

■ 简讯

西藏
全面完成建档立卡户住房安全核验

近日，西藏自治区住建厅联合自治区扶贫办周密部署、集中攻坚，在短短18天时间内，全面完成了西藏16.4万建档立卡贫困户住房安全保障核验工作。

据了解，为完成此次核验工作，自治区住建厅和自治区扶贫办两部门分工负责、通力合作，专门制定了《关于开展建档立卡贫困户住房安全保障入户核验工作方案》。同时，按照《方案》要求，自治区住建厅于6月11日组织召开电视电话会议，对全区住建系统、扶贫专干、村第一书记、驻村工作队、乡镇负责人、村干部等近600名相关工作人员进行了培训，进一步明确了工作目标、范围、任务、责任分工，并于6月14日，就前一段核验工作存在的疑点、难点再次对有关市、县、乡、村400余名业务骨干进行了培训。各级核验人员克服种种困难，跋山涉水，逐村逐户、不留死角地对建档立卡贫困户住房安全保障情况开展细致核验，做到核验一户，确认登记一户，确保核验过程真实、结果准确、信息完整。

李海霞

新疆乌什县
公路修到家门口 农民增收有奔头

“我们村的路原来全是土路，晴天一身土，雨天两脚泥，出行很不方便。现在柏油路铺到家门口，以后来做沙疗的游客会越来越多，我们的日子也会越过越好。”近日，新疆阿克苏地区乌什县奥特贝希乡托斯玛村农民吾拉音·努尔高兴地说。

托斯玛村位于奥特贝希乡政府以西12公里，距离县城18公里。北靠托什干河，南接喀拉提盖山(南山)。山脚下有4000平方米沙丘，细沙自山坡倾滑而下，沙粒细腻细致，是独特的沙疗旅游资源。

托斯玛村党支部书记肉孜·达吾提说：“今年村里道路修好了，为村里发展旅游业奠定了良好基础，村民的农产品销售也有了保障。”

吾拉音·努尔计划在修好的公路边摆一个摊位，专门卖农产品，趁着旅游旺季为家里多挣些钱。他说：“去年就有不少游客来我们村，有的村民靠摆摊就挣了不少钱，今年路修好了，游客会更多，我准备把握好时机，多挣些钱。”

今年为改善乡村基础设施条件，助推当地经济发展，改善农民生活环境，乌什县计划投资7319万元，实施农村扶贫公路项目132.2公里，建设公路桥梁6座，为群众脱贫致富提供交通保障。目前项目已全部开工建设，预计7月底可全部竣工。

近年来，阿克苏地区紧紧围绕“四好农村路”建设，全力推进交通扶贫工作，加大乡村道路改造力度，让农民出行更加安全、便捷、舒适，助力打赢脱贫攻坚战。

牛海燕 李铁林

云南迪庆州
贫困村全部出列 实现整州脱贫

迪庆州是云南省唯一的藏族自治州，是国家确定的“三区三州”深度贫困地区之一。通过实施脱贫攻坚，截至目前，迪庆藏族自治州贫困人口由2015年末的19553户74139人，减少到目前的508户1579人；贫困发生率由24.95%下降到0.53%，全州147个贫困村全部出列。至此，迪庆实现整州脱贫。

加快补齐基础设施发展短板，着力完善出行难、饮水难等基础设施和公共服务设施。建设水库19座，解决9万余人的饮水安全问题；全州29个乡镇（镇）、193个建制村100%通硬化路，建制村网络覆盖率100%。全州4G网络全覆盖，三县(市)城区居民已步入5G时代。

全力抓好产业培育与就业转移。着力发展葡萄、中药材、特色畜禽、食用菌、青稞、蔬菜、木本油料7大高原特色农业产业，有产业发展条件的建档立卡贫困户实现了1-2项增收产业全覆盖。全州有劳动能力的建档立卡贫困户100%接受劳动技能培训，开发农村公益性岗位2万个，实现贫困人口转移就业3.5万人。全力落实生态护林员、森林生态效益补偿、新一轮退耕还林等政策，每年兑现森林生态效益补偿金1亿元，1.6万余名贫困群众当上了护林员。

