

■ 基层传真

浙江台州市黄岩区 干部行不行 百姓来考评

□□ 本报记者 朱海洋

“布袋坑自然村至里岙自然村剩下的3500米断头路，啥时候能打通？”

“这条路目前已完成政策处理、测绘、设计和林地审批手续，正在立项中，相信马上就能开工建设……”

最近，在浙江省台州市黄岩区屿头乡布袋山村党群服务中心，一场别开生面的“考试”拉开帷幕。此时，正在汇报工作的“考生”名叫黄官军，是村里的党支部书记。迎面危坐的几百位“考官”，有党员、有村民代表，更多的是自发赶来的老百姓。

3年前，同样面对这批“考官”，黄官军在竞职时，做出了为民办实事的各项承诺。如今临近届末，他正逐项汇报这届村“两委”班子的履诺情况。“考官们”丝毫不留情面，该现场质询的，一个也没落下，有些还颇具“辣味”。

布袋山村人口小、里头大，如同一只扎了口子的布袋。由于地势独特，这里至今保留着相对完好的古村落，但也因为地处偏僻，经济发展步履维艰。但凡能出去的，尽数外出打工。10年前，这个500多人的小村子，常住人口只剩下一成不到。

50岁的黄官军当了20多年的村干部，回忆起穷日子，感慨万千。改变命运的，正是靠山吃山的“新法子”。10年前，依托布袋山景区开发，村里鼓励老百姓开农家乐、办民宿。人气渐旺后，做馒头、做豆腐、做米酒，一批传统手艺活了起来，成为畅销的

香饽饽，百姓的日子越过越红火。

站在讲台上，黄官军报出一连串成绩：村党群服务中心建成启用，村里被评为屿头乡先进村集体，布袋山景区成功创下国家3A级……去年，全村接待游客达12万人次，营业收入700余万元。曾经无人问津的杓覓小村，如今摇身一变成了经济强村。

汇报完毕，轮到评委打分。依旧采用的是，几十年前农村计票的土办法：三只竹篮子，分别代表满意、基本满意和不同意。人手一颗花生，打分就看投篮子。结果显示，325人表示满意，32人表示基本满意，不满意的只有19人。拿到成绩单，黄官军欣慰不已。

据了解，从2014年开始，该区就以“商诺、承诺、亮诺、履诺、评诺”为主线，建立村干部任期履诺考评机制，一年一诺、半年一考、一季一督。村干部兑现承诺不仅要有时间表，还得有路线图，考评结果与奖惩、入党、退出等直接挂钩。

“届末考核作为村干部履诺考评制度的重要一环，是考量他们工作能力和业绩的一把重要标尺。”黄岩区委组织部相关负责人告诉记者，借助这一载体，村干部公开亮承诺、晒成绩，老百姓现场质询、直接投票，从而把换届票选压力转化为履职压力。目前，黄岩已完成全区329个村社班子和3893名村社干部的履职考评，明确将236名考评较差的村干部排除在本次换届人选之外。

贵州六盘水市钟山区 聚焦提升农村基层组织力

□□ 范景进 本报记者 刘久锋

近年来，贵州省六盘水市钟山区聚焦挂牌督战、发展集体经济、“四个不摘”、规范实效等重点工作，不断提升农村基层组织的组织力，为确保按时高质量打赢脱贫攻坚战、同奔全面小康提供坚强组织保障。

聚焦挂牌督战。钟山区把抓党建促脱贫攻坚挂牌督战，作为首要任务来抓，突出干部、人才支撑。成立由区委常委、组织部部长任组长的挂牌督战工作专班，采取“112模式”（1名部务会成员+1个责任股室+2名督战成员），组建8支实地督战分队，与省市协同对5个贫困乡镇、37个村（居）和12个易扶搬迁点挂牌督战全覆盖，做到“领导带头战、干部全员战”。

