

95%网上审批是如何实现的——北京市推进涉农营商环境优化工作纪实

□□ 本报记者 李庆国 芦晓春

95%的行政审批服务事项实现“全程网办”，办事平均跑动次数下降到0.06次，申报材料在第一次压减61.6%的基础上再次压减26.7%，各事项累计压减总天数达1931.5天，今年上半年办理量不仅没有下降反而同比增长了103%……这些翔实数字的背后，是北京市农业农村局在134项涉农行政审批服务事项中，持续深化改革，不断优化服务的结果，不仅显著提升了北京营商环境，激发了涉农市场主体的活力，也为办事群众增加了便利。

近日，国务院办公厅印发了《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》，提出了打造营商环境软实力的六个方面的政策措施。在决胜全面小康、决战脱贫攻坚的关键时期，如何对标国际一流，落实好涉农营商环境优化的“首善”之责，是北京全面实施乡村振兴战略，推动农业提质增效、农村文明进步、农民增收致富的重要一环。

目前，北京涉农营商环境优化工作推进得如何？据北京市农业农村局行政审批处处长刘刚介绍：“北京农业体量虽然不大，但涉农行政审批服务事项存在审批量大、覆盖面广、专业性强等特点。我们正抓紧贯彻落实《意见》，围绕市场主体需求，研究推出了一系列务实管用的改革举措，收到了不错的效果。”

再也不用多跑腿

不用“跑”，是社会的普遍呼声、公众的深切期盼。“让信息多跑路，让群众少跑腿”绝不是一句空口号。

广州市海底花贸易有限公司是印尼美迪安公司中国总代理，产品一直从北京海关通关，因公司在广州，为节约成本，经常需要通过北京的代理公司帮其现场提

交申请材料。改革后，为企业节省了代理成本和时间成本，提高了审批效率，避免了以往因不能及时通关产生的超期仓储费用，年节省费用累计十余万元。

中国牧工商集团有限公司是一家现代农牧业大型中央企业，进口兽用生物制品的份额约占市场的60%，半数以上产品从北京海关通关，需要大量办理进口兽药通关单核发事项，年办理量近千批次，涉及货值十余亿元。此外，其为多家国际动保企业提供代理服务，各企业产品到货时间不一致，以往到货后要租用付费仓储，积攒一批货物后再到现场集中申请审批，每年都要花费高昂的仓储费用和货物滞港费用。改革后，年节省费用累计超过100万元。

目前，通过开通网络申请渠道以及提供申请和办理结果双向邮寄服务，北京市农业农村局行政审批服务事项办理的平均跑动次数从2019年初的0.95次降到了现在的0.06次，95%的事项能够实现“全程网办”。

把材料减下去

北京市与其他地方不同，是诸多全国重点媒体注册地。以“农药广告审批”事项为例，审批权限下放至省级农业农村部门后，北京市不仅要审查地方媒体发布的农药广告，还要审查全国重点媒体发布的农药广告，办理量居全国首位。

在一次“不忘初心、牢记使命”企业调研座谈会上，《农药科学与管理》《中国植保导刊》等多家媒体与会代表均发出了“减材料”的呼声。“材料能不能减、怎么减”成为会后市农业农村局关注的一项重点工作。按照“凡是没有法律依据、擅自增设、重复提交、兜底性材料、模糊性材料、无法加以明确的材料一律精简，可以通过事中事后监管获取的材料一律精简，通过

电子证照库、政府内部信息共享等途径能够获取的材料一律精简”的原则，仅“农药广告审批”一项精简材料就达到80%。

近一年多来，通过两轮较大范围的调研论证，第一次市区两级涉农行政审批事项申报材料总份数由1550份减少至595份，压减比例达61.6%；第二次在前期基础上再次压减26.7%。

让申请变得更明白

今年上半年，国家出台了有关全面禁止野生动物交易的相关法规文件，引起社会广泛关注。北京市依据实际，出台了关于野生动物保护的地方性条例。一时间，“什么是野生动物”“哪种动物不能养殖”等成了人们热议的话题。而作为农业生产者，对于如何依据新规申请办理养殖许可也有不少困惑。