民生工程建设不断加强。2009年至今，危房改造实现“清零”。全面推进易地扶贫搬迁，完成搬迁3601户13879人。深入实施“全面改薄”和“三区三州”教育建设项目，采用集中办学模式，在云南省率先实施14年免费教育。目前，全州义务教育巩固率达93.61%。

多措并举提升基本医疗服务能力。全州建档立卡贫困人口100%参加基本医保和大病保险，符合条件大病患者得到专项救治，慢性病患者家庭医生签约率达100%。162个村卫生室、29个乡镇卫生院和3个社区卫生服务中心完成标准化建设，实现了小病不出村、大病不出县、医疗在基层。

胡梅君

河北巨鹿县：构建常态化防贫机制

□□ 本报记者 姚媛

河北省巨鹿县曾被列为国定贫困县，2014年共有贫困村86个，建档立卡贫困人口8.7万人。2018年底，8.5万贫困人口稳定脱贫，86个贫困村全部脱贫出列，巨鹿县顺利脱贫。如今，巨鹿县的贫困发生率已由2014年的28.17%降至0.1%。

群众大规模脱贫后，如何在精准扶贫、减少贫困存量的同时，有效控制增量、巩固脱贫质量？

“要保证‘全面建成小康社会不让一个人掉队’，就要构建常态化防贫机制，通过连续不间断的帮扶，确保群众高标准、稳定脱贫。”巨鹿县委书记孙保祥说，“脱贫摘帽后，在严格落实‘四个不摘’的基础上，要更加关注非持续稳定脱贫户、非贫困低收入户等群体，持续提升动态监测和精准防贫能力，确保不出现致贫、返贫现象。”

近年来，巨鹿县坚持把脱贫攻坚和精准防贫摆在同等重要位置，探索建立“1+3+1”精准防贫机制，即预警机制；政策救助、兜底保障、持续增收为主的救助机制；再评估、再救助的跟踪机制，从源头织牢防贫“网”，持续巩固提升脱贫攻坚成果。

预警系统全覆盖
做到“下呼”“上应”

“根据我们对2017年和2018年致贫、返贫的89户198人分析发现，因病、因残、因意外占95%以上。”巨鹿县防贫中心主任胡占科介绍说，“必须及时、有针对性地进行扶持和救助，防止形成新的贫困人口。”

胡占科告诉记者，贫困群众生活位置较为分散，且致贫、返贫动态信息不易掌控，如何做到早发现、全覆盖、无遗漏，成为巨鹿县探索精准防贫机制的重点。

2018年起，巨鹿县依托已建成的智慧巨鹿大数据中心，开发出“防贫预警和管理系统”，并由巨鹿县防贫中心牵头，联合残联、民政局、医保局、农业农村局等24个部门，为防贫长效机制的建立奠定组织基础。

巨鹿县首先划定重点人群，除非持续稳定脱贫户、非贫困低收入户外，还将收入骤减、支出骤增的农户作为重点监测对象。又进一步细分出因病、因灾、因学、因意外、因交通事故、因安全生产事故、因残、因智障、因穷、因判刑收监(实刑一年以上)、因其他等11类可能致贫的情形，以此为基础，设置了一套细致的评判指标和标准体系。

同时，巨鹿县在291个村设置了2229名综合网格员，每半月走访一次群众；在县医保、卫健、交警等24个部门设立48名防贫预警信息员，一旦发现有关指标触及“预警线”，立即上报防贫系统。群众也可以通过防贫预警微信小程序，自行申报。

“网格员、信息员都在一线，均能在第一时间发现并推送到预警系统，保障了救助的及时性。”巨鹿县扶贫办工作人员郭津津说。

“一部手机‘下呼’，一个平台‘上应’，一批部门联动处置。巨鹿县将现代信息手段与群众路线相结合，从源头上筑起了防贫‘拦水坝’。”巨鹿县防贫办主任李立飞总结道，巨鹿县已建立起覆盖全县所有农户的精准防贫数据库，累计对1742户、4897人进行重点监测。

政策体系多层次
确保不落一人

去年初，巨鹿县张玉瞳乡八里庄村6岁的小伊曼患急性白血病住进石家庄儿童医院，医疗费花去近50万元，其中，符合报销规定的有42万元。在经过基本医保、大病保险报销后，仍有17万多元需要个人负担。

