

县委书记谈扶贫

多措并举，交出脱贫攻坚满意答卷

中共河南省杞县县委书记 韩治群

近年来，河南省杞县脱贫攻坚工作硕果累累，通过动态调整，截至2019年底，累计实现83个贫困村退出，5.5万多人脱贫摘帽，贫困发生率由2013年底的3.7%下降到2019年底的0.4%。2019年建档立卡贫困户人均纯收入达10542元，比2018年的人均5651元增长了86.6%。

为保证决战决胜脱贫攻坚工作顺利收官，杞县多措并举齐发力，力争交出满意答卷。

党建引领，干部下沉。县里选取14个软弱涣散村作为试点，进行政治体检，目前已全部整治完成，并总结经验在全县铺开；从县直单位和乡镇机关集中选派一批优秀党员干部，担任村党组织书记；全县共培养100多名能力强、水平高、经验丰富、奉献意识强的村支书，助力脱贫攻坚。

从今年3月开始，杞县县委推行县级领导干部“百日驻村”方案。县级领导干部每周四晚上全部住进自己分包的村庄，召开“夜谈会”，周五入户调查，了解社情民意，做起了政策“宣传员”，村经济发展“策划员”，群众生活“服务员”，组织建设“督导员”。5个多月来，41名县级领导干部共走访慰问群众2303户，筛出问题3121件，帮助群众解决难题2965件，问题解决率95%。

加强电商扶贫力量。电商服务中心工作人员深入全县83个贫困村入户培训，邀请电商界专家、教授、有实操经验的高级运营人员对各乡镇干部、村干部、第一书记、结对帮扶责任人、贫困户进行授课，提升农民对电商扶贫政策的知晓率，激活农民电商创业致富的积极性；创新“电商+贫困户+农产品”“电商+就业岗位+贫困户”等带贫模式，积极给贫困户提供就业岗位，杞县因此荣获“国家级电子商务进农村综合示范县”“河南省电商扶贫工作先进单位”等荣誉。

稳岗就业措施落地见效。及时成立就业创业扶贫应急指挥中心，印发《杞县2020年贫困劳动力就业创业脱贫实施方案》等有关文件，采取线上多媒体开展网上招聘活动，对省内外137家企业的用工信息进行大力宣传；积极与多家用工扶贫企业开展“点对点”对接服务，签订劳务合作协议，确保务工人员在疫情防控期间安全有序返岗。

通过返乡创业示范乡镇、返乡创业园区、扶贫车间、脱贫攻坚优秀项目等带动辐射作用，大力支持、推动返乡创业，杞县荣获“河南省农民工返乡创业工作先进单位”；在原有安置贫困劳动力公益性岗位基础上，今年又重点安置了一批受疫情影响不能外出的临时性公益性岗位749人。

开展“一站式”结算和送药上门服务，减轻贫困人员医疗负担。为使贫困患者医疗报销更加方便、快捷，降低自付比例，杞县于2019年6月26日开通基本医保、大病保险、困难群众大病补充保险、医疗救助、政府托底的“一站式”结算系统，把贫困群众就医自付比例严格控制在8%以内，极大地降低了贫困患者就医负担和报销医疗费用时的跑腿垫资，提高了报销政策的透明度和贫困群众的满意度。

探索“5+2”模式，解决农村特困老人养老问题。为保障全县建档立卡贫困老人老有所养、老有所依，县里积极探索“5+2”集中供养模式（五种集中供养+两种赡养模式），通过乡镇敬老院综合提升改造工程、老年公寓、医养结合机构、爱心院、乡镇卫生院爱心病房等方式，全年共集中供养2348人。

对不愿入住敬老院的人员，首先通过与赡养人签订三方协议，保证赡养人接老人回家；其次，设立“扶贫孝心基金”，要求子女为老人每月缴费200元、乡镇政府按缴费的50%进行奖励。针对拒不赡养老人的人员，在村内贴出红黑榜进行公示，及时曝光典型案例，通过舆论压力倒逼赡养工作的开展。

简讯

山东东营市东营区“帮妇助残”构建稳定就业网络

山东省东营市东营区妇联与残联联合推进“帮妇助残”就业培训活动，聚焦有就业意愿和能力的贫困妇女、残疾人，为其提供“上门培训、上门送活、上门收活”等服务。通过“集中就业”和“居家就业”相结合的方式，提高贫困人口工资收入，努力实现“一人就业，全家脱贫”。

