乡村善治新实践

河北南和县推进绿色殡葬改革——

破了三块“冰” 改出三实效

□□　白立克 本报记者 孙维福

“今天,我们在这里怀着无比沉痛的心情,悼念平凡而朴实、勤劳而善良的代向河老人。”近日,在河北省邢台市南和县闫里乡大郝村,伴随着低沉庄重的哀乐,在村红白理事会成员主持下,享年88岁的代向河老人的丧事,按照文明葬礼的流程顺利完成。这场葬礼,只是南和全县域推进绿色殡葬改革(以下简称绿色殡改),实行“以人为本、厚养礼葬、丧事新办”的普通一例。

家人离世搭灵棚连日播放哀乐,乡里乡亲不堪其扰;坟前祭祖大量焚烧祭品,烟火纸灰缭绕飞旋;修坟建墓明争暗比,光看谁家坟头高坟堆大……传统丧葬习俗的深重积弊,不仅给南和县城乡群众带来难言的经济、精神负担,而且导致土地侵占严重、生活环境损害加深。

2019年下半年开始,南和县按照“党委主导、政府推进、因地制宜、公益惠民”原则,坚持“以人为本、厚养礼葬”理念,找准重点、精准发力,聚焦难点、持续攻坚,积极稳妥推进绿色殡改,成为一项得民心、除积弊、树新俗的德政民生工程。

对照点发力,契合实际用力——南和殡改破了三块“冰”

一破顶层设计“冰”,全面全域推进。在南和县,绿色殡改是响当当的党政“一把手”工程,被纳入精神和生态文明体制改革的重要内容,实行统筹部署整体推进。正是有此决心和思路,改革才得以迅速推开。

结合国家《殡葬管理条例》、民政部等16部门联合印发的《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》等文件精神和省市工作要求,在充分调研全域丧葬习俗、群众意愿,掌握乡村现有陵园和“三沿六区”内散埋乱葬情况基础上,2019年7月南和县正式出台《推进绿色殡葬改革工作三年攻坚计划(2019-2021年)》,提出了“全域推进、先疏后堵、分类实施、柔性管控、长效施治”,决心用两年半时间建立起可操作、可复制的改革推进机制。

为从体制、机制上保证绿色殡改顺利推进,南和县在“实施方案”中不仅明确制定了公益性公墓的建设管理、老旧墓地“瘦身”绿化、全民惠葬、丧葬习俗改革等方面的实施标准和操作办法,而且压实了组织领导、资金保障、舆论引导、督导考核等责任分工。

二破陈俗旧习“冰”,干部群众齐上阵。绿色殡葬改革,表面上改的是风俗习惯,实质上变的是陈规旧念,群众思想上的“冰”不化解,绿色殡改的步子就迈不开、走不远。

绿色殡改启动伊始,南和县即通过县“一报两台”“农村大喇叭”“道德红黑榜”等载体,利用村民座谈会、悬挂条幅、发放倡议书等方式,借助“三下乡”“文化七进”等形式进行宣传引导,迅速提高农村百姓对绿色殡葬的认知度和接受度,做到家喻户晓。另外,县里成立丧葬环境治理执法大队,全面整治和规范殡葬秩序,严禁城乡街道、公共场所搭建灵棚、噪音扰民和焚烧燃放等行为,全面消除封建迷信的丧葬陋俗。

南和县还发挥全县干部、农村党员和村红白理事会成员的典型示范作用,全县70余家机关企事业单位公职人员、218个行政村的6400余名党员干部,全部签订承诺书,带头当好绿色殡改的拥护者、示范者。

各行政村则召开党员会、村民代表会,将绿色殡改纳入村规民约,推行“厚养礼葬”理念和以简单庄严“追思会”模式为主要内容的丧事礼仪改革。

三破老旧墓地治理“冰”,以人为本疏堵结合。南和绿色殡改顺利推进的关键之一,是充分尊重群众多元诉求,在全域推进中,不搞简单生硬的“一刀切”,而是分类施策,柔性推进,保障殡葬改革工作出实效。这在老旧墓地改造中尤其显著。