同时，紧扣“六个围绕”督战内容和县、乡、村三级督战清单，创新“三单三查九问到”督战法，确保帮扶干部真帮实扶，挂牌督战落地见效。对发现的问题，分析

研判现场改、分级反馈协作改、组建专班推动改，及时整改到位。

支部建在产业上、能人聚在党旗下、党员融在群众中。钟山区聚焦“三在三促”，将党的政治优势和组织优势转化为产业发展优势，不断壮大村集体经济。目前，全区77个行政村集体经济累积达5895.54万元；今年上半年，集体经济纯收入2万元以上的村有42个，其中5万元以上的村有40个。

攻坚力量不撤离、激励保障不打折、作用发挥不松懈。钟山区聚焦驻村帮扶“方向不变、队形不乱、靶心不散”，全力保障第一书记、驻村干部、轮战干部队伍稳定、作用发挥，做到尽锐出战、务求精准、善作善成。

聚焦规范实效，围绕党建质量提升三年行动计划，以党支部标准化规范化建设为着力点，不断提升基层组织的组织力。通过“评星定级”“三联五共”“软涣整顿”等措施，推动各领域党组织建设标准化规范化。

聚优规范实效，围绕党建质量提升三年行动计划，以党支部标准化规范化建设为着力点，不断提升基层组织的组织力。通过“评星定级”“三联五共”“软涣整顿”等措施，推动各领域党组织建设标准化规范化。

育管理，缺什么、补什么，需要什么、培训什么，积极邀请农业专家、乡土人才和各类党员致富能手，依托“田间微党课”“生产课堂”“党员中心户”等灵活多样方式，开展“三会一课”进田间、进基地、进农户“三进”活动，将党课从室内搬到田间地头，点对点、面对面向农户传授农技知识，同时逐步深化同一产业内党组织有机联结。

目前，革步乡“田间微党课”已深入向阳、平安、顿好等村，共培训农村党员、致富带头人、贫困群众100多人，鼓舞了农村党员带头致富的信心和责任感，让党课更接地气，党员群众学用效果显著提升。

广西隆林县 “田间微党课”接地气强信心

□□ 岑启貌

日前，在广西隆林族自治县革步乡平安村，一场别开生面的田间党课在砂糖橘生态农业种植示范园开课。村里党员、致富带头人、贫困群众共30多人，专心地聆听第一书记黄宗校讲授果树种植管理知识。

“有了‘田间微党课’，农忙时既能接受党组织教育，又能学到种植技术，对我们农村党员很适用。”平安村党员梁显荣高兴地说。

今年以来，该县把党员教育作为加快打赢脱贫攻坚战的有力抓手，创新党员教

□□ 许贵元

今年33岁的马行晓，被乡亲们亲切地称为“晓晓”。大学毕业后，她以优异成绩考取唐山市第一批大学生村官，来到燕山南麓、长城脚下深山区的河北省迁西县东莲花院乡西莲花院村任村主任助理。

11年来，她把山区当成磨炼意志的战场，把农村视为人生成长的课堂，与乡亲们一起艰辛创业，硬是把一个无产业、无企业、经济落后的小山村，“拽”入了全县先进村行列。

村里多了个“好闺女”

想起当初考上大学生村官，父亲送自己到村里报到时的情景，马行晓记忆犹新。山路上，父亲语重心长地给闺女打气：“农村条件可不比城里，尤其是山区农村，生活更是艰苦，必须做好吃苦耐劳、不怕困难的思想准备。你是党员，可得沉下心，好好工作，多干实事，千万别虚度。把老乡当亲人，他们就会把你当亲闺女。”父亲的叮嘱，马行晓一字一句记在心里，让刚出校门、离开城市、走进大山的她，有了明晰的奋斗目标和坚强的“精神支柱”。

初到西莲花院村，村里老主任一直没安排马行晓做太多具体工作：一个从小在城市长大，被父母宠到20多岁的小姑娘，懂多少农村工作，吃得了苦吗？马行晓心里明白老主任的善意关心，但想到父亲的嘱咐，还有当初报考大学生村官时的决心志向，她暗暗给自己鼓劲儿。

