

深化农业风险管理研究 力争关键领域取得突破

——中国农业风险管理研究会2020年学术年会专家观点集萃

编者按：6月13日，中国农业风险管理研究会2020年学术年会在京召开。会议认真学习贯彻习近平总书记关于防范和化解重大风险的重要讲话精神，传达中央有关“三农”工作重大部署和安排，围绕“世界大变局背景下的农业风险管理”主题开展深入研讨，形成了一系列有价值的理论成果，现将与会专家观点摘录如下，以飨读者。

“四大举措”提高农业保险防范化解农业风险能力

中央农村工作领导小组副组长 袁纯清

农业保险是防范化解农业风险的重要工具，是世界多数国家广泛采用的农业支持政策手段，这是由农业所受到的自然风险、市场风险、社会风险，以及国际风险所决定的，也是由保险所具有的倍数效应、杠杆作用、增信功能所决定的。要更好地发挥农业保险防范化解农业风险的重要作用。

第一，扩大农业保险的险种范围。建议尽快将特色优势农产品保险奖补政策扩大到31个省（区、市）。根据不同地区，特别是深度贫困地区的实际，增加中央保费补贴的品种范围。加快开展草原保险

保费补贴试点，提升草原保险的生态效应、经济效应和社会效应。

第二，提高农业保险的保障水平。建议把提高农业保险的保障水平作为今后的主要政策目标。以保障粮食安全 and 稳定农民收入为导向，加快推进以粮食为主体的完全成本保险和收入保险，同时提高其他大宗农产品的保障水平，使农业保险真正起到稳定生产、保障收益的作用。

第三，加大农业保险的科技应用力度。建议进一步加大对农业保险科技创新的经费投入，加快卫星遥感、大数据、云计算等现代

科技手段武装，为农业保险插上科技的翅膀。要把农业保险科技作为农业“新基建”的重要内容，尤其是建立起全国农业保险大数据平台和线上线下一体化服务的网络体系。

第四，提升农业保险的服务能力和水平。农业保险机构应增强服务意识，充分认识到农业保险绝不单纯是一种商业行为，而是国家的一项重要惠农政策，是通过保险的方式来防范化解农业生产经营风险的制度安排。要加强农业保险基层网点的建设，提高农业保险工作水平，把农业保险基层一线队伍培训作为当前紧要任务。

进一步加大对农民工就业的保障力度

十三届全国人大常委会副主任委员 李春生

此次新冠肺炎疫情对中小微企业、个体工商户和一般服务业冲击最大，这也是农民工就业最为集中的领域，因此要关注农民工失业风险以及传导的农户家庭收入等问题，并加紧研究预判、妥善解决。

一是科学研判当前和今后一个时期农民工就业形势。有关部门应了解、熟知农民工失业、就业的真实情况，认真会商研究，和严谨预判农民工失业及其带来的传导风险，统筹现有资源和条件，大力开拓就业渠道，让各项农民就业增收的政策措施落地，最大

限度惠及广大农民工群体。二是进一步加大现行促就业、保稳定政策的力度。第一，应利用多种渠道，逐层逐级化解农民工就业问题。让外出农民工在就业地稳岗就业、返乡和本地农民工就近就业创业，让农民工能打工、有收入。第二，应采取差异化的政策，对主要吸纳农民工就业的企业精准扶持，推进企业复工复产，拓展就业岗位，稳定扩大就业容量；统筹中央和地方安排的农业水利、农村道路、环境整治等工程项目带动就业的办法，增加农民工就业。第三，应利用

新基建这一契机，加大对农村基础设施、公共服务事业的投入，最大限度地吸纳农民在当地就业增收。三是进一步挖掘社会资源潜力创造再就业的条件。有关部门和社会各界应密切合作，做好农民工输出地与输入地信息对接，农民就业意愿和企业用工需求信息的对接，为农民工提供新的就业空间和机会。四是从长远看，从根本上解决好农民就业问题，还应逐步建立起农民工失业的监测预警机制，城乡一体化的人力资源就业服务体系，健全完善城乡一体化的社会保障体系。

完善农业风险管理体制的七点建议

中央政策研究室原副主任 郑新立

当前，我国农业风险主要集中在四类风险，即气候风险、病虫害风险、动物疫病风险和国际市场风险。面对这些风险挑战，我们要进行研究，加快完善农业风险管理体制机制。

第一，完善风险预警机制，把风险化解在苗头阶段。要把风险预警作为研究的重点，避免疫情到来带来更大损失。第二，加大疫病防治科研攻关，强化疫病风险防控

的科技手段。第三，加强农业补短板力度，对潜在的风险早做预案。我认为，我国农产品供给有三个领域存在较大的风险。一是要注重水稻供给风险。我国水稻种植面积再扩大的潜力有限，建议加强泛亚铁路沿线的农业国际合作。二是要注重大豆供给风险。可考虑俄罗斯西伯利亚进行合作种植。三是要注重肉类供给风险。近期国内猪肉价格涨幅较大，可以考虑进口牛

肉替代作用，尽早做好相关预案。第四，提高农业现代化、规模化、集约化水平，增强农业抗风险能力。第五，健全农产品期货市场，保持农产品价格的稳定。通过供需双方有机的衔接，通过未来的期货价格，来锁定和熨平当期市场的价格。第六，要健全农业保险制度，用市场机制来弥补市场的损失。第七，加快西部渠道工程的论证上马，解决西部和北部缺水的问题。

