

行政执法

把握“基、点、线”
提高行政执法效能

重庆市九龙坡区农业农村委紧紧围绕“三农”中心工作，深入把握法治建设的“基、点、线”，加强法治建设和队伍建设，提高依法行政能力。

聚焦“三个到位”，筑牢“三农”法治之基。责任担当到位，充分发挥“一把手”履行第一责任人的作用。法治宣传到位，营造尊宪法、学宪法、守宪法、护宪法、用宪法的良好氛围。普法惠民到位，开展“大力弘扬法治精神、服务乡村振兴战略”主题普法宣传及农资打假等宣传活动。

把握“三个关键”，找准“三农”法治之点。把握决策依法依规的关键，完善党政议事制度，确保决策过程公开透明、合法合规。把握审批优化便捷的关键，持续深化“放管服”改革工作。把握审查严格严谨的关键，认真执行规范性文件

法治万象

贵州黔东南州检察机关
为打赢脱贫攻坚战提供法治保障

近年来，贵州省黔东南州两级检察机关把司法办案作为最直接最根本的途径和方法，加大对涉脱贫攻坚民事监督、涉伤行政和涉贫公益诉讼案件的办理力度，共办理审查逮捕涉贫案件331件，受理审查起诉涉脱贫攻坚案件691件，切实做好依法监督和矛盾化解等工作，为脱贫攻坚保驾护航。

黔东南州是贵州脱贫攻坚主战场，也是贵州三个民族自治州之一。近年来，当地通过大力推进脱贫攻坚，在不断实践中找到了涵盖产业扶贫、旅游扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、教育扶贫、医疗扶贫、深度贫困地区脱贫攻坚等政策体系，让贫困户吃上“产业饭”“旅游饭”两碗饭，全面提高脱贫攻坚质量。

“由于一些人法制观念淡薄，在脱贫攻坚过程中，损害人民群众利益的违法行为时有发生，作为检察机关，必须严厉打击扶贫领域各种犯罪，保护人民群众切身利益，赢得广大群众支持，巩固党在基层执政的根基，为打赢脱贫攻坚战提供有力法治保障。”黔东南州检察院常务副院长龙长江平说。

江苏沐阳
奏响公共空间治理法律服务“三部曲”

“乡村振兴决策好，公共空间要治理，公平公正促发展，决胜小康齐努力……”近日，江苏省沐阳县新河镇法治文化广场热闹非凡，一曲“公共空间治理好”演唱引来众多群众观看。原来，这是由沐阳县司法局组织的“法律服务公共空间治理”节目正在巡回演出。据了解，节目已经在全县演出30多场。

今年以来，沐阳县司法局切实发挥司法行政职能作用，奏响公共空间治理法律服务“三部曲”，助力农村公共空间治理水平提升。

奏响“法治宣传曲”，全方位营造空间治理好氛围。沐阳县司法局将公共空间治理列入精准普法专题内容，通过“法律进社区”“法律进乡村”等活动，以法治夜市、广场夜谈、张贴标语、宣传车、文艺巡回演出等形式，重点宣传公共空间治理相关政策、法规，并逐户发放《垃圾分类宣传手册》，在潜移默化中引导农村居民养成良好的卫生习惯，不断提升群众对公共空间治理知晓率和满意度。



近日，山东省东营市东营区司法局开展民法典宣传进乡村活动，东营区司法局平店司法所干警来到唐家村莲藕种植基地，向农民宣传民法典相关法条。
宋星刚 黄颖 摄

未成年人保护法修订草案二审稿公开征求意见——

织密法网 落实关爱 细化保护

□□ 本报记者 李秀萍

继十三届全国人大常委会第十四次会议对未成年人保护法修订草案初次审议之后，日前，十三届全国人大常委会第二十次会议再次对该草案展开分组审议。对比此前备受关注的修订草案一次审议稿，二次审议稿立足当前未成年人保护存在的薄弱环节和现实问题在一审稿基础上作了较大改动。张勇委员在本次常委会会议分组审议时介绍说，此次修改“涉及15个方面40多处实质性修改”，就留守儿童、监护责任、校园安全、网络保护、学生“减负”等热点问题均积极回应，作出进一步规定。

压实监护责任 关爱留守儿童

针对留守儿童得不到适当照护、缺乏亲情关爱的问题，有的常委会组成人员、全国人大代表和地方建议，进一步压实监护人责任，细化有关措施。未成年人保护法修订草案二审稿明确委托照护“应当委托具有照护能力的完全民事行为能力人代为照护”“听取有表达意愿能力未成年人的意见”，并规定未成年人的父母或者其他监护人“与未成年人和被委托人至少每月联系和交流一次”。

