表，多次协商，反复讨论。村委会也会邀请有关法律专家顾问、人文学者对其进行法律把关、文化把关，使村规民约既反映村民意志，又符合相关法律法规要求，并体现先进文化。

依法治村，换来群众满满信任。2017年，龙津村党组织换届，村委会换届

以及村小组长、村民代表换届，仅用两小时便顺利完成全部流程，刷新了龙津村所在的南庄镇乃至禅城区所保持的基层农村换届选举记录。

依法建制，循制治村，在佛山市禅城区南庄镇紫南村同样深入人心。同样是乱到治的紫南村，如今的党委书记潘柱升，2007年受邀返村任职，依法出招，重典治乱，带领“两委”班子一步步实现乡村有效善治，紫南村先后荣获全国乡村治理示范村、全国文明城市、全国民主法治示范村等殊荣。

依法治村，给了紫南村“两委”班子履职干事的底气。2010年以来，紫南村共有4项重大决议案以村民大会方式表决通过，同意率从83.22%、87.8%、89.96%、98.67%一路攀升，村民参与热情，一次比一次高。近年村“两委”班子改选，党委班子成员增补，以及数十项由村民代表大会通过的决议案，通过率都是越来越高。“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”的村民自治原则，在紫南村得到切实体现。

事实上，在佛山市禅城区，司法行政部门一直致力于完善村居法律顾问制度，提升乡村依法治理水平。

2017年，禅城区祖庙街道以扶西村为试点，全面推行村（居）委法律顾问或驻村（居）律师列席村“两委”和农村经济社重要会议并出具法律意见制度，着力提高乡村依法治理水平。如今，禅城区35家律师事务所80名律师进驻145个村居，参与化解矛盾纠纷，开展法律咨询，举办法律讲座，协助村委会依法开展村民自治管理，在推进乡村法治建设中，特别是在化解农村重大疑难民间纠纷和历史遗留问题的工作中发挥重要作用。

办事依法成共识

广西壮族自治区北流市新圩镇河村，2019年完成旧村整治，如今美丽整洁又生机勃勃。村里有家从事百香果购销

的企业，广西东云农业投资有限公司，经理就是村里人。10月17日，公司人事总监钟冬告诉记者，由于成本原因，公司没有聘请法律顾问，有需要时会预约驻村法律顾问李松律师咨询。

2018年下半年开始，这位来自北流市广西曾纪森律师事务所的李松律师，也负责给河村驻村企业开展法治体检，主要是审核把关合同、用工、融资、担保以及安全生产、环境保护、知识产权等方面的问题。钟冬表示，法治体检对公司很有好处，不仅帮助完善了合同、用工、财务等方面的制度，而且帮助规范了网络销售广告用语，防范了经营风险。她说，公司2016年开始做生鲜电商，过去不懂规范广告用语，对产品功效表述不够标准，也未精确标注毛重、净重和误差区间，导致过几次索赔，加起来损失好几万元。规范广告用语后，投诉就很少了。

在广西壮族自冶区玉林市容县西镇祖立村兰花生态园里，来自中国台湾的叶经理和昔日与自己发生纠纷的几位祖立村村民，面对记者一行笑谈当初的矛盾纠纷调解情况。

原来，叶经理到祖立村通过流转土地建设生态园种植兰花多年，后来扩建时，因为引水问题，与祖立村村民杨某传、杨某荣等人发生纠纷，叶经理遂向祖立村民调解委员会申请调解。通过一个多小时背对背调解，双方达成一致意见，取得双赢。

河村和祖立村，并非独享便捷法律服务。事实上，近年来广西壮族自治区司法厅一直注重加强涉农法律援助工作，取消法律援助原指定事项范围，放宽经济困难标准，简化法律援助经济困难认定程序，实现涉农法律援助应援尽援。同时，鼓励公证、司法鉴定、仲裁等法律服务向农村延伸，积极引导公证员、司法鉴定人、基层法律服务工作者参与乡村公益性法律服务。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，健全残疾人帮扶制度。

