

# 决战脱贫攻坚 决胜全面小康 地方成就

## 村争旗 户争牌 人争星 安徽泗县：构建精准扶贫机制 提升贫困治理能力

□□ 尉成辉

安徽省泗县是国家扶贫工作重点县，贫困面广、体量大、程度深，脱贫摘帽任务艰巨。为凝聚脱贫攻坚干事创业合力，激发干群内生动力，提升贫困治理能力，近年来，泗县县委创新实施“旗牌星”联动机制，构建“村争旗、以旗定位”“户争牌、以牌定绩”“人争星、以星定酬”精准扶贫联动机制，取得明显成效。全县贫困发生率从2014年的9.27%下降至0.22%，累计脱贫24862户72395人，2019年4月，安徽省政府批准泗县脱贫摘帽。

### 村争旗、以旗定位，筑牢脱贫攻坚组织保障

“我们胡陈村虽然如今已经脱贫出列了，但我们要牢记习近平总书记的讲话，脱贫只是新生活的开始，必须让大伙儿过上更红火的日子，今后，我们村就从‘五面红旗’村争创开始，让村里变化更大！”2019年初，刚刚上任的泗县泗城镇胡陈村党总支书记赵刚在全村党员大会上发表激情演说。奋斗有目标，干事创业就有激情。一年下来，胡陈村全村125名党员干部在赵刚的带领下，村里脱贫攻坚发展经济、环境改善、乡风文明、信访维稳、基层党建等工作稳居全镇前列。年底，胡陈村“五面红旗”争创夺得四面红旗，全村干部群众对村里新一届党支部竖起了大拇指。

近年来，泗县围绕脱贫攻坚、环境改善、乡风文明、信访维稳、基层党建五大重点任务，在全县开展“五面红旗”村争创活动，将培育壮大村集体经济作为“五面红旗”村建设的根本立足点，积极发展扶贫产业、壮大村集体经济，通过打旗多少比成绩、公示效果比贡献，引导村级党组织和广大党员干部真抓实干、比学赶超，夯实“五面红旗”发展基础，确保干有方向。2014年，全县85%的贫困村集体经济收入基本空白，自身“造血”功能不足，2018年全面消除集体经济收入空白村，2019年全县经营性收入超10万元的村达96个。全县村级各项工作整体上水平、上台阶，“三大革命”与美丽乡村建设工作均居省市前列。

农村要发展，农民要致富，关键靠支部。泗县将开展“一抓双促”建强脱贫攻坚一线战斗堡垒作为争创“五面红旗”村的重中之重，村党支部通过开展每月上一次党课、每月举办一次扶贫夜校、每月一次走访、每月为群众办1至2件实事、每月过一次组织生活等“五个一”活动，充分发挥党员在脱贫攻坚中的先锋模范作用，创新了基层党建机制，把红旗打得更稳，“一抓双促”落得更实。

泗县把“五面红旗”评选结果与村干部奖励绩效

挂钩，与提拔使用挂钩，建立“五面红旗”激励机制，确保干有所为。县委组织部根据“村争旗”情况，按程序和标准兑现奖励绩效，调动村干部的积极性、主动性、创造性。大力推进村级党组织书记、村委会主任、集体经济组织负责人“三职合一”，目前全县“三职合一”村级党组织书记52名，65个贫困村党组织书记均为致富带头人，辐射带动1235户贫困群众，成为基层党组织引领群众脱贫致富的“领头雁”。

### 户争牌、以牌定绩，全面提升贫困治理能力

“今后，俺力争带动村里更多像俺家以前一样的贫困户也走上脱贫致富的幸福路。”万俊杰原本是泗县大杨乡小丁村的贫困户，这几年通过走绿色环保型家禽饲养走上致富路。如今，作为村里的“双培双带”典型户，万俊杰致富不忘众邻，村里志愿者活动、每年的秸秆禁烧工作都有他忙碌的身影。

泗县县委要求，党员带领贫困群众，共同发展，全县每个村“两委”干部均带头建立“双培双带”扶贫示范基地，把党员培养成致富带头人，把致富带头人中的先进分子培养成村“两委”干部。近年来，全县168个行政村均挂牌“双培双带”扶贫示范基地，示范基地带动效果纳入“五面红旗”评选内容。近年来，全县形成了以山芋、草莓、蔬菜、火龙果等多种特色产业为主的南北两条“产业扶贫示范带”，“百果园、花世界、绿泗州”工程稳步推进，168个行政村特色产业实现100%全覆盖，65个贫困村全部建成特色产业扶贫示范基地，建成“一村一品”专业村30个、千亩产业示范园16个，累计带动贫困户2.1万户，户均增收6000元。