南和的主要做法是强化源头管理,对全县老旧墓地实行“控增减存”,除了对耕地内及老旧墓地内严格禁止“新增”,还注重运用迁、平、整三种方式减少“旧存”:“迁”是鼓励将对原散埋乱葬的坟地迁到公益性公墓进行集中安葬,迁建中的火化、骨灰盒、运输等费用由财政承担,每个再补80元;“平”是对老旧陵园和散坟不愿迁建的,青砖圈建、统一卧碑,直径不超过80厘米、高度不超过100厘米;“整”就是在“平”的基础上对老坟地进行修健步道、补种绿植等生态化改造,变坟地为绿地。目前,全县已有115个老旧陵园、6.1万个老旧坟墓完成标准化改造。

公益性公墓是推行绿色殡葬改革的又一关键。为此,全县针对不同村情,规划建设了公益性公墓120处:对有陵园的村,已有坟墓“瘦身”后,按照5年内需要的公墓数量、占地亩数建设公益性公墓,剩余土地先种植经济作物,作为村集体收入,待用时再建;没有陵园的村,结合城乡总体规划和土地利用规划,按照每2万人一处公益性公墓标准建设乡镇公墓,满足10年的使用需求,原则上不低于10亩。

按照“集约化、园林化、生态化”原则,规定公墓单穴不超过0.5平方米,双穴不超过0.8平方米,每亩不少于200套;地上不留坟头,全部采用卧碑,长宽厚分别控制在60厘米、50厘米、15厘米;墓穴前设置硬化通道,墓区绿化覆盖率达到50%以上,并设置公共祭祀区、防火设施等,由属地乡镇管理人员对公墓进行统一管理。

公墓使用标准上,主要为南和籍的居民使用,同时接受祖籍南和的在外人员回乡安葬和定居南和的外籍人员安葬。县财政采取以奖代补的方式,按照每亩10万-12万元的标准给乡镇建设补助,同时鼓励企业、社会组织和个人捐助、捐建。对实施搬迁且恢复耕地的,进行一定奖励并免费提供安葬墓位。

把握惠民利民原则,让群众感受改革的好处——南和殡改改出了三个实效

实行绿色殡改以来,南和县始终坚持惠民利民原则,通过积极稳妥的改革,将不堪重负的丧葬负担减了下来、本该节省的土地省了出来、理应优美环保的环境清爽起来,让群众切实感受到这项改革带来的好处,实现从政府被动推,到群众主动找的实质性转变。

其一,节支节时,丧葬负担轻了。按照以往丧葬习俗惯例,南和县群众办一次白事,需支付丧葬用品、接待费、演出费等共计3万元以上,全县每年丧葬总支出高达7000余万元。实行绿色殡改后,南和籍非财政供养人员,殡葬过程中产生的遗体运输费、火化费、骨灰盒、公益性公墓墓穴使用费等7项主要费用共2000元全部免除,县财政每年只投入460万元即可。此外,实行“追思会”、挂孝等新式葬礼,将7日治丧期削减为1-2日,还大幅减少了群众的误工时间,降低了精神负担。

其二,节地造地,提高耕作效率。殡改之前,群众在陵园或耕地内实行土葬,往往修建高坟大墓,全县每年浪费耕地34亩以上。绿色殡改推行以来,采用集中式公益性公墓安葬,全县每年只需5.7亩土地即可满足安葬需求,较往年节约83.2%的土地。此外,还通过对散埋乱葬和老旧墓地进行标准化“瘦身”,鼓励占用耕地的墓地就近迁入公墓,累计腾换耕地800余亩。同时,耕地内移除坟冢之后,更便于机械化、规模化经营,有效提高了农业生产效率。

其三,节约环保,优化生态环境。传统土葬模式一口寿材需要使用1—1.5立方米木材,殡改后统一使用骨灰盒,全县每年可节约木材2300余立方米。旧有焚烧冥纸等祭祀行为不仅污染大气,还容易引发火灾事故,殡改后推行鲜花祭扫等现代绿色祭祀方式,减少了“烟火味”,增加了“文化味”。

另外,往日丧葬盛行大操大办,既浪费资源又污染环境。殡改以来,侵占道路搭建灵棚、漫天遍地抛撒纸钱、歌舞戏曲表演扰邻等现象被杜绝。如今在南和县,绿色殡葬方式正被越来越多的群众认可、接受,吸引着越来越多人的支持、参与到全县绿色殡改中来。

记者手记

好事要办好 就得好好办

孙维福

农村各地历来“十里不同音,百里不同俗”,但在料理亲人后事方面,却极少因地域有别。因为按照“逝者为大”礼葬故人,牵扯着宗亲血脉情感,丝连着社会道德伦理,任何理由、任何形式上的改良变通,都有可能惊风起浪。殡葬改革敏感度之高、难度之大,可想而知。

