

典型案例

**编者按:**为落实《关于扩大农业农村有效投资 加快补上“三农”领域突出短板的意见》,按照《社会资本投资农业农村指引》等文件要求,农业农村部面向全国启动了社会资本投资农业农村典型案例征集遴选活动,总结一批可推广、可复制的做法和模式,更好发挥典型案例示范引领作用。近期,聚焦社会关注度较高的地方政府专项债和产业投资基金两个领域,遴选了四川省乡村振兴专项债、广东省农业供给侧结构性改革基金、中信农业产业基金等3个案例,供各地在深入推进社会资本投资农业农村工作中参考借鉴。

四川:用好乡村振兴专项债 激活乡村投资新动能

近年来,四川省抓住地方政府专项债规模快速扩大的政策机遇,探索发行乡村振兴专项债,投向农村一二三产业融合发展、农村基础设施建设等具有一定收益的农业农村公益类项目,为农业农村现代化建设引入期限长、成本低的资金。目前,四川省已通过发行乡村振兴专项债募资143.23亿元,累计支持120个农业农村领域重点项目。

高度重视,主动作为

四川省高度重视地方政府专项债工作,将乡村振兴重点领域纳入专项债支持范围,在全省专项债发行工作推进一盘棋的大局下,统筹推进乡村振兴专项债工作。省农业农村厅会同省财政厅等有关部门,围绕全省实施乡村振兴战略规划布局,指导市县超前谋划储备符合专项债发行要求的乡村振兴项目,率先于2018年发行了全国首单乡村振兴专项债——“2018年四川省泸县乡村振兴专项债券”。一是设立工作专班。为加快推进全省乡村振兴专项债工作,省农业农村厅成立工作专班,开展专项债工作推进情况定期调度、发债资金使用和项目建设督导等工作。二是找准支持项目。省农业农村厅指导市县农业农村部门围绕现代农业产业园、高标准农田建设、仓储物流建设、宅基地制度改革等重大项目和试点设计项目。同时,按照专项债支持的项目既要有公益性也要有明确的收益要求,探索以农业土地整理、产业经营、社会化服务等收入为收益来源,并将高收益项目和低收益、无收益项目进行组合,以达到公益性项目融资和收益自求平衡。三是加强政策指导。省农业农村厅多次举办推进工作会,邀请财政厅深入剖析政策要求,开展专题培训,系统分析成功案例。

五步走管理,提升工作效率

在联动协调机制框架下,省农业农村厅主动在谋划储备项目上下功夫,积极加强与财政厅等单位沟通合作,形成五步走安排,建立健全项目管理机制,有效提升了专项债工作推进效率。

建立农业农村部门项目储备机制。市县农业农村部门对项目进行筛选,寻找符合发债要求、有一定收益的公益性项目,并通过打捆集合形成精准支持、收益可覆盖的储备项目。

初审后纳入专项债储备库管理。市县按照轻重缓急进一步组织论证,完善“一案两书”(债券发行实施方案、法律意见书、财务评估报告)等前期工作,由财政部门会同农业农村、发改等部门进行初步审核,经本级政府审定后报送省财政厅、农业农村厅、发改委等,将项目纳入财政专项债储备库管理。

评审后纳入专项债备选库管理。省财政厅联合农业农村厅、发改委、人行、承销团金融机构,发行场所等相关专家对项目实施方案进行评审,评审通过符合发行条件的项目纳入财政专项债备选库管理。