泗县积极探索“县为龙头、乡镇主体、村为补充”集中供养护理，创造性地推行泗县县乡养老、托残、医疗服务“三合一”，村级养老、托残、医疗、五保、老年房“五合一”，及村级日间照料服务站（“幸福食堂”）运营模式，有效解决农村养老托残、独居老人、无房老人生活困难的现实问题，把众多家庭劳动力从照顾五保、重残、独居老人中解放出来，探索出一条为农村特困人员综合提供养老、托残、医疗、照料等公共服务的新路径。目前，全县已在县乡一级建设养老、托残、医疗服务“三合一”中心17所，在村级建设养老、托残、医疗、五保、老年房“五合一”中心24所，着力打造升级187个村居（含城市社区）养老服务站和30个村级幸福食堂，为全县老年人和残疾人提供养老托残“乐园”，集中供养总人数为1065人。

全县16个乡镇（开发区）充分发挥党员先锋带贫效应，扎实开展“党员先锋示范户”争创活动。该县通过引导民营企业、协会带头人、产业富裕户、党员致富带头人与贫困户结对帮扶，开展“党员一带三、致富路子宽”“党员两帮一、一年奔小康”等活动，通过田间手把手教、上门面对面讲等方式，帮助贫困户脱贫致富，引导每名党员种养大户、创业致富带头人联系帮扶10户贫困户，争当“带富先锋”，引导中等收入党员联系帮扶1至2户贫困户，争当“致富先锋”，年末按照“个人自荐、党员互评、群众帮评、组织评定”的“四评”模式开展评选。2017年以来，累计350名党员被评为“带富先锋户”，2054名党员被评为“致富先锋户”，1.5万余名党员为贫困户提供了有针对性的服务，2万余名贫困户致富增收，营造了“党员引领群众干，一个带起一大片”的生动局面。

### 人争星、以星定酬，激发脱贫主体内生动力

卢修芹是泗县大庄镇曙光村一名扶贫小组长，因为扶贫业务熟，责任心强，工作开展得好，在2019年村里扶贫小组长三星级评定中，月月都是三星级，年底卢修芹不仅拿到了全额绩效考核奖，村“两委”和驻村工作队还将其推荐进入村“两委”班子。

泗县县委突出强化“末梢”，将“五面红旗”争创结果作为驻村工作队实绩考评、提拔重用等重要依据，以星定绩，兑现奖惩。全县选派409名县直机关干部下沉驻村，组建239个工作专班进驻扶贫一线。同时坚持挖掘本土力量，注重从乡贤志愿者、农村致富能手、优秀返乡农民工、复员退伍军人、返乡大学生中选聘1822名扶贫小组长参与村级扶贫工作，同步实施扶贫小组长脱贫攻坚、环境整治、信访维稳三星评比活动，对工作成效突出的扶贫小组长，及时列入入党积极分子或村级后备干部队伍重点培养。2018年以来，全县3名选派帮扶干部荣获省级脱贫攻坚先进个人，156名脱贫攻坚一线干部获提拔，50余名扶贫小组长受到县委表彰，15人被发展为中共党员，340余名优秀扶贫小组长纳入村级后备干部队伍，79名扶贫小组长进入村“两委”班子，打造了一支“永远不走的扶贫工作队”。

以小超市撬动大扶贫，泗县在每个行政村建立“道德银行、爱心超市”，将社会捐助的物资聚集到爱心超市，实现社会捐赠与贫困需求有效对接，在全县贫困户中开展“环境卫生星、政策知晓星、德孝风尚星、就业创业星”四星评比活动，实行以星换分，存入每个人的“道德银行”账户，以分换物，即每评上一星兑换1积分，贫困户可持积分兑换爱心超市物品，以星换分增动力，培养勤劳致富“巧能手”，以此激发贫困户脱贫致富的内生动力，形成贫困户全员奋勇脱贫的社会氛围。目前，全县建成爱心超市184个，累计发放物品折合资金136万元，发放5万人次。

