

认识文明实践的规律和要求 推动农民全面发展、农村全面进步

□□ 周其森

开展新时代文明实践中心建设,是以习近平同志为核心的党中央着眼于中国特色社会主义伟大事业全局和国家战略作出的战略决策,是加强和改进新时代农村精神文明建设的创新和探索,对于推进乡风文明建设、实现乡村振兴有着重要意义。实践表明,文明实践是乡村社会治理的基础工程,有其自身的规律和要求,只有科学把握其一般规律和基本要求,才能牢牢把握正确方向,推动其健康发展。

提高接受度,贴近农民实践开展新时代文明实践活

中共中央办公厅印发的《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》(以下简称《意见》)指出,要坚持正确工作导向,坚持一切从实际出发,把握农村群众的思想特点和接受习惯,把握不同地域发展的差异,创新工作理念 and 形式手段,切实增强针对性实效性和吸引力感染力。

适应农民思想特点,坚持一切从实际出发的基本要求。从实际出发是新时代文明实践的一个基本遵循,立足农民思想状况是乡村文明实践的出发点。应当承认,目前我国农民的整体文化水平还比较低,广大农民群众的思想理论接受能力不强,这就决定了在思想阐释、理论传播、政策宣讲等文明实践内容中不能想当然、人为拔高。新时代文明实践在内容供给、形式设计、方法运用等方面,应当始终贴近群众实际需要,始终坚持目标导向、问题导向和农村实际导向相统一的工作思路,踏踏实实开展新时代文明实践,避免各种不切实际的形式主义做法。

尊重农民接受习惯,坚持尊重乡村文化内在发展规律的基本要求。新时代乡村文明实践,既遵循思想建设的普遍规律,又要尊重乡土文化内在传承规律;既尊重乡村文化习俗和农民行为习惯,又要融入时代元素。一要尊重群众接受习惯。在传播主体上,要让农民“当主角”“掌教鞭”,让群众自己教育自己,自己提高自己;在传播内容上,要注重理论的通俗化转换,把课堂搬到田间地头,把党的思想、理论、政策融入百姓生产、生活、生态;在传播手法上,要注重寓教于乐,避免说教和灌输,要用通俗易懂的语言、灵活多样的形式、行之有效的机制,达到入耳入脑入心的目的,让新时代文明实践成为思想政治教育的生动课堂和良好形式。二要遵从乡村社会文化传承发展内在规律。喜闻乐见,这是乡村文化经久不衰的秘决,也是打通党的理论政策落地生根“最后一公里”的不二法则。言传身教、以事说理、以情感人等是乡村文化特有的传播规律,是新时代乡村文明实践必须遵循的内在要求。要善于发掘运用群众身边的

“凡人小事”,于细微之处见精神,于细节之中见文明,让人人成为文明实践的奔跑者和追梦人。

提高满意度,要突出问题导向以聚焦群众需求

《意见》强调,要帮助解决实际问题,解决生活困难和精神困惑。当前我国农村经济得到了极大发展,农民的物质生活水平大幅度提高。但是,广大农村思想文化建设相对薄弱,农民精神性供给相对不足,与实施乡村振兴战略的要求还存在一定的差距。新时代文明实践就要坚持问题导向,聚焦农民群众日益增长的精神文化需求,净化、丰富农民精神产品市场,为农民群众投身社会主义现代化建设提供源源不断的精神动力。

突出问题导向,就是要看农民思想道德素质和科学文化素质有没有提高;就是要看凝聚群众、引导群众、鼓舞群众、激励群众上收到了多大效果;就是要看有没有肩负起“育新人、树新风”的神圣使命;就是要看“以文化人、成风化俗”有没有实现。这既是文明实践的目标任务,也是其检验标准。一要看社会主义核心价值观是否深入人心。坚持价值导向标准,其主要表现就是将核心价值观自觉转化为群众的行为自觉和道德自觉,在乡风文明建设中发挥了主体作用。二是农民文化生活是否得到了进一步的活跃。坚持实践检验标准,关键在于文明实践要为群众喜闻乐见,各种志愿者活动得到群众广泛参与并且得到了机制化保障。三要看乡村风俗是否得到了进一步的净化。坚持问题导向标准,主要看乡风文明和文化素养要有明显提升。

