

资源整合 政策扶持 典型引领 镇级社会化服务中心筑梦希望田野

□□ 本报记者 郝凌峰 文/图

山东省莱西市按照主体多元、形式多样、服务专业、竞争充分的原则，加快培育各类农业社会化服务组织，充分发挥不同服务主体各自优势和功能，不断增强农业社会化服务组织的经济实力、发展活力和带动能力，使其成为振兴乡村产业、脱贫攻坚、引导小农户和现代农业发展有机衔接的中坚力量。

目前，莱西市社会化服务组织达到820家，其中规模示范组织有60多家，全托管面积达22.91万亩。2020年，莱西市被认定为山东省级农业生产社会化服务规范化建设试点市。

资源整合，构建服务体系

“西夏等7个村的1980亩土地成方连片后，增加土地160亩，每年为村集体增收16万元。”据夏格庄镇农科中心主任刘世奎介绍，为推进农业可持续发展，创新村集体经济发展模式，带动广大群众致富增收，该镇以金丰公社为依托，整合镇域各类农业服务资源，创建了夏格庄镇农业社会化服务中心，服务农民生产，农业发展的规模得以不断扩大。

“我们在其余11个镇街也成立了像夏格庄镇这样的镇级社会化服务组织，旨在通过提供托管服务把小农户纳入现代化农业生产轨道。”莱西市农业农村局党组书记王振荣介绍了市、镇、村三级社会化服务综合平台。其中，1处市级农业经营主体信息平台，逐步实现农业经营主体全覆盖和生产经营信息动态监管；12处镇级社会化服务中心为农业经营主体提供生产全过程、菜单化服务以及供求对接服务，并建立服务超市，让小农户与现代农业要素进行有机衔接；100个村级社会化服务站点，鼓励村庄党支部领办社会化服务组织或与社会化服务组织开展入股合作，协调安排社会化服务组织开展日常社会化服务作业。农民承包地、农村集体用地、规模化的流转土地等全部纳入服务名单，服务范围内的农村劳动力，按照技能、特长分类建档，统筹安排务工，增加非农收入。

目前，莱西市土地流转面积41.62万亩，土



丰诺植保专业合作社技术总监马志良在马连庄镇格达村为农民讲解苹果种植管理技术。

地规模经营比重达68.78%。村集体通过创办社会化服务组织和现代农业生产经营联合体，与社会化服务组织开展合作，集体收入增加20%，达到10万元以上。通过多种土地托管方式，农民人均增收1000元左右。

政策扶持，促进有序发展

“我们合作社是莱西市政府参股的，通过政府引领，快速推进现代农业服务模式落地，推动莱西农业向规模化、标准化、高效化、生态持续化快速发展。”莱西金丰公社理事长张荷介绍。

为做大做强支柱产业，莱西市紧紧围绕农业发展的优势资源，加强政府引导推动，积极支持各类农业社会化服务组织发展，积极鼓励龙头企业、农民专业合作社、中介组织等主动参与到农业社会化服务中来。比如，马连庄镇政府以合资的方式与丰诺植保、顺丰快递三方合资组建了青岛顺联达农业科技开发有限公司，在马连庄镇设立了顺丰胶东水果原产地处理中心，运用其广阔的渠道资源、先进的技术成果、

成熟的运营经验，促进农产品增值、提升品牌价值，增加农户收益。

莱西市还结合农业生产托管服务项目，合理利用上级下达的补贴资金，在大田作物、果蔬设施栽培上委托具备条件的服务主体实施全程托管、半托管等试点。“今年种的8亩小麦全部破茬还田，不但避免了焚烧污染，而且还有奖励，400元项目补贴全都打到自己的卡通里。”洁河街道向阳岭村村民的喜悦之情溢于言表。今年，莱西市探索新模式，重点支持以小麦秸秆根茬破茬为关键作业环节的托管试点，按照每亩50元标准补贴农户，通过小麦秸秆根茬破茬补贴示范带动，12万余亩小麦实现秸秆还田，改变了生产经营方式。

结合山东省级农业生产社会化服务规范化建设试点市工作要求，莱西市突出党建引领农业生产社会化服务这条主线，以农业生产“六统一”社会化服务实施为抓手，推进多级农业社会化服务组织融合发展，探索“托管服务”“站点服务”“股份合作”等多种托管模式的有效应用方式，建立农业生产社会化服务组织名录，建立与现代农业发展相适应的社会化、专

