

绿了草原 富了农家——甘肃甘南藏族自治州草原生态文明建设观察

□□ 本报记者 吴晓燕 鲁明

地处青藏高原东缘向黄土高原过渡地带的甘肃省甘南藏族自治州属于“三区三州”深度贫困地区，也是长江、黄河流域生态安全的重要天然屏障。占全州土地总面积七成的天然草原是甘南的生存之本，也是甘南的发展之根、潜力之地。

“保护和建设好甘南草原，对维护国家生态安全、实现绿色可持续发展都具有重大的现实意义和深远的历史意义。”甘南藏族自治州副州长梁维吉说，党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，州委、州政府认真贯彻落实党中央、国务院和甘肃省委、省政府决策部署，积极探索统筹山水林田湖草一体化保护和修复，科学布局和组织实施生态系统保护及修复重大工程，在开放开发中加快实现甘南由“经济跑后者”向“生态领跑者”转变。

退化沙化草原治理见成效

黄河自青海省久治县门堂乡进入甘南州玛曲县境内，形成了著名的“黄河首曲”。玛曲被誉为“中华水塔”“黄河蓄水池”，然而长期以来，受人为和自然因素影响，玛曲县1335.48万亩天然草场不同程度退化，其中潜在沙化草场67.77万亩，完全沙化草场12.23万亩。

“记得从我小时候开始，这里的草场就出现了沙化现象，之后沙化面积逐年扩大，牛羊能吃的草场面积也越来越小。”站在玛曲县河曲马场赛祥村（五队）的草场上，30多岁的五队队长旦增久美说。

“近年来，我们对退化沙化草原的治

理力度逐年加大，2017年—2019年累计投资2.5亿元，这是此前5年的3.77倍。”玛曲县委副书记、县长严和平说，玛曲全力实施退牧还草、退化草原生态修复治理、国家沙化土地封禁保护区建设等草原重点工程，持续强化草原鼠害防治，不断提高依法治理能力，切实加快传统畜牧业转型，全县草原综合植被盖度由2011年的96%提高到了目前的98.2%。

记者在赛祥村（五队）的沙化治理区看到，昔日退化的草场里，沙丘已被草方格覆盖，上面栽满了高山柳、洮河柳、密齿柳等适宜当地生长的树木，满眼皆是郁郁葱葱的景象。

“经多年的探索和试验，我们总结出了流动沙丘‘机械沙障固沙+植灌+人工种草+封育’、中度沙化草原‘封育+人工补播补植’、轻度沙化草原‘禁牧封育’、潜在沙化草原‘轮封轮牧’等治理模式，实现了有效治理。”玛曲县林业技术综合服务站长马建云说。

甘南州林业和草原局副局长权宏林介绍，通过诸多草原生态保护与建设重点项目和政策措施的落实，甘南草原生态环境恶化的趋势得到了一定遏制，全州天然草原综合植被盖度较“十二五”前提高了4.95个百分点，天然草原水源涵养能力得到有效提升。

生态保护与产业发展双赢

“如今，在我们甘加镇，每个村都按照冬春季草原理论载畜量，限定了人均饲养羊单位数量，在从夏季牧场搬到冬季牧场前，对超载部分牲畜全部出栏。”夏河县甘加镇相关负责人说，为保护草原生态，甘加镇将107.74万亩可利用草

原划分为35万亩禁牧区和72.74万亩草畜平衡区。每年10月15日—20日，在牧民将牛羊从夏季牧场转到冬季牧场的当天，各村会按照牧民户口簿人数，将养殖的牛羊马折合成羊单位，把约定不超载的羊单位写在纸上，由“草管会”组织人员进行核查、管理。

夏河县是甘肃省重点牧业县之一，以牦牛、藏羊为主的高原特色生态畜牧业是当地的富民产业之一。夏河县草原工作站站长马隆喜告诉记者，夏河县对退化严重的天然草原实行禁牧封育，并将落实新一轮草原生态保护补贴政策中的禁牧和完成减畜任务作为一个硬性指标，列为县、乡镇政府重点考核内容。县里明确了各村禁牧区和草畜平衡区界线，农牧户牲畜饲养控制数量的具体核查时间、方法及违反相关规定的处罚措施等内容，将任务分解到户，层层签订草畜平衡管理责任书，将超牲畜畜减畜计划完成情况与下年度补助资金兑现挂钩。

“自2012年实施退牧还草工程以来，夏河县不仅有效改善了草原生态环境，增强了草原截留雨水、涵养水源、保持水土、调节气候、防风固沙的生态功能，还极大促进了牧区生产方式和生产结构的转变。”马隆喜说。如今，随着粗放式放牧向集约型舍饲转变，牧民的收入结构正发生变化，来自打工、种植业收入的比重增加，牧民生活水平进一步提高。