3月27日，医保局信息员甄焕娟发现这一情况，立即上报系统。4月20日，小伊曼的妈妈吴绍敏拿到了防贫医疗救助金7万元、防贫补充保险理赔金2万元、民政临时救助金2000元。

收到预警信息后，县防贫中心会第一时间将信息资料转至人员所在村和乡镇，进行初步审核和进一步补充。在取得授权书后，由县审计局对其家庭成员的详细情况进



巨鹿县防贫中心工作人员(右)张冰同志与王虎寨镇西庄庄村网格员宋立辉(左)到防贫对象宋倩辉家中进行跟踪服务，询问病情恢复和生产生活情况，排查是否存在新的致贫风险。

胡良川 摄

跟踪机制“回头看”
守牢“最后的防线”

通常情况下，经过一系列救助措施，绝大部分救助对象在当年就能摆脱致贫、返贫的风险。然而，有一些极个别情况，例如患有大病、慢性病，需要进行二次、三次手术，或是因学致贫，下一个学年仍需要政策帮扶的，需要跨年度连续救助，才能彻底消除风险。

对此，巨鹿县建立“跨年度救助制度”，确保“小康路上不落一人”。将预警对象的救助信息纳入跨年度连续救助台账，待下一年度需要救助时，系统会自动预警提示，相关部门根据政策正常办理即可。

王虎镇西庄庄村村民宋倩辉，因脑角膜瘤在北京住院治疗，共花费15.33万元，经过水滴筹、医疗报销、大病救助等，实际自付5.36万元。此外，防贫补充保险救助她7788元，民政局为宋倩辉办理低保，年低保金2820元。同时，村委会介绍宋倩辉到村内工厂打零工，年收入1.2万元，人社局安排他的父亲从事保洁工作，年收入7200元；农业农村局指导他家流转7亩土地，每年流转费7000元，教育部门为宋倩辉的

跟踪机制“回头看”
守牢“最后的防线”

通常情况下，经过一系列救助措施，绝大部分救助对象在当年就能摆脱致贫、返贫的风险。然而，有一些极个别情况，例如患有大病、慢性病，需要进行二次、三次手术，或是因学致贫，下一个学年仍需要政策帮扶的，需要跨年度连续救助，才能彻底消除风险。

对此，巨鹿县建立“跨年度救助制度”，确保“小康路上不落一人”。将预警对象的救助信息纳入跨年度连续救助台账，待下一年度需要救助时，系统会自动预警提示，相关部门根据政策正常办理即可。

王虎镇西庄庄村村民宋倩辉，因脑角膜瘤在北京住院治疗，共花费15.33万元，经过水滴筹、医疗报销、大病救助等，实际自付5.36万元。此外，防贫补充保险救助她7788元，民政局为宋倩辉办理低保，年低保金2820元。同时，村委会介绍宋倩辉到村内工厂打零工，年收入1.2万元，人社局安排他的父亲从事保洁工作，年收入7200元；农业农村局指导他家流转7亩土地，每年流转费7000元，教育部门为宋倩辉的

□□ 王文霞

“我把自家的2亩地流转给合作社，自己也在合作社里打工，一个月下来收入能有4000多块钱，日子越过越好了。”谈及家门口的鑫农源蔬菜专业合作社，甘肃省临夏州积石山县石塬乡三二家村建档立卡村民张祥成笑得合不拢嘴，村里像他一样在合作社打工的贫困户还有22户。

走进鑫农源蔬菜专业合作社，负责人张顺成正和贫困村民郭根子尔、张祥成等一起，给地里的辣椒、香瓜等高原夏菜锄草、浇水，进行着细致的田间管理。张顺成说，前几年合作社建成了97座蔬菜大棚，由于管理和经营不善，导致大棚效益没有得到充分发挥。今年，村里抢抓乡村振兴战略机遇，采取“党建+公司+合作社+农户”的发展模式，走“标准化、规模化、产业化”发展路子，高起点谋划，高标准建设。合作社动员50户农户，把200多亩土地流转 to 合作社，每年给予每亩800元的保底分红。生产资料由合作社统一购买，生产环节统一管理，农产品统一销售。目前，合作社已经吸纳村里100多人就业，工资支出40多万元。