为此，北京市农业农村局从解决申请人“不会办”的问题出发，充分利用市政务服务平台、12316热线等渠道，解决申请人相关问题。相关处室对社会关切

的禁食范围、审批管辖、审批范围、审批条件等热点问题，形成了统一口径，认真组织开展了职权范围内的普法工作。

近几年，北京的水生野生动物经营已成规模，红珊瑚及其制品、砗磲及其制品、观赏珊瑚、观赏鱼的经营均十分活跃，海洋馆、各大博物馆也常年有展示展览。而另一方面，水生野生动物相关审批事项现有7项，但是受法律法规、政策文件调整变化快、国家重点保护水生野生动物物种名目多、管理措施差异性大等多重因素影响，经常出现申请人不知道怎么办

的情况。同时，事项申请难度大，审批难度也大。

面对上述实际情形，北京市农业农村局将该类审批作为社会关注的难点、堵点、痛点，着力优先解决。先后11次对关键环节、关键材料和关键难点进行专

题研究，逐步形成了多个有效的解决方案。区分新办、续展、增项、增点、变更5种业务类型以及相对应的配套材料。同时，根据业务类型、物种来源、管理措施、管理年代的不同，分别明确了对应材料，并制作了填报模板和填报说明，完善了相关审批标准。通过这些措施让申请人一目了然，也大大提高了审批效率。

办理量不降反增

“根据新冠肺炎疫情防控工作领导小组统一部署，我局及时出台了相关措施文件，对行政审批服务工作进行了调整、优化。今年上半年，我局行政审批事项办理量不仅没有下降，反而同比增长了103%。”刘刚表示。

据悉，为保障疫情期间全市农资企业及复工复产，北京市农业农村局采取便民举措，对饲料及饲料添加剂生产许可、兽药生产许可等相关审批，予以按时审批，其现场评审环节临时延后；对于因受新冠肺炎疫情影响无法提交申请材料的，由申请人提交续展申请表和相关材料合格承诺书后，予以按时审批，疫情解除后，申请人再补交有关材料。截至目前，共发放证书600多张，其中通过网络申请、快速送达方式办理的超90%。

越是困难时期，越是要把涉农营商环境优化工作做好。负责涉农行政审批工作的市农业农村局行政审批处，集中行使了71项行政审批服务事权，占全系统市、区、乡镇事权总数的53%。在机构改革前，这些事权由9个业务处室分别行使。

改革后，行政审批处的同志以“永远在路上”的决心和担当，在干中学、学中干，圆满肩负起了行政审批服务工作任务，全年零投诉、零超时限办理，先后收到了感谢信、表扬信19封、锦旗2面，得到了服务对象的肯定和认可。

2020年新疆贫困地区农产品产销对接活动(喀什)签约金额达7.75亿元

本报讯(记者 赵宇恒)7月30日,2020年新疆贫困地区农产品产销对接活动(喀什)举办。本次活动由农业农村部市场与信息化司和新疆维吾尔自治区农业农村厅共同主办,以线上对接的方式,邀请来自新疆20个贫困县的100多位供货商,携160多种优质农产品,与来自全国各地的60家采购商共聚一堂,共助产销对接,签约金额达7.75亿元。

本次活动旨在推进新疆贫困地区农产品产销精准对接,有效应对新冠肺炎疫情影响,助力贫困地区优质特色农产品上行,建

立完善产销对接长效机制。新疆各地州线上展示展销的特色优质农产品种类丰富、特色鲜明。采购商合作意愿强烈,积极对接采购。供货商和采购商表示,线上开展产销对接活动,拉近了产销距离,促进了新疆贫困地区与各地供应商的贸易交流活动,是一次以销带产、以销促产的有益做法。

活动期间举行了新疆四地州特色农产品在“学习强国”学习平台上线仪式,组织开展了南疆四地州品牌营销推介活动。据悉,农业农村部下半年还将举办2场贫困地区农产品产销对接活动。



近期,黑龙江北大荒农业股份有限公司友谊分公司为克服低温多雨带来的不利影响,利用飞机进行航化作业,通过施用叶面肥和防病药物,确保97.4万亩水稻安全顺利生长。图为第十管理区航化作业现场。
史慧艺 王广群 本报记者 刘伟林 摄

长江禁捕退捕在行动

本报讯(记者 何红卫 乐明凯)7月24日,湖北省第十三届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过《关于长江汉江湖北段实施禁捕的决定》,“禁渔令”实施后,湖北禁止在相关流域进行天然渔业资源的生产性捕捞,并支持、指导、帮助退捕渔民转产就业,吸收符合条件的退捕渔民协助开展宣传、巡查和防护工作。