以玉林市法律援助中心为例，对前来申请援助的妇女特别是被家暴的妇女，符合援助条件的一律实行“当天受理、当天审查、当天指派”，同时实行机构人员跟踪信息记录，确保案件办理结果最大限度维护受援妇女权益。2015年至2020年，共为274名妇女提供法律援助，为1782名到访妇女提供一对一咨询疏导服务。

的确，广大农村地区业已迎来基层治理的司法便民利民新时代。无论是驻村法律顾问全覆盖、公共法律服务组合拳，还是人民调解工作室、“三官一律”（法官、检察官、警官、律师）进村居，其实都是推动乡村和谐发展的重要力量，通过他们及时参与村务决策合法审查、矛盾纠纷法律把关、合同风险防范、营商环境优化工作，基层干部和农民朋友一步步学会用法、习惯用法。办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，正成为千群共识。

安徽庐江

上千调解员活跃在乡间

□□ 赵德斌

近日，笔者跟随安徽庐江县汤池镇三冲村调委会主任叶文江，来到钟老村民组长钟发家。这一次平常的例行回访，却让眉头紧锁的钟长发露出久违的笑容：“太高兴了，疙瘩总算解开了，心里敞亮多了，谢谢主任。”钟长发紧紧握住叶文江的手说。

原来，今年9月底，钟长发的邻居涂云香收到镇供电所的电费催缴单：本月用电量210度，电费115元。看着催缴单，涂云香一时想不通，虽然这个月自家盖房子，需要用搅拌机搅拌水泥，加上水泵抽水，照明也会增加耗电量不假，但怎么也不至于产生这么多电费。

由于怀疑是钟长发偷了她家的电，一言不合，涂云香就和他吵了起来。“我一个老实本分的人，绝对不会干这种事情。”钟长发懊恼不已。就为这事，涂云香与钟长发经常吵得不可开交，谁劝谁都不顶用，两家的积怨越来越深。

有理不在声高，这样吵下去肯定是吵不出结果的。最终，他们找到了村里的调解员叶文江“说事”。叶文江先是一家一家谈，然后把两家找到一起再谈。涂云香坚持自己的看法：“如果不是你偷电，我家一个月怎么会用了这么多电？”钟长发不服：“你这是强词夺理，无理取闹。说我有偷电，你拿出证据来！”调解一直没有起色。

为尽快促成调解，叶文江选择到镇上调出了钟长发的电费缴费清单。拿着这份清单，叶文江找到涂云香。涂云香发现，钟长发家本月用了20元电费，对他家的家用电器功率及使用时长进行估算的话，与电量消耗值相符。涂云香一时语塞。

这次核查的结果，打消了涂云香的疑虑，也证实了钟长发的清白。原本以为这次纠纷调解到此结束，但受了冤枉的钟长发突然提出一个要求，说涂云香当着村里

人的面污蔑自己，她必须当面赔礼道歉，否则没完。后又经过几次协商，两家终于化解了怨气，和好如初。

在叶文江随身携带的包里，笔者发现，一摞摞矛盾纠纷调解档案，大到离婚纠纷、财产分割，小到家长里短，很多大事小事，他都能让双方握手言和。“让村民有话有地方说，理有地方讲，事有人解决，矛盾就不会上交了。”叶文江说。人民调解工作机制评理灵活便捷、成本低，群众在家门口就能解决烦心事。

从事这么多年的调解工作，叶文江还探索总结出了自己的一套“六字”工作法，即快（快到现场）、稳（稳住情绪）、实（了解实情）、准（找准症结）、调（耐心调解）、公（公平处置），化解了一起又一起矛盾纠纷。

在庐江，像叶文江这样的调解员有1706个。他们常年活跃在邻里乡间，一旦有纠纷或矛盾，立马参与调解，逐渐在各村形成了“小事不出村、矛盾不上交、邻里更和谐”的良好局面。

