乡村善治新实践

让搬迁农民融入城市生活

——陕西省千阳县创新基层党建助力农民易地搬迁纪实

□□　李雅军

金秋时节，步入高崖佳苑小区，映入眼帘的是一排排整齐划一的移民搬迁安置楼，楼前屋后绿树成荫，广场内外儿童嬉戏。而当夜幕降临的时候，村民们便在夕阳余晖中翩翩起舞，满意的笑容溢满了他们的脸庞……这一幕幕温馨的场景，合奏出千阳农民进城居住后幸福和谐的音符。

陕西省千阳县高崖佳苑联合党支部书记李志强告诉笔者："这里居住的都是从县上最偏远的高崖镇搬迁安置的村民，今年来，县上强抓扶贫易地搬迁后续工作，在安置点创新建立服务型基层党组织，通过发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的模范带头作用，引领进城居住农民由村民向居民转变。"

千阳县高崖佳苑联合党支部批复成立后召开的第一次党员大会。　常碧宇 摄

制定进城农民向居民蝶变"千阳方案"

千阳县易地扶贫搬迁户和农民进城居住群体主要来自距县城60公里外的深山区高崖镇。今年来，该县以高崖镇为突破口，组建工作专班，深入调查摸底，着手易地扶贫搬迁"后半篇文章"的谋篇布局。

经调查，该镇易地搬迁和到县城居住农民共716户2638人，进城居住户数占全镇总户数的54%、进城居住人口占全镇总人口数的58%，进城居住党员70名。进县城居住的农民中，无劳动能力833人，有劳动力1805人，有劳动能力中已就业698人，自主创业16人，尚未就业1091人。

面对这一现状，千阳县委一班人深刻认识到，充分发挥基层党组织在脱贫攻坚、移民搬迁、城市治理中的政治引领作用，着力构建"一核多元、分级负责、合作共治、法制保障"的新时代城乡融合发展一体化格局，形势紧迫，使命在肩。

为此，县委书记何玲开出了新方：健全凝心聚力、务实笃行的基层党组织，组建创新实干、担当作为的领导班子，建立机制健全、高效运转的工作体系，建设设施完备、功能齐全的服务场所，通过上下一心、合力攻坚，推进搬迁农民完成社会适应、生计转型和生活融入，从而实现"搬得出、稳得住、能致富"工作目标。

夯实新型社区基层组织建设"战斗堡垒"

党的中心工作推进在哪里，党组织和党员的作用就发挥在哪里。高崖镇进城农民大多居住在千河南岸的高崖佳苑小区，且进城农民中党员数量众多，创新设立服务型基层党组织，时不我待，刻不容缓。

在各级组织的共同努力下，今年五月，该县第一个农民进城居住小区党支部——高崖佳苑联合党支部正式成立。随后，党支部隆重召开第一次党员大会，选举产生了支部委员会班子成员和党支部书记，同时，该镇在高崖佳苑小区的党群服务中心也同步组建。

"我们要认真贯彻习近平总书记在平利县锦屏社区考察时重要指示精神，充分发挥社区党组织政治引领作用，加快完善高崖佳苑小区综合服务、社会保障、教育医疗等公共资源配备，当好'红色管家'，帮助进城居住农民快速融入城市生活。"高崖镇党委书记任义军是这样说的，也是这样做的。

仅仅不到两个月时间，6名党群服务中心工作人员协调落实就位，布局规范、功能完备、氛围浓厚的党员活动室、党群服务大厅、新时代文明活动实践站、图书阅览室、就业培训服务中心、小区健身器材等硬件设施全面建成配备投用。

"我的组织关系以前在高明村，但人又长期在城里居住，参加支部活动非常不方便，小区支部成立后，组织关系便转了过来，现在我们这些进城党员，不但都能定期参加支部组织生活，还能承担一些力所能及的便民服务工作呢。"党员刘虎奇向笔者说道。

破解进城农民融入城市生活"幸福密码"

乘着扶贫搬迁的"东风"，王让生一家从普社村搬进了高崖佳苑小区，圆了"安居梦"，但进城后王让生感觉无所适从，最焦心的是无事可干，最烦恼的是办理养老保险等事务时得从县城到镇上、村上往返120多公里，非常不便。