平日常，马行晓总是抢着干事，老主任走到哪，她就跟到哪，甘当“小尾巴”，不懂就问，不会就学，虚心求教。稍有空闲，她就到村民家里串门聊天，拉家常，努力和乡亲们熟悉起来，打成一片。谁家有什么大事小事、烦事难事，她都跑前跑后、主动帮忙、热情张罗。仅两个月时间，马行晓就把全村530户人家的情况摸得一

47年调解矛盾纠纷上千起——

周义青：群众信任的“和事佬”

□□ 殷俊 金霞 何顺前

戴上红袖章、系好小喇叭、捎上一壶水、骑着小电驴，早上7点准时从家里出门，每天在全村18个村民组来回“巡查”，日均行程超60公里……这是周义青工作的常态。

现年69岁的周义青，是安徽省望江县凉泉乡湖滨村汪大屋组组长。自1973年担任村民组长以来，已有47年，是远近闻名的“和事佬”。在他的带领下，汪大屋组成为省级美丽乡村中心村，村庄环境、村民生活幸福指数发生了翻天覆地的变化。

“九叉十三岗，岗岗黄土包。一周不下雨，灰尘满天飞。两周连阴雨，到处是



马行晓（右一）与村民交流谈心。

资料图

清二楚，很快融入了新环境，进入了工作角色。这一切，老主任和乡亲们都看在眼里：晓晓身上没有城里娇孩子的习气！大家都说村里多了个“好闺女”。

乡亲们的淳朴善良，让马行晓深深爱上了这个群山环抱的小山村。尽管远离城市、交通闭塞、住宿简陋，甚至没有洗澡的地方，没有小餐馆，进城班车每天只有一趟，一两个月回不了一次家……但她不以为意：乡亲们祖祖辈辈在这里生活，我怎么就不能适应？生活上的小小困难都克服不了，还想干一番事业？抱着这些朴实的念头，马行晓渐渐在大山中扎下了根。

从“一张白纸”到8000余亩核桃园

村里落后面貌一日不改变，马行晓心里的石头就一天不落地。十多年前刚

上任时，东莲花院乡是全县最穷的一个乡：周边乡镇都有丰富的矿产资源，依靠铁矿开发富了起来，而唯独东莲花院乡没有矿产资源优势，西莲花院村更是“一张白纸”，没有集体经济、没有特色产业、没有一家企业，全村青壮年劳力大都外出打工，青年女子纷纷外嫁。

看到周边乡镇都开矿致富，村民们都纷纷挖山探矿，把山体挖得遍地大坑，最大的探矿坑有七八米深、几十米宽。汗流了，山荒了，却一无所获，得不偿失，乡亲们情绪十分低落。这些马行晓都看在眼里、急在心上，日日冥思苦想、琢磨办法。

终于，主意有了。要致富，必须找准产业，马行晓从村里实际出发，在种养业方面寻求突破口，向向村委会大胆提议，依托大山闲置山地发展核桃种植。

刚听到这个主意，村干部和村民们都直摇头，担心竹篮打水一场空，搞不起来。马行晓没有放弃，她把发展核桃种植的可任性、具体规划、近期投入、远期

青还张罗起了“老周说事站”，调解纠纷，倡导村民互帮互助。

2016年，贫困户李运节患直肠癌，医药费没有着落，周义青立即召集屋场理事会捐钱捐物，帮助李运节解了燃眉之急。贫困户徐华家因为各种原因闹家庭纠纷，儿媳吵着要离婚，周义青知道后主动介入，帮助耐心分析矛盾原因，动之以情、晓之以理，使徐华的家庭和睦如初。

此外，周义青还做实“五老议事”制度，发动老村干、老教师、老党员、老乡贤等，全力协助村“两委”落实村民公约。与理事会一起，引导群众筹资建设村民大会堂，集中办理本村各种红白喜事。如今，节俭办宴已经成了全村人打心眼