近年来，庐江县不断探索创新基层农村社会治理模式，建立了县、镇、村（社区）、“个人调解室”四级人民调解组织，并实现镇、村（社区）人民调解委员会全覆盖，把制度优势转化为治理效能。为从源头预防和化解纠纷，庐江县还把民事调解作为促进社会和谐稳定的重要举措，积极吸引社会力量参与调解工作，细化调解“区块链”组织结构，优化调解程序，提升社会矛盾纠纷化解水平。

近年来，庐江县不断探索创新基层农村社会治理模式，建立了县、镇、村（社区）、“个人调解室”四级人民调解组织，并实现镇、村（社区）人民调解委员会全覆盖，把制度优势转化为治理效能。为从源头预防和化解纠纷，庐江县还把民事调解作为促进社会和谐稳定的重要举措，积极吸引社会力量参与调解工作，细化调解“区块链”组织结构，优化调解程序，提升社会矛盾纠纷化解水平。

目前，庐江县现有调委会258个，设立以个人或工作特色命名的品牌调解室633个。据该县司法部门提供的数据显示，今年以来，全县共调处各类矛盾纠纷7699件，调解成功7488件，成功率97%，协议涉及金额总计8700多万元。

山东平原龙门街道

“四聚合”促“四化”美丽乡村建设

去年以来，山东省平原县龙门街道以军仓社区为试点，实施“四聚合”改进“四化”美丽乡村建设模式，从根本上改变了农民群众的生产生活方式，是社区治理的一种有力探索。一是以村庄聚合推进农民生活宜居化。统筹城乡发展，规划建设了军仓社区和“双创”产业园区，实现群众集中居住并就近到产业园区打工。二是以组织聚合推进乡村治理现代化。撤销原村党支部，设立社区党委，按楼宇划分网格党支部，构建“社区党委+网格党支部+楼宇党小组”组织架构；建立“居委

会+居民小组+职能办公室”的全要素网格化治理服务体系，社区下设综合服务中心、矛盾调解办公室等“五办两公司一中心”。三是以土地聚合推进农业经营规模化。以支部领办合作社为根基发展产业园区，推进土地承包经营权流转，鼓励规模化经营，逐步探索“联合社+龙头企业+科研院所+城市社区”的经营模式。四是以服务聚合推进公共资源均等化。积极聚合各类服务资源，完善各种基础设施，促进乡风文明建设，使社区群众享受到同城市居民一样的公共服务。王海波

浙江东阳市花园村

被列入浙江第四批小城市培育试点

近日，浙江省政府办公厅下发通知，公布第四批小城市培育试点名单，东阳市南马镇花园村榜上有名。这是浙江省小城市试点首次从中心镇向经济强村扩容，标志着全国首个“村域小城市”开始在大江大地培育。

今年4月，浙江省发改委在申报第四批省级小城市培育试点时首次明确，“村域小城市”培育试点在符合条件的历史名城、经济强村中择优产生，要求基础条件好，具有一定的集中建成区，人口集聚水平较高，村域常住人口3万人左右且近3年为净流入，综合实力超过一般中心镇；特色产业、历史文化、旅游开发、生态文明等若干方面在全国具有重要影响力。

多年来，花园村在“领头雁”邵钦祥的带领下，强党建、抓工业、兴产业、惠民生、善治理，实现了经济发展高质量、村庄建设高质量、村民生活高质量、文化繁荣高质量、社会和谐高质量，成为产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴战略样板村和美丽乡村建设示范村。2019年，花园村实现营业收入602亿元，拥有个体私营工商户3768家，村民人均年收入13.5万元，接待国内外游客570万人次。

如今的花园村，连片别墅、高档剧院、高端学校、会展中心、等级医院、生态公园、大型商场、专业市场、金融机构、特色街道、设施农业、星级酒店、体育广场、文化广场、污水中心、自来水厂、老年公寓、博物馆、体育馆、游泳馆、图书馆、游乐园以及幼儿园等一应俱全，俨然是一座现代化的城市，村民享有31项福利，过上比城里人还幸福的生活。江江红