7月25日上午在武汉渔政码头,武汉市农业综合执法督察总队与武汉市长江救援志愿队举行了长江禁捕渔渔合作协议签订仪式,随后,双方出动6条快艇组成编队,对长江中心城区水域进行了首次联合巡查,为武汉市的社会组织参与禁捕工作开了好头。

7月1日起,武汉长江、汉江江段正式实施10年全面禁捕。武汉市农业农村局会同武汉市公安局水上分局、市场监督管理局先后召开两次协商会,建立完善执法信息共享机制,坚决斩断非法捕捞、运输、销售的地下产业链,实现全流程、全环节、全链条溯源打击。

武汉全市禁捕水域面积最大,涉及退捕渔民最多的是江夏区。4月以来,江夏启动加大渔政片区执法力量改革探索,实施“渔政执法+巡查+管护”新机制。整合渔政执法、水产服务、退捕渔民等共计65人,组建长江、梁子湖、鲁湖、金水河、汤逊湖5个渔政执法片区工作站,3个月来执法成效是近3年来的总和。

长江流经湖北省宜昌市境内232公里,渔政执法面临水域广、人手少、装备不足等问题,禁捕任务十分艰巨。宜昌市在全省率先探索建立“三网合一”监管体系,引导社会热心群众积极参与渔政执法,打造职能部门、社会公益组织、志愿者共同参与的护渔“人网”,水上视频和陆上“天眼”全覆盖的智慧渔政监管执法信息系统“天网”,行政执法和刑事司法相衔接的“法网”,有效打击了非法捕捞。

相关负责人表示,湖北将坚决做到全面退捕,持续抓好83个已禁、已退保护区的巩固提升,迅速开展退捕渔渔民建档立卡“回头看”,妥善处理部分“三无”船只历史遗留问题,着力抓好补偿资金兑现,精准落实到船、户、人。

截至7月24日,湖北省农业农村厅禁捕退捕工作情况周报反映,已累计完成回收或拆解渔船12985艘,累计完成退捕渔民25559人,累计完成转产安置20035人。为保障退捕渔民“禁得住、稳得住、不反弹”,近3年来,湖北省财政累计筹资17.6亿元,支持94个县(市、区)开展长江禁捕,全力保障长江流域重点水域禁捕工作。

据介绍,湖北各级农业农村部门牵头建立禁捕和退捕渔民安置情况调度制度,实行一周一调度、一月一会商、一月一通报,年底硬碰硬,坚决不让“禁渔令”成为一纸空文。同时根据渔民年龄层次、就业技能等不同特点,制订有针对性的转产转业安置方案,重点培训适合渔民特点的水产养殖、水产加工等实用技术,拓宽渔民转产转业渠道。通过政府购买服务等方式,将符合就业困难人员条件的退捕渔民按规定通过公益性岗位安置。加快研究部分长江、汉江鱼品种的人工饲养技术,及时推广生态健康养殖,加大特色养殖基地建设力度,养护长江汉江渔业资源,更好实现生产、生活、生态协调发展。

在龙门园田园综合体占地万余亩的“黄金桃”产业板块,则是推行了“微模化”管理模式,即以“党建引领、政府扶持、科技支撑、龙头带动、合作互助、全民参与”为要点,以加工企业为龙头,以村党组织领办合作社为组织形式,实现规模化经营、标准化生产、品牌化销售。

由大主体主导推进的田园综合体建设,如何保障小农户的利益?综合体要实现园区景区化、产业融合化,散落的村庄该何去何从?这在副市长徐淑利看来,是综合体发挥“灯塔”效应的核心和关键,必须构建企业与农民的利益联结机制,构建景区与村庄的协同发展机制。

——日照全面推行村党支部领办合作社做法,在基本完成农村产权制度改革的基础上,建立“龙头企业+村集体经济+合作社+农户”的运营模式,通过股份合作、土地流转、土地托管、参与经营等方式,创新利益共享机制,让农民能够分股金、挣薪金、分红利。

——日照将农村人居环境整治和美丽乡村建设相结合,按照示范引领、改造提升、拆迁撤并三种类型,分类指导、梯次推进综合体村庄的农村垃圾治理、厕所“革命”、道路“户户通”工程等重大工程,实现村庄景区化、景区村庄发展一体化。