对此，邓丽委员表示肯定，同时她认为，规定提出“应当及时将委托照顾情况书面告知未成年人在学校和实际居住地的居民委员会、村民委员会”，但现实中难以做到一律规定书面告知，建议增加电话联系、微信告知等方式。

李康委员则提出，未成年人保护法修订要作为乡村振兴战略实施过程中解决农村留守儿童问题提供法律支撑，尽管政府、学校、村委会、社会各界做了很多关爱工作，但不能代替父母对未成年孩子的照料和关爱。他建议修改第82条，增加规定各级政府应优先为未成年孩子的父母提供就近就业机会，提供巩固脱贫成果项目资金支持。

有的常委委员、部门和地方建议，对

非常案件

贩卖色情网络直播软件 七名犯罪嫌疑人被抓

□□ 本报记者 高雅

今年上半年，各地各部门在开展“扫黄打非”新风”集中行动中，专项整治网络直播乱象，严厉打击非法直播平台、淫秽色情直播内容，从严处置通过低俗网络表演引诱打赏行为。近日，全国“扫黄打非”办公室通报7起网络直播平台传播淫秽色情低俗有害信息典型案件。

这7起案件分别是辽宁丹东“小姐姐”网络直播平台涉嫌传播淫秽物品牟利案、江西上饶将某某等人涉嫌传播淫秽物品牟利案、浙江台州“金色”网络直播平台涉嫌组织淫秽表演案、山东青岛“11·27”涉嫌贩卖淫秽物品牟利案、四川成都“么妹直播”平台提供含有低俗内容网络表演案、安徽合肥“喊七直播”平台提供含有低俗内容网络表演案、山东济南“蜜桃直播”平台提供含有低俗内容网络表演案。

在山东青岛“11·27”涉嫌贩卖淫秽物品牟利案中，2019年11月，青岛胶州市公安局根据工作中发现的线索开展侦办工作。经查，犯罪嫌疑人贩卖淫秽色情网络直播聚合类软件牟

纠纷调解

河南省方城县小史店镇：“星期三接访”解民忧

□□ 陈增林 张玉宾 本报记者 王帅杰

河南省方城县小史店镇杨洼村位于镇西3公里处，是个依山傍水、风景秀丽的古老山村，全村318户1380人，这里传统文化世代相传，村里人奉行和睦敬孝的传统美德，可是，就在这个和睦祥和的村庄里却隐藏了一段邻里纠纷，并且一直持续了20多年。

杨洼组张某某和黄某某是邻居，张某某按照新村规划拆旧建新，新房往东移，于是房子西边黄某某门口不远处腾出来点空地，张某某认为这些空地仍然属于他，1998年春天，还在空地种了两棵杨树。但是，邻居黄某某可不想这样，黄某某认为按照新村规划，他的房子规划到这了，这片地自然也就属于他了。黄某某想要拔掉这两棵杨树，两

尚未完成义务教育的学生，应当压实政府责任，保障未成年人完成义务教育。二审稿就此增加规定：对尚未完成义务教育的辍学未成年学生，教育行政部门应当责令父母或者其他监护人将其送入学校接受义务教育。

罗保铭委员以海南省实践为例，建议第82条增加规定“部分学业困难的学生可按规定在职业学校完成义务教育”。海南省2019年9月在全国率先试点于部分中等职业学校设立职业初中班，让建档立卡家庭、农村低保家庭和农村特困救助供养学生中学业困难、反复辍学的九年级学生完成义务教育并接受部分职业技能学习试点，被劝返的学生可以自主选择自己喜欢的中职学校就读，学籍仍然保留在原来就读的初中。通过这种方式，去年9月，海南成功劝返223名学生到11所中职学校的职业初中班就读。

加强欺凌治理 保障校园安全

有的常委委员、部门、地方和社会公众建议，应当采取措施加强对欺凌问题的治理。二审稿完善学生欺凌行为的处理程序，并增加规定：对严重的欺凌行为，学校不得隐瞒，应当及时向公安机关和教育行政部门报告并配合相关部门依法处理。

王砚蒙委员认为草案第37条增加规定“学校应当建立学生欺凌防控工作制度”是一大亮点，但对欺凌行为的处理措施却显绵软。例如学校要通知其父母或者监护人，还要求对相关的未成年学生给予心理疏导、教育和引导等措施，但这些措施难以有效解决校园欺凌问题。该条第3款还规定，对实施欺凌的未成年学生，学校应当依法加强管教，学校可以加强管教，但修订草案二审稿又对教师惩治学生作出许多禁止性规定，这里的“加强管教”在实际操作中并没有明确标准。

