全国农村公共服务典型范例

“云上”礼堂 家中同赏

——浙江省遂昌县以共享理念推进农村智慧文化礼堂建设

遂昌县淤溪村文化礼堂。 资料图

□□ 本报记者 朱海洋

今年受新冠肺炎疫情影响，人员不能聚集，浙江省遂昌县120多座农村文化礼堂全都临时关了门。但老百姓的文化生活并未就此冷清，大伙儿对着电视、电脑和手机，照样能跟在礼堂里一般，广场舞跳起来、“云培训”学起来，仿佛家家有座“小礼堂”。

礼堂里的资源咋能搬回家？原来，在2018年时，遂昌县投入200多万元，用共享理念和信息化手段，为全县农村文化礼堂装上“智慧大脑”，实现资源、活动、场地的共享，大家可以一起演、一起看、一起互动。这不，借助该平台，尽管暂时进不了礼堂，在家照样享文化大餐。

如同许多山区县一样，遂昌县村居散落，交通不便。如何满足日益旺盛而且多元的文化需求？又如何让老百姓融入和参与乡村文化建设？记者发现，以共享理念为核心的智慧文化礼堂恰好克服乡村短板，格外精彩。

城里有的咱也有

王玲俐是遂昌县乡村文明讲师团的一名舞蹈教师，在过去，春节前的几个月，她经常忙得不亦乐乎，因为得到各村教群众跳舞。为了上一堂课，有时来回路上就要花好几个小时。可下了课，有些村民还直呼不过瘾，说是要是能回放就好了。

自从有了智慧文化礼堂智慧中心，王玲俐可是轻松不少。她远在县城，就能遥控村里的“村晚”排练，有时还能通过该中心，向乡镇文化站和其他农村文化礼堂开直播。如今，讲师团内，100多名成员常化身主播，大家各有分工，有的讲解传统文化，有的传授养生知识，有的解读政策文件，还有的进行文艺培训，不一而足。

这个指挥中心就是“智慧大脑”，负责信息汇总、协调指挥、平台操作、权限收放等，下接各乡镇文化站和农村文化礼堂，可通过LED屏、投影仪、电视机等终端实时接收视频，当然也能向智慧中心传输活动视频，而另一头连的则是来自县城平昌广场、汤显祖大剧院等公共文化场所的各种演出资源，打通了便是精彩纷呈。

还别说，在遂昌县，城里有的各项公共文化服务，在农村里全都有。此外，当地还摸排需求，建立“服务清单”，形成理论政策、文化活动、乡风文明、培训教育、人文关怀五大板块共计81项群众认可度高的服务内容。通过移动平台，网上点单、收集群众需求、提供精品讲座、预约文化礼堂场地，一键就能搞定。

西畈乡的举淤口村，距离县城有3个小时路程，算是遂昌县最偏远的山村。眼下，通过家门口文化礼堂的这套系统，就能实时收看县城汤显祖大剧院的音乐会盛况。据了解，2018年和2019年汤公音乐节期间，总共直播15场音乐会，点击量超过8000次。

记者看到，遂昌还利用华数电视平台，创建“新时代文明实践中心”电视平台，将智慧文化礼堂融入其中，并分为“平语近人、中国梦、我们的礼堂、我们的新风、我们的节日、我们的温度、我们的学习、视频流”8个板块。由此，老百姓在家里，按按遥控器，就能零距离享受到礼堂内的各种文化资源。

你方唱罢我来演

2019年2月9日，遂昌县妙高街道东峰村，这一天正好是“村晚”十周年纪念。鸣锣开演后，畲族风味的广场舞、自编自唱的村歌、令人捧腹的小品，一个个节目轮番登场，这头欢声笑语，40公里开外的淤溪村同样开怀大笑。

在遂昌县，每年春节期间，有个优良传统，那就是各村自导自演推出“村晚”。过去，由于山高路远、渠道不畅，大家只能关起门来自娱自乐。现在，一根网线串起所有村，数万百姓在家门口就能围观别人家“村晚”。

音乐教师出身的蓝丽娟，是东峰村的文艺骨干，好几场“村晚”，都主动挑起大梁，东峰村的村歌就由她作曲填词，还亲自参与演唱。对这种互动形式，蓝丽娟颇为赞赏：“这么多关注者，我们主场时，肯定铆足劲。等别的村唱主角时，我们也能取长补短，相互切磋。”

