



“三破三创”成就安宁之乡

——湖南省宁乡市农村人居环境整治工作纪实

□□ 本报记者 张振中 杨娟

生活好不好，厕所见分晓。湖南省会长沙所辖的宁乡市改厕数量在全国县(市)区居第一，但改厕质量如何？5月27日，记者在菁华铺乡陈家桥村村民胡姣家看到，从原来的“一个坑、两块板”到如今的“三格池、清水流”。“厕所革命”不仅改善了农村人居环境这一“面子”，也革除了农民传统陋习这一“里子”，更是换来了“票子”，胡姣家开办的“农家乐”一到周末生意火爆。

治厕、治垃圾、治房、治水、治风。2019年以来，宁乡市以农村“五治”为抓手，围绕“干干净净、整整齐齐、清清爽爽、和和美美、富富裕裕”的目标，推进全域人居环境整治。

今年5月，宁乡因“开展农村人居环境整治成效明显”获得国务院督查激励，这也是湖南省此项工作唯一上榜县市。

凭什么宁乡？长沙市农业农村局局长吴石平认为，宁乡率先创新机制，让领导干部上下一心真正重视重推整治；群众主体，让人民群众凝心聚力参与整治；多元投入，用小钱办大事、巧赚钱办实事，全市干群合力、城乡同治，完成从“两张皮”到“一盘棋”的转变，成功破解农村人居环境整治的“三道难题”。

机制创新：一破人居环境重要却重视不足的痛点

“农村人居环境整治，要从说起来重要到干起来重视再到尽全力重推，才能落到实处、看到实效。”在宁乡市委书记周辉看来，机制创新是解决重要不等于重视问题的根本之道。

“农村人居环境整治不仅是为了改善农村环境，也是为了群众的卫生健康。”宁乡市委副书记、市长付旭明认为，补上农村环境卫生短板，才能保证全面建成小康社会建成的成色。

针对农村人居环境卫生历年欠账多的问题，宁乡市委、市政府摒弃过去城乡环境治理“两张皮”的做法，坚持高位统筹，成立湖南省唯一(市)区)城乡人居环境管理委员会(简称人居委)，由市委书记任顾问，市长任管委主任，人居委下设办公室，由政府直管，防止多头管理，便于统一抓好统筹、协调、考核、评比等工作。

人居环境整治决心如此之大，治理成效如何考核？宁乡将城乡人居环境综合



宁乡新时代文明实践中心环保志愿者开展净滩行动。

资料图

整治工作纳入全市绩效考核，实行每月一考评、一排名、一通报、一讲评，对月度考核为先进的乡镇(街道)给予2~6万元不等的现金奖励；季度考核综合排名末位的单位在全市季度讲评大会上做检讨、“红红脸、出出汗”。

在考评方式上，宁乡采取后进考先进的方式，由上一次排名倒数第一的乡镇考核排名前四的乡镇，倒数第二的乡镇考核排名五至八位的乡镇。“这种考评方式，目的既让后进乡镇照镜子、找差距、学长处，又给先进乡镇‘找岔子’、找问题、补短板。”宁乡市人居委办公室主任吴国强告诉记者。

一开始，有的排名靠后的乡镇干部还不买账，但“不考不知道，一考吓一跳”，自己确实与先进单位存在很大差距。今年2月的考核中名次垫底的双兔铺镇，经过对比、反思后，真正做到重视、重推，经过一个月努力，在3月的全市考核中跃升到第4名。

方法创新：二破顶层重首推但基层缺首创的难点

“做好农村人居环境整治必须坚持以人民为中心，汇聚民意、凝聚民力，集中民智。”宁乡市委农办主任、农业农村局局长叶辉认为，只有让老百姓打心眼里认同和明白，爱环境就是保健康，群众共建、共享、共治的主动性和创造性才会自觉调动起来，两月一观摩评比，还将分别在今年8月、10月和12月安排3次打擂比武。