提高支持度,让文明实践深度融入群众生活生产之中

新时代文明实践是一项惠民工程,有着明确的价值主体和价值取向。广大群众作为价值主体,让人民群众都受益、得实惠,在物质和精神两个方面提高群众的满意度、获得感,是其鲜明价值取向。遵循这个价值取向,就要在文明实践与群众生产生活融合的深度和深度上下功夫。

注重文明实践的整体性,满足农民物质和精神双重需求。新时代文明实践兼具“虚实结合”的双重属性,具有物质、精神双重要求。它既为农民解决实际问题,是实实在在“暖心”工程,又为农民群众提供精神生活食粮和思想建设材料,是新时代的“聚力”工程。融入群众生活生产,是实现“暖心聚力”的根本路径,满足群众共性需求是其基本方式,把党的温暖送到群众心坎上是其实现形式。一要突出物质特征。作为物质性实践的一面,文明实践要务求实、于细微之处见文明,用点滴小功彰显文明实践的时代伟力。在实际工作中,要从解决群众身边的小事、难事、麻

烦事做起,从他们追求幸福、快乐、满意、高兴的具体事情做起,从他们喜欢做、愿意做、感兴趣、有能力做的身边事做起,做到用力、用心、用情。要结合现代化手段和工具,把文明元素植入农民生产、生活、生态之中,在培育先进的乡村产业格局、增强乡村建设能力、富裕农民生活、养成健康科学的生活方式等方面发挥重要作用。二要突出文化特色。以文化人,成风化俗,教育群众,塑造新型农民,这是文明实践的思想建设要求。这就要遵循“内省式”思想建设规律,坚持引导为主,自建为主,“以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人”,引导群众丰富思想、树立信仰,学习知识,提高能力,构建新时代农民思想文化体系,凝聚起建设美好家园的精神力量。

增强针对性,满足群众的个性需求。要弘扬公平、正义理念,践行扶弱济困精神,实现普惠和专享有机统一。除了为大众服务,还要关注特殊群体需求。从某种意义上来说,个性化帮扶更值得关注。对个性需求的关注,是社会文明广度和深度的重要参照。比如农村留守儿童的教育问题等等,都需要针对性的帮扶。随着文明实践的不断深入,“普惠化、差异化、立体化、多元化”的工作方法和“全覆盖、宽领域、大视野、无死角”的工作思路,会对文明实践提出新的要求。“深化重点,延伸触角,精准定位,分类指导,因人施策”,将会是文明实践的发展趋势。

提高参与度,凸显农民群众的主体地位

要坚持农民的角色主体地位。农民群众是实施乡村振兴的主体,实施乡村振兴战略必须坚持农民的主体地位。新时代文明实践活,内属于乡村振兴战略,是为乡村振兴赋能的工程,同样要坚持农民的主体地位。

第一,坚持农民的主体地位,要正确处理农民主体与政府主导的关系。农民主体地位体现为“四位一体”:既是文明实践的参与主体,也是文明实践的受惠主体,既是文明实践的保护主体,也是文明实践的提高主体。党政组织的主导作用主要体现在统筹规划、协调各方、指导监督、考核评价等方面。主导不能代替主体,各级组织不能代替农民群众,更不能将群众边缘化。要牢牢掌握文明实践的政治方向,最大限度激发和调动农民群众的文明实践积极性和创造性。

第二,坚持农民的主体地位,要正确处理农民主体和狭义主体的关系。新时代文明实践中心(所、站)的主体力量是志愿者,主要活动方式是志愿服务。狭义上的志愿者指的是具有专业素养和能力的党政机关、事业单位和社会各界具备法定资格的文明活动参与

者。广义的志愿者是指广大农民和社会公众,他们以一种相对灵活的方式参与文明实践和公益事业,人数更多,力量更大。在文明实践中,前者是骨干力量,起到先锋队作用,后者是基本力量,二者共同组成主体力量,共同推动文明实践健康持续发展。

