

# 兜底保障确保“一个不落”

## ——河南南阳市实施“四集中”呵护农村特困群体观察

贺健 本报记者 张培奇 范亚旭

夏日的傍晚,在河南省南阳市唐河县赵朗庄村幸福大院里,凉风轻拂,花木摇曳。78岁的张永奎和几个“老兄弟”一起唠着家常,悠闲地享受着时光。

张永奎是村里的建档立卡贫困户,家里只剩下他一个人,患有肺气肿,腿脚也不利索。尽管各项扶贫政策都享受了,但还是有所困扰:年纪大了,无人照料,生活极不方便,有时一天只吃两顿饭。被村干部接到幸福大院后,衣服脏了有人洗,生活起居有人照料,还有一帮“老兄弟”能说说说儿。他丢掉了原来一直不离身的拐杖,没事儿就在院里溜达,精神头儿越来越好。

张永奎的幸福生活是南阳市探索农村特困群体实施“四集中”带来的新变化。贫困老年人、重度残疾人、重病患者等农村特困群体,是脱贫中的难中之难、艰中之艰。南阳市探索村级幸福大院集中托管、乡镇敬老院集中供养、社会福利机构集中托养、医疗机构医养结合集中康复为主的“四集中”兜底办法,实现了“困有所养、应养尽养”,为决战决胜脱贫攻坚、实现“不漏一户、不落一人”的目标奠定了坚实基础。

### 集中托养兜底保障

南阳是河南脱贫攻坚任务最重的省辖

市,目前还有6.53万贫困人口未脱贫,其中,像重病患者、重度残疾人、重度精神病人、无人赡养生活不便老人等失能半失能特殊贫困人口有1.24万人,占比近1/5。如何使这1.24万人如期脱贫?如何使他们有尊严、有体面地生活?

破题先解题。南阳市委、市政府在调研的基础上,出台了《建档立卡特殊贫困人口“四集中”兜底保障实施办法》。

一是村级幸福大院集中托管。对建档立卡贫困户中适宜就近看护的半失能人员等,采取日托或全托形式就近集中托管,不仅有效解决被托管人员不愿离村问题,而且方便家人探望照料。二是乡镇敬老院集中供养。对达不到代养标准的特困供养人员、重度残疾、失能半失能人员、家中无力照料的重度残疾人员以及自愿入住等特困人员,实施集中供养,安排专人护理。三是社会福利机构集中托养。对需要长期护理且家庭无力照料或因照料负担较重影响脱贫的重度残疾人员,因突发事故致残致贫且家庭无养护能力的特困人员,无法定监护人或监护人监护能力达不到标准的孤儿,纳入民办福利机构等场所进行集中托养。四是卫生福利机构集中康复治疗。对无自理能力、半自理能力的重度精神病人和病情稳定的重大疾病患者等人员,进行集中康复治疗。

“社会保障兜底是解决贫中之贫、困中之困,打赢脱贫攻坚战最后一道防线。”南阳市扶贫办负责人介绍,南阳通过采取兜底保障措施确保因病、因残致贫特困群众稳定脱贫。

### 统筹使用资金资源

在邓州市小杨营乡宋楼村建成的幸福大院内,8名特困老人坐在院中,一边听戏一边拉着家常。这个幸福大院建有8间住房,配备炊具的厨房、提供热水的卫生间一应俱全。

在实施“四集中”兜底保障过程中,南阳破解了场所怎么建、资金哪里来、如何确保服务、工作谁来干等一道道难题,形成了一整套完整的机制和实施办法,印发了《南阳市建档立卡特殊贫困人口“四集中”兜底保障实施细则》。

统筹各类资源,解决“怎么建”问题。一是采取“一村一建”或“联村共建”等形式,将村内闲置村部、校舍、厂房、民宅或危房改造集中安置点等现有资源,改扩建一批村级幸福大院集中托管点。二是新建或改扩建一批乡镇敬老院集中供养点。三是依托民办养老院、民办托养中心等社会福利机构,采取民办公助、政府购买服务等方式,建设一批社会福利机构集中托养点。四是依托乡镇卫生院、县级医院、精神病院等医疗机构,采取医养结合、购买服务等方式,建设一批卫生福利机构集中康复治疗点。