业化、市场化的服务体系。

典型引领，凝聚发展力量

“我们已经建立了6家丰诺综合农事服务中心，现拥有无人机10架，大中型施药器械16台，日作业能力达到8000亩以上，近几年各种作物累计防治作业面积超过300万亩次，其中全托管植保服务面积超过15万亩。”据丰诺植保专业合作社负责人李艳介绍，该合作社通过植保服务带动，采取“市场+基地+会员”的发展模式，为会员提供技术指导、农资供应、托管服务、资金统筹、产品销售等服务，已带动上万农民致富。近年来，莱西市涌现出各具特色、形式多样的服务模式。比如，金丰公社为农户提供从种到管、代收代售，从技术服务到物资供应的全程托管服务；青岛北斗智慧农机专业合作社联合社采用“合作社+合作社”的模式，为农民提供农业机械化托管服务。这也充分体现出蓬勃的基层首创精神，对于转变农业发展方式、提高农业综合竞争力具有重要意义。

随着社会化服务组织不断壮大，莱西市统筹规划，着力建设了一支专业化队伍。市农业农村局经管站站长翟秀刚介绍，“夏格庄镇专门打造了以镇农科中心负责人任中心主任、金丰公社董事长任中心副主任，镇政府和金丰公社的相关工作人员共同负责工作协调、技术指导的人员队伍。”目前，莱西市建设了一支政策熟、业务精、有责任、爱“三农”的百人农业社会化服务组织辅导员队伍。其中，社会层面邀请青岛农业大学、会计师事务所专家10人，市级层面组织果树、蔬菜、种植、养殖、财务、管理等方面专家30余人，镇级层面组织60余人，有针对性地开展农业社会化服务组织负责人培训，提高经营服务水平。

为深入贯彻落实上级决策部署，进一步发挥典型模式的引领作用，莱西市积极总结各类服务主体在发展农业社会化服务中的典型经验，推广具有代表性的托管服务模式，通过依托合作社实行全程托管、合作托管、专业托管，提升农业社会化服务水平，带动了全市农业产业发展，解决了农业生产和销售问题，培育了新的经济增长点。

北京密云区

蜂舞水库边 甜蜜青山间

□□ 本报记者 孙莹

2020年8月30日，习总书记在给建设和守护密云水库的乡亲们回信中指出：坚持生态优先、绿色发展、加强生态涵养区建设，健全生态补偿机制，共同守护好祖国的绿水青山。

921户入社蜂农，140个标准化养殖基地，6万群产蜜蜂群，8000群授粉蜂群……作为北京市密云区最早成立的农民专业合作社，北京奥信达蜂产品专业合作社已经走过了16年的风雨路程。如今，合作社年产蜂蜜2000余吨，产值近5000万元。

守护青山，打造甜蜜新事业

“好山好水出好蜜。”合作社建有GMP标准车间3500平方米，引进现代化全自动蜂蜜生产线2条，率先建立了国内首个先进的成熟蜂蜜生产体系，获得“蜂蜜破浆机”“蜂群自动编码管理软件”等12项知识产权。

合作社理事长李定顺介绍，合作社开发建立了国内领先的智慧蜂业管理平台，塑造了蜂产业“物联网+互联网+蜂场实时监控+环境气象数据监控分析+信息化蜜蜂认养+产业链动态监控”的全新模式，实现了从蜂群基本信息管理、蜂蜜生产、蜂场基地环境、蜜蜂认养、原料收购检测、入库加工、终端产品销售全过程动态透明监控追溯。

不仅如此，合作社还积极与中国农业科学院蜜蜂研究所、北京市农林科学院植保所、北京市农业信息技术研究中心等单位合作，建立了“专家工作站”。“合作社及成员可以及时获得专家的指导，科研院所也可以采集到更多的实验数据，实现了互惠双赢。”李定顺说。

9月5日，合作社举办了第13届养蜂技术培训班，五位专家针对密云养蜂业存在的不能正确使用蜂药、农药残留超标、蜂巢内在质量部分指标异常等疑难问题，为150多名入社蜂农答疑解惑，开方配药，送上养蜂宝典。

嫁接文旅，延伸甜蜜致富路

2014年起，合作社开始打造以“蜜蜂授粉”为主方向的授粉观光旅游基地——密云蔡家洼授粉观光园，将蜜蜂授粉、果蔬采摘与生态旅游进行有机结合。目前，园区实现年游客接待量1.5万人次，带动周边蜂农发展授粉产业120户，实现户均年增收1.2万元。“蜜蜂授粉服务广泛应用于密云区2000多个农业大棚，实现增产近12%。”李定顺说。

2018年，合作社全面启动了“农旅品牌+高岭蜜蜂小镇”建设，着力打造集蜜蜂产业、休闲旅游、文化创意、景观创意、区域品牌建设等主题于一体的综合型旅游产业园区，建立蜂业与当地农业的共生发展模式。