积极应对兽医公共卫生重大风险与挑战

农业农村部国家首席兽医师（官） 李金祥

兽医公共卫生风险是农业风险的重要组成部分，也是国家生物安全和公共卫生安全的重要内容。今年是全面建成小康社会的收官之年，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高底线思维能力，高度重视和扎实做好兽医公共卫生特别是动物疫病防控工作。

一是加快构建动物公共卫生法律法规体系。从强化公共卫生法治保障角度出发，在国家安全法和即将出台的生物安全法等法律框架下，加强兽医公共卫生安全立法工作。

二是健全重大动物疫情风险应对预案体系。借鉴新冠肺炎疫情防控的成功经验做法，对现行应急预案或事实方案、技术防范等规范性文件进行修订完善。加强动物疫病风险监测与早期预警，推动建立运行有序、条块畅达、高效统一的应急指挥协调机制。建立健全应对疫情合理的补偿补助机制，完善应急物资储备制度，建立多元化应急储备和分配机制，提升应急处置能力。

三是着力强化兽医科技支撑。加大兽医科技原始创新和集成创新力度，加强动

物疫病防控技术指导和应用，积极开展防治技术的指导与保险经办协作。

四是加强兽医公共卫生风险知识的宣传和培训。善于利用新媒体和互联网建立高效便捷的信息沟通平台，为动物疫病防控和兽医事业发展营造良好的社会舆论环境。

五是积极参与兽医国际交流与合作。积极发挥联合国粮农组织、世界动物卫生组织等国际组织的成员国作用。加快推进双边、多边动物卫生防控合作，促进动物疫病防控关口前移，把重大动物疫病防控传播链于国门之外。

不断推进农业保险高质量发展的创新实践

中华联合保险集团股份有限公司董事长 徐斌

农业保险高质量发展应满足覆盖面高、保障水平高、服务能力高以及政府和农民满意程度高等四大条件。中华联合保险集团深耕农业保险34年，目前保费规模和市场份额位居全行业第二，并积极探索和勇于实践，致力于推进农业保险高质量发展。

一是夯实农险基础设施建设，着力提升农险服务能力。目前，中华保险已在全国28个省196个市1765个县开展农险业务，农村网点下沉到2.7万个镇、村。近年来，中华保险先后建立

了种植险“空天地”3S多遥感协同采集平台，养殖险“前中后”一体化“互联网+云服务”平台，为广大农户提供高效承保理赔服务。

二是加强农险产品供给，逐步扩大农业保险覆盖面。截至2019年底，中华保险已开发农险产品条款2005个，初步构建了涵盖产量、收入、价格指数、天气指数等全品类农险产品库，产品体系覆盖了农、林、牧、渔等180余个品种范围。

三是加强发展模式创新，构建全链条

农业保障机制。中华保险持续推进服务农业产业链创新和探索，形成了以“武安模式”“威海模式”为代表的养殖业保险结合无害化处理创新实践模式，以及“生猪活体抵押贷款”金融保险服务新模式等。

四是加强农险科技创新，着力提升农险数字化水平。加快建设中国农险“数字农险大厦”，搭建全流程农险信息系统，实现农险全实务流程百分之百线上化操作。依靠科技赋能，实现农险流程再造和运行模式变革。

担负好历史赋予我们的光荣使命

中国农业风险管理研究会会长 张红宇

农业农村农民工作是全党工作重中之重，确保农业农村经济健康运行事关国计民生。要使中国农业风险管理研究会在中国农业风险管理的大格局中有所作为，担负起历史赋予我们的光荣使命，我有三点意见：

一是认清形势。现代社会农业风险不仅仅产生于农业产业本身，也可以由别的产业、别的领域产生波及于农业农村农民。各类风险的集成带来的突发性和传导性，大大增加了农业农村经济运行的不确定性，对实现经济社会健康可持续发展带来了极大的挑战和压力，最终很容易滋生出灾难性后果。这就需要强化对相关重大问题的研判，强化政府对风险萌动发生的

初期预警监测能力，提高预警风险的敏感性和准确性，发生发展的控制力，灾难性后果的预判力，强化提升风险管控能力。

二是形成合力。从纵向发展来看，农业多重功能性不断升级，从横向发展看，中国正走一条自身特色鲜明的农业道路。产业形态在变，风险也在变，那么，对风险的理念、制度、政策以及措施也应随之而变。这就决定了农业风险管理不是单一的制度政策安排，而应是包括价格、补贴、金融、特别是保险、期货、担保、再保险等风险管理工具在内的“一揽子”制度安排和政策手段，包括互联网、物联网等现代科学技术在农业风险防控中的广泛运用。风险管理

研究会要搭建平台、集聚资源，为从事农业风险管理事业的经营主体和专家学者提供全方位服务。

三是有所作为。新一届农业风险管理研究会的成立仅仅是一个好的开端。下一步研究会的工作安排，重中之重是坚持党的领导，按照习近平总书记关于防范系统性风险的重要论述精神，着眼于有效应对中国农业农村经济运行不确定性带来的各类风险和危机，为构建具有中国特色的农业风险管理体制和政策环境建言献策，经过持续不断艰苦努力，使中国农业风险管理研究会成为从事国家农业风险管理理论创新与政策建言的高端智库。

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs2250@263.net

2020年7月9日 星期四

编辑：余瑶 申相磊 策划：杨久栋 郭芸芸 新闻热线：01084395091 E-mail：zbs22