草原奏响生态致富曲

曾经的碌曲县尕海镇尕秀村是一个纯牧业贫困村，贫困面高达20%。碌曲县于2008年在尕海镇实施了游牧民定居、退牧还草工程，大力建设尕秀村游牧民定居

点，2015年又在该村实施了生态文明小康村建设工程。近年来，当地在甘南州委、州政府的大力支持下，坚持以“党建引领、产业富民”为核心，依托乡村旅游业发展为牧民群众拓宽了增收门路。

“2017年3月，州委、州政府将尕秀村确定为‘全域旅游无垃圾样板村’。如今，整个村子实现了美丽蝶变：一排排整齐的藏家民居，独具特色的藏式门楼、彩色步道、休闲广场应景而起。”尕海镇镇长阿斗说，伴随着牧民定居点建设、易地扶贫搬迁等项目的实施，环境改善后的尕秀村景色秀丽、风光旖旎，打生态牌、吃生态饭、走生态旅游路成为全村快速发展的必然选择。

村子一天天变美，越来越多的尕秀村牧户放弃了世代世代“逐水草而居”的生活方式，定居到位于213国道两旁的新村里。在当地党委、政府的鼓励指导下，牧民们积极开办农家乐、帐篷城，吃上了生态旅游饭。

“去年，我们家的‘藏家乐’收入有8万元，加上牧场以及商铺、餐馆的收入，总共超过30万元。”从牧民变为乡村旅游从业者的尕秀村村民卓玛卓说，乡村旅游不仅帮助她和村民们增加了收入，更重要的是大家的生活方式发生了改变，对草原的生态起到了很好的保护作用。

“尕秀村已成功从游牧民定居点发展成为有盈利能力的生态旅游景区，目前全村旅游从业人员有400多人。去年，村里共接待游客40万人次，综合收入达730万元。全村年人均可支配收入由2016年的6700元提高到了2019年的1.55万元，稳定实现整村脱贫。”尕秀村党支部副书记拉毛加说。

广州从严开展渔政专项执法行动

本报讯(记者 付伟)今年以来，广东省广州市深入开展“渔政亮剑2020”系列专项执法行动，严厉打击渔业领域和针对水生野生动物的违法违规行为。全市出动执法人员4460余人次，检查渔船1360余艘次，印发各类宣传资料1万余份，立案查处非法捕捞案件69宗，清理违规渔具1820余张长度5.5万余米，为涵养生态资源、推进渔业高质量发展保驾护航。

把好从严关卡。广州渔政支队对重点水域、滩涂水域、交界水域、违法行为高发水域及隐蔽性较强的水域加强巡查，增加巡查密度和频率，坚决清理取缔海上定置网、迷魂阵、滩边罟、大口笕等违规渔具。

用好休渔窗口期。当前正处于南海伏季休渔期，广州渔政支队将“渔政亮剑2020”行动与伏季休渔专项执法行动相结合，做好港口、渔场执法检查及休渔渔船回港登记工作，组织开展清港清湾行动，重点检查休渔渔船是否有违规渔具。

拉好疫情防控网。结合疫情防控工作需要，广州渔政支队严查非法捕捉、宰杀和出售水生野生保护动物及其制品的行为。对自然保护区、重要栖息地等关键区域和白海豚、海龟等关键物种，在水生野生动物繁殖期、洄游期等重要时间节点开展海上巡查。

农发行江西分行多措并举确保“钱等粮”

本报讯(周玉蓉 李昕 记者 文洪瑛)为切实做好疫情防控常态化背景下的夏粮收购信贷工作，农发行江西省分行认真履行农业政策性银行职能，全力服务国家粮食安全，切实做好“提前深入调研、提前谋划部署、提前筹备资金”，确保夏粮收购“钱等粮”。

一是提前深入调研。抢抓夏粮收购主动权，提早开展夏粮种植面积、产量、收购量情况调研，科学研判夏粮形势，预测资金需求。

二是提前谋划部署，提前做好企业收购资格认定、评级授信等工作，草拟了《2020年粮食收购信贷工作意见》，统筹做好最低收购价收购启动和不启动两手准备，保证最低收购价收购资金敞开供应，在风险可控的前提下积极支持市场化收购。