截至目前，全区八个镇街“帮妇助残”项目技能培训活动已举办了45期，加入“帮妇助残”队伍中的妇女有260多人，累计完成产品20万余件，产生经济效益60多万元。“我们计划用3到5年时间，在全区构建起‘一心八轴’的就业创业网络，辐射带动全区213个村居社区，帮助3000到5000名贫困妇女和残疾人实现集中就业和居家就业。”区妇联主席刚宪珍说。

王清君 本报记者 吕兵兵



8月17日，在海拔500多米的浙江省衢州市柯城区七里乡治岭村，刚刚成熟的高山黄桃引来大批游客采摘。清凉的高山小气候，甘甜的果味，让黄桃种植成了治岭山村助农脱贫的有力帮手。图为游客（左）和当地农户在采摘黄桃。吴铁鸣 摄

摆脱“等靠要” 自强摘贫帽

——河北围场推广以“八顷经验”为引领的县域发展突围之路

郭鹏 本报记者 郝凌峰 文/图

河北省围场满族蒙古族自治县(以下简称“围场”)八顷村共有411户1186人，2016年，全村共有贫困户190户450人，是河北省206个深度贫困村之一。短短3年时间，八顷村通过发展金莲花种植基地、菊芋种植基地以及给村民在基地、园区务工提供就业岗位，带动全村经济取得长足发展。2019年底，八顷村整体脱贫。

“精神上的贫困是真贫困，精神上不脱贫不算真脱贫。”河北省新闻出版广电局驻村工作组认为，是“自我加压、自力更生、自强不息”的“八顷精神”，让一个曾经“等靠要”思想严重的深贫后进村，变成了一个内生动力得到有效激发的创业村的自强密码。

“‘八顷经验’是围场的贫困村镇里实现内生动力转变的首创。”县委书记刘众民说，在全县推广“八顷经验”——“党旗红、产业强、乡风美、共同富”，对于打赢脱贫攻坚战具有重要的现实意义和借鉴意义。

围场县委、县政府决定，要按照“强化基层党组织建设、贫困户个体精准扶持、专业合作社引领带动、发展壮大集体经济、精神文明素质提升”的“五位一体”脱贫全覆盖工作思路，全面打赢脱贫攻坚战。

党旗红：精育“两委”班子，建强支部堡垒

八顷村驻村工作组按照“脱贫攻坚到哪里，党组织就建到哪里”的工作思路，成立了党总支，下设3个党支部（由驻村党员选举产生的第一党支部、由流动党员选举产生的第二党支部、由集体企业和专业合作社党员选举产生的第三党支部），将多名有经济头脑和市场眼光、懂经营、会管理的农村致富带头人、外出务工经商人员、复退军人等年轻优秀党员吸收进入总支和支部班子。

村级党总支的建立，打造了带动贫困百姓脱贫致富最坚强的堡垒，实现了基层组织在产业链上的全覆盖。

稻花香里说丰年

——贵州省正安县杨兴镇桐梓居的脱贫致富之路

丁愉愉 本报记者 王小川

“交通基本靠走，通信基本靠吼，产业基本没有。”这是曾经的贵州省正安县杨兴镇桐梓居（村）的真实写照。近年来，桐梓居以脱贫攻坚为契机，紧跟正安县调减低效作物、发展特色产业布局，建强基层党组织，按照“支部+公司+合作社+农户”的模式不断推进产业发展，桐梓居因此发生了翻天覆地的变化。

一阵微风吹过，水稻伴随着“沙沙”声摇曳晃晃。如今桐梓居的250亩坝区已经被打造成了稻田养鱼基地，随处可见的不仅是已经抽穗的水稻和稻田里肥美的鱼儿，还有群众脸上洋溢的幸福笑脸。

稻田里的小小希望

骄阳似火，稻田养鱼基地内水波清浅，有鱼儿时不时游到田埂边上，听到有人的脚步声，又迅速游到稻田深处。张国江穿着雨鞋，背着药箱在田埂上走着，察看水稻长势。

“水稻长势不错，今年应该能够丰收。”看着长势极好的水稻，张国江满脸的笑容。

42岁的张国江是桐梓居张家坝组的贫困户，家里的2亩土地流转给了居里的合作社统一规划产业，自己在坝区上务工。看着家门口的坝区一天天变得好起来，张国江总是掩藏不住内心的喜悦：“路修好了，房子建漂亮了，腰包鼓起来了。两个孩子，一个在读大学，一个在读高中，等他们读完书，我相信日子会越来越好。”

近年来，为改变桐梓居落后的面貌，正安县持续充实桐梓居干部队伍。由县委组织部选派第一书记1名、驻村干部4名，选派县派干部1名，杨兴镇选派作战队长1名、干部4名，加上桐梓居原有工作人员9名，组成脱贫攻坚作战队，开展脱贫攻坚工作，推进桐梓居持续发展。

