

### 动态信息

## 江西着力破解高标准农田建设五大难题

日前,记者从江西省农业农村厅获悉,江西省按时保质完成了2019年度高标准农田建设任务,建成面积超过国家下达的289万亩任务,实际建成并完成上图入库296.22万亩。项目区新增耕地3.316万亩,较上年度翻了一番多,建设进度和质量均走在全国前列。

在近期国务院办公厅发布的《关于对2019年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》中,江西省被评为“按时完成高标准农田建设任务且成效显著”的省份,并在黑龙江、江西、山东、河南、广东等五个激励省中位列第二,比去年进一位。

今年伊始,面对突如其来的新冠肺炎疫情,江西省农业农村厅一手抓防疫,一手抓复工,着力破解了项目建设中的五大难题,有效保障了高标准农田建设的进度,提升了粮食安全的保障能力。

**破解项目投入不足问题。**在高标准农田建设过程中,江西省为破解原有银行融资渠道不通问题,创新提出通过新增耕地收益发行专项债券,解决资金缺口。2019年7月,在上海证券交易所成功发行了全国首只高标准农田专项债券。截至今年1月,已累计发行高标准农田建设专项债券共计78.39亿元。

**破解项目选址不精准问题。**机构改革前,除原国土部门实施的项目外,全省2011—2016年建成的高标准农田均未上图入库,导致高标准农田建设家底不清,存在重复建设。对此,江西省农业农村厅加强与自然资源厅的沟通,推动建成的高标准农田全面完成了上图入库,并一次性落实2018—2020年度上图入库经费1500万元,通过招标确定了技术服务单位,成为全国全面完成上图入库的三个省份之一。

**破解项目重建轻管问题。**针对基层对高标准农田重建轻管较为普遍的问题,为确保项目长久发挥效益,及时出台了《高标准农田项目建后管护指导意见》,提出的“县负总责、乡镇监管、村为主体”的建后管护机制。同时,加大了建后管护在高标准农田绩效考核中的权重,推动了建后管护资金、管护主体和管护责任的落实。

**破解项目管理不到位问题。**针对个别地方高标准农田建设出现的问题,举一反三,组织对全省2017、2018年度项目建设质量进行了全面核查。针对一些项目区搞产业结构调整中的毁损耕地行为,及时出台相关文件,强化粮食产能约束,严守良田粮用。针对少数企业挂靠、转包、违法分包和履职不到位的行为,出台了17条负面清单管理文件,有力提升了项目建设和管理水平。

**破解项目区规模经营问题。**为进一步提升高标准农田项目建设成效,引导项目区土地规范有序流转,推进农业规模化、集约化、产业化经营,及时出台了《推进高标准农田项目区土地流转规模经营的指导意见》,突出项目区建设前流转要求,强化有关政策扶持措施,推动项目区土地规模流转率达80%以上,提升了高标准农田综合效益。

本报记者 文洪瑛



近年来,安徽农垦华阳农场采取“统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库”五个统一措施,建设高标准农田。2020年,投资3320万元建设两万亩集中连片的高标准农田,推动生态绿色稻渔种养产业发展和品牌生产。项目完工后,每年可新增粮食7000吨、稻渔产值4000万元以上。图为农场采用大型推土机和运输车辆对土地耕作层进行剥离,建设集中连片的高标准农田。

李龙 摄

## 山东德州市二屯镇 着力推进耕地“三位一体”保护

今年以来,山东省德州市德城区二屯镇聚焦农业耕地保护,通过土地整理、高标准农田建设、水系连通工程等措施,着力推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,推动农业绿色发展。

据了解,今年二屯镇积极开展“扫黑除恶、固本强基”攻坚行动,按照“集体三资摸排清查程序”对社区(村居)进行摸排,对发现的合同不规范、权属不确定、管理不到位、随意侵占等四种类型问题依法依规解决,累计回收耕地2033亩。在理顺集体资产产权的同时,实现耕地保护和再利用。同时,二屯镇积极开展土地整理工作,强化辖区内地现状摸底摸排,对涉及耕地问题、基本农田等地块,加大督导采伐、清理等措施力度,对商用、工矿等非农用途占地的,结合镇用地现状进行规划调整,全镇共整理出700余亩地块,确保补充耕地数量到位、质量相当,实现耕地占补平衡管理。截至目前,该镇通过两项工作的开展,累计回收耕地2297.04亩,耕地总量增长了15%。

