



山西翼城县西阎镇

新乡贤化身乡村治理“生力军”

□□ 宋榜娟 本报记者 吴晋斌

如何将乡镇治理一元结构与村庄多元治理结构有效衔接,是乡村治理的一个痛点。近年来,山西省翼城县西阎镇通过盘活“五老”(农村老党员、老教师、老军人、老模范、老干部)人才资源,组建新乡贤队伍,利用他们贴近老百姓的身份优势,及时就近为村民提供便捷高效的服务。

自去年9月西阎镇在8个行政村成立新乡贤议事会以来,新乡贤议事会逐渐发挥出“乡村事业催化剂”“乡情黏合剂”“和谐疏导阀”作用,成为乡村治理中一支新兴的“生力军”。

乡村多了“明白人”

翼城县是唐尧故地、晋国源头。翼城历山先后被授予“历法之源”“天然氧吧”等称号。得天独厚的气候条件赋予了翼城县香菇生长优势区禀赋,西阎镇境内的十河林场每年间伐会产生大量木料,是香菇培养棒优质、稳定且经济实惠的原材料来源。

在翼城县委、县政府的“翼城优品”战略支持下,西阎镇招商引资,开始大力发展香菇产业。“古镇西阎特色山珍103个产业走廊项目,将建设香菇种植大棚103个,其中发菌棚23个,出菌棚80个。项目建成以后,可以新增就业岗位56个,建成一个乡村振兴的支柱性特色产业。”西阎镇党委书记高伟说。

但在项目实施过程中,有些村民不理解,不愿意把自己的耕地流转出去。“镇上为了老百姓奔小康作出的决策,老百姓有时候不理解也很正常,新乡贤会上门劝说,与大家沟通,让大家知道做这个事情的益处,自然就不会有阻力了。”高伟说。

“他们比我们看得远,看得明白,不仅让我们种香菇发家致富,还争先带头做榜样,让乡亲们也沾了新时代的光。”一位村民说。

“我们村的厕所革命推进难,没想到新乡贤介入后,老大难变得不再难,不仅是村干部,连乡亲们都说新乡贤议事会真顶事!”曹公村64岁的党支部书记贾江田说起村里的厕所革命非常感慨,“上级部门要进度,老百姓得看得见,摸得着才肯动,有的人家还是百年前的茅茅厕,每户的厕所情况不同,工作很繁琐,但是村民的工作还得做,村‘两委’把全部精力投入到这一项工作中去也不够。”

“后来在新乡贤议事会协助下,我们到改好厕所的村民何彦山家里,让何彦山现身说法给大家讲改厕的好处,让施工队和待改厕村民现场沟通。经过乡贤议事堂研究,村里的厕所革命形成了‘户用联厕’和‘户用单厕’两种模式,打这以后,改厕的进度变得飞快,村里的面貌发生了很大变化,外出打工回来的人,都有点认不出家了。”贾江田说。

新乡贤参与,群众协同发力,镇上的



西阎村乡贤议事会成员到村民家中倡导喜事新办。

资料图

一项项重点民生工程、一个个重点项目,进展顺利。

村民有了“知心人”

曹公村村民崔四清家的房子建在路边,由于地势低洼,路边排水沟塌了,今年雨季降水量大,雨水进院淹了房子。后来崔四清为了不让自家房子再遭水泡,就将马路堵了,给周围百姓出行和运输都造成了困难。

“我们既是协助村‘两委’做事,又能和村民感同身受地面对问题,因此很多事情,我们出面就更妥当。”76岁的侯位禄,退休前是西阎镇安监站职工,去年成了曹公村新乡贤议事会理事长。侯位禄告诉记者,新乡贤议事会成立以来,他们化解了多起村民邻里之间及村民和集体之间的矛盾,做到了“小事不出村,大事不出镇、矛盾不上交”。议事会成员也逐渐得到村民认可,有的村民还把他们当作知心人,有了困难和事情都愿意先找他们。

崔四清家里的事情发生后,侯位禄叫上西阎村新乡贤议事会理事长张青峰上门做工作。在两位老人的协调下,县里的公路段承诺尽快修好排水沟,并处理好崔四清房子被水淹造成的损失问题。崔四清不仅把路放开,还连连说以后有啥事还找你们。

西阎村55岁的张勤勇,去年腊月患脑梗死导致肢体半边不能动弹,因自己是单身,一直和哥哥不和,导致住院没人照料,回家没人看管。

“乡贤议事堂人员来了一趟又一趟,他们都说不管怎么样打断骨头连着筋,毕竟都是弟兄们,该管还得管。”张勤勇的哥哥张勤民说。

在村新乡贤理事会成员张友明的及时调解下,张勤勇得到了照顾,与哥哥家的关系也变得融洽如初。

“村民邻里之间的小冲突宜解不宜结,宜化不宜积、宜减不宜增,我们基本

上做到了矛盾纠纷解决在一线、化解在基层。”侯位禄说。

“新乡贤中的‘五老’既通晓国家大政方针,又在村里有一定威望,他们的参与极大地增强了西阎镇基层党组织的战斗力、凝聚力和创造力,成了西阎镇拉近党群关系的纽带。”西阎镇党委副书记、镇长刘志强说。