"群众的难事，就是我们的要事；群众盼什么，咱就得干什么。"这是高崖镇镇长常艳莉的切身体会，也是该镇破解进城居住农民融入城市生活的"幸福密码"。

为此，镇党委和支部一班人经过充分讨论，提出了"一站式"代办服务思路，即在服务大厅设立代办服务窗口，集中受理群众代办事项，交由镇机关进城开会、办事干部具体代办、包村干部负责协办，办结后交由服务中心通知进城居住农民前来领取，确保村民办事不出小区。

说了就算，定了就干。服务中心坚持"四有"代办服务法，做到了接单有场所、代办有流程、办结有时限、绩效有考评，着实把便民服务工作做到了进城村民的心坎上。

小区还联合县教体局开设四点半课堂，由辖区学校、党员志愿者多方联动，定时为留守儿童辅导作业；配合县民政局建设互助幸福院，为小区孤寡老人提供生活照料和精神关怀；协调县卫建局建设便民卫生室，方便村民随时购药就医。

针对未就业劳动力，服务中心建立动态管理台账，"一对一"精准施策。目前，已引进金达莱刺绣专业合作社入驻小区开办工厂，开展布艺刺绣培训，实现"企业在社区、车间在楼下、就业在门口"的良好就业格局。

为了促进村民自主就业和创业，县人社局、职业中专、继红学校等职能部门和专业机构进驻小区，定期定人开展家政、烹饪等专业技能培训。

"现在开介绍信、开证明等再也不用花两天时间往山上跑了，经过服务中心协调，我已经在小区门口开了一家商店，每天的收入比工地上打工要多呢。"王让生向笔者说道。

架起实施城乡融合发展战略"快速通道"

首战即决战。今年来，千阳县紧盯形势、抓早动快，先后制定加强和完善易地扶贫搬迁后续扶持工作的实施意见、建立县级领导包抓易地扶贫搬迁后续扶持工作机制、成立领导小组并明确各成员单位职责，以长效机制保障该项工作迅速、高效、持续开展。

该县县委常委、组织部长屈亚奇说："千阳在推进易地搬迁后续扶持工作中，创新设置基层党组织，通过党组织引领、党员示范，各部门主动担责、协同配合，使工作重心向基层倾斜、人力物力向一线调配，为加快推进新时代城乡融合发展提供了坚强有力的组织保证，形成了以城带乡、城乡互动的县域经济社会发展格局。"

据了解，近日该县正在高崖佳苑小区进城农民党员中组建各类党员先锋服务队，为支部和党群服务中心开展各项工作配备中坚力量。组织各驻城单位走进农民进城居住小区，认领服务岗位、对接项目需求，通过载体带动、活动推动，建立"同扛一面旗、共织一张网"的网格化管理服务体系。

昔日的农民，今日的居民。当前，高崖佳苑搬迁安置点建立服务型基层党组织，助力进城农民融入城市生活的成功经验已在其他镇村全面推广，习近平总书记关于确保扶贫搬迁安置农民"搬得出、稳得住、能致富"的殷殷嘱托，已在山城千阳开枝散叶，将来，必将硕果累累！

湖北汉川：电视问政"辣味"足

□□　刘晓平　书婷　尹瑶

"我们暗访组刚刚进村，就被难闻的臭气熏得不敢靠近，不知道您闻到过吗？您亲自去过吗？""花500万元建成的美丽乡村示范村，才三年的时间就变成现在这个样子，您作为镇领导不心痛吗？"

9月11日晚，湖北省汉川市"清洁家园美丽乡村"电视问政热辣开问。一段段"亮丑揭短"的暗访视频、一个个辣味十足的犀利提问、一句句"一针见血"的精辟点评、一张张或笑或哭的评价牌，让电视问政现场"火药味"十足。

清洁家园、美丽乡村是广大人民群众对美好生活向往的重要内容之一。此次由汉川市纪委监委主办、市融媒体中心协办的电视问政，聚焦该市农村人居环境"脏、乱、差"问题，剑指美丽乡村建设中的形式主义、官僚主义"顽疾"，旨在通过真问真督推动干部作风转变，扎实推进美丽乡村建设。

问政现场，随着《舌尖菜市场，乱象何时休》《韩集街道"四大怪"》《露天垃圾填埋与焚烧为何屡禁不止》《整改岂能敷衍了事》《面目全非的"示范村"》《流于形式的管理制度》等暗访短片的播出，该市农村人居环境和美丽乡村建设中的"不美之处"逐一揭露。