第三,坚持农民的主体地位,还要处理好农民与社会组织的关系,社会组织与村民组织的关系等等。建立健全“组织主导,志愿者带动,社会助推,群众参与”的运行格局,形成文明实践强大合力,形成文明实践长效运行的人文环境和内在秩序。

要坚持农民群众的实践主体地位。这就要求文明实践从目标、计划、步骤、进程,都融入农民的意志。换言之,农民的主体性表现为全过程的参与和对他们根本意愿的充分尊重。从这个意义上来说,文明实践就是让群众自己反映自己的心声,自己表达自己的意愿,自己展示自己的形象,自己实现自己的追求的过程。

一是在内容供给上体现群众意愿,以农民需求为导向。在试点工作中,各地形成了“群众点单,政府买单,社会送单”的工作方式,实现了文明实践三种意志的高度统一,从源头上保证农民的

主体性,因而受到普遍欢迎。它提示我们,文明实践是群众的实践,只有围绕群众需求来加强供给,才能受到群众欢迎,才有社会基础,才能达到为社会治理强基赋能的目的。

二是在形式上坚持喜闻乐见,以农民喜欢为导向。这是文明实践的形式要求。通俗易懂、便于传播、易于流传,这是实践证明了的文明实践有效形式。既要开展行之有效、积极健康的各类活动,又要避免简单化的倾向;既要避免为活动而活动、以活动代建设的做法,又要避免把文明实践等同于唱歌、跳舞、说相声等活动的简单做法。要把群众性的形式与农村精神文明建设的

新特点、新规律、新方法有机融合,探索新的方式方法,建立文明实践长效机制,靠制度保证新时代文明实践的常态化、正常化。

三是在方法上坚持守正创新,以引导农民向上向善为导向。要在尊重乡土文化传统习惯的基础上,不断进行内容创新和形式创新。守正就是坚持党的领导地位,坚持正确的政治方向,坚持用先进的科学的健康的内容武装群众,用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德占领农村思想文化阵地。创新,就是要在内容供给上、传播手段上、实践方法上集中群众智慧,结合当地特点,突出地域禀赋,探索新的各具特色、富有成效的路径,以基层的创造力激发文明实践的活力,让新时代文明实践有效融入时代的大潮之中。

(作者系山东社会科学院乡村振兴研究院院长、研究员)

□□ 黄韩

近年来,安徽省萧县县委切实发挥党建引领作用,健全完善“汇聚攻坚力量、激励干部斗志、保障持续推进”工作机制,推深做实“一抓双促”工程,以党建高水平引领脱贫攻坚高质量,确保全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

突出组织力,让攻堡垒坚强有力

围绕“融入脱贫抓党建,抓好党建促脱贫”思路,全面提升基层党组织组织力,实现基层党建和脱贫攻坚互融共赢、同频共振。

打造坚实“桥头堡”。强化“五结合五整治”专项行动,建立县四套班子领导干部联系点和“1+2”结对帮扶机制,坚持“抓两头带中间”,推动软弱涣散村党组织转化提升和基层党组织提档升级。持续推进“强化党员意识,助力脱贫攻坚”工程,成立党员志愿服务队523个、党员先锋队495个,在环境整治、抗洪抢险、疫情防控中始终冲锋在前,当好群众的贴心人。健全为民服务“送到家”工作机制,规范服务流程,设定服务网格,建立服务队伍,“金农惠民宝”、快递公司全部进驻村级服务大厅,基层干部服务意识、服务水平明显增强,为精准脱贫打下坚实基础。

选好过硬“领路人”。选拔一批大学毕业生、退伍军人、致富能手、务工返乡人员进入村“两委”班子,优化队伍结构,增强班子活力。严格执行村党组织书记县级备案管理制度,认真落实村干部任前县级预审管理办法,确保村党组织书记政治素质、履职能力全面过硬。建立以“精准扶贫、环境整治、信访维稳、集体经济、基层党建、移风易俗一体考核,季度评先锋、年终评五星”为主要内容的“六考双评”联动机制,选拔优秀村党组织书记挂任乡镇领导班子成员,享受乡镇副职待遇,激励基层干部在脱贫攻坚、乡村振兴中担当作为。