引进激励，激活全民参与。该区财政安排三块专项资金用于激励镇村、组团和

党员包片、保洁员包院”的“三包”做法，结果是干部累得够惨，村民干得很少。

健康观念潜移默化地被植入后，群众自主参与、自觉爱护环境卫生的主动性就逐渐被动调起来。2019年至今，宁乡市群众自发参与公共卫生服务累计达到10万人次。

“村里60%的农户非常主动，不仅把房前屋后扮靓扮美，还能兼顾公共环境卫生；30%的村民做得一般；而10%通常是身体不便或者其他特殊情况的村民属于‘难啃的硬骨头’，针对这一情况，村里采取党员联户精准帮扶，授之以渔，从‘根’上解决问题。”陈家桥村党总支书记黄立平告诉记者。

要让群众爱护环境卫生的主动性提高，宁乡发挥基层首创，让基层干部群众一起集中民智，探索出群众易接受、易理解、易操作的操作模式，如以“两袋两桶”为载体，按照“四定处理”，即定人负责、定时收集、定点存储、定时处理，并以“六定定量”，即填一点，建筑垃圾铺路填坑；沤一点，厨余垃圾堆肥沤肥；卖一点，可回收垃圾卖废品；兜一点，低价值垃圾兜底回收；运一点，其他垃圾送至市级终端处置的方式，让垃圾分类实现就地分类减量。

群众的智慧和创造力无穷大。每家每户都会产生的厨余垃圾由于零散、量少、油盐分离等原因，此前没有找到合适的处理方式，导致产生土壤、水体被污染等问题一直让人头疼。

在湖南省农科院专家的指导下，这一

难题被有效化解，创新研发出农村厨余垃圾综合处理设施，即群众集中定点投放厨余垃圾，经隔油池隔油、沉淀池沉淀、发酵池厌氧发酵后，产生废水、废渣和沼气，废水经污水管网接入人工湿地进行过滤排放、废渣转化为高效生态肥料用于农业生产、沼气接入贫困户家中用于生产生活，至此，厨余垃圾在宁乡实现绿色就地转化。

融资创新：三破资金“政府投、农民看”的槽点

与长沙市其他兄弟县市相比，宁乡的“钱袋子”并不占领先优势。因此，人居环境整治的钱从哪里来？要怎么花？尤其值得深思。

“不能指望财政用‘一堆钱’砸出新环境，建立多元化的投入机制才是可取之道。”宁乡市副市长文平介绍，一方面，宁乡在财政资金整合上创新，从“涉农”资金整合拓展为“涉环”资金整合，将部分农业农村、环卫、河长、路长制、建设危房等财政资金聚焦人居环境整治重点任务，集中力量办好一件事。另一方面，宁乡吸引市场主体参与人居环境整治，中心城区、25个乡镇集镇全部实现环卫市场化承包管理。同时，建立健全村民筹资筹劳机制，修建农村公路实行“政府投料、群众投工”，绿化乡村实施“政府送树、群众栽树”，美丽屋场建设实施“政府规划、群众筹资”，垃圾分类实施“谁产生、谁付费”，充分发挥群众主体作用。在双江口镇樟梓桥村，财政资金起到的是“四两拨千斤”作用，而村里群众自发筹资筹劳、众筹捐款等占资金总投入的70%以上。

走进樟梓桥村刘家农院，芳草萋萋，应时的花儿怒放，乡村的静谧和诗意扑面而来。村民刘金红告诉记者，去年，村里提供草皮和砖头，他自己投工投劳，并自筹10万元，把从前杂草丛生的前庭后院和菜地、沟渠都精心改造了一番。如今，他正忙着改建房屋，准备打造民宿，让城里人也来体验村里的惬意。

在宁乡，花小钱、办大事，巧赚钱、办实事的生动故事还有很多。

2019年前，陈家桥村的群众每年垃圾处置费达8万多元。为省下这笔支出，村集体今年成立环保公司，公司不仅清理村内垃圾，还拓展外部市场，承接周边乡镇的垃圾处置业务，不仅省了钱，还挣了钱，真正做到为农村人居环境整治“开源节流”。