三是提前筹备资金。在预测今年早籼稻收购资金需求的基础上，积极筹备信贷资金60亿元。同时，加快推进收购信用保证基金落地。



以助增收 让丰产成为真正的丰收

入梅偏早 梅雨锋偏强 降雨带将北抬 气象专家详析近期降雨状况

□□ 本报记者 刘强

6月以来，我国南方地区进入了通常的梅雨季节。但今年的雨水比常年又多又急，长江中下游地区早早进入了防汛的高度紧张期，涉及江西、浙江、湖南、湖北、安徽、江苏等省。随后，我国其他地区许多省份也迎来了较强降雨过程，包括西南地区的重庆、广西，中东部的河南、山东，北部的北京、内蒙古、山西等省区市。造成“全国一片雨”的原因到底是什么？

中国气象局中央气象台首席预报员鲍媛媛解释，6月以来，南方地区持续出现强降雨过程，累计降雨量比常年同期显著偏多，其中长江中下游地区偏多一两倍。造成南方地区持续强降雨的主要原因一是西北太平洋副热带高压偏强偏西，其西侧北侧活跃的西南暖湿气流源

源不断向南方地区输送水汽，同时北方地区水汽活动频繁，冷暖空气在南方地区持续交汇导致强降雨频发。而北方地区的强降雨则主要由频繁活动的冷空气引起的局地对流导致。

关于长江中下游强降雨，国家气候中心首席预报员王永光介绍，引发此轮强降雨过程的原因是一只“怪兽”——梅雨。具体而言，入梅偏早和梅雨锋偏强，是长江中下游梅汛期降雨异常偏多的原因。今年江南地区的梅雨比往年偏早了7天，而梅雨的“主战场”——长江中下游地区在6月9日就已经入梅。此外，2019年秋季发生了一次弱厄尔尼诺事件，同时北印度洋海温异常偏暖，导致副高显著偏强。

鲍媛媛还介绍，未来几天，四川盆地、黄淮、江汉、江淮、江南北部沿江及陕西南部、贵州北部、云南中西部等累计降

项目质量。对项目短期内难以建设实施、确需调整资金用途的，原则上要于9月底前完成并按程序报备。会议强调，要优化债券资金投向，严禁用于置换存量债务，决不允许搞形象工程、面子工程。

会议通过《中华人民共和国预算法实施条例(修订草案)》。草案细化预算法有关规定，将近年来财税体制改革和预算管理实践成果以法规形式固定下来，特别是为确保公共财政政用裕民，对

(上接第一版)但是，各省(市)工作进展还不平衡，一些地方在建档立卡、渔船退捕处置、渔民安置保障、执法监督管理等方面还存在一定差距，有的地方非法捕捞问题还比较突出，按期完成任务还面临很大压力。

在此背景下，近日，国务院办公厅印发了《关于切实做好长江流域禁捕有关工作的通知》，并转发了农业部、公安部、国家市场监督管理总局分别牵头制定的3个实施方案。《通知》主要提出了提高政治站位、强化安置保障、加大投入力度、开展专项整治行动、加大市场清查力度、加强考核检查6个方面的要求，明确了一系列含金量高、操作性强的政策举措，目标更加明确，任务更加具体，措施更加有力。

渔民上岸建档立卡 四个一批转产就业

退捕渔船和渔民基础信息全面准确，是各项措施精准落实落地的前提条件，也是必要基础。

于康震表示，目前各地正在按照“以证定船、以船定人、一证一档”的原则，组织县乡干部实行包村联户，对退捕渔船渔民进行再排查、再识别，查漏补缺，逐户确认，全面核查证书编号、作业水域、家庭情况、就业意愿等基本情况，及时按规定进行公开公示，由县乡村负责人签字背书，逐级上报，对建档立卡的信息数据负责，确保在7月31日前全部录入退捕渔船信息管理系统，确保数据准确、信息全面。

8月1日后，将锁定各地上报的渔船渔民有关信息，作为落实补偿资金、转产安置、社会保障、后续帮扶、验收考核等后续一系列工作的基本依据，做到

雨量较常年同期偏多五成到一倍，部分地区偏多两倍以上。华北仍多阵雨或雷阵雨天气，降雨分布不均。

随着“七下八上”的日益临近，我国整体降雨带将北抬。届时，北方的降雨将会进一步加强，但南方的降雨尚不能做到骤停，加之江河里高企的水位还会持续一段时间，我国南北方的防汛均不可掉以轻心。同时还需防风防雷，防范强降雨引发的滑坡、泥石流、山洪等次生灾害。

气象专家表示，我国需要将应对极端灾害作为适应气候变化的核心内容，强化极端灾害的风险防范措施，加强极端天气气候事件监测预警和气象灾害风险管理，开展重点区域、重点行业的气候变化影响评估，强化生态和环境气象服务，健全政府主导、部门联动、社会参与的防灾减灾机制。