选准增收“好路子”。推行“党支部+合作社+贫困户”“龙头企业+合作社+贫困户”“党支部+扶贫车间”等模式,通过支部领、能人带、群众干,大力发展特色产业,全县87个贫困村集体经济收入平均25万元以上。实施“消薄扶强”工程,聚焦集体经济经营性收入,聚力打造集体经济核心示范村5个,辐射带动周边村产业升级、集体增收、群众致富。整合资金2.7亿元,建成扶贫产业基地4个,采取联建厂房以“租”增收模式,带动增加村集体收入,实现“抱团”发展;大力推进集约土地以“转”增收、村建实体以“联”增收、做优产业以“带”增收等发展模式,推动村级集体经济从“破零消薄”向“扶强壮大”转变。2019年,全县经营性收入20万元以上的村66个、50万元以上的村20个,预计2020年20万以上的村将突破100个。

突出引领力,让党员干部扛责冲锋

萧县县委坚持以深化“三个以案”警示教育、巡视巡察反馈问题整改为契机,强责任、正作风、树导向,推动全县干部笃定滚石上山的坚定意志、鼓足攻城拔寨的勇猛气概,持续向高质量脱贫攻坚发起总攻。

配强力量,推动干部“会干事”。配足配强县、乡(镇)、村扶贫工作队队伍,遴选23名县直单位班子成员挂任乡镇专职扶贫副书记,选派778名干部驻村帮扶,招聘扶贫专干258名,选聘扶贫小组长1803名,奠定了坚实的脱贫攻坚主力基础。在每月一次专题培训基础上,开设“脱贫攻坚大讲堂”,邀请省市领导解读党中央决策部署和扶贫政策,传授发展集体经济方法路径、项目招投标规定等,切实提高扶贫干部解决攻坚难题的能力。开展“抗疫情、补短板、促攻坚”专题培训,组织业务骨干通过“实地督导+业务讲解+案例分析”等方式到镇到村指导,努力减少疫情对脱贫攻坚的影响。

压实责任,推动干部“想干事”。制定全面落实脱贫攻坚责任制实施细则,健全完善选派干部帮扶成效考评机制,严格落实“双包”工作追责问责办法,全面拉紧脱贫攻坚“责任链条”。坚持“月通报、双月排名、末位约谈”督导调度常态化,通过“五级书记遍访”行动、“四不两直”暗访督办、“第三方”电话抽查回访、“解剖麻雀”实地调研等方式,推动问题整改落实。开设“扶贫问政”专题电视节目,坚持问题导向,随机点调提问,现场直播解答,快速有效推动问题解决。开展“干部讲规矩、群众说事情、服务送到家”专项行动,倒逼干部作风转变。

正向激励,推动干部“干成事”。树牢扶贫一线和注重实绩的用人导向,落实扶贫干部“三案”精准管理,注重选拔使用脱贫攻坚成绩突出的干部。2018年来,提拔和进一步使用干部196名,其中扶贫一线干部81人,37名优秀选派帮扶干部被提拔重用。推出扶贫干部“暖心+”套餐,多角度听取选派帮扶干部意见建议,主动解决驻村帮扶干部工作、生活、家庭实际困难;加大优秀典型宣传力度,选派帮扶干部先进事迹、典型做法先后被多家省级以上媒体宣传报道90余次。

突出保障力,让脱贫振兴接续推进

萧县县委坚持工作力度、资金投入、政策支持、帮扶力度“四个只增不减”,积极探索接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接新机制,实现了脱贫攻坚与乡村振兴“一盘棋、一体化”推进。

聚焦“四个不摘”,强化机制保障。坚持县、乡、村“三级书记”齐抓共管不松劲,出台全面脱贫和乡村振兴有效衔接的考核评价细则,实现脱贫攻坚与乡村振兴责任机制整合融合、无缝对接。建立转型期风险评估机制,将全面脱贫中需要延续和升级的项目纳入乡村振兴规划,全力保障脱贫政策的稳定性和可持续性。将驻村工作队留存、基层干部培训等政策制度延伸到全面脱贫与乡村振兴接续之中,开展帮扶干部人才留任行动,实施新乡贤参与乡村振兴计划和“爱家乡、助发展”主题活动,鼓励萧籍成功人士、外出农民工、退伍军人等返乡创业,努力培育一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。建立返贫预警机制,及时将返贫和存在返贫致贫风险人口纳入帮扶,持续推进产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁后续帮扶,为巩固提升脱贫成果加上“保险阀”。