据悉,为加强农田基础设施建设,二屯镇投资700万元实施0.6万亩高标准农田建设,并利用山东省耕地保护资金100万元,新建60米深井20眼、泵站9座、渠系建筑物18座,开挖疏浚沟渠9.76公里,清淤总量155910立方米,改建3米宽混凝土路2.25公里,栽植农田防护林1500米(共0.05万株)、变压器设备购置安装3套,完善镇域农田灌溉排水、田间道路、电力工程等基础设施,加强农田防护与生态环境保护。该镇还投资3000万元实施水系连通工程,通过对镇境内7条沟渠进行清淤连通、新建泵站,拦水闸改建及新建、扩挖、穿堤涵洞新建等,打通镇域22条主干沟渠“经络”,全面提升抗旱排涝能力。

张灵芝 郑飞飞 刘伟超

### 记者探行

#### 【阅读提示】

黑土是极为珍贵的自然资源。我国东北地区是北半球仅有的三大黑土区之一,近年来,黑土地数量逐年减少、质量有所下降,对巩固提升粮食生产能力和保障我国粮食安全形成严峻挑战。今年,农业农村部、财政部联合印发《东北黑土地保护性耕作行动计划(2020—2025年)》,开展东北黑土地保护性耕作行动,对于当前形势下稳定粮食生产、稳住农业生产基本盘具有积极的现实意义。那么,各地在加强黑土地保护方面有哪些好的经验?本期将聚焦吉林省梨树县的“守土”攻略,请看本报记者的调查。

## 守护黑土地 再焕新生机

### ——吉林省梨树县探索粮食稳产高产可持续发展之路

□□ 本报记者 阎红玉

地处松辽平原腹地的吉林省梨树县,是全国粮食生产先进县、国家重点商品粮生产基地县,粮食总产量多年保持在50亿斤以上。

一望无际的黑土地,让这里的农民素来相信“守着黑土不愁粮”。然而,近些年高产的背后却是黑土地的长期“透支”,黑土层变得稀薄,土壤有机质开始下降。

为了保护好黑土地,守住粮食生产的“命根子”,梨树县作了一系列探索。梨树县坚持把解放思想作为“总开关”,以问题为导向,以创新破难题,大胆探索、主动出击,加大“梨树模式”、测土配方施肥技术等农业新技术的应用推广,为梨树县实现粮食稳产高产,走可持续发展之路按下“快进键”,让黑土地再焕新生机。

#### 宽窄行轮作,提升耕地质量

梨树县现有耕地种植总面积393.8万亩,耕地负载逐年加大,区域性退化问题日趋严重。

黑土是世界公认的最肥沃的土壤,形成极为缓慢,在自然条件下形成1厘米厚的黑土层,需要200至400年。全球黑土区仅有三片,分别位于乌克兰第聂伯河畔、美国密西西比河流域和我国东北平原。

据全国耕地质量监测结果显示,在东北黑土区,耕地土壤有机质含量大幅下降,每千克平均含量26.7克,与30年前相比降幅达31%,黑土已由开垦初期的80—100厘米下降到20—30厘米,很多地方已露出黄土,风蚀严重。

为有效应对黑土地退化问题,梨树县将技术研发作为耕作制度改革突破口,主动对接中国科学院、中国农科院、中国农业大学等科研机构,在县域内建立保护性耕作研发基地、院士工作站、实验站等科研平台,借助其人才和技术优势,开展科研攻关,成功研发了宽窄行、均匀行平作、均匀行垄作三种条带休耕秸秆全覆盖栽培技术,破解了农作物秸秆无处消化、土壤基础地力不断下降的难题。

2007年,梨树县高家村一块200多亩连片地块,成为秸秆全覆盖耕作技术的试验田,采用宽窄行种植模式,窄行上两垄玉米一般间隔40厘米种植,宽行一般80厘米上面覆盖秸秆。第二年80厘米的宽行中间取40厘米种植玉米,40厘米的窄行变宽行堆秸秆。

秸秆全部地表覆盖,宽窄行轮作,让秸秆有时间慢慢腐烂,春天免耕播种机一次性作业,不整理土地,不起垄,直接完成播种、施肥等所有工序。中国农业大学科研团队监测显示,试验田保水能力相当于增加了40厘米—50厘米降水,减少土壤流失80%左右。全秸秆覆盖免耕5年后,土壤有机质增加了20%左右,每平方米蚯蚓的数量达120多条,是常规整作的6倍。

2009年,梨树县与中国农业大学共同建立了中国农业大学吉林梨树试验站,以黑土地可持续利用为核心,开展了深层次、多学科的技术合作,开启了校县合作的壮美画卷。

#### 推广“梨树模式”,拯救“透支”黑土

从2007年起,梨树县农业技术推广总站在全县范围内启动了以建设30个科技示范园区、300个村级农业科技服务站,培训3000个



梨树县备春耕整地现场。资料图

科技示范户为内容的“333”农技推广工程,开始在全县大面积示范推广玉米秸秆覆盖全程机械化耕作的“梨树模式”。

为实现黑土地保护全覆盖,梨树县与中国农业大学梨树试验站联合开展多种多样的科技推广活动,全程跟踪式的技术指导,不断提升农民和农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体素质。