村庄清洁必须落到行动实处

河北省保定市农业农村局 孙盛林

4月3日，全国村庄清洁行动春季战役推进视频会议再次吹响号角，要求搞好村庄清洁行动，统筹推进疫情防控、带动和推进村容村貌提升，实现村庄环境干净、整洁、有序，逐步建立长效清洁机制，普遍提高村民清洁卫生文明意识。笔者认为，要实现村庄清洁目标，必须落到行动实处。

要制定计划指挥行动。良好的人居环境是广大农民的殷切期盼，一些农村“脏、乱、差”的面貌必须加快改变。为此，要立即行动起来，只争朝夕，来不得丝毫犹豫和懈怠。2019年，全国打响多次战役，保定市全部村庄也都开展了清洁行动，村容村貌明显改善。但部分地方还存在重“面子”轻“里子”、重眼前轻长远、重组织干部轻组织群众等方面的突出问题，县乡村之间总体进展还不够平衡。今年以来，河北省和保定市制定了详尽的计划方案，但计划只是执行的前提，而行动才是执行的真谛，关键是找准突破口和着力点，部署要更加细致，行动要更加迅速，措施要更具实效。要以“干干净净迎小康”为主题，积极拓展优化“三清一改”内容，美化提升村容村貌，推动村庄清洁行动常态化、制度化、持续化，决不能把“脏、乱、差”带入小康社会。

要深入集中推进行动。按照农村人居环境整治三年行动方案要求，村庄清洁行动就是要聚焦农民群众最关心、最现实、最急需解决的村庄环境卫生难题，充分激发农民群众“自己的事自己办”的自觉，从老百姓身边的小事抓起，一事情接着事情办，确保农民群众有一个干净整洁的生活环境。保定市把村庄清洁行动当成农村人居环境整治的“牛鼻子”，统筹垃圾、污水、厕所改造、村容村貌等十个专项行动，完成好河北省拓展的“五清三建一改”内容。要立足“清”字做文章，围绕改善村庄环境，保证人民健康的中心，下决心、强信心、持恒心、乘齐心，通过街巷“洗脸式”清扫、农户庭院“搬家式”清理等专项行动，突出清理死角盲区，由“清脏”向“治乱”拓展，由村庄面上清洁向屋内庭院、村庄周边拓展，铲除病媒孳生环境，从源头上预防疾病传播。要抓好交通要道两侧、人流密集等重点区域和重点部位清洁整治。要聚焦“保”字目标，建立维护和运营好城乡一体化保洁机制，确保保洁不断档，垃圾日产日清。要持续推进，坚持真抓实干、阶段部署、滚动实施。针对突出问题，结合当地实际和民俗特点，由易到难，有序安排，扎实推动。对推进工作较好、完成质量较高的村庄给予适当奖励。

要有效开展监督行动。从监督总结中发现问题、处理问题、总结经验、汲取教训，才可能把工作开展得更好。一要加强组织领导，按照职责分工参与组织实施，统筹推进村庄清洁行动各项任务；二要强化执行责任，县(市、区)党委政府主要负责同志应亲力亲为，身先士卒部署、动员、推动工作，切实抓好组织实施工作，对辖区村庄清洁行动效果负责；三要建立公开监督机制，建立群众事群众抓、群众参与、群众监督的机制，设立公开电话或投诉信箱，接受群众咨询举报并确保及时反馈；四要多方力量参与，发挥工、青、妇作用和优势，积极发动群众参与；五要突出重点清单管理、检查督导，抓好典型交流和评比；六要找准机会与乡村产业发展、乡村振兴示范、生活垃圾污水处理、村庄绿化亮化美化等有机结合，统筹考虑实现村庄美丽需求，进一步彰显村庄清洁行动实效。