效益等，一点一点掰开揉碎了讲给大家听，先从村“两委”班子内部寻求支持，待达成共识后，再耐心去做村民的思想工作。

功夫不负有心人。马不停蹄地到县里联系核桃树苗、请来农校专家现场指导技术……经过各方共同努力，5年时间，大片荒山变成了8000余亩核桃园，年销售核桃70万元以上，带动户均年增收3000元。今年，满山核桃长势喜人，乡亲们异口同声地称赞：“晓晓给村里种下了‘摇钱树’！”

干工作是她最大的乐趣

2017年，正当村里事业热火朝天时，马行晓被确诊患甲状腺癌。可即使这样，手术刚满一周，拆完线后，她就带着脖子上留下的一圈伤痕，若无其事地返回工作岗位，并恳求领导保密，不要把病情告诉大家。

在同事眼中，马行晓是名副其实的“拼命三郎”。返岗后，正值村“两委”换届选举，她所在的工作组负责东城峪和董庄子两个行政村。马行晓明白，换届选举直接关系到村子今后发展和村民福祉，丝毫马虎不得，必须发扬民主，把群众工作做好、做细、做实，确保换届选举顺利进行。每天早上5点，她就开始走家串户，炕头座谈，征求村民意见建议，天天忙到晚上六七点钟。

在董庄子村妇女主任第二轮选举完成后，由于连续高强度的工作，马行晓晕倒在自家宿舍。同事们得知实情后纷纷劝她：“你还是安心点好好休息吧，大家都为你担心啊！”

“没关系，我身体自己知道，吃点药，能缓过来。”马行晓反过来安慰起同事。经短暂休整后，她仍然坚持跑前跑后。

后来马行晓告诉笔者，干工作是她最大的乐趣。在这片土地上，她深深扎根，用与乡亲们同甘共苦的方式，坚守着初心。

儿里欢迎的新风尚。

这些年村里群众有什么事，第一时间就会想到周义青。说起调解纠纷的“秘诀”，周义青告诉笔者，自己靠的是“一碗水端平”的公道：吵嘴打架的找他，有谁在外面打工被欠薪了，他也都能帮着解决，算上临近的17个村民组，这些年他累计解决的矛盾纠纷有上千起。

2016年以来，汪大屋没有发生过重大矛盾纠纷和信访事件，做到了“小事不出户、大事不出组、矛盾不上交”，实现了村内工作“共谋、共建、共管、共评”的新局面。

目前，凉泉乡已在全乡推广“老周说事”调解制度，并邀请周义青作为宣讲员在各村演讲，介绍经验做法。

山东齐河县晏城街道

规范财务管理 筑牢廉政根基

□□ 刘新豹 孟卫 本报记者 王澎

晏城街道是山东省齐河县驻地，现辖49个村、8个城市社区；总人口12万，其中农业人口3.5万；总面积85平方公里，耕地面积4.1万亩。今年以来，晏城街道以规范提升农村财务管理水平、筑牢基层廉政根基为目标，进一步加大村级财务管理，强化村级财务监督，取得了明显成效，村级财务管理运行更加民主高效，村民知情权、参与权、监督权得到切实保障，村干部廉洁自律意识显著增强。

该街道办事处书记赵万涛介绍，截至今年7月底，49个村集体平均收入达到70万元，同比增长3.5%，平均支出49万元，下降7%；集体收入达到10万元以上的村有33个，占比67%；由村级财务问题引发的信访矛盾同比下降45%。

强基础、稳根基，打造“放心财务”