位于河北南部的南和县,农耕文明历史悠久,乡间礼俗底蕴深厚,如今能够全域推动、稳步实施殡葬改革,收到预期良好效果,着实不易。扼要梳理南和殡改成功之处,关键在于把握住了两个字,一个是“礼”,一个是“公”。

所谓“礼”,就是礼敬逝者、礼待故人。

南和的殡改,丧事不叫殡葬而名礼葬,一字之别,凸显施政者“以人为本、先疏后堵、分类实施、柔性管控”的改革理念。这样的设计思路,不论从伦理情感还是风俗礼数,都紧紧扣住了生者对逝者礼敬、礼待的情感表达欲望。在这里,及时周到的红白理事会服务、简单庄严的“追思会”礼仪,均成为南和殡改后必不可少的程序,不失礼数、尽显温情。

所谓“公”,就是公平施政、公正为先。

亲人离世举家痛哀,谁家葬礼办得风光显扬、哪家故人坟茔修得高大气派,很容易助推各家暗自较劲、竞相攀比。此情此形,群众早有不满、社会久已诟病。南和殡改通过采用集中式公益性公墓安葬,对散埋乱葬和老旧墓地进行标准化“瘦身”,全县干部党员带头签约、各村纳入村规民约,一把尺量齐、一碗水端平,做到了新增坚决严禁、旧存切实减少。

“礼”到心安,“公”至事备,南和殡改这个好事,自然好办了,也办好了。

乡村漫谈

让村庄理事会成为人才『蓄水池』

侯馨远

近年来,在全国各地乡村,曾经沉寂的村庄理事会渐渐焕发生机,呈遍地开花之势,在助推乡风文明、村庄公共事务建设、调解纠纷矛盾、激活乡村治理内生动力等方面起着“四两拨千斤”的作用。作为村民参与村庄管理、自我服务的自治实践平台,理事会凝聚起更多在村青年、老党员、老干部、有威望老人等村民群体,成为村“两委”力量的有力补充,以及党和政府同群众之间的桥梁纽带与润滑剂。

另一方面,在一些村庄,“两委”班子队伍老化,年龄结构失衡,人手偏少,一人身兼多职、干部“青黄不接”的现象客观存在,组织力量急需夯实。何以破题?笔者以为,在动员本土青年、创业能人归乡“接担子”的同时,不妨更多留意发掘村庄内部已有资源,从村庄理事会等乡村组织中培养、选用、动员优秀成员入党或加入村干部队伍,将理事会打造成锻炼选用基层党员干部的“人才库”。

细细分析,其实与返乡青年和创业能人相比,原先理事会成员若担任村“两委”干部,有自身优势。首先,理事会中各项工作算是义务劳动,愿意花时间、费精力投入其中,为村民服务的成员,往往为人热情,关心村庄公共事务,有奉献精神,而这些也恰恰是基层党员干部需具备的品质。其次,村庄理事会成员通常由村民大会选举产生,具有良好群众基础,容易得到村民认可与信任,便于后续村级工作顺利开展。另外,理事会成员一般都是长期在村的本土村民,熟悉本村情况,又在理事会中摸爬滚打,了解农村工作,积累了不少经验。最佳的锻炼在干事,最好的历练场在基层。理事会成员若加入村“两委”队伍,能力方面想必不难胜任。

如何“擦亮眼睛”,更准确地从理事会成员中挑出有公心、会带头、能抗事的优秀党员与村庄干部?湖北省大冶市的做法值得借鉴。在强化党建引领,引导理事会成员紧密团结在党组织周围的同时,大冶市探索建立“两培一选”机制,培养选拔基层干部,注重把优秀理事会成员培养成党员,把优秀党员、理事长培养成村干部,把优秀村干部选拔进乡镇干部队伍,既解决了基层干部后继乏人的问题,又打通了基层干部晋升渠道,使村庄理事会真正成为农村优秀人才的聚集地、镇村党员干部的成长平台,实现了党的领导与村民自治、党员发展与理事会成员推选的良性互动。

由此看来,依托村庄理事会锻炼选用基层党员干部,不仅应是一种工作指导理念,还应细化为具体制度措施。如何健全培训培养考核机制?选用党员干部有何标准?……这些方面如何进一步操作化、更可行、更有效,都值得深入思考设计。由此,村庄理事会作为人才“蓄水池”,方可源源不断为乡村振兴注入新鲜活水。