确定发债项目及资金需求。各级农业农村部门积极争取财政厅分配到当地的债务限额,并向当地财政部门提出现阶段亟需开展的备选库入库项目及金额建议。

发行后纳入专项债执行库管理。省财政厅组织债券发行,由相关银行等金融机构进行承销,在公开市场发行。成功发行的专项债项目纳入财政专项债执行库管理。

盘活农村资产,引入长期低成本资金

四川以发行全国首单乡村振兴专项债以来,积极盘活农村资产,吸引社会资本和金融活水,有效降低了融资成本(利率基本在3%-4%之间),形成了三大发债融资模式。

以宅基地制度改革试点为契机,探索将土地收益作为项目主要收入来源的泸县乡村振兴专项债模式,有效盘活农村闲置资源。通过城乡建设用地增减挂钩指标交易收益偿债,通过交易建设用地指标短期就能获得收益,并且偿债覆盖率高,适宜发行短期专项债。泸县乡村振兴一期项目总投资为30.31亿元,申请专项债资金16.32亿元。经测算,项目总收益达39.94亿元,其中宅基地制度改革项目通过土地指标出让收益为39.46亿元(预计复垦后节余土地指标13153.29亩,每亩价值30万元),覆盖本息达2.45倍,结余资金将继续用于乡村振兴等重点领域。通过宅基地制度改革试点和专项债结合,有效盘活了闲置宅基地资源,新增宅基地退出4000亩,退出宅基地节余指标流转3500亩,集体经营性建设用地入市300亩,新增土地流转面积1.37万亩,稳妥解决乡村新产业新业态用地。

以现代农业园区为载体,探索农村一二三产业融合发展效益为主的眉山市东坡区现代农业产业园模式,培育现代农业产业体系。以项目建成后可用于经营的农业设施租赁收入、农产品销售收入、旅游收入、服务收入等作为主要收益来源发行乡村振兴专项债,资金回笼相对时间较长、适宜发行长期债券。眉山市东坡区现代农业园乡村振兴建设项目,聚焦泡菜产业推进一二三融合发展,总投资为5.86亿元,申请专项债资金4亿元。经测算,项目经营活动产生的净现金流量可用于偿还债券本息的资金为7.28亿元,覆盖本息达1.32倍。四川省已发行的乡村振兴专项债中,用于现代农业园区的资金超过40亿元,大力支持了全省农业产业的发展。

将高标准农田、农业园区、农产品仓储冷链物流等打捆包装,探索基于项目多元化综合收益发行的井研现代农业建设模式,完善农业农村基础设施。通过新增耕地指标出让收益、现代农业园区产业经营收入、数字农业园和农产品仓储冷链物流的服务性收入综合形成项目收益。这种模式的优点在于既有短期就能见效的新增耕地指标出让收益,又有长期经营产生的产业经营收入和服務性收入,具有较强的抗风险能力。井研县现代农业建设项目建设包括高标准农田建设、现代农业粮油园区、数字农业建设项目和农商互联集配中心等,总投资5.22亿元,申请专项债资金2.5亿元。经测算,项目累计收益4.75亿元,覆盖本息达1.26倍,将于近期发行。

目前,四川已发行的乡村振兴专项债中,用于高标准农田建设等农业农村基础设施的债券资金超过了30亿元,推动高标准农田建设亩均投入由1500元提高到3000元,实现田、土、水、路、林、电、技、管综合配套。

广东:“引导基金+平行子基金+项目库”助力乡村振兴

广东省委、省政府创新农业农村投融资方式,整合省级财政资金于2017年设立国内首个农业供给侧结构性改革基金,发挥其投资期限长、投资回报要求低、风险承受能力强的优势,解决农业投入周期长、收益相对有限、风险较高,社会资本不敢投、不会投、不愿投等问题,引导社会资本加快投入农业农村步伐。目前,基金已完成签约认缴总规模125.17亿元,其中财政资金42.32亿元,撬动社会资本82.85亿元。

创新组建运行方式,实现政策性和市场化协同

基金创新采取“引导基金+平行子基金+项目库”的运作模式,充分发挥政策引导和财政资金的撬动作用,通过市场化运营,形成了“政府出资、社会资本参与、专业团队经营、市场灵活运作”的机制,成为推进农业供给侧结构性改革的重要抓手。

依托国有企业设立引导基金。省财政以增加注册资本金的方式注入省资本运营和产业结合平台、省属国有企业恒健控股公司,恒健控股公司将增资全额用于发起设立引导基金,并牵头组建基金管理公司,承担组建运营主体责任。当基金投资实现退出并收回本金后,归属恒健控股公司出资的收益可全额向社会资本方让利。