梨树县以“农户玉米高产高效竞赛”活动为主题,探索一种新的农业技术推广方式,调动农户科学种田的积极性。以培养重点科技示范户为核心,让他们先掌握“双高创建”技术,使他们成为“零距离”“全天候”推广人员,让农民指导农民,扩散先进技术,带动广大农户种粮产量不断提高。

今年以来,在新冠肺炎疫情期间,梨树县组织农业专家和科技人员通过网上讲课、微信群指导等方式进行培训。重点讲解玉米秸秆覆盖免耕栽培技术,引导农民科学安排播种期,科学应用除草剂,提前做好抗春旱、春涝的准备。

“年初以来,我们克服新冠肺炎疫情影响,聘请了中国农业大学教授在线上‘大讲堂’授课,已举办15期,共有7500人参与学习;同时,为全县44个贫困村5200人开展网上授课,指导贫困村科学种田。组织农技人员到全县21个乡镇的‘梨树模式’地块进行实地踏查,保证‘梨树模式’在全县铺开。”梨树县农业技术推广总站站长王贵满说。

#### 技术集成示范,让黑土地再焕生机

随着“梨树模式”耕种技术不断成熟的同

时,梨树县协调农机生产企业对接科研平台,研制了适用于新型栽培技术的免耕播种机,满足了秸秆覆盖还田和不整地作业要求,实现了一次作业即可完成清理秸秆、开沟、施肥、播种、覆土、镇压等工序,形成了以“秸秆覆盖、条带休耕、机械化种植”为主要内容的玉米种植模式。

根据测定,实施该耕作模式后,土壤表层有机质含量增加40%,土壤含水量增加20%—40%,土壤流失减少80%,化肥使用量减少20%,节约生产成本10%以上;同时,玉米秸秆“变废为肥”,有效解决了农民焚烧秸秆衍生的环境污染问题。

“梨树模式”耕种效果如何,农民最有发言权。据宏旺农机农民专业合作社负责人张文楠介绍,以前农民开春时种地讲究干净整洁,谁家玉米地利利索索的,别人都会夸一夸。现在这种秸秆支楞八叉的玉米地,以前会让全村人笑话。经过多年的探索,证明现在这种种地模式十分可行,机具配套效果明显。秸秆还田不仅能增加和更新土壤有机质,还可以改善土壤的理化性状,调节土壤的水、肥、气、热状况,化肥用量越用越少。秸秆覆盖还田,把黑土地盖上“被子”,水土保住了,地力上来了,每公顷的玉米产量还能增加10%左右。

2020年,梨树县实现秸秆覆盖免耕栽培面积200万亩,计划推广测土配方施肥面积120万亩,粮食产量将有望增加5%,达到2.5亿斤,土壤状况也将进一步改善,焚烧秸秆问题也迎刃而解,实现了经济效益、社会效益和生态效益共赢的喜人前景。

## 内蒙古敖汉旗:高效节水膜下滴灌为旱地“解渴”

□□ 张国防 高庆利

“今年虽然干旱,但是你看这玉米长势多好啊,都是高效节水膜下滴灌灌溉的功劳。”近日,在内蒙古敖汉旗长胜镇榆树林子村,只见1万余亩玉米长势齐整,几名群众在田间不时地开着出水栓上的阀门。长胜镇水管站站长付建国介绍说:“这1万余亩玉米地都是高效节水膜下滴灌灌溉,由合作社管理,已经灌溉一遍了。”

敖汉旗是产粮大县,地处科尔沁沙地南缘,属典型的干旱和半干旱区,十年九旱,水资源匮乏。作为农业生产大县的敖汉旗,在农业用水量逐年增加的同时,自2010年以来通过实施膜下滴灌等高效节水增粮项目,大做“节水增产增效”“百万亩保苗”的文章,全旗已发展巩固高效节水膜下滴灌灌溉面积115万亩,增产粮食3.6亿多斤,节水1.2亿立方米。

敖汉旗水利局局长辛华介绍:“截至5月底,全旗完成玉米、高粱抗旱灌溉面积113.45万亩,谷子、葵花灌溉已全面展开。”

素有“敖汉粮仓”美誉的长胜镇,有近20万亩高效节水膜下滴灌玉米、高粱,目前苗情很好,规模蔚为壮观。镇政府副镇长杨雨农介绍,在全镇近20万亩膜下滴灌中,齐家窝铺村有1万亩膜下

滴灌的耕地,在村主任、党支部书记傅立和的带领下,成立了“立成农业杂粮种植专业合作社”,对万亩膜下滴灌工程实施统一播种、灌溉、施肥。傅立和介绍说:“膜下滴灌由合作社管理,播种快、灌溉快、省工、省钱,特别是省水,以前灌溉1亩地300多立方米水,现在种完地灌溉不到20立方米水。”