财政支出向社会公开作出明确规定，要求一般性转移支付公开细化到地区，专项转移支付公开细化到地区和项目，单位预决算支出公开到项、基本支出公开到款、政府债务、机关运行经费、政府采购等按规定公开。为提高财政资金使用时效，规定县级以上各级政府按一定比例，将下一年度转移支付提前下达至下一级政府。

会议还研究了其他事项。

稳步推进禁捕 引导渔民退捕转产

应退尽退、应保尽保，不漏一船、不落一户。

退捕渔民面临转产就业问题，他们大多年龄偏大、技术能力单一，加上新冠肺炎疫情影响，转产就业难度不小。

就此问题，人力资源和社会保障部就业促进司副司长宋鑫表示，将坚持分类施策、精准帮扶，切实抓好退捕渔民的就业安置工作。通过“四个一批”渠道实现退捕渔民转产就业。

发展产业安置一批。依托沿江沿湖资源生态优势，发挥这些退捕渔民水产捕捞等技术专长，大力发展稻鱼综合种养、池塘养鱼、水产品加工、休闲渔业等涉渔产业，增加产业就业空间。同时，采取市场化运作方式，在适宜的湖区库区统一开展生态保护修复，吸纳退捕渔民参与资源养护。

务工就业安置一批。充分发掘农业生产、工程建设、企业吸纳、扶贫车间等就地就近就业渠道，对有转产就业意愿的退捕渔民，加大岗位推送、职业介绍、就业指导力度，大规模开展职业培训，提升退捕渔民就业能力，帮助他们尽快实现转产就业。

支持创业安置一批。对有意愿在渔业等领域创业的退捕渔民，开展培训、指导和跟踪服务，也支持各地设立一批富有特色的渔业创业孵化基地，对退捕渔民首次创业且正常经营一定期限的，按规定给予一次性创业补贴，对于自筹资金不足的，指导地方及时落

实创业担保贷款政策。

兜底帮扶安置一批。对一些大龄、长期未就业的退捕渔民，及时认定为就业困难人员，提供“一对一”的援助服务和针对性政策帮扶，对市场渠道确实难以就业的，统筹退捕渔民安置工作和禁捕监管任务需求，通过政府购买服务等方式，引导退捕渔民参与巡查监督工作。

加强禁捕执法 打击非法捕捞

禁捕之后，长江水域多次出现电鱼等非法捕捞行为，社会对此非常关注。农业农村部长江流域渔政监督管理办公室主任马毅介绍，今年初农业农村部出台了《关于加强长江流域禁捕执法管理的意见》，要求加强长江禁捕执法能力建设，健全多部门、跨区域联合执法工作机制，加强常态化执法监管，构建长效监管机制，维护禁捕管理秩序。具体包括提升执法监管能力、建立协助巡护队伍、大力整治违法行为、强化社会组织动员4项措施。

针对长江流域重点水域非法捕捞屡禁不止等问题，公安部、农业农村部牵头制定了工作方案，组织开展为期一年的打击长江流域非法捕捞专项整治行动。公安部治安局局长李京生表示，专项整治行动具体有4方面措施：坚持“以打开路”，坚决斩断非法捕捞的黑色链条；全面组织发动，努力营造“不敢捕、不能捕、不想

上半年我国完成春季造林6646万亩

本报讯(记者 毛晓雅)今年上半年，全国绿化委员会、国家林业和草原局科学指导各地各部门在疫情防控条件下积极有序开展春季造林绿化。截至6月底，全国已完成春季造林6646万亩，占全年造林任务的65.8%；完成重点生态工程造林3032万亩、草原生态建设1361万亩。共有4.36亿人次参与了义务植树，植树(含折算)16.9亿株。

据悉，吉林、江苏、浙江、福建、河南、广西等省区已完成全年造林任务，北京等18个省份已完成全年造林任务一半以上。湖北针对疫情防控形势科学调整造林计划安排，已完成全年造林任务的59.1%。

湖南全力夺取中晚稻“虫口丰收”

本报讯(记者 杨娟)为贯彻落实今年5月1日正式施行的《农作物病虫害防治条例》(以下简称《条例》)，根据农业农村部统一部署，近日，湖南省农业农村厅在宁乡市举办《条例》宣传月启动仪式。

今年，湖南省水稻种植面积大幅增长，其中早稻面积较去年增加180万亩。在稳定面积的基础上如何稳定产量？湖南省农业农村厅总农艺师唐建初告诉记者，稳产的关键在于抓好水稻病虫害防治。当前，稻纵卷叶螟重发态势明显，怀化、邵阳、永州等地区虫口数量达到近10年来峰值，草地贪夜蛾来势汹汹，水稻二叶螟残留虫口基数大、抗药性水平高，全省水稻病虫害防控形势不容乐观。湖南要求各地坚决压实防控责任，科学制定防控方案，认真组织监测预警，及时指导