"每天经过这条街，为何对占道经营成常态等'四大怪象''视而不见'？""如果是家门口堆了一个垃圾山，还有人每天焚烧，请问您有何感想？""用铁皮板挡住倾倒的垃圾，您觉得这种整改是不是掩耳盗铃？"面对主持人直击痛点的连番"拷问"，回龙镇、韩集乡、城隍镇、分水镇、庙头镇、脉旺镇党委书记如坐针毡。

"心情很沉重，因为这样的现象在我镇确实存在。下一步我将切实履行'第一责任'，带头抓好整改，让美丽乡村符合群众期盼，真正美丽起来。"6名乡镇党委书记从思想认识、工作作风、宣传发动、制度执行、督办落实等方面深刻剖析问题产生的原因，提出整改措施和整改时间，下定决心整改到底。

对每一名被问政对象的回答，20名评议员现场评价，满意的亮"笑脸"，不满意的亮"哭脸"，以此鼓励和鞭策被问政对象。6名乡镇党委书记的"真诚"赢得了绝大多数评议员的认同。

"暗访短片反映的问题令人触目惊心。小事并不小，不可等闲看。厕所革命、垃圾分类、食品安全事关群众切身利益，虽是'老大难'问题，但只要党政担当，地方履行好属地责任，职能部门履行好监管责任，一定能彻底解决。""美丽乡村建设，三分建，七分管，不能搞'文件式'整改、'运动式'治理，要用新时代治理现代化思想开展美丽乡村建设。"作为特邀评论员，湖北省委党校孙大敏教授和华中科技大学陈鹤教授对短片反映的问题逐一评不足、提建议，精彩的点评赢得了台下观众的阵阵掌声。

"看似问的是台上的乡镇党委书记，实则问的是全市党员干部，我们要以好的党风促政风带民风，让美丽乡村不再有瑕。"田二河镇党委书记董波表示。

汉川市党代表张泉也直呼："希望扎实整改，让承诺掷地有声。"为做好整改"后半篇文章"，汉川建立全程督办机制，设立问政台账，详列问政问题，明确责任、完成标准、整改时限，逐条督办销号。对整改不力的，市纪委监委将严肃追责问政，坚决一问到底，确保真正问出好作风、问出实效果。

贵州余庆："一纸清单"为村干部"减负赋能"

□□　吴明富

"现在的村级事务，该谁办、怎样办，一纸清单一目了然，工作不推诿了，我们村干部有时间办实事了。"贵州省余庆县魁龙村支部书记刘小琴谈到"村（社区）级事务清单"带来的变化，如释重负。

今年以来，余庆县为努力解决形式主义突出问题为基层减负取得实效，进一步厘清村级权利、明确村级任务，抓好村级事务"职责化""界线化"，由县委制定出台《村（社区）级事务清单》"硬核"文件，将村级事务"瘦身""分身"，为基层真减负、减真负。

文件明确，不得将"行政执法、招商引资、拆迁拆违、城镇管理、环境整治"等部门事项下放到村、社区，不能打着属地管理的旗号"甩包袱"。对确需安排给村社区工作的，必须严格落实"村级事务准入制""村级事务准入会议制"，由涉事部门申请，经村级事务准入联席会审议后，按照"费随事转、权随责走""事下人下、责下权下"等原则进行下放，真正让村干部从"频繁督查、多头考核、过度留痕、工作'甩锅'、层层加码"等形式主义中解放出来。

"《村级事务清单》一方面是减负，解决长期困扰村干部'没时间干事、不敢大胆干事'等累点、痛点、难点；另一方面是赋能，将减负作为提升工作效能的抓手，鼓励村干部更好地承担服务群众的责任。"余庆县委组织部长刘体华作出如此评价。

今年以来，余庆县紧盯村级事务"减下来、分下去"刚性要求，将村（社区）事务从原来的104类缩减为36类、从174项精简为67项。全县71个村（社区）将36类67项《村（社区）事务清单》分解为《自治事务》《依法应当办理事务》《依法协助办理事务》三张"子清单"，其中14项《自治事务清单》为村主责主业事务清单，另外10项《依法应当办理事务清单》和33项《依法协助办理事务清单》为村应当或协助办理的事务清单。