近日，在江苏省连云港市连云区海州湾渔港，当地政协委员和党员干部深入基层走访渔民，并带领渔民认真学习党的十九届五中全会关于国家治理体系和治理能力现代化等内容，在党的理论与群众理解之间架起“连心桥”。朱先明 汪卫兵 摄

山东青岛市即墨区

“1165”机制打造社会治理“新名片”

□□ 本报记者 郝凌峰

11月8日，经过竞选，山东省青岛市即墨区蓝村街道王演庄社区午山村第一片区网格员吕秋红当选为“爱心助残志愿者团队”队长。没有组织庄严的成立大会，也没搞热闹的庆祝仪式，她马上带领4名志愿者先后来到贫困户残疾老人家里，帮助老人把屋子里里外外收拾得干干净净。随后，她还深入了解、记录老人的实际困难，并指定两名志愿者作为联系人定期为老人提供服务。

与吕秋红一样，身为党员、网格员，来自马家屯村的杨有梅也积极加入，不过她参与的是“治安巡防志愿服务”活动。除了负责网格内巡查任务外，还承担起相邻村居、网格的河道巡防、禁种铲毒踏查等任务。工作一丝不苟的她，在巡防当天，就检查发现道路及河塘隐患3处，并带领志愿者当即进行了整治。

今年以来，蓝村街道在青岛市创新推出“1165”工作机制，通过建立1支延伸到村居基层政法队伍，搭建1个智慧管理平台，统筹全街道网格员、治安员、调解员、社区法律顾问、志愿者及其他社会力量（环卫工人、小区物业、保安人员、快递

外卖员、门店工商业户）等6股力量，推动维稳事件联防联控、矛盾纠纷排查化解、信访案件集中处置、民情民意收集办理、群众思想教育引导五大治理效能精准治理，走出了一条覆盖全面、触角灵敏、上下联动、各方协同、群防群治的社会治理新路子。

即墨区委常委、政法委书记刘瑛说：“民生问题无小事，社会治理无小事，每项工作看似小事，但在当事人眼里都是天大的事，只有及时迅速解决，平复群众心气，才能消除隐患、促进和谐。”

“真是太感谢您了，既帮俺解决了房屋的产权问题，也帮俺修复了与家人之间的关系。”近日，在即墨区蓝村镇王演庄社区，当事人赵某拉着社区政法员于锡中的手激动不已。

据了解，赵某父母名下的房基地有6间房屋，父亲生前口头承诺将东边的4间房屋留给赵某做婚房，不幸的是父亲在赵某婚前去世。赵某本想将4间房屋过户到自己名下，可是却招来了母亲和两个妹妹的反对，一气之下，赵某和妻子搬到外地岳母家居住。眼看着自己的孩子到了上学的年纪，牵扯到学籍问题，无奈的赵某只能求助社区帮忙来解

决房屋产权问题。

政法员于锡中在听取当事人的诉求后，随即展开调解工作。在调解过程中，参与调解的人员首先各自发表了意见，然后出示了携带的证据材料，于锡中针对双方的意见，归纳了争议焦点，即争议房产的权属、是否进行过分家析产……对这些关键问题双方各自阐述了意见。于锡中本着尊重事实又互谅互让的原则，动之以情，晓之以理进行劝解调解，最终赵某的妹妹和妹妹同意将4间房屋过户给赵某。

俗话说“打铁还需自身硬”，要想妥善解决基层矛盾纠纷，必须先要注重能力建设，打造一支业务过硬的政法队伍。对此，蓝村街道将政法员队伍延伸到最基层，由责任心强、有基层工作经验、熟悉法律法规的人员担任社区政法员，并兼任社区党委副书记，协助社区党委书记开展案件调处、信访维稳、平安建设等工作；村居政法员由村党支部副书记或党支部委员担任，协助村居党支部书记做好村居社会治理，实现政法员队伍的法治化、专业化。同时配套建立了督查考核制度、网格化管理制度、工作例会制度、调研走访制度，推动政法员职责落到实处，为做好社会治理工作奠定基础。