泗县全县实行以旗（牌）定星、以星定酬，一面红旗（牌）对应一颗星，夺一面红旗（牌）加一颗星，以星级多少定绩效，引导村级党组织比学赶超，培育脱贫攻坚“急先锋”，发挥了典型示范引领作用。县委坚持把“五面红旗”评选结果与村干部奖励绩效挂钩，与提拔使用挂钩，连续两年被评为五星级村干部正职和副职绩效标准分别提升至2万元、1.4万元，8名“五面红旗”村党组织书记选任或挂任乡镇党委委员，享受乡副科级待遇。

（本版图片由中共泗县县委宣传部提供）



泗县胡陈村兴办服装厂，发展壮大集体经济。



泗县草庙镇油桃基地产业扶贫项目带动贫困户增收致富。



泗县扶贫车间带动贫困户就业脱贫。

□□ 何雪峰 张倩

## 安徽萧县：打赢脱贫攻坚战 走好乡村振兴路

安徽省萧县是国家扶贫开发工作重点县、安徽省深度贫困县。近年来，萧县始终坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，立足实际，精准施策，狠抓落实，实现高质量脱贫摘帽。4月29日，经省政府批准，萧县退出贫困县序列。

“五个一”推进基层党建与脱贫攻坚同频共振。围绕“融入脱贫攻坚，抓好党建促脱贫”思路，坚持“五个一”模式，实现基层党建和脱贫攻坚互融共赢。一个支部就是一座堡垒。推深做实“五结合五整治”专项行动，常态化落实基层党组织标准化建设工作。全县2418个基层党组织全面达标；实施“1+2”结对帮扶机制，全力打造48个基层党建示范点和100个最强党支部，69个中间党支部实现提档升级。一名党员就是一面旗帜。严把发展党员入口关，严格落实发展党员“1+9”制度和负面清单制度，确保发展党员质量有保障、全程受监督、倒查有依据。持续推进“强化党员意识，助力脱贫攻坚”工程，600名党员干部“结对”3380户贫困户。一项产业就是一条路子。推行“党支部+合作社+贫困户”“龙头企业+合作社+贫困户”“支部+扶贫车间”等模式，通过支部领能人带、群众干，大力发展特色产业，全县87个贫困村集体经济收入平均达25万元以上。一支队伍就是一套服务。积极探索为民服务“送上门”长效机制，成立党员志愿服务队523个、党员先锋队495个，近2万名党员深入4090个网格，采取结对帮扶、上门解疑、政策宣讲、义务劳动等方式开展志愿服务6000

多次，累计为贫困户代送邮包裹7.6万余件、代购农资4600余次、代售农产品9.2万吨，为3250户贫困群众提供一站式就业服务，为脱贫攻坚奠定扎实的群众基础。一套机制就是一项保障。出台《萧县干部正向激励实施办法》，制定乡村干部激励“硬杠”措施，对扶贫成效显著的村，在“两委”正职年均报酬较去年同比提升20.59%的基础上，绩效提升60%；实现城镇职工养老保险、人身意外伤害险、疾病身故险、医疗保险全覆盖办理，切实解决干事创业后顾之忧。

“五彩”扶贫产业助农增收脱贫。立足资源优势和产业基础，围绕萧县葡萄、胡萝卜、辣椒制种、芦笋、白山羊等特色产业，打造紫、黄、红、绿、白“五彩”扶贫产业品牌。在大力推广“四带一自”模式的基础上，构建“新型经营主体+科研院所+基地+贫困户”模式，通过流转土地、吸纳务工、订单生产、入股分红等方式带动6.1万户贫困户稳定脱贫。“萧县葡萄”地理标志产品认证面积10万亩，认证产量15万吨，白土镇张村的“阳光玫瑰”葡萄获2019年中国葡萄产业科技年会“鲜食葡萄评比大赛银奖”；胡萝卜种植达10万亩，“孙圩红”胡萝卜成为国家认定的绿色食品，畅销国内各大城市；辣椒制种面积近1万亩，是全国最大的辣椒制种基地；白山羊饲养量80万只，