有意思的是，现在不光是春节，遂昌县有个“星期日”活动，由各个文化礼堂轮流“坐庄”，既能让礼堂真正“活”起来，也能形成相互竞争的良性循环。两年多来，你方唱罢我来演，像石练镇推出“班春 劝农”节庆活动，三仁乡高碧街村举行畲族生态运动会，高坪乡茶树坪村则推出割稻节活动等。

效果怎么样？一线最有发言权。巫丽芽是大柘镇柘溪上村文化礼堂的管理员，她告诉记者，跟往常相比，礼堂的人气明显高了不少，就连过去放不开手、迈不开脚的“怯场病”，也好转许多，越来越多的群众愿意加入参演队伍。

值得一提的是，现在，通过这套系统，遂昌县已形成一个丰富多彩、乡味十足的节目库。在“新时代文明实践中心”电视平台上，人气最旺的就是“我们的礼堂”。有直播、有回看，实现天天“村晚”秀，茶余饭后，大家都爱看。

记者看到，在这个栏目中，“我们的村晚”收录2018年和2019年所有村开展的“村晚”，“我们的村歌”则记载“2018年村歌大赛”的精彩瞬间，“我们的礼仪”则展示成人礼、开蒙礼、村干部就职礼等活动，以及用餐礼仪、出行礼仪等现代文明礼仪，又接地气又精彩。

“加减乘除”话意义

浙江的农村文化礼堂建设始于2013年，目前，累计建成1.4万余家，已成为农村公共文化服务的有效载体，形成独具特色的“浙江经验”。但一直以来，在交通不便的山区县，如何打破空间壁垒、交通桎梏等客观因素，促进城乡文化交流共享，成为亟须破解的一大难题。

在遂昌县委宣传部副部长徐根明看来，遂昌县借助信息化手段，将电视端、电脑端、手机端进行互联，通过建立共享平台，从而实现120多个场所的互联互通，其意义可用“加减乘除”来阐述。

首先是“倍增”文化礼堂的活力。老百姓一次都不用跑，就实现城乡文化“一盘棋”，活动共办、成果共享。每一个活动，就有110次分享，就如同一粒粒种子，随着细雨滋润，终将枝繁叶茂，自主“秀文化”成为全民狂欢。

其次是“减轻”文化礼堂的压力。通过智慧文化礼堂，可实现视频连线文化走亲、召开会议、举办讲座、开展文艺培训等，无论是授课老师，还是村集体，都节约了各方面的费用。数据显示，相比以前，文化支出每年节省费用在一半以上。

关键是有了这个大平台，让很多高端培训惠及更多百姓。作为农业主导产业，茶产业在遂昌县具有举足轻重的地位。2019年春季，当地就举办了一场名为“好品质好生活”的龙谷问茶院士技术培训会，向全县农民直播。据了解，来上课的都是茶产业界首屈一指的“大咖”，有中国工程院院士陈宗懋，有中国农科院茶叶研究所党委书记姜仁华、博士生导师林智。听完这场难得的培训后，大家都觉得获益匪浅。

第三是“增加”文化礼堂的动力。记者了解到，遂昌将智慧文化礼堂纳入星级评定制度，并延伸创新制定文化礼堂管理员星级评定制度，对各礼堂开门开放、活动预报告、活动组织、宣传力度等纳入星级考核。

当然，考核的指挥棒是一方面，更重要的是，通过设立“新时代文明实践中心”电视平台，遂昌为广大百姓创造一个虚拟大舞台，晒出大家的热情、自信，也晒出文化活动氛围，更形成比学赶超的良好氛围。

最后是“除去”文化礼堂的未知数。据介绍，智慧文化礼堂有个“大数据”功能，每天文化礼堂的进出人次、开关门情况、WiFi登录及流量使用情况、电量使用情况、“新时代文明实践中心”电视平台节目收看情况等，后台统计均有直观数据。

“这些数据既能为我们管理文化礼堂、研究分析问题提供科学参考，消除诸多未知数，另一方面，也能确保我们提供的服务更加精准、更加及时、更加有效。”徐根明说。

遂昌县高坪乡茶树坪村割稻节活动现场。 资料图

人居环境大家谈

找短板补弱项 科学稳妥推进农村改厕工作

袁延文

2020年是农村人居环境整治三年行动的收官之年，也是农村改厕工作见成效的关键之年，中央和湖南省委省政府都提出明确的农村改厕目标任务。2019年，湖南省农村改厕工作总体进展顺利，取得较好成绩。但存在的问题也不容忽视，要坚持问题导向，找短板、找差距，严格对照改厕相关要求，落实好相关保障措施，积极科学稳妥地推进农村改厕工作。