任务分解了，职责明确了，"减负"效果也出来了。据统计，《村级事务清单》执行以来全县发文数量同比减少30%，会议减少35%，责任状减少40%，督查检查减少40%，评比表彰减少50%，关停部门和乡镇等网站67个，取消村（社区）不适宜机构牌子3块，村干部干事创业热情、群众满意率大大提高。

江苏沭阳县湖东镇

"四必须"巧解信访矛盾

□□　殷星　孙绪才

近日，江苏省沭阳县湖东镇杨湾村的孙女士向县12345政府服务热线中心反映，其父亲之前在湖东镇公路运输站工作，2009年开始，其父每月都可以领取到490元补贴，但从2020年6月份开始，其父就一直未领到补贴。湖东镇12345政府服务热线处理小组成员接到县交办件后，第一时间向镇主要领导汇报此事。镇主要领导高度重视，立即安排镇12345政府服务热线工作分管领导主动与业务主管部门——沭阳县交通局对接沟通相关情况，并在2日内将处理结果告知反映人孙女士：系上级部门要求相关人员按程序携带其本人身份证到财务部门进行验证，待相关人员验证结束后，即可按程序发放相关待遇。反映人孙女士对镇"12345"政府服务热线处理结果和服务态度表示很满意。

近年来，湖东镇党委政府不断探索创新12345政府服务热线中心交办信访件调处解决方法，推行了"四必须"工作法，扎实、深入、细致、稳妥化解信访矛盾，取得了较好效果。

必须交办，强化政治意识。湖东镇12345政府服务热线处理小组在接到县交办的群众反映的信访矛盾后，立即向镇党委政府主要领导汇报并批示后，6小时内以交办单的形式下发到相关村居、部门负责人手中，限期予以办结并做出答复回复。

必须见面，强化责任意识。湖东镇12345政府服务热线处理小组人员在接到群众反映后，必须在12小时内与反映人联系见面沟通，如能立即办结的，立即予以办结，决不拖延；不能立即办结的，与相关村居、部门负责人通报不能立即办结的原因，向反映人作出解释。

必须到场，强化高效意识。湖东镇12345政府服务热线处理小组对不能立即办结的信访矛盾，必须在上级规定的处理时间内，牵头与有关村居、部门工作人员一起到现场，核查了解真实情况，掌握第一手资料，然后依法、依规进行处置办结，确保让反映人满意。

必须反馈，强化民生意识。湖东镇12345政府服务热线处理小组必须在12小时内与相关村居、部门负责人核查信访矛盾处理情况，已经办结的信访矛盾，立即与反映人联系告知问题处理结果；不能立即办结的信访矛盾，向反映人耐心、细致解释相关的政策、法规和不能立即解决的原因，并承诺处理时间，让反映人反映的信访矛盾件件有回复，事事有回音。

今年以来，湖东镇共接到上级交办的民生信访件477件，见面345件，现场解决152件，后期处理解决325件，群众反馈问题满意超过98%以上。

山东东阿县姚寨镇

农民入监督微信群"盯"村务

□□　李玉刚　本报记者　吕兵兵

"你瞧，俺村的工作都在这个群里。给贫困户刷墙买乳胶漆用款180元，8月14日给王光溪、王光训记一天工……村集体的钱怎么支出的，办了哪些实事，咱都能看得到，心里比原来亮堂多了。"日前，正在街道查看街道卫生的山东省东阿县姚寨镇寨东村网格员王秋光，对村里建立的"寨东村村务监督微信群"赞不绝口。