支持引导企业和地市设立平行子基金。引导基金的20%用于直接投资股权项目,剩余80%通过出资支持龙头企业或引导地方政府发起设立投向不同农业细分产业、不同地市的平行子基金,逐步形成集群效应,撬动大量社会资本投入农业农村,预计将形成300亿元以上投资总规模。目前,基金已成立了14支行业子基金(涉及种植、养殖、加工、休闲农业等)和1支地市子基金(韶关市)。

产业部门主导设立项目库和专家库。组建基金投资项目库,聚焦新型农业经营主体和农林牧渔业、现代种业、设施装备、绿色农业等农业农村现代化建设重点领域,组织相关农业农村部门做好项目推荐,并将本省150余家国家、省、市级农业产业化龙头企业符合条件的经营性股权投资项目纳入库中。基金严格将投资对象限定为入库项目,从中优选进行投资,投资期限一般在7-10年。同时,选取农业农村领域权威专家作为基金专家委员,充分发挥专家参谋、咨询和决策作用。

建立专业化投资决策机制。成立咨询委员会,对基金经营方针和投资战略提出咨询意见,为基金发展规划提供决策支持。引导基金设立专业化的投资决策委员会,由5人组成,除有限合伙人(恒健控股公司)、普通合伙人(基金管理公司)委派的3人之外,还根据直接投资项目、子基金设立所属的细分行业,从基金专家库内聘请2名专家共同组成。

聚焦重点农业产业,彰显服务产业效能

为更好引导各类资源要素服务乡村振兴,基金积极引导社会资本聚焦农业供给侧结构性改革重点领域,围绕生猪、

中信农业基金:产业+科技+金融,聚合资源专注农业投资

2016年成立的中信农业产业基金管理有限公司(下称“中信农业基金”)积极落实中信集团赋予的保障国家粮食安全、推动农业细分领域产业整合职责,坚持“以产业为依托、以科技为驱动、以金融为纽带”的投资理念,在推动提升我国农业产业竞争力方面取得积极成效。

业精于专,把握科技和品牌两大着力点

中信农业基金作为一家市场化的基金管理公司,经过近4年探索,建立健全“投资方向—细分领域—投资标的”的投资决策机制,以股权投资形式发掘项目价值,确保投资的效率和质量。

明确投资方向。专注于投资现代农业领域转型升级最上游的农业科技和最下游的品牌农业。农业科技是提升农业产业核心竞争力的关键环节,往往需要长期和大量的资金投入,同时也会逐步形成高壁垒和高市场集中度。同时,中国农产品消费已从总量增长进入结构升级阶段,乳业、调味品、营养品、茶叶、生鲜农产品等各个领域都将经历品牌整合大的发展过程,需要长期稳定的资金支持。

确定细分领域。选取5个细分领域进行重点投资布局,涵盖作物科学(包括基因分型和生物技术)、动物科学、动物保护与微生物、智能农机与数据应用、大消费。

筛选投资标的。在进行具体投资决策时,将拟投企业的科研能力和商业潜力作为两项主要评价指标。科研能力方面,重点关注科研团队专业性、研发路径可行性、核心技术壁垒、技术及产品储备。商业潜力方面,重点关注商业逻辑、行业天花板和成长性、下游需求等科研成果转化能力。

中信农业基金的投资决策机制在实践中得到各方认可,吸引中国国有企业结构调整基金、海大集团等多家机构和企业的入股。目前,旗下管理投资基金达到5支,在全球范围实现超过100亿元人民币的投资,覆盖中国、巴西、美国、英国等7个国家。作物科学领域,联合多家机构收购陶氏巴西玉米种子业务,投资国内领先的转基因生物性状开发公司杭州瑞丰和国内分子育种基因分型服务领先企业博瑞迪;动物科学领域,投资国内领先的首农股份,并推动首农股份收购全球最大的肉鸭育种公司樱桃谷鸭;动物保护与微生物领域,投资国内肉鸭学院兰州兽医研究所旗下的中农威特公司,以及上市公司普莱柯;智能农机领域与数据应用领域,投资基于视觉识别技术、智能化优势突出的极目无人机;大消费领域,收购国内领先的婴幼儿配方奶粉企业澳优乳业,以及中国历史最悠久的茶叶企业中国茶叶。