“我们选用经营能力较强的领办人，带领老百姓在家门口端上绿色‘致富碗’。”石塬乡党委书记何永明告诉笔者，对于鑫农源合作社的发展前景，他充满自信。

积石山县属于“三区三州”深度贫困地区，2020年初退出贫困县序列。为了进一步激发合作社带动群众稳定脱贫奔小康的能力和水平，今年，积石山县制定落实《农民专业合作社扶持奖补办法》，对运营规范的农民专业合作社，根据其有效带动贫困户的情况，按照50万元、20万元、5万元的标准进行奖补，同时加强合作社规范化建设，提高合作社的组织能力、带动能力和市场竞争能力，将一条条增加群众收入、拓宽致富门路的新路子铺到了群众的家门口。

陕西佳县

家庭小农场鼓起农民钱袋子

□□ 康亮亮 张虎

陕西省佳县位于集中连片贫困地区，当地人称这里是“石山戴土帽”，北部相对平坦，南部沟壑纵横。当地政府因地制宜提出了“东枣西果北蔬菜、旅游畜牧杂粮中药材”的产业扶贫布局。针对南部山区这块脱贫攻坚“硬骨头”，佳县经过多年的努力探索，围绕“旅游畜牧杂粮中药材”的发展思路，催生出一个个家庭小农场，有力推动了脱贫攻坚的步伐。

以石窑村为例，全村共有267户752人，其中贫困户41户113人。近年来，在国家扶贫政策的大力支持下，特别是在驻村工作队的帮扶下，村民家的养羊场和养鸡场如雨后春笋般兴起。山地里种着谷子等杂粮，枣树下长着远志、柴胡等中药材，种的玉米、黑豆可以喂羊，杂粮煮用来喂鸡，羊粪、鸡粪又能

反哺土地，形成了一个循环生产链。目前，全村共有养羊户32户，存栏羊1500余只，单户最大养羊数达150只；养鸡户150余户，单户最多养了200余只。这些家庭小农场，让农民的钱袋子渐渐鼓了起来。

2019年6月，陕西省银保监会派出工作队，来到石窑村驻村扶贫。工作队通过引进扶贫项目，拓展农产品销售渠道，开展消费扶贫等行之有效的措施，推动石窑村的家庭小农场不断发展壮大。2019年11月，工作队从榆林畜牧兽医服务中心引进5雄5雌10只优质白绒山羊，在石窑村养羊的贫困户中，选择存栏数排在前10名的贫困户，将这10只种羊免费分发给他们，并签订协议约定，待小羊出生后，每户要向一个养殖规模较小的贫困户赠送1只百天以上的羊羔。工作队全程免费提供技术指导。石窑村2019年脱贫的7户贫困户中，就有5户从这一项

目中受益。

今年初，受新冠肺炎疫情的影响，贫困户张书锋只能待在家里经营自己的小农场。张书锋说：“人上了年纪，体力也不如从前了，在家发展产业，跟婆姨有个照应。去年在驻村工作队的帮助下，我的小米卖了个好价钱。今年，我准备利用在打工期间积累的经验，在自家的‘小农场’里养一些土公鸡。”与张书锋持有同样想法的，还有贫困户张卫生、刘根义等人。

“受客观条件限制，巩固脱贫成效还要继续夯实家庭小农场在产业扶贫中的地位，树立先进典型，并尝试利用农民专业合作社把家庭小农场联合起来，形成合力。今年，我们打算借助银保监会注入的产业扶贫资金，建立一个小型杂粮加工厂，不断增加农产品的附加值，尽最大努力帮助农民增产增收。”谈起今年的发展规划，驻村第一书记李军说。

务费20余万元。

在遂平县，魏军红因为种地也成了家喻户晓的人物。在贾庄及周边村庄，大多数农民也都愿意把土地流转给他。“各家各户分散种植的综合收益，不如我给农户支付的租金高，依托合作社，现在有人专门种、专门管，而且采取订单种植的方式。种管收处理好，不愁粮食增产不增收。”魏军红说。

如今，魏军红每年仅小麦就为国家贡献超过500万斤，同时还发展了60多亩果园，种的有桃、葡萄、梨等。“以种粮食为主，果园主要是起到美化环境的作用，果子成熟后除一部分销售外，另一部分分给村里的老少爷们儿。”魏军红说。