红白事有了“黑脸人”

去年,曹公村的贾灵刚按照村里新乡贤议事会要求,为儿子节俭办婚礼,成了村里推进移风易俗、倡树节俭婚庆的第一人。

“我是一名党员,我觉得我有责任有义务带头破除陈规、倡导新风,办事前两

天,新乡贤议事会成员与我商量细节,村‘两委’干部也很支持。本来办事准备了50桌,最后只用了20来桌,既省钱又省心。”贾灵刚说。

过去,每逢红白喜事,家家户户相互攀比,浪费严重。西阎镇将移风易俗工作交给新乡贤议事会后,各村都开展了红白理事会成员的推选。红白理事会成员主要由德高望重、热心服务、公平公正、崇尚节俭、善做群众思想工作的老党员、老干部、老教师参加。

在他们的统筹下,各村签订了村级“乡村文明行动移风易俗”目标责任书,制定了红白理事会章程,明确组织形式、工作范围、操办事务等办理流程 and 掌握信息、主动介入、填表备案、事主签字确认等路径,全镇掀起了一股破旧俗、除陋习、树新风的高潮。

今年72岁的张发林德高望重、处事公道,是该镇西阎村人,也是十河林场的退休工人,他担任西阎村红白理事会的监督员,人送绰号“老黑”,不管谁家办事,他都在现场监督。

“我家女儿过12周岁,由于‘老黑’的参与,省了不少钱。”西阎村村民杨荣说道。

据办过红白事的村民们介绍,白事仅香烟一项就由过去的五六十条烟压缩到现在二十条左右的量,一场丧事下来要节约约6000多元钱。据不完全统计,仅此一项,西阎村30多家办过事的省了将近20万元。

“新乡贤进得了家门、坐得下板凳、拉得上家常,既熟悉农事、了解农情,又对邻里大事小事知根知底。他们在干部和群众中间架起了一座沟通的桥梁,推动了乡风文明的发展。”西阎镇党委副书记刘莉说。

■ 记者手记

唤醒乡村沉睡的人才资源

吴晋斌

山西省翼城县西阎镇的新乡贤辅政,核心是唤醒了沉睡的乡村治理资源,盘活了乡村的人才资源。乡贤回归治理、“五老”回归乡村,是一个改革和创新。

乡贤治理是农业文明时代中国乡村治理的传统和优势,是中国传统行政治理不可或缺的一部分。但随着近现代政治文明的发展,逐渐走向式微。

进入新时代以来,乡村振兴对传统文化资源提出了新需求。从乡村治理的角度简单来讲,就是治理体系的构建需要利用一切可利用的资源。西阎镇的新乡贤辅政,真正实现了将传统资源优势变成了乡村治理建设的优势。

当前,乡村振兴面临的问题不少,根本问题是缺少人才。坦率地讲,改革开放40多年,乡村人才的流失是农村农业发展缓慢的主要原因之一。而且这种流失随着现代化的发展,在今后一段时间内仍不可逆转。

如何在这种环境下盘活当下农村人才资源和吸引城市富裕人才,将是助推乡村振兴的关键。农村老教师、老军人、老模范、老干部等人才与乡村有着不可分割的地缘关系。这些人才有乡村生活的根基,有城市阅历的积淀,是农村里上接天线、下接地气的人才资源,他们回归乡村,是乡村人才振兴投入性价比最高的一支队伍,也是乡村人才引进看得见、摸得着的“生力军”。

高,原‘傅塘村’水产基础好,900亩鱼塘已经推开试点。在合村并组中,高台镇将另一个水产基础好的村与原‘傅塘村’合成‘新富塘村’,希望大家都可以用这个模式发展生产提高效益。”

合村之后,养殖户余成忠带动“新富塘村”更多鱼塘采取了新模式养殖,整村养殖面积达到了1300亩左右。“按照这种模式,不仅鱼儿长得好,每亩多长出来的优质水稻又可以多收益2000多元,感谢村‘两委’帮助我们谋划产业发展。”村民刘大能告诉记者。

“新百家池”更能汇聚“百家心”

在高台镇百家池村,一个由废弃农房改建的村民活动空间“邻里百家”成了村民村干部议事交流的新去处。在高台镇百家池村邻里百家村民活动中心,灯火通明。干部与村民围坐一起,促膝长谈。