协同联动,推进国内外优质资产整合

中信农业基金强化对集团内外资源的利用,积极加强与中信农业科技公司等内部平台及外部金融机构的联动,逐步形成

现代农业产业园、品牌农业等三大主线进行布局,已落地项目35个,覆盖广州、深圳、珠海等11个地市,涉及粤东西北及粤港澳大湾区,辐射带动农户超15万户。

全力支持生猪稳产保供。基金共参股组建了8支专注于投资广东省生猪养殖产业链的子基金,引入跨国企业、省内外农业产业化龙头企业及产业基金等优质出资主体近10家,募集资金超过40亿元,在粤东、粤北及粤港澳大湾区落地生猪产业链项目13个,覆盖了猪苗繁育、生猪养殖、屠宰加工、物流配送、销售终端及技术服务等全产业链。

积极支持现代农业产业园建设。基金通过直接投资和设立子基金等方式,投资了顺兴种养、绿湖园艺、壹号食品、国联水产、润生堂、远东国兰等牵头或参与现代农业产业园建设的农业产业化龙头企业,合计投资规模近8亿元,示范带动形成县—市—省—国家梯次推进的现代农业产业园建设。

大力支持品牌农业。基金通过直接投资和设立子基金等方式,投资了湛江国联水产“龙霸”、壹号食品、仙泉湖河鲜、远东国兰“国兰铭品”、润生堂铁皮石斛、顺兴大塘蜜橘、财兴“惠绿源”牌中华鳖和鳊鱼等一批“粤字号”“农字号”“乡字号”农产品品牌,提高优质品牌农产品供给能力,助力其走向更广阔的市场。

履行“积极股东”职责,释放综合赋能效应

对被投资企业,基金履行“积极股东”职责,聚集政策、人才、资金、信息等各类现代要素资源,为企业发展提供全面、精准扶持。

发挥产业“加速器”作用。引入新希望、牧原等省外优质主体,为广东省农业企业导入资金和先进经验,加速推进农业高质量发展。如:基金着眼于自动化、智能化和信息化等生猪产业升级的大趋势,联合大型龙头企业,通过新建高标准现代化生猪养殖基地、增资或收购有拓展空间的中小型养猪企业、改造升级传统养殖场,加快建立生猪全程可追溯体系,有效提升生猪育种技术和养殖技术,优化猪肉供给质量。

发挥现代企业“孵化器”作用。坚持“持续监管”和“培育增值”结合,通过委派董监高等管理层、及时开展投后检查等措施,引导推动股权改革、资产证券化、上市培育孵化、上下游资源导入等创新,助力农业企业加快走上现代化治理轨道。如:基金投资广东海纳农业有限公司后的2019年,公司带动农户数、委托种植规模分别增长10.34%、61.73%,向农户采购粮食规模达2.9亿元,有效提升了带动农户能力。

发挥服务项目“连接器”作用。积极对接科研、金融机构,畅通要素流通渠道。基金通过与省农科院专家团队、省农业信贷担保公司以及保险机构的合作,实现对投资项目的技术、担保、保险等多方服务联动。同时,恒建控股公司牵头联合50家机构共同组成首个省级广东金融支农联盟,通过积极参与和推进广东金融支农各项工作,不断延伸基金服务触角。

收购整合国内外农业核心资产的能力,探索出一套推动产业竞争力提升和获取充足投资回报的模式。联合开展收购。选取体量适当、质地优良、有价值挖掘潜力和上下游整合能力的公司,在资金筹措、交易架构设计、尽职调查、价值判断、确定职业经理人等方面发挥作用,联合中信农业科技公司、其他金融机构等战略投资者,通过设立合伙制基金等方式开展投资或收购。系统进行整合。对收购的公司进行系统性的资产、业务重整,帮助其收购行业内其他优质资产,支持其国内外业务拓展。共享产业发展红利。提供战略升级、运营提升、金融支持、品牌输入等一系列投后增值服务,推动被投资企业资产价值实现最大化,待资产价值满足要求时,由相关产业平台上市公司以换股或现金等方式进行收购,实现投资收益,共享产业发展红利。