聚焦统筹发展,强化规划保障。立足县域实际,突破城乡思维,站位市域高点,提出“进十争百”发展目标,实施“七大行动”任务指标,在全国、全省中找准发展新定位。制定东向发展、融合驱动战略,突出“以先进制造业为主体,新型城镇化和农业现代化为两翼”的发展思路,布局实施“四轴”联动,变线型发展为扇形展开,全力融入长三角和淮海经济区。发挥区位优势、产业、资源、人才等优势,发展产业集群,做强特色产业,延伸了产业链、提升了价值链,全面巩固提升脱贫攻坚成果,有序引领全县人民向乡村振兴战略总目标迈进。

聚焦业态更新,强化产业保障。立足资源优势和产业基础,围绕萧县葡萄、胡萝卜、辣椒种植、芦笋、白山羊等特色产业,打造紫、黄、红、绿、白“五彩”产业品牌。在大力推广“四带一自”模式基础上,构建“新型经营主体+科研院所+基地+贫困户”模式,通过流转土地、吸纳务工、订单生产、入股分红等方式,持续带动6.1万户贫困户增收。白土镇张村的“阳光玫瑰”葡萄获2019年中国葡萄产业科技年会“鲜食葡萄评比大赛银奖”;“孙灯红”胡萝卜成为国家认定的绿色食品,畅销国内各大城市;辣椒种植面积已近1万亩,是全国最大的辣椒种植基地;白山羊饲养量80万只,萧县“伏羊宴”入选省级非物质文化遗产名录;享有“蔬菜之王”美誉的芦笋种植规模已超1万亩。实施农产品加工业“五个一批”工程,大力发展电子商务、现代物流、乡村旅游等产业,推动农村一二三产融合发展。

聚焦服务提升,强化治理保障。制定加快推进村、社区网格化管理实施意见,科学合理设置村、社区各级网格,以网格为主体开展为民服务“送到家”、文明创建、社会稳定等工作。建立网格党支部或党小组,积极引导各类社会组织、志愿者有序有效参与网格化服务管理。全面开展网格化服务管理标准化建设,织密织牢网格单元,实现网格化服务管理“多网合一”、全域覆盖。建立网格员队伍管理、培训、保障、激励机制,提升网格员队伍专业化水平。按照“综治中心+网格化+信息化”要求,稳步推进社会治理的标准化、信息化、网格化、视频化建设。

(作者系安徽省萧县县委书记)

抓党建凝聚脱贫攻坚强大合力 强保障助力乡村振兴接续推进

党建引领“三治”融合 促进乡村有效治理 ——山东省青岛市“三治”融合治理模式分析

□□ 李星星 袁为海

党的十九大报告指出,“加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”。这是实现乡村有效治理、推进国家治理现代化的中国方案。山东省青岛市立足乡村发展实际,突出党建引领,注重发挥“三治”协同作用,创新开展了自治、德治、法治融合的基层社会治理实践,并将乡村“三治”融合治理模式推广到城市社会治理中,对基层社会治理进行了有益探索。

强化基层党组织建设,发挥党建引领作用

乡村治理有效离不开党组织作用,“三治”融合的组织前提是党组织坚强有力。青岛各地区在探索“三治”融合治理模式过程中突出强化基层党组织建设。一是创新组织设置形式。党组织形式的设立要根据形势任务而定,如党支部联建形式,让党支部战斗堡垒在产业链上筑强。如青岛沙北头蔬菜专业合作社在成立合作社党支部基础上,联合蔬菜加工企业党支部、蔬菜种植村以及云南、江苏、河南、甘肃等地党支部,建立了全省第一个合作社党委,打造了1个党委和9个党支部的“1+9”党建工作模式,创造性地将党组织建在了产业链上,把党的组织优势转化成产业经济发展优势。二是注重强化党支部班子建设。党支部强不强关键看