萧县“伏羊宴”入选省非物质文化遗产名录；享有“蔬菜之王”美誉的芦笋种植规模已超1万亩。

“五个一批”打造困难群众“家门口就业圈”。坚持把就业扶贫作为脱贫攻坚的重要抓手，针对因家有老弱病残、需要兼顾务工农、自身就业能力弱等不愿或不能离乡就业的贫困群众，实行分类施策，按照“五个一批”路径实现就地就近就业。技能培训就业一批。通过到村调研、电话询问、发放调查问卷等方式摸清培训需求，实行定向、订单、订岗培训，量身定制培训“菜单”，做到“培训一批、就业一批、脱贫一批”。县内企业安置一批。全面摸排贫困劳动者和县内企业用工需求信息，通过“送岗位、送信息下乡”就业扶贫招聘会、“村村通”广播大喇叭、“萧县就业创业”微信公众号信息推送等方式，搭建县内企业用工和贫困劳动者就业务工“信息桥梁”。扶贫工厂安置一批。按照“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”原则，充分利用闲置办公用房、企业厂房、学校房屋等，组织引导劳动密集型企业在镇村创办扶贫工厂，173个扶贫工厂吸纳贫困人口就业1580人。产业园区安置一批。依托葡萄、胡萝卜等特色主导产业，采取“园区+贫困户”模式，87个扶贫产业园带动1203名贫困人口就业。同时立足实际，整合3.75亿元资

金，分区域建设4个扶贫产业基地，打造服装、纺织、手工编织、玩具等劳动密集型产业，预计吸纳农村劳动力就业2500人。开发岗位安置一批。创新开发“养老、托幼、助残”等互助岗位，为老弱病残幼等特困群体提供日常照料、就医护理、助残服务、代办事项、情感疏导等服务，既让上岗的贫困户就近就业脱贫，又使被服务的困难群体脱贫。萧县扶贫互助岗做法在全省脱贫攻坚专题培训班作典型经验介绍。

“五个强化”发挥扶贫项目资金实效。强化制度建设。制定出台《萧县扶贫项目管理办法（试行）》《萧县财政专项扶贫资金管理实施细则》等制度，规范扶贫项目及扶贫资金全过程管理。强化上下联动。县乡村三级各司其职，县扶贫开发领导小组负责统筹协调；主管部门对本部门脱贫攻坚项目申报、批复、资金拨付等负总责；乡村两级抓好项目安排、实施和竣工验收等工作落实。强化培训指导。绘制简单实用可操作的户项目申报流程、扶贫资金项目公告公示模板统一指导，采取“业务培训+现场指导”方式到镇到村面对面培训指导。强化阳光公开。严格执行“三公示一公告”制度，推广“四议两公开”“一事一议”等群众民主决策机制，将群众的“身边人”打造成流动的资金项目“公开栏”、扶贫政策“宣

传栏”，打通扶贫项目资金落实的“最后一厘米”。强化监督检查。各村均成立由村干部、监督委员会成员、群众代表组成的扶贫项目监督小组，监督扶贫项目实施全过程。萧县扶贫项目资金做法分别在全国扶贫资金项目公告公示资金监管培训班、中央组织部、国务院扶贫办举办的脱贫攻坚干部培训班作经验交流。

“五大行动”推进物质精神双脱贫。宣传引导行动。通过广播大喇叭、“面对面说扶贫”、扶贫戏巡演等方式把扶贫政策宣传到村到户，做到家喻户晓。典型评比行动。通过设立孝善基金、孝善“红黑榜”，定期评比表彰“好媳妇”“好婆婆”“孝善之家”“五净一规范”家庭、文明家庭、自强自立脱贫示范户等选树脱贫攻坚典型。示范引领作用。通过县级媒体开设脱贫攻坚先进典型专栏、道德大讲堂、乡村公示栏等大力宣传报道先进典型，传递脱贫攻坚正能量。技能培训行动。立足“扶知识、扶技术、扶思路”理念，开展送政策到村、送培训到家、送岗位到户“三送三到”活动，让贫困群众有“一技之长”。参与自治行动。建立完善村级“一约四会”，引导村民自我约束、自我管理、自我提高。通过扶贫互助岗、爱心超市积分兑换、农村环境整治“大锅菜”等引导群众参与劳动获得收入，提升脱贫致富精气神。

在持续巩固脱贫成果的同时，今年以来，萧县立足县域实际，突破县域思维，坚持东向发展，布局实施“四轴”联动，全力融入长三角和淮海经济区。最近，萧县人围安徽省县域经济总量20强。