“刘书记,我是原麻柳村的人,现在合并到百家池村,村上开展任何工作要对我们一视同仁。”村民你一言、我一语,七嘴八舌地说着自己的诉求。村支书刘如祥挨个回答群众的问题,答不上来的,都详细记录在自己的民情日志记录本上,并跟群众约定了答复时间、方式。

如今的青神,正处在全力创建“全省乡村振兴战略实施先进县”的关键环节,处处透露着“人居环境大改善·美丽乡村入画来”的生机与活力,“合镇并村”之后青神,正在不断攻坚克难,不断凝心聚力,将“合镇并村”后半篇文章谱写得更加动人。



打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略是党的十九大对全面建成小康社会,实现“两个一百年”奋斗目标作出的重大战略部署。

在脱贫攻坚这场伟大的战役中,贫困地区的基础设施和公共服务水平不断提高,为乡村振兴奠定了坚实的基础。一方面,贫困地区水、电、路、网等短板不断补齐,村环境卫生明显改善;另一方面,贫困地区教育、医疗等公共服务便利程度不断提高。笔者认为应珍视当前脱贫攻坚所取得的成绩,并以此为契机,实现乡村振兴战略目标。建议从以下四个方面做好乡村治理政策衔接:

首先,创新乡村组织体系建设,做好治理主体衔接。相较于脱贫攻坚以贫困户为对象,以“两不愁三保障”以及收入稳定增长为目标,乡村振兴战略目标更深化、服务对象更广泛、任务要求更全面。因此,不能简单照搬脱贫攻坚中的体制机制。比如,从基层治理来看,脱贫攻坚期间各地向贫困村派驻第一书记、驻村工作队,长期驻村帮扶,落实干部与贫困户结对帮扶等,这些措施对帮助贫困村和贫困户摆脱贫困有明显作用。但在乡村振兴阶段,针对不同村庄千头万绪的治理工作,需要搭建相对完善、平衡的乡村治理主体结构,构筑一核多元的多主体协同治理格局,提升村民、村集体、社会组织等基层内生治理能力。

其次,促进城乡资源要素合理配置,做好治理机制衔接。在脱贫攻坚期间,大量的资源以项目制的方式投入到贫困村,形成了大量的生产性资产。一方面,应当尽快明确这些资产的产权归属和收益权,防止大规模的资产流向少数人;另一方面,在下一阶段的乡村振兴资源投入中,需要处理好短期和长期发展目标,在脱贫攻坚目标已经完成的情况下,进一步发挥乡村在农业、生态等方面的综合优势,促进城乡融合,在政府沉淀性投资基础之上,完善市场化的资源配置方式,提高治理效能。

再次,实现生态资源价值化,做好治理任务衔接。相较于乡村振兴,脱贫攻坚设计重点突出,精准发力,需要在较短的时间内彻底消灭绝对贫困问题。而重视资源开发,能有效地实现该任务。但中国目前处在工农产品总量过剩的格局下,一产和二产领域的收益都比较低,要由点到面实现乡村振兴,还需找到乡村经济增长的新动力。当前,乡村的资源,尤其是很多传统农业区的农村,因远离城市的工业化空间开发而保留了丰富的历史、文化、生态环境等资源,在中等收入阶层引领的消费升级和转型进程中,这部分乡村的生态资源存在巨大的投资空间和价值,因此,促进乡土社会“生态产业化、产业生态化”应成为乡村振兴的重点任务。

最后,完善多元化公共服务,做好治理方式的衔接。脱贫攻坚期间,针对贫困人口建立了基本医疗保障体系和教育保障体系,在乡村振兴阶段,一方面需要考虑保障体系的长效和可持续性,防止部分地区对贫困人口过度保障,另一方面,还需要狠抓服务质量,促进城乡公共服务的均等化。除此之外,还需要与时俱进,考虑到农村居民多样化的需求,顺应信息化、智能化发展趋势,利用新一代信息技术推动“智慧乡村”建设,打通服务群众的“最后一公里”。

(作者单位:薛莉,中国农业科学院农业经济与发展研究所;唐湮,中国人民大学农业与农村发展学院)

脱贫地区乡村治理政策衔接靠“四招”

薛莉 唐湮

浙江桐乡

“小积分”撬动“大治理”

□□ 朱灵洁 本报记者 朱海洋

半年,村里各项事务均十分有起色。

在乌镇镇,通过“三治融合”积分制,老百姓的诚信意识得到进一步提升。乌镇镇综治办副主任朱红燕说,以“三治”积分为评判依据,依托“微嘉园”平台,镇里正在加快建设诚信体系,为每个村民村民建立“诚信档案”。

“我们所说的诚信体系是一个大诚信体系,不单单指诚实守信,其中还包括垃圾分类、无偿献血、慈善捐款、建言献策、上报事件等行为。”朱红燕向记者解释道,村民可在平台内进行相应积分,再凭积分到村委会换取牙膏、洗衣液等生活用品,亦可兑换平安保险、换取合作医疗补助、租借文化礼堂、减免家宴费用等。“如村民发生失信行为,平台内也将对其进行扣分。”