实施“三个一”工程，不断强化农村财务管理基础，切实提升管理水平。

成立农村财务代理服务中心。设主任1人，会计5人、出纳2人，每名会计代理9至12个村的记账工作，村级只设报账员，减少了村干部职数，切实减轻了村集体负担。

建立村级资金统一支付管理平台。把49个村所有集体资金共计1亿多元全部纳入平台，对村级收支实行网络化、智能化集中管理。集体收入通过网上银行转账到指定账户，实现“收钱不见钱”，避免坐收坐支、公款私存、私设小金库等现象发生；所有支出按规定履行程序后，通过代管资金账户，采取银行批量代发、网银支付、转账支票支付等方式统一集中支付，实现集体支出“付钱不见钱”，保留资金去向痕迹。

组建财务管理专职队伍。通过内部抽调、人才引进、政府购买服务等方式，聚起一支业务素质高、专业能力强的团队，工作人员全部接受过财会专业教育，大专以上学历达到80%以上，实现让专业人干专业事。

建制度、促规范，打造“廉政财务”

晏城街道着重抓好票据管理、财务开支审批、记账管理、档案管理、会计人员管理、村干部离任审计等财务管理制度建设，规范账务处理程序，健全财务工作流程，让每一笔资金都在制度的“笼子”里运行。

一支资金“五把关”。出台《晏城街道办事处关于进一步强化农村财务管理的实施办法》，村级申请的每一笔支出资金，都

要经过村“三职”（村支书、村主任、村文书）干部初审关、街道理财小组审议关、代理会计审查关，中心（管区）书记审核关、街道主要负责同志审批关，切实加大把关力度，确保每一笔资金都用在“刀刃上”。

账务管理“五统一”。实行统一会计科目、统一记账凭证、统一报账审核、统一资金账户、统一报账时间，切实提高村级财务工作效率，便于有关部门审查监督。

财务归档“五明确”。设立农村财务管理档案室，将49个村2013年以来的会计凭证、账簿及其他相关财务档案统一存放，安排专人严格管理。明确五方面存档内容，即各村各年度会计账簿、会计报表、集体经济审计报告；土地承包登记簿、土地承包合同及各种经济合同、协议和契约；财会人员的更换和交接清单、会计档案销毁清单；农村经管工作有关文件；村集体“三资”管理决议、会议纪要等。通过财务档案集中管理，避免了因村干部更替或意外造成的财务断档问题。

抓监督、促提升，打造“阳光财务”

该办事处把加强农村财务监督、实行财务公开，作为村级财务管理重要工作常抓不懈，在加快推进民主管理的同时，消除

群众疑虑。

严格执行“四议两公开”。将小微权力清单与村级财务管理制度深度融合，5000元以上的单笔开支按“四议两公开一监督”流程决策；10万元以上大型商品服务采购、5万元以上大中型工程建设项目，在上述要求基础上公开招投标，由村干部、党员及村民代表组成3至5人监督小组，全程监督。

同时，实行线上线下全公开。线上通过创建农村群众微信群方式，把需要向群众公开的村级财务，特别是财务收支情况在群内及时公开，让离家在外经商、务工的中青年村民通过网络获悉本村事务，并及时采纳他们提出的合理建议。线下利用村级财务公开栏，将定期公开和即时性公开结合，在每月党员活动日定期公开当月财务收支，对工程项目建设、村集体财产处置等重大问题随时公开。

此外，切实加强内审机构监督，按照“每年审计三分之一的村，三年轮审一遍”原则，通过实地查看询问、与当事人见面等方式，核实村级经济活动是否存在问题、上级政策是否落实到位。对审计发现的问题，及时移交有关部门处理，同时跟踪整改。2019年以来，共查出重支多支资金15.5万元，均已整改到位。



河南省方城县“全域联合党支部”积极为贫困人员提供就业岗位，拓展贫困群众增收渠道。该县通过“党组织+企业”“党组织+合作社”“党组织+党员致富带头人”等方式，成立非建制性联合党组织392个，累计提供岗位近1.2万个。图为在方城县博望镇皮庄村联合党支部成员企业内，贫困户正在加工商品包装箱。

倪崇 本报记者 王帅杰 摄