(上接第一版)

会议指出,要确保宏观政策落地见效。财政政策要更加积极有为、注重实效。要保障重大项目建设资金,注重质量和效益。货币政策要更加灵活适度、精准导向。要保持货币供应量和社会融资规模合理增长,推动综合融资成本明显下降。要确保新增融资重点流向制造业、中小微企业。宏观经济政策要加强协调配合,促进财政、货币政策同就业、产业、区域等政策形成集成效应。

会议要求,要毫不放松抓好常态化疫情防控,健全常态化疫情防控机制,强化医疗卫生物资储备,加强疫情防控国际合作,以实际行动推动构建人类卫生健康共同体。要持续扩大国内需求,克服疫情影响,扩大最终消费,为居民消费升级创造条件。要着眼长远,积极扩大有效投资,鼓励社会资本参与。要加快新型基础设施建设,深入推进重大区域发展战略,加快国家重大战略项目实施步伐。要以新型城镇化带动投资和消费需求,推动城市群、都市圈一体化

发展体制机制创新。要提高产业链供应链稳定性和竞争力,更加注重补短板 and 锻长板。要全力巩固农业基础地位。要大力度推进改革开放,用深化改革的办法优化营商环境,实施好国有企业改革三年行动方案,继续扩大开放。要推进资本市场基础制度建设,依法从严打击证券违法活动,促进资本市场平稳健康发展。要做好民生保障,做好困难群众基本生活保障工作,采取有效

措施缓解疫情对青年人就业影响,强化外出农民工就业服务,引导返乡农民工就近就业。要加大大脱贫攻坚力度,确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。要继续打好污染防治攻坚战,推动实施一批长江、黄河生态保护重大工程,落实好长江十年禁渔。要抓好应急管理,强化安全生产。要有力组织防汛救灾,统筹抓好南北方江河安全度汛,精心谋划实施灾后恢复重建,确保人民生命财产安全。

会议还研究了其他事项。

中共中央召开党外人士座谈会

(上接第一版)

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁、韩正出席座谈会。李克强通报了上半年经济工作有关情况,介绍了中共中央关于做好下半年经济工作的考虑。

座谈会上,民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席陈竺、致公党中央主席王钢、九三学社中央主席维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表李卫先后发言。他们赞同中共中央对当前我国经济形势的分析和下半年经济工作的考虑,高度评价在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下我国疫情防控和经济恢复取得的突出成就,并就构建国内国际双循环相互促进的新发展格局,保持宏观调控战略定力,做好前瞻性政策储备,做好“六稳”工作、落实“六保”任务,多措并举确保我国产业链和供应链安全,统筹推进常态化疫情防控,强化卫生健康事业发展科技支撑,开发就业岗位,牢牢把握粮食安全主动权,打造企业新生态、推

动小微企业发展,加强投资管理、提高投资效益,稳步推动共建“一带一路”、营造良好国际环境等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后,习近平发表了重要讲话。他表示,刚才,大家在发言中充分肯定了上半年经济工作取得的成绩,并就正确认识当前经济形势、做好下半年经济工作提出了针对性很强的意见,我们将认真研究、积极吸纳。

习近平指出,今年伊始,我们就面临一场突如其来的严峻考验。这次新冠肺炎疫情,是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件,给我国经济社会发展带来前所未有的冲击。在这场严峻斗争中,各民主党派、工商联和无党派人士坚决贯彻落实中共中央决策部署,引导广大成员积极投身医疗救助、科研攻关、捐款捐物、复工复产、建言献策等各项工作,为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战作出了重要贡献。大家关注经济社会发展,围绕“积极推进改革创新,激发经济发展新动能”提

升治理效能,保障改善民生”等方面,通过委托地方、运用信息化手段等方式灵活开展调研,努力把情况摸清、问题找准、对策提实。特别是面对疫情给脱贫攻坚提出的“加试题”,各民主党派主要负责同志通过多种方式 and 渠道,掌握第一手资料,听取第一线声音,认真开展脱贫攻坚民主监督,为打赢脱贫攻坚战作出了积极贡献。