杜玉波委员、吴恒委员同样呼吁明

确教师教育惩戒权。吴恒委员建议将第26条修改为“学校、幼儿园的教职员工应当尊重未成年人人格尊严，全面引导学生遵纪守法，关爱同学，尊重他人”，为学校、为教师预留一定可以自主实施的教育空间。他的发言得到肖怀远委员的附议。

吴恒委员同时关注校园欺凌行为。他认为专门教育以及专门学校是针对一些特定学生而设置，包括有严重欺凌行为或涉及犯罪但可免于刑事责任追究的未成年学生，建议在草案第37条增加1款，对发生3次以上严重欺凌行为的未成年学生，学校、其父母或者监护人应当与公安机关商议，安排送其到专门学校就读。同样，他建议在第111条增加1款，对予以从轻减轻或者免除处罚的违法犯罪未成年人，其父母或者监护人应当送其到专门学校就读。

李钺锋委员则建议增加对实施欺凌的未成年学生社会帮扶和救助的相关规定。

细化网络保护 明确法律责任

有的常委会组成人员、全国人大代表、部门、地方和社会公众提出，修订草案“网络保护”一章规定保护力度不够，建议强化家庭、学校、网络产品和服务提供者的网络保护责任以及相关主管部门的监管职责。

二审稿调整该章结构，增加以下规定：网信部门及其他有关部门应当加强对未成年人网络保护工作的监督检查，为未成年人提供安全、健康的网络环境；学校应当对未成年学生使用网络加强管理，预防学生沉迷网络；父母或者其他监护人应当采取措施避免未成年人接触违法信息，合理安排未成年人使用网络的时间；加强未成年人私密信息的保护；国家建立统一的未成年人网络游戏电子身份认证系统，明确向未成年人提供网络游戏服务的时间，要求网络服务提供者对用户和信息加强管理，发现违法信息



江西省上饶市一起非法直播案件中，公安机关缴获的涉案手机、证件、银行卡等。
全国“扫黄打非”办供图

直播行业专项整治和规范管理行动。下一步，将密切协作，深入推进专项整治和规范管理工作，遏制行业不良风气滋生蔓延，斩断非法网

或者侵害未成年人的违法犯罪行为，应及时采取相应的处置措施。

杜玉波委员格外关注网络保护问题。他建议在草案第64条增加规定，有关部门应当专门监管对未成年人吸引力较强的平台和产品，以便更有效预防和干预未成年人沉迷网络问题。他还建议草案第72条进一步明确“可能诱导其沉迷的内容”“不适宜青少年接触的游戏或者游戏功能”的界定标准，确保法律更具可操作性。

草案第70条规定未成年人个人信息处理的有关要求，但与儿童个人信息网络保护规定等有关法律法规的衔接不足，刘修文委员建议进一步修改完善，加强衔接。此外，草案第79条规定国务院要制定未成年人网络保护的具体管理办法，他建议进一步明确和细化网络游戏企业的具体管理办法，早日补齐短板。

列席审议的全国人大社会建设委员会副主任委员任贤良认为，二审稿对网络服务提供商的责任规定不够明确。他建议进一步加大网络服务提供者对未成年人保护的责任，特别是应该增加关于网络社交平台违法犯罪内容治理的专门法条，并以部门规章形式细化社交平台内容的审核义务。任贤良同时建议在草案公益诉讼条款中增加对社交平台内容管理责任的规定，将社交平台内容管理义务不履行行为明确纳入公益诉讼，他还呼吁压实网络社交平台对内容审查的主体责任，对提供低俗色情、屡禁不止的平台要强行关停。

未成年人保护法修订草案二次审议稿已在中国人大网公布，社会公众可以直接登录中国人大网(www.npc.gov.cn)提出意见，也可以将意见寄送全国人大常委会法制工作委员会(北京市西城区前门西大街1号，邮编：100805。信封上请注明未成年人保护法修订草案二次审议稿征求意见)。征求意见截止日期为2020年8月16日。

他们的错误做法；接着工作组把各级党委、政府对服务群众的政策法律，以及对上访群众的环节要求等认真细致地讲了一遍，并把“星期三接访”制度详细地进行阐述，并把印好的告知书发给他们双方。

法律顾问仔细讲解相关法律法规，老党员利用邻居关系、亲情关系等劝解；最后村党支部书记进行劝解……双方听后都做出让步，同意和解，村党支部书记宣布了困扰他们两家20多年的两棵杨树的处理结果：两棵杨树归张某某所有，并马上伐掉，这两棵杨树所占居的这片地暂归黄某某经营使用，以后由村里统一规划使用。

问题解决了，张某某和黄某某都笑了，临走出服务中心的那一刻，张某某的爱人回头对所有在场的人笑着说：“我给全村的人说说，有问题了星期三上村部来解决！”