班子。如平度市同和街道侯家站村坚持建强班子,先后制定了村干部“十不准”和群众工作“二十条”,约束规范干部行为。同时推行村干部全天候坐班、夜间轮流值班制度,实行“日碰头、周点评”,及时处理群众反映的问题,赢得了群众信任和拥护。三是注重发挥党员示范作用。如即墨区潮海街道张家烟霞村坚持党员带头,不断激发队伍活力。该村开展了党员星级考评、党员“亮身份、重承诺、做表率”、党员“八个一”承诺等活动,在涉及群众关心的热点难点问题上让党员当好“义务工”和“慈善家”,让“有困难找党员”成为广大村民的共识。

发挥三种治理形式协同作用

自治、法治、德治单独运用往往难以达到最理想的治理效果,只有综合运用、协同发力,才能释放出乘数效应。青岛各地区积极探索“三治”融合治理模式,比较典型的是胶州市里岔镇东安家沟村“一核四翼八制”乡村治理模式。“一核”即建强一个领导核心——村党支部。“四翼”即健全村社4个组织。一是协商组织。由党员和群众代表共同参与组成党议事会,对村级重大事项进行民主协商。二是决策组织。由党员大会和村民代表大会共同组成,协商通过的事宜由党员大会进行审议,由村民代表会议进行决议。三是执行组织。由村“两委”成员及其他村庄干部

组成,负责对形成决议的内容进行执行落实。四是监督组织。通过选举产生村务监督委员会,对党务、村务、财务等工作进行统一监督。“八制”即完善八项机制。施行党员教育机制、党员管理机制、党员监督机制、联系群众机制、民意征询机制、为民服务机制、矛盾纠纷机制(建立党小组调处、村委调处、联村律师调处等调处主体多样化的调处机制,公平化解纠纷,维护邻里和睦)和文明引导机制(制定《村民自治章程》和《村规民约》,成立乡贤评议会,采取评选最美村民、张贴红白榜等措施,积极弘扬乡村文明新风)等8种机制,有效治理村级事务。“一核四翼八制”中“四翼”强调的是自治,“八制”更多强调的是法治和德治,通过“一核四翼八制”实现了村级治理“三治”的有机统一,而且也极大增强了东安家沟村党组织战斗力,村容村貌得到极大改观,村庄和谐氛围变得浓厚,有力带动了村庄经济发展和村民增收。2017年,东安家沟村人均纯收入近2万元,较2012年翻了一番。

青岛的其他地区也对“三治”融合进行了有益探索。如平度市同和街道侯家站村在自治方面,采取了一定两议三监督工作法,将村级22项重大事务纳入议事范围,严格按照程序进行规范操作,保证村级事务在阳光下运行。在德治方面,成立了“和事佬”队伍,开展了“好婆婆”“好媳妇”评选活动,组建了京剧团,不断

丰富群众精神文化生活。同时,深入实施乡村治理“六小工程”(小产业、小自治、小服务、小文化、小法治、小环境),对“三治”融合进行了实践探索。

推进“三治”融合全域化发展

青岛市高度重视先行先试的经验积累,并在此基础上持续深化“三治”融合的全领域实践探索。一是在治理领域上,向全面治理深化。“三治”融合最初是在乡村中推行,实践中,青岛市进一步挖掘“三治”融合的综合治理效应,将“三治”融合治理模式用于城市治理、社区治理中,如青岛西海岸新区“三治”融合模式,充分发挥各治理主体作用,取得了良好反响和社会综合效应。二是治理经验上,向理论探究深化。青岛市积极与相关领域专家学者保持常态化联系和互动,青岛平度市成功举办了2019年全国乡村振兴高层论坛,不断加强实践总结和理论探索,推进“三治”融合理论研究不断深化。

实施“三治”融合,拉近了基层干部群众与“民主、法治”的距离,将民主管理、依法办事的理念融入了人们的思想和生活的方方面面,促进了由“人治”向“法治”“善治”的转变,为地方经济社会科学发展创造了稳定、和谐、宽松的环境,产生了多方面的积极效果。

(作者单位:李星星 湖南农业大学经济学院;袁为海 农业农村部)

地方领导手记