发动病虫害防治，切实打好打赢中晚稻“虫口夺粮保丰收”关键战役。

启动仪式上，植保技术人员从防治责任、全链条防治制度、专业化防治服务、防治方式、行政问责和行政处罚5个方面对《条例》进行了解读，还向群众宣讲了主要农作物重大病虫害防治技术，并发放了《农作物病虫害防治条例》《草地贪夜蛾防控技术挂图》等技术资料。

下一步，湖南省农业农村厅还将开展系列宣传，主要包括召开病虫害预测预报和专业化统防统治人员专题培训，在报纸、微信等载体上介绍病虫害绿色防控新技术，到田间地头、农资经营门店等重点地区向基层农技员、农资经营者、农产品生产者宣传农作物病虫害识别和防控知识。

河北严密查治十字花科蔬菜虫害

本报讯(记者 李杰)日前，记者从河北省植保植检总站获悉，一般年份6月和9月是小菜蛾、菜青虫危害十字花科蔬菜的高峰期。随着当前温度升高，小菜蛾、菜青虫幼虫开始进入危害高峰期。日前，河北省植保植检总站要求各地根据蔬菜种植情况，密切监测虫害发生动态，及时指导田间防治，要做到科学用药，注意喷药时要正反两面喷施。

小菜蛾、菜青虫主要危害大白菜、甘蓝、菜花、白萝卜、油菜等十字花科蔬菜，为华北十字花科蔬菜生产的主要害虫。据各地植保站调查，十字花科蔬菜田小菜蛾、菜青虫开始发生为害。辛集市6月8日甘蓝和白菜田小

菜蛾的虫株率为100%，平均百株虫量80头，最高单株虫量达5头。邯郸市永年区露地甘蓝田小菜蛾的虫田率为72%、虫株率为7%，百株虫量6头。香河县部分甘蓝田里菜青虫虫田率为90%、虫株率为20%，百株虫量12头。唐山市丰南区6月8日保护地小白菜田虫田率为100%，虫株率为36%，百株虫量22头，最高百株37头。

河北要求各地做到科学用药，抓住防治适合期，掌握在卵孵化盛期和一二龄幼虫期用药，可选用阿维菌素、甲氨基阿维菌素苯甲酸盐、氯虫苯甲酰胺、乙基多杀菌素、茚虫威、核型多角体病毒、苏云金杆菌、金龟子绿僵菌等喷雾防治。



辽宁省阜蒙县是花生生产大县，近年来，当地遵循绿色理念，建立花生与玉米、杂粮轮作的耕作制度，优化种植结构，实现农业可持续发展。图为阜蒙县现代农业发展服务中心的农业科技人员在测量谷子的株高，定期记录谷子与花生的生长数据。 本报记者 张仁军 摄

捕”的社会舆论氛围；加强协作配合，形成整体工作合力；强化督导落实，确保专项整治行动取得实效。

五举措监管查处非法渔获交易

长江流域禁捕之后，市场上会出现一些非法渔获交易，对此，国家市场监督管理总局执法稽查局局长燕军表示，具体将从5个方面采取措施进行监管和查处。

加强对生产企业的监管。以水产制品生产企业、水产品加工小作坊为重点，加强生产、加工环节的日常监管和检查力度。加强市场销售的监管。在全国范围内开展水产品专项市场排查，以农批市场、农贸市场、商超、餐饮单位为重点，加大市场排查和监督检查力度。加强网络市场的监管。督促电商平台进一步完善平台治理规则，及时采取相关措施，采取下架信息、终止平台服务等处置措施。加强广告监管。对属于依法禁止出售、购买、利用的野生动物及其制品，以及依法禁止使用的捕捞工具一律禁止发布广告。严厉查处相关违法行为。对采购、销售、加工无法提供合法来源凭证的水产品行为，对违法出售、购买、食用长江流域珍贵濒危水生野生动物及其制品的行为，对长江野生鱼、长江野生江鲜等为噱头的营销行为，对发布涉及非法捕捞渔获物相关违法广告的行为，一经发现，一律从严从重从快予以查处。

通过多部门协同配合，强化全国“一盘棋”的跨区域执法协作，铲除非法捕捞等违法行为滋生的土壤，彻底斩断市场销售产业链，让非法捕捞的渔获物无处可卖、无人敢买，让违法捕捞行为无利可图。