要准确把握相关政策要求。根据中央和湖南省委省政府提出的要求，农村改厕工作，一是要坚持分类推进；二是要坚持重点推进，要突出重点改厕区域和重点改厕对象，卫生厕所普及率偏低的地方，改厕重点是旱厕，卫生厕所普及率较高的地方，同步推进普通卫生厕所无害化改造。同时，重点支持国家级农业产业强镇、省级十大农业特色小镇、美丽乡村示范村和旅游乡村开展农村公厕建设；三是要坚持整村推进，中央和省里农村改厕奖补资金只对整村推进进行奖补，要求户用卫生厕所普及率达85%以上。各地要优先选择群众意愿强、生态环境敏感区、美丽乡村示范村等基础较好的行政村实施整村推进。

要严格把好化粪池采购关。一是要统一采购模式，建议以县为单位统一招标采购，便于把控厕具质量及价格。各地可探索以化粪池生产厂家为总承包单位，也可以施工单位为总承包单位，既负责提供化粪池，又负责安装施工，出了问题，由总承包方负责；二是要规范采购合同。各地要严格对照国家和省里相关技术标准要求，确定所需化粪池的质量标准和技术参数。采购单位应与生产厂家签订规范的采购合同，明确好生产厂家的质量责任、现场组装责任以及质保年限等；三是要加强市场监管。湖南省市场监管部门已将化粪池列入省级监督目录和计划，定期开展风险监测，加大对化粪池产品抽样检测，对存在质量问题依法依规处置，抽查及处理结果及时公布。

要开展粪污处理和资源化利用。各地要以行政村为单位，解决好厕所粪污收集和利用去向问题，与农村生活污水治理有机衔接、统筹推进。一是要分类收集厕所粪污和生活污水。各地在农村新建房屋时，要引导农户按照厕所粪污和其他生活污水分开排放设计施工，预留污水治理建设空间；二是要因地制宜采取生活污水治理措施。对于洞庭湖区、湘江流域等生态敏感区域，可在三格化粪池的出水口，增加一个人工小微湿地，可使污水达到一级B排放标准。居住密度大的地方，可通过管网或小规模污水处理设施进行治理。我们与湖南省生态环境厅商定，优先选择在整村推进改厕的行政村中，开展农村生活污水治理试点示范；三是要探索厕所粪污资源化利用的路子。各地可探索通过购买服务或与个人、企业合作的方式，积极探索多种形式的粪污资源化利用模式。最基本的要求是厕所粪污不得随意倾倒或直接排放。

要健全管护机制。坚持建管并重，鼓励采取政府购买服务等方式，建立政府引导和市场运作相结合的后续管护机制，明确农村公共厕所管理的责任主体，多渠道解决好管护资金，创新服务方式，加强技术和队伍建设。鼓励村级组织承担农村厕所管护职责，积极探索将农村改厕管护纳入网格化管理内容。

要完善技术标准。国家市场监管总局和国家标准化管理委员会发布的《农村三格式户厕建设技术规范》《农村三格式户厕运行维护规范》《农村集中下水道收集户厕建设技术规范》等三项国家标准，各地要认真贯彻落实。省里根据国家标准组织专家修订技术守则，探索建立湖南省农村改厕技术标准。同时省里成立农村改厕技术指导专家委员会，各市州也要参照办理。

要加强督促指导。年底中央将组织开展农村改厕大检查。湖南省委省政府将农村改厕纳入对市州党委、政府的绩效考核和实施乡村振兴战略实绩考核内容。省里还将组织对各市县2019年度农村改厕情况进行评价，评价结果作为安排县级改厕奖补资金和评选激励县、先进县的重要依据。省市县都要开展农村改厕问题督查并及时通报，要加强信息系统数据管理，年底中央和省里考核验收都将以系统数据作为依据。各级农业农村部门牵头组织农村改厕政策与技术培训。省里将建设农村人居环境整治监督平台，及时收集和处置群众反映的问题。