记者了解到,今年5月,桐乡专门出台了《桐乡市“三治融合”积分管理实施办法》,各镇(街道)、村(社区)两级则因地制宜制定相应的积分管理办法,将积分与全球秀美、金融惠民、个人诚信、先进评比挂钩,给予政策和精神双重奖励。

“我们将争取通过2到3年的努力,实现桐乡全市镇、街道‘三治融合’积分管理全覆盖,使其成为特色基层社会治理品牌,形成共建共治共享的乡村治理新格局。”桐乡市政法委副书记徐晓叶说。

“大家都是乡里乡亲,谁家不要面子?都想着多挣点积分。”春丽桥村党支部书记张卫兴告诉记者,实施积分管理小



村级扶贫项目实施和收益分配工作,事关脱贫攻坚大局和贫困户切身利益。山东省沂南县纪委监委从项目实施、确定收益分配方案、公示、公告、打卡各个环节进行全过程监督,确保“暖心工程”阳光运行、阳光分配。图为该县界湖街道纪工委工作人员王蕾(左一)在枣林庄村和村干部、贫困户一起察看扶贫项目公示清单。 郑树平 郭伟 摄

合并更合心 拧成一股绳

——四川省青神县做好“合镇并村”后半篇文章

□□ 古良驹 本报记者 张艳玲

“刘书记,我是原麻柳村的人,现在合并到百家池村,村上开展任何工作要对我们一视同仁哟。”夜幕降临,四川省眉山市青神县高台镇百家池村“邻里百家”村民活动中心灯火通明,村干部与村民围坐一起,促膝长谈。

不久前,在乡镇行政区划调整改革完成后,四川顺势推进村级建制调整改革。全省首批涉改建制村已全部完成挂牌运行,第一批涉改县(市、区)共减少建制村18110个,建制村平均面积从10.7平方公里增至17.7平方公里,超过全国平均水平;建制村平均常住人口从877人增加至1458人,达到全国平均水平,村数量多、分布密、空心化等问题得到有效解决。

然而,如何破解合镇并村不合心的难题?如何增强镇村班子战斗力?如何解决“合镇并村”后基层治理群众参与度不高群众获得感不强等系列问题?自“合镇并村”以来,四川省眉山市青神县做好改革后半篇文章,从优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能“四大任务”着手,及时回应群众的利益关切。防汛救

灾中,合村后的青神“新基层”干部群众经受住了洪水考验;乡村振兴中,“新基层”干部群众已经在农业产业发展中有了第一批收获;基层治理中,“新基层”干部群众彼此已经有了初步的共识与凝聚力。

“新青竹”经受住洪灾考验

在合镇并村中,青竹街道将原青城镇、原南城镇、原黑龙镇、西龙镇原钟家山村和光辉村囊括在内,是青神县成立的第一个城市街道,辖区内村级组织多、人口多,在不久前的洪灾中,“新青竹”涉及的7个村(社区)受到灾情影响。

灾情发生时,党政领导班子成员快速启动防汛抗灾应急预案,白塔村、汪家滩、兰沟村等地紧急险情出现后,街道党政联合消防、卫生、供电、通讯等相关部门联动出击、高效有序、通力协作、共克时艰,形成了强有力的防汛抗洪应急救援体系。

青竹街道沙河村6组陈履东家地处沙河村的最低处,岷江洪峰过境期间,村组干部在洪水来到之前,及时将他的沙发、电器、粮食等重要物品转移到高处,确保了他家没有受到较大经济损失。

青竹街道党员干部始终坚守在抗洪一线,及时转移受灾群众,在此次洪灾的数十次应急救援中,没有一例人员伤亡,群众财产损失有效降低。

“合并后的新青竹,党政服务力量更强,党政服务水平更高,这是我们能够充分应对灾害的重要保障。”青神县青竹街道工委书记刘永生告诉记者。

“新傅塘”有了“新收获”

近日,在青神县高台镇富塘村多个鱼塘养殖基地内,记者看到,“鱼稻共生”种植项目中,白色浮床上的水稻稻穗沉甸甸的已经接近收获。“接下来,就是收获了。”当地养殖户谈起“新收获”,赞不绝口。

同传统种植方式不同,水稻种植在浮床上,根系生长于水中吸取养分。种养全程不施肥不打农药,不仅节省人力成本,还增加水稻播种面积和提高粮食产量。同时,“鱼稻共生”可以在一定程度上净化鱼塘水质,改善生态环境,减少水体污染,原有的鱼类养殖在此基础上产量更高。

这样的进步,源于几个月前“新富塘村”的成立。“‘稻鱼共生’生态环保、效益还