以隆平高科为例,在核心团队参与下,中信集团于2014年通过参与定增成为隆平高科第一大股东。业务全球化打开市场空间,实现技术跨越。2017年,中信农业基金联合隆平高科等设立专项基金,收购陶氏巴西玉米优质种质资产,相关种质适宜在热带、亚热带气候条件下商业化,具有稳定、高产、抗性好等特点。本次收购既为隆平高科打开了全新的发展机遇和全球化的市场空间,也助推其从传统杂交育种向生物技术育种和智能育种的跨越。国内产业整合强化品种储备,推动产学研一体化。2019年,中信农业基金联合隆平高科等设立油菜种业平台——隆平油料公司,开展国内油菜种业公司整合。目前,隆平油料已完成金田种业和康源农业两家公司的收购,启动油料全产业链布局。

创新模式,探索“基金+”提升服务效能

中信农业基金在现有运行模式成熟的基础上,积极探索拓展基金服务外延,整合利用多方资源,不断提升基金服务农业农村现代化建设效能。

“基金+农创园”推动现代化要素集聚。2019年,中信农业基金和全国首个国家级现代农业产业科创中心——南京国家农创园,发起设立南京浦信基金,面向全球吸引农业科技创新创业、科研院所。南京浦信基金以股权投资吸引企业入园,农创园提供科研设施、办公场所等硬件以及人才引进、税收优惠等软件支持,推动人才、技术、资金等现代化要素集聚,形成健康可持续发展的农业科创发展生态。

“基金+实验室”加速孵化前沿科技项目。2019年,中信农业基金与海南省开展战略合作,共同发起设立南繁育种创投基金,并按照“政府出资+企业运营+产业孵化”的方式由当地建设南繁生物实验室、办公楼、温室及试验田等设施,中信农业基金负责管理和运营。利用“基金+实验室”的方式吸引全球先进农业科技项目,进行早期孵化、中期加速、成熟期资本运营,助力“南繁硅谷”建设。

(本栏目稿件由农业农村部计划财务司提供)

浙江农信联社 汛期金融服务不断档

进入汛期以来,我国南方多地发生持续强降雨,多地汛情告急,山体滑坡、道路中断、农房被淹等险情频发。为确保汛期金融服务不断档,浙江农信联社第一时间要求系统内行社加强营业网点风险排查和应急预案演练,备足防涝物资,提升重点区域的值班巡察力度,将保障人民群众的生命财产安全放在第一位。

与此同时,浙江农信及时开通“绿色通道”,通过专项信贷资金、开通线上申贷通道、降息减息、无缝续贷等举措,最大限度减少此次汛情对企业和社会群众的影响。

在强降雨中,建德市新安江街道岭后村一家养殖场几乎“全军覆没”,损失近30万元。建德农商银行了解情况后,当日就通过远程视频调查核实,在原有贷款基础上为养殖场追加授信10万元,并对存量和新增部分贷款实行降息。

淳安县千岛湖杨建威果蔬专业合作社十几亩的蔬菜大棚在洪水中倒塌,应季蔬菜来不及抢救,损失巨大。淳安农商银行工作人员实地察看受灾情况后,承诺不抽贷、不断贷,全力帮助合作社早日恢复生产。截至目前,淳安农商银行已走访受灾企业20家,累计摸排受灾户249户,提供信贷支持4000万元。 本报记者 石亚楠

农发行江西省分行 投放贷款支持农业农村基建

近日,农发行江西省分行切实发挥金融扶贫先锋主力军作用,聚焦农村公路、水利建设、城乡一体化、改善农村人居环境、生态环保等农业农村基础设施重点领域和薄弱环节,打好信贷支持基础设施建设“组合拳”。上半年,全行累计投放基础设施扶贫贷款77亿元;截至6月末,基础设施扶贫贷款余额629亿元。