要强化投入保障。各地要建立“以市县为主、中央和省级奖补、多元投入”的农村改厕资金筹措机制。中央和省级奖补资金以省里下达各县市区的改厕任务数为基数，继续按照每户500元标准，切块到县，由县级统筹使用，用于整村推进的改厕工作，重点支持化粪池建设、粪污处理和资源化利用及后期管护等。市县两级应安排必要改厕资金，鼓励县级整合相关项目资金，在不改变资金用途的前提下，集中用于农村改厕。

要加强作风建设。在推进农村厕所革命中持续加强作风建设，省纪委监委已经将“农村改厕中市县党委政府不重视、不务实、脱离实际搞形式，以及相关责任部门配合不力等问题”作为民生领域损害群众利益的突出问题，在全省开展集中整治。各级各部门特别是领导干部一定要深入农村改厕一线，多研究具体问题，多解决实际困难。各地要对奖补资金实行专项管理、专款专用，严禁截留、挤占和挪用，并加强审计监督，及时发现和纠正问题。

各县（市、区）在模式确定、准备到位之后，要扎实推行“首厕过关制”，按照质量目标要求建好第一个厕所并验收过关后，方可在县域内全面推开。

（作者系湖南省委农村工作领导小组办公室主任、湖南省农业农村厅党组书记、厅长）

投稿邮箱：nmrbxczl@126.com 电话：010-84395113，84395142

特别关注

脱贫路上不掉队 最难痛点送解药

——全国政协常委会组成人员建言资政凝聚共识

□□ 本报记者 李秀萍

如何夯实特殊贫困群体稳定脱贫基础？怎样加大易地扶贫搬迁后续扶持力度？脱贫路上不掉队，最难痛点能解否？围绕“高质量打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困长效机制”，6月24日闭幕的政协第十三届全国委员会常务委员会第十二次会议展开专题性协商议政。在会议协商议政现场，记者特别追踪常委会组成人员关于脱贫攻坚最硬骨头、最难痛点的建言献策以飨读者。

巩固脱贫成果防止返贫

相对贫困问题主要表现为大量脱贫农户家庭经济支撑脆弱，易在脱贫与返贫间摇摆，持续稳定发展能力不强，经济薄弱地区发展存在瓶颈，脱贫成效不稳定。麻建国常委建议，坚持系统思维，将治理相对贫困纳入乡村振兴战略、推进全民社会保障体系建设；精准识别相对贫困群体的贫困类型，有针对性地制定帮扶政策；建立“政策托底+市场支撑”联动机制，合力破解相对贫困；借力新基建布局，完善消费扶贫产业链，推动农村扶贫产业升级。

产业扶贫近年取得显著成效，但在财政专项扶贫产业项目上存在一些问题：项目审批只有必要性评估，缺少可行性实施条件评估，不注重落实组织和经营责任；乡村负责人因观念、知识差异，致使一些项目建设资金用尽即烂尾，无法如期出效益。高小玫常委建议，引导农民转变观念，更加重视加工业，强化对产业扶贫项目的组织经营；加强对财政专项产业扶贫项目的全面评估、检查督导，并制定相关政策措施堵塞漏洞。

稳定脱贫攻坚基础，防止脱贫后返贫的关键是确保农民收入不减少。王侠常委建议，重视培育具有地方特色的扶贫主导产业，政府在资金、土地等方面予以支持，方便农民就近就业；重视贫困地区物流网络建设，加快农产品产地仓储设施和现代化农产品批发市场布局，进一步发展电商服务，建设现代化冷链物流，减低鲜活农产品损耗率。

特殊贫困群体稳定脱贫

正值脱贫攻坚战收官关键期，又逢新冠肺炎疫情防控常态化节点，一些贫中之贫、困中之困特殊贫困群体的境况受到常委会组成人员的特别关注。

高体健常委建议，防止重点人群因病返贫，提高健康扶贫实效。具体说来，建议实行贫困地区医疗机构动态监测，切实加大补短板、强弱项力度，进一步夯实基层“网底”；加强监测预警，扩大大病专项救治病种，降低贫困患者经济负担，阻断返贫风险；加快补齐贫困地区公共卫生服务短板，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同；开展主要慢性病分类救治和签约服务，加强地方病和职业病防治；推进健康扶贫与实施健康中国战略、乡村振兴战略深度融合，建立健全防治因病致贫返贫的长效机制。

周然常委同样关注因病致贫群体，呼吁重视三个问题：报销方面存在碎片化问题，应统筹管理基本医疗保险、大病统筹、补充保险、低保医疗救助等；基层卫生服务缺人乏力，乡村医生普遍年龄较大，医疗水平也有待提高，现有政策对年轻人吸引力不足；应保尽保还存在疏漏，有的家庭实际非常困难，但因为一些原因不符合认定标准，并没有被列入贫困户，对这部分人群需要关注。