习近平强调,现在疫情防控局势平稳,经济运行基本恢复,三、四季度要乘势而上,巩固扩大疫情防控和经济恢复成果,努力弥补上半年的损失。要坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,更好统筹常态化疫情防控和经济社会发展工作,坚持以供给侧结构性改革为主线,牢牢把握扩大内需这个战略基点,大力保护和激发市场主体活力,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,确保宏观政策落地见效,提高产业链供应链稳定性和竞争力,更大力度推进改革开放,推动经济高质量发展,做好民生保障和防汛救援工作,维护社会稳定大局,努力完成全年经济社会发展目

标任务。

习近平对各民主党派、工商联和无党派人士提出3点希望。一是要全面、辩证、发展地看待经济发展中遇到的困难和挑战,引导广大成员坚定信心决心,为经济持续健康发展作出新的贡献。二是聚焦目标任务,聚焦中共中央关注的重点问题、国家经济社会发展中的关键问题,发挥各自特点优势,发挥各级组织和各方面人才的积极性和创造性,统筹用好各类人才资源和专业智库,提出有见地、有价值的意见和建议,为推动高质量发展献计出力。三是要加强思想引导,引导广大成员正确认识对待深化改革发展进程中的矛盾和问题,正确认识对待来自国内外各种风险挑战,做好解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作。

丁薛祥、胡春华、尤权、王勇、肖捷、何立峰,中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有陈晓光、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿和蒋作君、李钺锋、黄荣、王梅祥等。

山海相依处 日出先照“村”

“多主体参与、多维度融合”打造乡村振兴“灯塔”

来自寿光蔬菜产业集团的杨杰,2019年10月来到位于日照市东港区的龙门园田园综合体,负责综合体设施农业板块的建设工作。“我们在建设方式、品种选择、种植技术、市场营销等方面开展深度合作,希望达成双方合作共赢的良好局面。”杨杰说。

记者看到,在这片占地45平方公里的田园综合体,处处呈现有条不紊的建设场面。设施蔬菜板块由寿光蔬菜产业集团承担,种养循环板块由青岛正大集团负责,产业融合板块由新东港农业开发公司主导推进,地上设施板块则有中铁建工集团全面参与……

东港农发集团是该区的国有企业,总经理邢阳介绍:“发挥国企优势,担当社会责任,农发集团领建龙门园田园综合体,主要负责基础设施建设、镇村土地流转、搭建发展平台等方面,农业产业、乡村旅游等各板块则与各专业公司采取股权合作的方式共同

推进。”

建设田园综合体,如何破解建设投入大、投入周期长、产业结构复杂等难题?“妥善处理好政府、企业和农民三者关系,通过‘多主体参与、多维度融合’,确定合理的建设运营管理模式,是推动田园综合体长期健康发展的关键。”日照市委副秘书长李在武说。

对此,日照明确,政府重点负责政策引导和规划引领,并鼓励国有企业参与领建,搭建起政府与各类市场主体之间的沟通和合作桥梁;企业、村集体组织、农民合作组织及其他市场主体,在产业发展和实体运营中发挥专业特长;农民通过参与合作化、组织化等方式,实现在田园综合体发展中的多层次收益分配,并实现就近就业。

李在武介绍,在推进过程中还要抓住三个要点:一是确保质量,高标准规划、高质量推进;二是通过规模化、标准化建设,品牌化、融合化运作,形成区域特色明显、发展潜力大、经济社会效益好的产业集群;三是优化村庄布局,完善公共服务,方便农民生活,增加农民收入。

让“大主体和小农户”“景区和村庄”携手奔小康

“‘五一’期间进村门票是60元一人,现在降到了40元,樱桃摘下带走一直是15元一斤。今年‘五一’5天假,俺村接待了一万多人,100多万元又进了腰包。”5月16日,在五莲县叩官镇大旺村,村党支部书记孙宝民笑言。

大旺村种植的是中华小樱桃,果实小、果肉软,采摘、运输困难,除了费时费力提篮小卖,难以换钱,曾一度陷入无人管理的窘境。2018年,五莲山—白鹤湾田园综合体开建,高标准的新青路通进了村,客人纷至沓来,大旺村的小樱桃产业迎来了新生。

“为了吸引游客,我们一方面推进美丽乡村建设,一方面按照每棵樱桃树的位置、管理水平和坐果数量进行入股合股经营,收入由村集体和村民按2:8的比例分成。”孙宝民说,“这样农民除了每亩稳定在4000元以上的分红,还可就近务工,村集体有了稳定的收入,村庄面貌焕然一新,处处是景。”