去年底，合作社建成总面积710余平方米的蜜蜂生态科普馆。“我们设置了密云区概况及优势、蜜蜂世界、蜜蜂与自然、蜜蜂与农业、蜜蜂产品与人类健康、蜜蜂文化、未来蜂业等七大板块内容，采用实物、动画、标本、3D影像等方式，通过声、光、电、影等特效手段，全方位、立体式、多角度生动展示宣传蜜蜂精神、普及蜜蜂知识。”李定顺介绍。

精准帮扶，阳光洒满甜蜜路

40岁的赵喜玲是一位普通农村妇女，丈夫患有外椎椎瘫痪疾病，儿子在读小学，一家生活全靠她微薄的打零工收入勉强维持。在合作社的帮助下，赵喜玲很快掌握了养蜂这门技术，蜜蜂也已发展到200群，当年就增收1.5万元，基本摆脱了贫困。“今年能生产成熟蜂蜜5000公斤，年收入预计超过8万元。”

赵喜玲是合作社技术帮扶对象的典型代表。所谓技术帮扶，即对于有劳动能力、虚心好学、立志养蜂致富的低收入户，合作社出资在区内聘用10多名村级养蜂能手，采取“1+5”的技术服务模式，即1位养蜂能手负责指导帮扶5户新养蜂户，实现了“新养蜂户一个电话，养蜂能手30分钟到现场”的快速服务模式，解决了新养蜂户面临的常见棘手问题，三年来共帮扶低收入农户228户。

“2014年，合作社在密云区委、区政府的统一指导下，在全国率先推出‘蜂业气象指数保险’，每群蜂的保险费为40元，其中市级财政补贴40%，区级财政补贴40%，合作社及低收入农户交纳20%，保障每群蜂420元的生产饲养成本。”李定顺介绍的就是合作社的保险帮扶模式，在增强低收入户抵御自然灾害能力的同时极大地调动了大家的养蜂积极性。

李定顺介绍，合作社为社员年均分红150万元，兼职养蜂农户年收入3万元以上，专职养蜂户年收入10万元以上，养蜂大户年收入20万元以上。美丽的云湖之滨，林木葱茏的云雾山麓，蜂群、蜜蜂、摇蜜机正构筑着绿水青山间的甜蜜事业。

广西兴安 优质再生稻长势喜人

“每亩400元的租金，农场承包了82亩水田，全部种植优质再生稻。早稻刚收割完一个星期，再生稻已开始长苗了。”广西桂林市兴安县七里香家庭农场负责人黄能广高兴地说。据了解，今年55岁的黄能广是兴安县溶江镇廖家村委塔塘村人，从1997年开始在桂林市虞山桥跟别人一起承包水田种水稻，学会了耕田、插秧、收割、烘干等全程机械化作业技术，2007年返乡承包了300亩水田。“种植水稻，每年纯收入8万元，为村民服务又能有一笔收入，家里年收入超过40万元。”黄能广说。

“在黄能广的影响下，今年我以每亩500元的租金，承包了611.2亩水田，种了409.8亩水稻，其中优质再生早稻206亩、中稻83亩、晚稻120.8亩。此外，还种了103亩芋头、33亩马蹄等。”兴安县圆缘家庭农场负责人马光元说，“今年上半年的洪水给农业生产带来了不利影响，因此早稻产量低一些，但是后续的中稻、晚稻长势喜人，估计亩产能达到1000斤以上。”

“我家里有3.9亩水田，全部流转给家庭农场，每年每亩能有500元租金。我们在农场打工，还能赚工资。”车田村已“摘帽”的脱贫户唐树能说。

唐高云

规范促发展 合作谋振兴

——专家学者就新形势下农民专业合作社发展道路建言献策

□□ 高建 本报记者 孙眉

合作社作为我国新型农业经营主体之一，是构成现代农业经营体系的重要组成部分，是带动农户增收、发展现代农业的有效组织形式。农业农村部数据显示，截至6月底，全国依法登记的农民专业合作社突破220万家，辐射带动农户50%左右。

然而，当前合作社发展面临着新形势下的新挑战，一是新冠肺炎疫情常态化，特色养殖合作社以及新兴产业新业态的持续发展；二是乡村全面振兴即将开启，不同模式的农民专业合作社发展道路的探索。

日前，由中国农业科学院战略研究中心与农业经济与发展研究所联合主办的新形势下合作社发展道路探索会议上，来自中国农业科学院、农业农村部系统的领导、专家以及地方合作社的代表，围绕合作社在新形势下的发展情况、存在问题和规划路径展开研讨。

政策利好，措施保障规范发展

当前，我国合作社登记数量呈快速增长态势。为贯彻落实中央关于深入推进农民专业合作社示范社创建、培育、发展的要求，农业农村部定期开展国家农民专业合作社示范社申报认定工作。据《中国农村经营管理统计资料》统计显示，截至2018年底，经农业农村部认定的县级以上示范社达18.63万个。