据悉,今年以来,该行把服务脱贫攻坚作为全行首要政治任务,强化措施,精准扶贫,用足用好农业政策性金融政策,在安排项目评估上优先扶贫项目,在利率执行上用足优惠政策,在计划规模上确保扶贫项目优先投放,重点支持国定贫困县及建档立卡人口集中地区改善农村人居环境建设、水利建设、农村公路等基础设施建设,累计向全省24个贫困县投放基础设施类扶贫贷款逾34亿元,有力支持补齐贫困地区基础设施短板,强劲助力江西革命老区实现历史性整体脱贫。 周玉蓉 杜卿 本报记者 文洪祺

陕西“政银”合作 助推合作社高质量发展

近日,陕西省农业农村厅与陕西省农村信用社联合社下发《关于扎实做好农民合作社金融服务工作的通知》,进一步完善“政银”合作机制,制定12项具体措施,创新“三秦兴社贷”“冷链贷”等新产品,帮助解决农民合作社及其成员“融资难、融资贵”问题,推进农民合作社高质量发展。

《通知》要求陕西省农业农村部门要与当地信用联社、农商行(农合行)共同建立“政银”联络机制,将农民合作社及其成员的示范名单、农业农村支持政策、扶持项目资金安排和农合机构的创新产品、利率优惠、费用减免、银农直联平台搭建等金融惠农、扶农、支农政策互联互通。各级信用联社、农商行(农合行)要充分发挥“三农”金融服务主力军作用,从加大信贷支持力度、创新金融产品、实施利率优惠等12个方面落实好各项金融惠农政策。

据悉,陕西省信用联社将积极配合农业农村部门加快农产品仓储保鲜冷链设施建设,研究支持保鲜冷链设施建设的“冷链贷”,创新农产品仓储保鲜冷链设施地方政府专项债的投入方式。“冷链贷”由陕西信合先向示范合作社、示范家庭农场建设农产品仓储保鲜冷链设施给予贷款支持,再经农业农村部门审核同意后,给予资金奖补支持,用于归还贷款。上半年陕西信合累计信贷支持仓储保鲜冷链方面贷款395户11.18亿元,平均每户283万元。 本报记者 石亚楠

河南西峡农商银行 “金融之力”托举乡村致富梦

河南西峡农商银行立足该县果、药、菌、游特色产业,创新“特色产业+就业+信贷”“电商+产业孵化+信贷”合作社+农户+信贷以及“美丽乡村+生态旅游+信贷”等模式,助力资源变资产、就业变创业、资金变股金、农民变工人,为脱贫攻坚注入金融力量。

结合当地资源特点,西峡农商银行将产业优势明显和地域特色鲜明的果、药、菌,作为支持产业扶贫实现就地脱贫的主渠道,通过“果贷通”“菌贷通”“药贷通”等产业链信贷,大力实施农业产业化集群培育工程。

同时,西峡农商银行抓住水果、药、菌获得国际市场通行证和转型升级的有利时机,依托双龙香菇市场、丹水果品市场、西坪中药材市场等,积极支持农村电子商务发展,发展农村电子商务+双创+信贷,使贫困户足不出户就可以创业就业。截至目前,已带动全县2000多户贫困户脱贫。

西峡农商银行还积极为新型农业经营主体投放信贷资金,支持致富能人创办农民专业合作社,带动贫困户入股入社。此外,把农村土地承包经营权、集体林地承包经营权等“五权”纳入抵押担保范畴,盘活农村信用资源,帮助农民把“死”钱变“活”。这些措施催生出115家家庭农场、25家专业合作社,涵盖多个行业,成为引领群众就地脱贫的重要力量。

为了建设美丽乡村,发展乡村旅游成为助推群众增收脱贫的抓手,西峡农商银行构建乡村旅游产业信贷服务体系,延伸产业支持链条,保障公共服务设施建设,大力支持农家乐发展,推动游客进农家,构筑“山、水、龙、园”乡村旅游综合服务体系。截至目前,西峡县已建设65个美丽乡村、15个乡村旅游景区景点,1500多户农户直接参与生态旅游开发和利用,农民转变成农业产业工人,在促进当地经济发展、助推贫困户脱贫致富中发挥了带动作用。 赵泽轩 本报记者 王帅杰