四道湾子镇就把膜下滴灌、抗旱灌溉当作今年农业生产的一项重要任务来抓,农业、水利、农机等站所技术人员组成技术小组,赴各村专门开展抗旱灌溉工作,真正把农业实用技术送到了农民手中。种植户严格按照膜下滴灌种植的规范化要求,高标准、高速地实施,保证了膜下滴灌田在最佳时节内完成播种灌溉。该镇今年膜下滴灌面积51980亩。

敖汉旗水利局在今年的抗旱灌溉中,结合实际,充分利用天上水、地表水、地下水,科学调配,不等不靠,早谋划、早部署、早发动,在做好疫情防控的同时,积极采取有效措施全力抓好播前抗旱灌溉工作。今年3月底,青山水库、山湾子水库、小山河扬水站先后开闸放水,拉开了全旗抗旱灌溉序幕。各级水利部门共抽调50多名工程技术人员深入到田间地头,引导群众科学用水,克服大水漫灌陋习,真正做到了“用好地表水,节约地下水”。

## 广西玉林福绵区:土地流转“转”出脱贫路

开展精准扶贫工作以来,广西玉林市福绵区将提升土地利用效率作为助农增收的重要抓手,指导各村成立合作社进行土地流转。流转后的土地通过耕地综合整治,合理留置产业道路,方便了机械耕作和灌溉,实行农业规模化、产业化的经营,农村土地利用效率提高了5%以上。

目前,福绵区千亩以上流转示范点有13个,整村土地出租流转8个,主要以发展特色作物为主,如优质谷、香蕉、甘蔗、香葱、中药材等,形成了福绵区五大特色农业产业。全区规模种植专业大户达228户,涉及的规模经营面积5.5万亩,全区已建立起109家农民专业合作社,发展壮大“央投”“桂小粮”等农业龙头企业。

福绵区通过农村土地流转,促进了农村劳动力转移和农民增收,使土地真正成了贫困户增收致富的“摇钱树”。农村土地流转不但让农民直接从租赁土地得到收益,还促进当地农民实现“在家门口就业”,同时使不少农民流转土地后安心外出务工经商,加快了劳动力转移步伐,还解决了农村劳动力外出务工导致土地弃耕抛荒问题,大大增加了农民收入。

据不完全统计,该区全区农村土地流转成为农业产业工人的农村劳动力达2.5万人,人均年劳务收入达1万—1.2万元。截至目前,福绵区累计解决贫困村、贫困户土地承包经营权流转面积7.6万亩,实现贫困户6896人增收,人均年增收达5620元。

伍泽天

## 宁夏:鼓励受益农民参与高标准农田建设

□□ 本报记者 胡明宝

近日,宁夏回族自治区农业农村厅出台《关于鼓励受益农民(主体)参与高标准农田建设的指导意见》,引导和鼓励受益农民(主体)通过投工投劳积极参与农田建设,把受益农民(主体)参与高标准农田建设情况纳入高标准农田建设年度绩效考核中,全面提升高标准农田建设质量和效益。

意见明确,村民委员会有高标准农田建设意愿的,乡镇人民政府研究后,应向县级农业农村部门申请。立项建设项目原则上需征得三分之二以上受益农户(主体)同意。村民委员会应在政策范围内,通过“一事一议”,动员受益农民(主体)参与高标准农田建设,积极开展平田整

地、灌排设施清挖整治、农田道路修整、农田林网栽植等。

意见要求,工程建设期每个标段应邀请1—2名受益农民(主体)代表作为义务监督员,全程监督项目建设。同时监督受益农民(主体)投劳情况。县级农业农村部门开展项目初步验收时,应组织开展受益农民(主体)满意度调查。受益农民(主体)提出的合理化建议、指出存在的问题,应限期整改。

意见指出,村民委员会履行工程设施建后管护主体责任,应指导受益农民(主体)积极参与工程设施建后运行管理。鼓励有条件的地区根据本地实际,依法依规运用市场化手段,拓宽管护渠道,采取政府购买服务、引入物业化管护公司等其他方式进行管护。



当前,江苏省灌云县73万亩水稻进入插秧关键期,田野里随处可见农户抢抓农时忙插秧的劳动场景,构成了一幅美丽的夏种田园画卷。近几年,灌云县积极打造高标准农田项目,让原本荒芜的盐碱、荒地变成适宜种植的良好田,并且通过完善配套设施、流转土地,以合作社经营实现土地集中连片,适合大规模机械化种植,有效提升了种植效益。图为江苏省灌云县下车镇林庄村水稻插秧机在田间忙碌。

吴晨光 摄