今年中央一号文件指出，要重点培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，培育农业产业化联合体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将小农户融入农业产业链。

中国农业科学院农业经济与发展研究所夏英研究员在交流时介绍，国家每年在培育合作社方面除了有专项政策外，还提供了财政支持政策、税收优惠政策、农产品流通政策和人才支持政策。另外在补贴方面，通过以奖代补将资产归合作社进行运营管理，带动社员积极性。

农民合作社快速发展，与我国制度法规的配套分不开。2007年以来，我国先后出台了一系列法律、条例、制度和政策，同时中央还印发了《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》和《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》，从金融、保险、用地等方面构建框架完整、措施精准、机制有效的政策支持体系，有力

保障了合作社的发展。

剖析问题，破解长远发展瓶颈

尽管农民合作社在带动农民增收、促进农业生产经营方式变革等方面发挥了巨大作用，但与专家认为是快速发展背后所隐含的“小”“散”“弱”，特别是“空”的问题突出，部分农民合作社成为“只搭台、不唱戏”的“空壳社”。

中国农业科学院农业经济与发展研究所曲颂博士表示，造成这一现象的最主要的原因是“宽进严出”的制度。而当前新形势下，对部分特种养殖合作社的限制，也在一定程度上增加了“空壳社”的数量。

“由于自然灾害频发，集中流转土地规模较大，近几年合作社经营造成很大损失。今年疫情下养殖项目又遭受重创，部分处于停产状态。”湖北省枣阳市隆兴园农业专业合作社理事长阮联平通过视频连线向与会专家诉说着自己近年来的遭遇。

今年和隆兴园合作社一样遇到类似情况的合作社还有很多。面对疫情防控常态化的新形势，全国各地合作社该如何发展？

“政府的干预措施不是多了，而是少了；企业的影响不是大了，而是小了。”中国农业科学院党组书记张合成谈及合作社目前发展现状时表示，在农业新型经营主体建设、“小农”问题的解决上，对农民主体地位的强调仍然不够，愿不愿意、同不同意、获不获利是合作社发展最关键的因素，并且在一定程度上取决于农民能不能承担一定的责任和经营风险。

探索路径，加快实现互惠共赢

“发展合作社，就是让农民就业，让农民合作就业。新形势下，合作社要发展一定要多带动懂技术、懂营销、懂组织的社员。”北京市南河菜缘生态农业专业合作社理事长丁新民说。为了帮村民的农副产业打开销路，2014年，丁新民牵头带领本村17家农户组建了南河菜缘生态农业专业合作社，建大棚、学技术、学营销……经过几年发展，目前合作社共有36个大棚，主要经营水果番茄、黄瓜、豆角等。

疫情期间，合作社种植的蔬菜非但没受影响，反而卖得脱销了。“我们一直向加工、储藏、零售多环节扩展，向线上平台延伸，合作社所

有线上业务都是我自己在操作，我也一直鼓励社员多去学习营销、学习新技术。”丁新民对记者说。

新形势下如何探索合作社发展路径？在解决“小”“假”“空”的问题上，研究员夏英认为，一是要立足单体合作社，提升内生发展能力，通过横向联合的方式组建联合社；二是强化规范发展，强调建立治理机制、分配机制、退出机制、监督机制；三是回归农民、农户主体，保持成员的同质性。

“新冠肺炎疫情常态化防控形势下，大量的

新产业新业态不断涌现，要鼓励合作社发展电商、数字农业、循环农业、休闲农业，开发农业的多功能性。我国幅员辽阔，民族多元，各地经济社会发展水平不同，自然资源禀赋差异明显，文化习俗传统各有特色，农业产业门类多种多样，发展农民合作社必须坚持因地制宜，在组织形式、成员结构、产业类型和经营管理等方面，探索符合本地实际、符合发展需要、反映农民需求的农民合作社发展模式和路径。”农业农村部合作

经济指导司一级巡视员赵铁桥表示。

处于富硒带，龙山百合深受青睐



湖南湘西土家族苗族自治州龙山县采用“公司+合作社+农户”的模式，大力发展百合产业。龙山百合鳞片肥厚，口感独特，食药两用，保健功能强，又因处于富硒带的独特优势，深受市场青睐。

“我们的自有基地已经达到了400亩左右，吸收了周边村民，特别是贫困户来务工。”龙山志国百合农民专业合作社负责人宋志国介绍。除了新鲜百合、百合干片，合作社还开发了百合面条、百合饮料、百合茶、百合酒等深加工产品，今后还将进一步开发百合安神口服液、百合面膜等。图为龙山志国百合农民专业合作社社员将新鲜的百合分类、装箱，准备运往上海。 本报记者 孙莹 摄