投稿邮箱: nmrbcxzl@126.com 电话: 010-84395113, 84395142

广西桂林市雁山区 三千农民喝上干净水

□□ 莫璧财 困境。

“现在好了，不用再挑水了，打开水龙头就可以喝上干净水……”一提起村里刚建好投入使用的人饮安全提升工程，广西壮族自治区桂林市雁山区雁山镇尖山村村民秦开德满脸笑容。

一直以来，尖山村没有地表水源可供利用，村民日常生活用水都是靠自己打井提水或到公用井挑水。若遇上旱季，用水还会供不应求。雁山区投入资金58.8万元，铺设供水管道、加装抽水电机、修建蓄水池、添加净水消毒设备，让尖山村150多户360多名村民都喝上了安全干净卫生的自来水，让全体村民彻底摆脱喝水靠挑手提、旱季缺水

山东青岛市即墨区 门头牌匾换新装

□□ 李峙

户对门头牌匾提升改造的相关疑问，通过劝导沟通的方式与商户达成共识，取得商户的理解和支持。”镇综合执法中队负责人李峙说。

为避免“千篇一律”的店面招牌，金口镇特邀青岛雕塑设计院规划设计店招提升改造方案，根据不同主次干道的经营业态、繁华程度、文化特色等，确定店招的结构布局、色调搭配等。据介绍，即东路店面招牌设置按照“一街一标准、一店一特色”的设计理念，合理规划设计牌匾外观尺寸、样式造型等，力争达到视觉新颖、统一协调的效果。

截至目前，金口镇综合执法中队已完成即东路两侧，共计400家商铺的提升改造工程，投入300余万元，拆除违规门头牌匾共2800余平方米，安装5000余平方米，改造后的即东路焕然一新。

广东韶关武江区：政府搭台组团建设美丽乡村

为破解以往新农村建设中“政府在干，村民在看”的难题，广东省韶关市武江区推出“组团作战、精心谋划、建章立制、引进激励、产业带动、党建引领”六项举措，全力推进农村人居环境整治，建设生态宜居美丽乡村，推动武江城乡融合高质量发展。

组团作战，凝聚强大攻坚合力。武江区建立组团联动推进机制，以镇为责任主体，以行政村为承办主体，以自然村为实施主体，区直单位挂点推进，驻区企业协助推进。对两条精品线路沿线的18个行政村，分别组成18个组团下沉到村，协同作战，形成工作合力。

各镇、各组团“八仙过海，各显神通”。为整治提升沿线村容村貌，龙归镇龙安村必须拆除涉及124米公路沿线的

11户、16间红砖房。起初村民非常抵触，抱团反对。龙归镇党委、镇政府不为拆而拆，做好新村建设规划，挨家挨户不厌其烦做工作，最后顺利完成拆除，为后续精品线路的打造和乡村长远发展腾出空间。

武江区精心谋划，明确重点整治内容，重点抓好农村人居环境综合整治、公共卫生体系建设、美丽宜居乡村建设、农村基层综合治理。建章立制，高效运作打擂比武。通过建立擂台评比机制，从5月起对各组团推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村工作开展“每月一通报排名，两月一观摩评比”，还将分别在今年8月、10月和12月安排3次打擂比武。

引进激励，激活全民参与。该区财政安排三块专项资金用于激励镇村、组团和

社会企业广泛筹集资金，提高建设生态宜居美丽乡村的积极性。区财政设立1000万元农村人居环境整治项目配套奖补资金，同时，区财政设立生态宜居美丽乡村奖补资金，拟对今年8月、10月、12月打擂比武中获评生态宜居美丽乡村的自然村分别奖补80万元、60万元、40万元。

另外，区财政设立1000万元泥砖房拆后原址重建的12个新村做好房屋外立面统一美观，全面完善垃圾收集点和污水处理设施、村集中供水、公厕、绿化美化等公益设施。政策出台后，各组团八方筹集资金，不到一个月时间，已筹集社会资金300.35万元，投工投劳658工日。