健全事实无人抚养儿童综合保障体系，事关脱贫攻坚整体质量与社会和谐稳定。徐晓常委建议细化监护制度的法律规定，完善国家监护支持、监护监督和安置托管等制度，建立有效的发现报告制度，细化身份确定标准，确定分类救助细则；更多发挥共青团、妇联、残联等群团组织作用，调动社会力量参与，切实提高福利救助效果。

贫困残疾人较一般贫困人口贫困程度更深，脱贫难度更大、返贫风险更高，脱贫不脱困问题突出。张海迪常委建议，解决48万名未脱贫建档立卡贫困残疾人存量问题，建立解决相对贫困帮扶长效机制；克服新冠肺炎疫情不利影响，准确掌握残疾人实际困难问题，做好临时救助、重度残疾人抚养照料、推动生产增收等政策措施落地。

易地扶贫搬迁后续扶持

易地扶贫搬迁人口规模高达千万，是一项极其艰难复杂的系统工程，对当前困难和未来可能的社会风险必须予以高度重视，如债务能否还得起，人口能否稳得住，安置点能否治得好等。

李伟常委建议当前应及时将工作重心转向后续发展和社会管理，多措并举化解地方政府偿债风险，优先安排易地扶贫搬迁产生的土地指标，加大土地增减挂钩指标省际调剂力度；以稳就业为核心保障搬迁农户基本生活，加大组织劳动力外出务工力度，适度扩大公益就业岗位，因地制宜，一“点”一策发展扶贫产业；探索安置点社区治理新机制，集中安置点特别是城镇安置点兼具城市社区、农村社区的属性，要理顺关系，探索新型治理机制。

张守志常委关注自发移民人口，他认为应当是下一阶段解决相对贫困的关注对象。为此，张守志建议，深化对国家反贫困战略着力点转换的认识，推进解决自发移民相对贫困问题，进一步建立健全与政策性移民托底扶持同等水平、覆盖全部自发移民的政策待遇和制度机制；解决自发移民土地和户籍分离难题，保障自发移民群众生产生活权益，对自行转让土地使用权予以认可；推进自发移民地区基础设施建设和公共服务均等化，引导构建和谐有序的乡村治理体系；畅通社会公共资源分享和利益诉求表达制度化渠道，实现对移民群众的有效引导、凝聚和整合。

塔川村：污水治理见实效

“这花坛里流出的水好清啊。”笔者在安徽省黟县塔川村发现一处花坛下流出一股清泉很是好奇。仔细观察，花草绿树簇拥着两个连体池，总面积约100平方米，一个池顶是封闭的，另一个池顶铺着小碎石颗粒，这就是该村农村生活污水处理终端，日处理污水量60吨，处理后尾水达到城镇污水处理2002GB18918一级B以上标准。

塔川村50余户人家，村民靠县域旅游带动，大部分经营民宿客栈，日污水量大，污水污染治理迫在眉睫。2016年，黟县县委、县政府加大生态环境治理力度，安排专项资金治理农村污水，塔川村被列为重点治理对象。采取“户收集—管纳污—厌氧—复合介质生物滤器处理”技术路线，由浙江源迪环保科技有限公司中标建设，2016年底投入运营，运营后检测水质达标。2019年，黟县环保部门对该设施处理尾水进行检测，数据依然达标合格。“几年过去了，该污水处理终端没有维修过，处理工艺运营管护成本低，处理效果好，符合农村实际。”

塔川村党支部书记、村委会主任韩敏介绍说：“塔川是著名旅游景点，环境卫生要求很高。污水治理后，村庄整洁、卫生，空气清新。这件事得民心。”

塔川村采用的是浙江源迪环保科技有限公司提供的技术。“十三五”期间，该公司将浙江农村污水治理先进理念、先进技术引入安徽省黄山市，在浙江大学水环境污染治理专家团队指导下，利用复合介质生物滤器为核心的组合处理工艺技术，在黄山市的黟县、祁门县、黄山区、歙县等地服务农村污水治理，目前已经建设不同规模的农村污水处理终端设施58个。今年3月，公司安排专业人员对近几年来在黄山市所建的所有污水处理终端进行检查，运营均正常。 任俊强 程志荣