江苏连云港浦南镇

“民情聊天室”倾听农民诉求

□□　万民

近日,江苏连云港海州区浦南镇新建村的“民情聊天室”正式“开张”。第一天晚上,聊天室里就迎来了20多位“聊友”,大家你一言我一语,讨论着村里“五治融合”建设的方方面面,热情高涨。

为进一步了解民意、解决民困、凝聚民心,打造共建共治共享的社会治理新格局,浦南镇积极建立“民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评”为核心的“民情聊天室”,为村民们搭建了一个政策咨询的平台,同时也为镇、村干部们提供了掌握民情的渠道。

“民情聊天室”里几张四方桌、几把木椅、几杯热茶,村民们个个聚精会神,不时接过话茬发表意见和建议。“虽然陈设简单,但聊天室里不论社会事务还是家长里短都可以聊,而且聊的都是大实话,办的都是身边事。”新建村党总支书记卢旭说。据了解,“民情聊天室”以特定户代表会为主体的“村民议事会”实现民事民议;“村党总支首次提议、班子联席会研究商议、村民代表大会正式决议”的“三会三议”实现民事民决;“魅力新建里的初心苑”等群众性组织实现民事民办;每年村民会议或者村民代表会议对村里履行职责情况开展民主评议并对村里重点工作清单逐项进行满意度测评,实现民事民评。

“‘民情聊天室’是基层群众自治工作的方式创新,是推动干群沟通常态化、亲情化,掌握来自群众的第一手资料的重要举措,接地气、暖民心,对于增进干群关系,激发村(居)民参与村(社区)庄建设起到了积极作用。”浦南镇党委组织委员张立芹表示。

浙江绍兴市越城区

“五邻社”打造自治互助新平台

□□　本报记者 李慧斌

6月10日上午,在浙江省绍兴市越城区鉴湖街道四楼会议室里,举行了一场特别的签约仪式,该街道下属的春风社区与21家驻社区单位签订了党建共建服务项目认领协议。未来,这21家单位将通过“五邻社”这个平台,全面融入社会治理中,通过各自的优势服务,提升基层治理和服务能力,提升社区民众的获得感和归属感。

《周礼》记载:“五家为邻,五邻为里。”邻里文化是中国传统文化的一部分。近年来,浙江省绍兴市越城区在社区治理和服务创新试验区的实验项目中,创建社区“五邻社”联合会群众互助自治平台,整合各方资源以组织化方式开展自治和志愿服务活动,有效地释放了基层社会多方参与治理的潜力。

“五邻社”的成员由会长、副会长、秘书长和会员组成,会长来自社区居民,秘书长大多由社区工作者兼任,并负责日常具体工作安排,成员均系居住或工作在本社区且热心社会公益事业的贤达人士。目前,越城区已实现全区115个社区“五邻社”全覆盖。

整合资源 告别单打独斗

春风社区是个新建社区,地处城乡接合部,回迁人口和外来人口较多,是基层社会治理的薄弱环节。一直以来,春风社区的干部承担着社区的各项工作任务,人少事多、压力大是干部们的一大心结。从去年开始,社区党组织转变工作理念,尝试着发挥驻社区单位作用,通过“五邻社”平台,以契约化的形式,探索让驻社区单位参与社区治理服务模式。

越城区人民法院鉴湖法庭是此次签约共建的单位之一,签约后该单位将对社区矛盾纠纷化解倾力相助,提供业务帮扶,并大力提升民众的法律意识和法制素养。“未来我们将设立物业纠纷驻点工作站,发挥社区工作人员和调解员的作用,把纠纷化解在基层,同时开展普法大讲堂活动,进行法律知识宣讲。”越城区人民法院鉴湖法庭庭长陈琴琴说。

“原先也有支援社区的单位,但大多是单打独斗。现在我们通过服务项目认领签约,把社区党建和‘五邻社’共建单位组织起来形成合力,能切实帮助社区解决一些难题。”鉴湖街道春风社区党支部书记郑小萍说,“同时通过个性化的签约,提供105项更为专业的服务,满足居民多样化需求。”

双向管理 凝聚党建力量

“我愿意帮助小区群众和社区做点事,牢记自己的邻里党员身份,切实做到‘六带头’:带头支持社区工作、带头缴纳物业费、带头有序停车、带头清理堆积物、带头实行垃圾分类、带头做到安全用电。”去年6月,在越城区东浦街道镜水社区举行的“邻里”党员入驻社区仪式上,穆玉华代表居住在社区内的50多名党员做出郑重承诺。这些党员大部分是周边拆迁村的农村党员,还有一些外来务工经商党员和退休党员,但是组织关系不在该社区。