“在作战队的努力下，合作社成功



八顷村村民在马铃薯试验基地除草。

围场县37个乡镇结合“八顷经验”，重点实施了堡垒示范、能力提升、致富先锋、能人返乡、结对帮扶“五大工程”。整顿转化软弱涣散农村党支部47个，建立党组织252个，培训农村实用人才2778人，培育党员致富带头人1200人，吸引在外能人1090人回乡创业，结成精准帮扶对子1.8万个，形成了一个支部一个堡垒、一名党员一面旗帜带领群众脱贫致富的生动局面。

产业强 精选脱贫项目，增加集体收入

八顷村成立了村办集体企业“承德八顷农业开发有限公司”并注册了商标，在天然、绿色、无公害特色产品种植和开发上做文章，走集体带头、覆盖农户、共同致富的脱贫之路。

目前，该村海南玫瑰瓜、有机金莲花、富硒马铃薯、马铃薯储藏窖等多个项目投入运营。一个“支部+村集体公司+专业合作社+农户”的产业脱贫路径已经形成。

稻花香里说丰年

——贵州省正安县杨兴镇桐梓居的脱贫致富之路

丁愉愉 本报记者 王小川

“交通基本靠走，通信基本靠吼，产业基本没有。”这是曾经的贵州省正安县杨兴镇桐梓居（村）的真实写照。近年来，桐梓居以脱贫攻坚为契机，紧跟正安县调减低效作物、发展特色产业布局，建强基层党组织，按照“支部+公司+合作社+农户”的模式不断推进产业发展，桐梓居因此发生了翻天覆地的变化。

一阵微风吹过，水稻伴随着“沙沙”声摇曳晃晃。如今桐梓居的250亩坝区已经被打造成了稻田养鱼基地，随处可见的不仅是已经抽穗的水稻和稻田里肥美的鱼儿，还有群众脸上洋溢的幸福笑脸。

稻田里的小小希望

骄阳似火，稻田养鱼基地内水波清浅，有鱼儿时不时游到田埂边上，听到有人的脚步声，又迅速游到稻田深处。张国江穿着雨鞋，背着药箱在田埂上走着，察看水稻长势。

“水稻长势不错，今年应该能够丰收。”看着长势极好的水稻，张国江满脸的笑容。

42岁的张国江是桐梓居张家坝组的贫困户，家里的2亩土地流转给了居里的合作社统一规划产业，自己在坝区上务工。看着家门口的坝区一天天变得好起来，张国江总是掩藏不住内心的喜悦：“路修好了，房子建漂亮了，腰包鼓起来了。两个孩子，一个在读大学，一个在读高中，等他们读完书，我相信日子会越来越好。”

近年来，为改变桐梓居落后的面貌，正安县持续充实桐梓居干部队伍。由县委组织部选派第一书记1名、驻村干部4名，选派县派干部1名，杨兴镇选派作战队长1名、干部4名，加上桐梓居原有工作人员9名，组成脱贫攻坚作战队，开展脱贫攻坚工作，推进桐梓居持续发展。

“在作战队的努力下，合作社成功

围场充分发挥党员干部的先锋模范作用，通过组织群众以上地经营权流转“获租金”，扶贫资金入股龙头企业“变股金”，贫困群众就地打工“挣薪金”，盘活土地等资源入股合作社“分现金”，实现“一地生四金”。

同时，围场坚持生态优先、绿色发展主基调，实施“生态产业+扶贫”“功能农业+扶贫”“乡村旅游+扶贫”等“N+1”多元化精准脱贫模式，在国内率先启动“中国首个十万亩功能农业（马铃薯）示范园区”建设，打造百万亩经济林、百万亩特色薯窖、百万只优质肉羊“三个百万基地”和三条百里绿色休闲农业观光带，带动4.2万贫困人口从中受益。

乡风美 精聚内生动力，弘扬善行义举

驻村工作组围绕社会主义核心价值观，大力开展“美丽家庭”（好媳妇、好婆婆、致富明星、帮扶先进等）评比，举办村民运动会、道德讲堂等一系列文化活动以及书香八顷

平台建设、文化墙和文化广场建设、农村微电影拍摄基地建设，全方位宣传正能量，营造了尊老爱幼、邻里团结、互帮互助的乡村道德新风尚。

扶贫先扶志、治穷先治愚、脱贫先脱旧。围场围绕“八顷经验”开展了移风易俗、文明创建等专题活动，推广一榜（善行功德榜）、一录（善行功德录）、一喇叭（村广播喇叭）、建立一堂（道德讲堂）、一村史（村历史博物馆）、一骨干（乡贤队伍）“六个一”建设，在全县312个行政村全部建立红白理事会、道德评议会等“四会一约”，传播移风易俗，宣传弘扬善行义举，积极营造崇德向善、见贤思齐的新风尚，让感恩奋进和脱贫光荣厚植人心。