产业带动，植厚乡村发展基础。武江

区围绕生态宜居美丽乡村建设，盘活自然资源优势，打好乡村旅游和产业发展牌，实现“人来了、钱来了、项目来了、产品出去了、农民高兴了”。

龙归镇冲下村和社主村通过建设生态宜居美丽乡村，种植油菜花和桑桑花，每天吸引数千名市民前来游玩，迅速成为火爆的“网红乡村打卡点”，并吸引浙江安吉等多个投资项目和资金前来洽谈。

党建引领，村民自治共建共享。武江区充分发挥村“两委”干部、党员的“主心骨”作用，实行党员包片联户，各级党员干部化身“金牌推销员”，深入企业单位、村组社区、党员群众，形成党员干部示范带头、企业家乡贤踊跃出资、困难群众投工投劳的动人局面。

粤农轩

南京市江宁区：多举措绘就宜居乡村新风貌

□□ 于存勇 本报记者 李慧斌

“荷塘美了”“路边的杂草不见了”“用废旧材料装饰院子的本领涨了”“农村厕所再也不臭了”……近日，记者一走进江苏省南京市江宁区谷里街道，村民们纷纷称赞着家乡人居环境的新变化。

这些变化得益于近年来江宁区持续开展的农村人居环境整治工作。江宁区因地制宜、分类施策、创新机制，致力推动“盆景变花园、农村变景区、大学生变创业者、农民变富裕户、培育新主体、打造新田园、发展新业态、营造新风尚、促进新融合”。

截至目前，江宁区完成整治村庄734个，28个省级农村人居环境整治综合示范村和24个市级示范村创建全部通过验收、命名，累计建成1100个以上美丽宜居乡村，涌现出黄龙观、石塘人家、大塘金等一批国家级美丽乡村典范。2019年，江宁

区还荣获全国村庄清洁行动先进县。

江宁区委、区政府高度重视农村人居环境整治工作，主要领导亲自研究部署，在政策、资金等方面予以最大支持。2019年，江宁区印发《江宁区2019—2020年全域农村人居环境整治实施方案》提出，对辖区内具备建设发展条件的1500个自然村进行系统分析，明确村庄定位，确定“1581”新格局。

其中，100个特色保护村要参照省级特色田园乡村标准进行建设；500个集聚提升村要建设达到市级美丽乡村示范村标准，形成品牌知名度，构建支撑全域农村骨架的核心节点；800个其他一般村要建设达到美丽宜居村庄标准，实现全域农村整体均衡高质；100个城郊融合村要建设达到满足农民群众日常环境、生活等基本刚性需求的环境整治村庄标准，做到人居环境整治全覆盖，成果惠及全体农民。

江宁街道牌坊社区黄龙观村是南京市有名的美丽乡村，每逢周末，游客络绎不绝。但是，五六年前这里环境“脏乱差”，年轻人纷纷外出打工，外面的人很少到村里来。

2018年，在牌坊社区美丽乡村建设中，江宁交通建设集团、旅游产业集团和社区联合打造黄龙观金陵茶文化村，对村庄环境、基础设施进行整体改造提升后，民房焕然一新，道路、排水、垃圾收运等设施完备，年轻人纷纷回乡开饭店，村民在房前屋后种植茶叶、果蔬等，这里成为许多南京人乃至外地游客休闲旅游的首选地。

在农村人居环境整治中，江宁区坚持先建机制、后建工程，发挥国企集团引领作用，采取“街企结对”方式，组织区属国有企业参与美丽乡村建设。集团与社区签订结对共建协议，集团按规范程序组织工程实施，街道负责调处矛盾，效率和质量得到保证。农村污水设施工程按

照建设运维一体化要求，吸引社会资本、国企集团参与建设项目，1年建设、15年运维，实现建设和运维专业化、标准化。

江宁区综合考虑村庄区域位置、资源禀赋、文化历史，将1500个自然村分为特色保护村、集聚提升村、其他一般村、城郊融合村，形成“四类四层1581”的建设格局。在实施过程中，推动规划进村入户，征询农民意见，建设农民心中的家园，并做到年轻入纷纷回乡开饭店，村民在房前屋后种植茶叶、果蔬等，这里成为许多南京人乃至外地游客休闲旅游的首选地。