去年年底,镜水社区探索对居住在辖区内的外来流动党员实行“双向用力、双向压实、双向沟通、双向考核、双向评价”的五个双向管理。同时,社区党组织通过社区“五邻社”与党员个人以及组织关系所在单位签订四方管理协议,明确党员在工作之余需统一纳入镜水社区党建联盟委员会的管理,参加各个小区党建契约化共建委员会的组织生活,服从“五邻社”联合会的志愿服务安排。

“这些‘隐藏’在群众身边的党员,在‘五邻社’平台签约后都要亮身份、做表率、认领微心愿,接受群众评议、社区党组织评议和党员间互评,评议结果作为其所在单位、社区评先评优的主要依据。”镜水社区党支部书记胡菊萍介绍说。

每名签约党员在服务群众的同时,能通过积分在志愿者爱心商城兑换生活用品、消费折扣,还能通过积分享受所在小区的物业费、停车费等方面优惠,农村党员的积分还与其所在村的年终福利分红相连。

“自从社区探索了五个双向管理机制以来,辖区内五个小区已有159名流动党员干部与社区签订了双向管理协议,在社区五水共治、楼道保洁、邻里互助、文体娱乐、治安防范、绿化领养、垃圾分类等重点工作都能看到这些党员的身影出现。”胡菊萍说。

搭建平台 让热心人登上舞台

蒋彩平是越城区灵芝街道外滩社区的一家企业主,她经营着一家美容美发连锁企业。多年来,她一直想发挥自己的专长帮助别人,但是却无从做起。一次偶然的机会,社区党总支书记李莎了解到她的想法后,便鼓励她通过社区“五邻社”平台,施展自己的“才华”。

如今的蒋彩平做公益有了可靠平台。在社区“五邻社”的帮助下,蒋彩平决定通过每月免费给社区老人和小孩理发的形式,发挥自己特长,服务街坊邻居。“现在,我们社区的老人和孩子每个月都可以免费剪头发,不用花一分钱。”蒋彩平高兴地说。

2019年10月18日,为解决社区资源不均、技术支撑不够、推动力不足、部分社区“五邻社”的作用发挥不充分等问题,越城区“五邻社”联合总会成立,蒋彩平被推选为会长。

“联合总会成立后,将通过整合一批优秀的社区‘五邻社’资源,统一调度,资源共享,让社区‘五邻社’组织活跃起来,真正成为丰富居民业余生活、减轻社区工作负担、提高社区自治功能的居民组织。”联合总会秘书长黄国祥说。

山东郯城

“晒”家风“亮”家训塑造好民风

宋屯村党支部书记宋兆广(左一)为农户悬挂家风家训牌。

□□　张乐民 文/图

“孝父母、亲兄弟、爱儿女、友邻里”“做正直的人、做正确的事”“脚踏实地、诚实守信”。当你走进山东省郯城县郯城街道各村街,会发现各家各户的大门旁都悬挂着类似这样的家风家训牌。

为充分发挥良好家风涵养道德、厚植文化、润泽心灵的德治作用,培植爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的文明新风尚,郯城街道通过示范带动、全面推动的方式,率先在高东村、宋屯村两个村启动“立家训、晒家风、家训挂牌”活动。

“以前家风家训大都是父母口头教育,现在将家风家训制作成牌匾悬挂在大门口,抬头就能看见,时时提醒,入脑入心。”宋屯村党支部书记宋兆广一边为农户悬挂家风家训牌,一边说道。

村里通过召开家族会议、登门座谈等方式征集家风家训,并组建由老教师、老干部组成的指导员队伍,根据各户需求帮助其总结制定家风家训。每户人家则主打一条家训,制作成精美的牌匾悬挂在家门口。村里还将每年进行评比,对优秀家庭进行表彰奖励。

“以后青年谈婚论嫁,不能只看家庭富裕不富裕,关键还得‘相’家风家训是否‘门当户对’。”望着刚刚悬挂好的家风家训牌,村民安敏说道,“家庭再富裕,家风不好也不能成亲。”

通过“晒”家风“亮”家训活动,郯城街道将新时代文明实践融入百姓生活,先后涌现出了一大批“好婆婆”“好媳妇”“美在农家”等家庭。