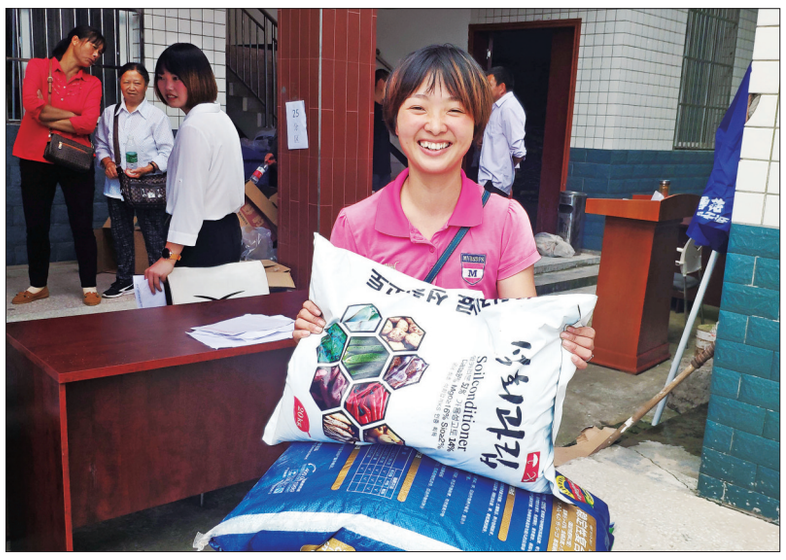
据该镇纪委书记刘晓介绍，为扎实推进廉洁乡村建设，助力高质量打赢脱贫攻坚战，保障群众的知情权、参与权和监督权，姚寨镇由纪委牵头，建立村级监督微信群，组织农户入群监督村务。该镇要求各村"两委"及时将本村的集体收入、各项支出、资产资源、债权债务等4大类所涉及的惠农资金、占地补偿、零星用工等20余项内容，即时在村务监督微信群发布，所有收支形成的决议单据、实物、明细须拍照后在微信群及时公开，全程接受群众实时监督。

目前，姚寨镇已在全镇58个行政村建立起村务监督微信群，入群农民达6605户，占全镇总户数的84.4%。为确保该项监督政策有效落地，该镇统一安排，将纪委、经管站、片区党委书记、包村干部按照分工分别加入到58个村务监督微信群加强监管，对于不按照规定公开村务的相关责任人，一律严肃追责问责。

"村务监督微信群的建立，发挥了政策宣传、村务公开、诉求服务等三大功能，农民对村级事务的知情权参与权得到了有效保障，党群干群之间的信任纽带有效建立，关系大幅好转。"姚寨镇党委书记许宗国说。

四川丹棱县桂香村

建立道德积分差异化考核机制


李雪梅兑换奖品。　图片由桂香村提供

□□　刘敬宗

"实行差异化考核之后，村民参与率达到了83.2%。"四川省眉山市丹棱县仁美镇桂香村第一书记钟佳迅说。桂香村有1238户村民，4000余人，其中有党员、干部160余人。

近年来，桂香村为引导村民形成良好生产、生活习惯，实现"以文化人、以德治村"的目标，建立起村民道德积分超市。围绕"产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕"5个大项，细分14个小项，设置道德积分实施细则和实施方案，明确33个具体加分项、15个减分项，把涵养公序良俗、以文化人、以德治村等软指标变为可考评的量化指标。

与此同时，桂香村还结合实际情况，创新地将村民分为4类家庭，建立起道德积分差异化考核机制。对家中有60岁以上老人家庭，侧重孝道考评，对不孝敬老人家庭实行孝道一票否决；对残疾人家庭侧重考评家庭成员对残疾人照顾料理；对贫困户，重点考评脱贫奔康成效，特别是发展产业、自力更生、感恩教育、回馈社会等方面表现，坚决杜绝"等、靠、要"思想；对党员家庭和村干部家庭，分别设置20分和30分的达标（奉献）积分，侧重考评示范带头、先锋模范作用发挥。同时，他们还根据上级党委、政府年度重点工作，动态调整考核侧重点，提高道德亮化考核针对性和实效性，不搞一刀切。今年，他们就将人居环境整治作为考核重点，增加此类项目分值，让道德积分更科学。

近日，桂香村开展首次积分兑奖活动，全村前来参与兑奖的农户达900多人，有的兑洗衣粉，有的兑牙膏，有的兑盐巴、味精，村道德超市人来人往，场面热闹非凡。积分最多的桂香村11组村民李建平还让女儿李雪梅兑回了复合肥。桂香村还对积分排名前6位的农户和进步最大的6位村民进行了表彰和鼓励。

自开展道德积分超市活动以来，村民主动参与的积极性空前高涨，实现了基层有效治理。"废弃农药瓶、肥料包装袋、白色垃圾等，这些污染环境又影响村容的东西，在桂香村很难找了。"钟佳讯说。如今桂香村人人遵纪守法，户户庭园卫生，家庭和睦，邻里友好，干群关系融洽。最值得一提的是，在道德积分活动中，党员必须完成达标分20分并奉献出来，村干部要完成达标分30分并奉献出来，全村累计捐献道德积分达3000多分，而普通村民每一分都可以兑换物质。"这是实在的举措，大家都看得见，我们信服。"村民陈治清说。