对于未来，魏军红也有自己的打算：接下来继续跟着国家政策走，不断添置高科技农机设备，为种好粮食打基础；同时稳中求进，再流转3000多亩地，种植总规模突破1万亩，带动更多的村民发家致富。

“粮业红军”是魏军红的微信名字。他解释说：“虽然我现在发展得很好，但丝毫不敢放松。我是想让自己在粮食生产上获得最终胜利，种出更多的优质小麦，为保障国家粮食安全、让中国饭碗装满优质中国粮作出自己的贡献。”

(上接第一版)

底气

记者好奇，是什么让魏军红面对着几千亩地能够坦然耕作？魏军红淡定地说，国家的惠农政策好，农业机械化水平高，让种地更加有了底气。

在魏军红看来，种粮食只有规模化才能挣钱，种子、化肥、农药等都是从厂家直接购买，仅在采购农资方面就能节省不少钱，加上合作社有农机保障，每年在生产环节仅农机作业就能节省60多万元。

在魏军红的带领下，军红农机专业合作社得到了快速发展。目前，合作社已经拥有5台大型拖拉机、1台大型小麦联合收割机、2台花生摘果机、5台植保无人机等机械。“现在种地和原来比起来变化太大了，之前打药用小四轮喷防，现在一台植保无人机一天可以打500亩地，短短几年效率提高了10倍多。”魏军红说，之前种十多亩地，每到麦季总忙得团团转，现在面积再也没有了那种感觉，“因为都是全程机械化，种1000亩和种5000亩对我来说区别不太大。”

农业生产要精打细算，魏军红在这方面算了一

笔明白账：花生成熟后，人工摘果效率低、费用高，而花生摘果机的工作效率则能提高几十倍。花生摘果机每亩的服务费用是100元，1000亩就是10万元，一台机器最贵才15万元，因此直接买一台机器更划算。

随着魏军红种地的规模逐年扩大，国家的许多惠农政策他都可以享受，有对种粮大户的专项补贴、农机购置补贴等。“今年政府又给补贴了一部分专项资金用来购买农机，包括1台烘干机、2架植保无人机、1台自走式喷雾机。”魏军红喜上眉梢，“有国家政策的支持，种地的底气越来越足了。”

在发展过程中，魏军红也并非一帆风顺。2017年秋季，当1000多亩花生临近收获时，连续多日的降雨让花生摘果机无法进地收割。他只能发动村民，采取用花生抵工钱的方式，让人工从地里刨，降低损失。“当时，幸亏提前给花生买了农业保险，由保险公司补贴了一部分，否则真是赔大了。”魏军红说。

多年来的种地经验让魏军红体会到农业抗风险能力比较弱的现实，特别是对于种粮大户来说，更需要运用好农业保险等惠农政策。同时，要用好国家在打井、修路等农业基础设施建设方面的政策，发挥好高素质农民培训的作用，提高社员和周

边农户的种植管理技能。

饭碗

一步步走来，魏军红的妻子吴焕军感触最大的是，刚结婚时家里穷得连件像样的衣服都买不起，日子过得很清贫。“通过种地让家里的条件变好了，现在需要啥家电都可以随意添置，每年农闲时出去旅旅游，平时没事了可以跳跳广场舞。”吴焕军对现在的生活比较满意。

在魏军红看来，自己致富只是改变了自己的小家庭，看着村里的一些生活困难的家庭，他总是想尽可能多地为他们提供帮助。

77岁的董金海曾是村里的建档立卡贫困户，从2015年开始跟着魏军红干一些零活。“现在党的政策好了，我不仅能享受低保和公益性岗位补贴，还能跟着军红打工挣点零花钱，这贫困户的帽子早就摘掉了。”董金海乐呵呵地说。

当农民把土地流转出去后，很多农民从土地的束缚中解放了出来。农忙时，一部分农民则可以跟着魏军红打工。目前，魏军红已带动带动了40余户村民务工，其中12户为贫困户，同时他坚持有活优先让贫困户来干，仅此一项去年就支出劳

甘肃积石山县

合作社铺就家门口致富路