共同富 精准扶贫困家庭，激发内生动力

八顷村驻村工作组采取“支部+村集体公司+专业合作社+农户+基地”的模式，为每一户贫困户都制定了具体有效的脱贫举措，做到一户一策，产业全覆盖。驻村工作组还让有劳动能力的贫困户每家至少一人进入公司或村里的专业合作社工作。

围场动员108家非公企业与贫困村结成帮扶对子，采取“党组织+公司+基地+合作社+贫困户”“政银企户保”等模式，通过扶持资金入股、土地入股等形式，让贫困户更多地分享增值收益。

同时，深入开展金融扶贫、阳光扶贫、“一地生四金”产权改革扶贫模式，强化“6323”医疗保障救助模式，让全县154个贫困村4.3万余名贫困人口能脱贫、不返贫。

“我县统筹各类资金33.5亿元，全面推进‘产业扶贫、政策兜底、基础提升、安居扶贫、智力扶贫’五个全覆盖工程，切实提高脱贫攻坚精准度和贫困群众满意度。”县长甄毓敏说，全县上下将深入学习推广“八顷经验”，确保全部扶贫对象均能实现“产业增收有保障、义务教育有保障、住房安全有保障、政策兜底有保障、基础提升有保障”，与全省、全市同步建成小康社会。

黄晓 刘小莲

近日，广西壮族自治区平果市升平村村民韦大营告别偏僻深山，全家人搬进了位于平果市工业园与市城区结合部的“吉祥小镇”。仅花1.25万元就住进四房一厅的新居所，韦大营称“做梦也没想到”。

“我是一名残疾人，家中5口人，爱人在外务工。如今，我的小孩就在新家附近读书，政府还准备安排我进新家附近的扶贫车间工作，想得太周到了。”韦大营说。

“十三五”期间，平果市通过易地扶贫搬迁，设立了8个集中安置点对符合条件的贫困户分批安置，从根本上改善贫困群众生存和发展环境。目前，该市已实现2.3万多人搬迁入住。

平果市严格执行贫困户识别流程和标准，对全市所有贫困村和非贫困村“村村核查、户户见面”，对已纳入的贫困对象再次逐一识别，对其他群众实行重点走访，甄别清退不符合条件的贫困户。建立“第一家长”扶贫工作责任制，派出9518名干部担任扶贫“第一家长”，与全市1.3万多户贫困户结成“亲家”，帮助符合条件的贫困户申请政策性补助资金，确保应享尽享。主动关心和帮助搬迁户解决实际困难，不断增强搬迁户的获得感和满意度。

乐业才能安居。该市以搬迁户的就业为核心，依托本市的工业发展基础，在安置点建立扶贫车间，引进耳塞组装、手机数据线、线圈等劳动密集型产业，为搬迁户提供就业岗位，实现“家门口就业”。同时，成立太照脱贫劳务服务公司，根据产业园区用工企业需求，开展“订单式”培训，群众掌握劳动技能后，推介到平果工业园区的相关企业就业。发展特色农业产业，依托农民创业园，实现搬迁对象稳定脱贫。截至今年5月，平果市易地扶贫搬迁贫困家庭已就业6884人，人均务工工资稳定在每月2500元以上。

为进一步服务搬迁群众，平果市成立社区党支部和社区居民委员会，配齐“两委”班子成员，配强“第一书记”；成立社区筹委会，建立楼栋长制度，由搬迁户代表担任筹委会成员及楼栋长，对安置点居民进行自我管理、自我教育、自我服务、相互监督，及时为搬迁群众提供经济服务、民生保障、文化活动和党群建设等日常生活服务管理，确保安置点居民日常生活有序进行；帮助符合条件的贫困户申请政策性补助资金，确保应享尽享；妥善安排搬迁户中义务教育阶段儿童就近入学，患者就近就医；保证搬迁户跟集原住居民享受同等待遇。

“搬迁只是手段，脱贫才是目的。对贫困群众来说，搬迁不仅仅是得到一套新房，换一个生活环境，更重要的是拔掉穷根，从此走上脱贫致富路。”市委书记莫志愿说。

广西平果市：易地扶贫搬迁工作周到扎实