统筹管理服务,解决“留不住”问题。建立健全完善托养中心入住标准、用工条件、饮食安全、消防安全、卫生保洁等规章制度,实现日常管理科学化、制度化,确保特困人员“住进来、能留住、可持续、得幸福”。

### 一举多得群众受益

在内乡县马山口镇福星托养中心,女

护工王书侠的丈夫郭运景也是一名供养对象。“老郭2011年脑出血重度偏瘫,我天天不出门照顾他,儿子初中没毕业就辍学了,穷得柴米油盐钱都拿不出,现在他托养了,我的担子一下就轻了。”王书侠说,现在,丈夫生活治病都有政府兜底,当护工每月能收入1000多元,儿子也出门打工了,全家都有了继续生活的动力。

“四集中”兜底保障模式不仅为重度残疾人贫困家庭的生活兜了底,还让他们燃起了生活的希望。南阳市从托养人员家属或建档立卡贫困户中挑选身体健康、年龄适中的无业人员,培训组成护工队伍,负责照料托养人员的饮食起居,以此带动他们稳定就业、稳定脱贫。

“四集中”兜底保障模式实施以来,解决了特殊贫困人口难以解决的难心事、烦心事、揪心事,得到了各界的广泛认可。“四集中”兜底保障场所形成物化资产,归村集体所有,资金变资产,一次建成,重复使用,一举多得。同时,原来家中忙忙后照料特困人员的人员被“解放出来”,腾出了更多的精力和时间发展产业、外出就业,增加家庭收入。

目前,南阳已建成村级幸福大院117个,集中托管特殊贫困人口2036人;改扩建乡镇敬老院234家,集中供养特殊贫困人口7966人;依托社会福利机构91家,集中托养特殊贫困人口5255人;建成医养结合集中康复点77个,托养特殊贫困人口2496人,“释放”出1.5万多名贫困劳动力,带动贫困家庭增收2.8亿元。

# 山西推出12条人才引育新政策

本报讯(记者 马玉)近日,记者从山西省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉,为完善创新制度、集聚创新人才、加快转型发展,该省日前出台《山西省建设人才强省优化创新生态的若干举措》,从压实党管人才政治责任、精准引育急需紧缺人才、激发企业引育才动力、扩大事业单位用人自主权、完善人才评价激励机制、提升人才服务水平等6个方面推出12个具体举措。

针对引育人才,山西将实行人才工作专项述职和人才工作专项考核两个专项制度,要求各级党组织把人才作为“第一资源”,把人才工作摆在“第一位置”。同时,采取“项目+人才”模式引进急需紧缺

的科技创新、科技创业、高科技领军人才,实现人才引育最佳效益。

企业是创新主体,山西将提高国有企业人才薪酬,推行市场化薪酬制度,引进的高层次人才工资不受单位工资总额限制,并在机制和资金上给予企业最大支持。同时,赋予事业单位自主制定用人计划、自主开展人才招聘的权限。

此外,山西还将整合实施“百名高端领军人才引领行动”“千名拔尖骨干人才支持行动”“万名青年创新人才培育行动”,加大真金白银激励,建设人才良好发展机制。联合多部门组建人才服务联盟,解决人才家属子女安置、上学等问题,打造人才服务保障最优环境。

# 河北推进非煤矿山综合治理

本报讯(记者 李杰)近日,河北省第十三届人民代表大会常务委员会第十七次会议表决通过了《河北省非煤矿山综合治理条例》(以下简称《条例》),将于今年10月1日起正式施行。《条例》在治理责任、治理主体、治理措施等方面作出了多项创新性规定,将全面改善矿山生态环境,提高矿产资源集约节约开发利用水平。

河北是矿产资源大省,《条例》出台旨在解决好矿产资源开发与生态保护的矛盾,加强非煤矿山综合治理工作。非煤矿山是指能源矿产、水气矿产之外的金属和非金属矿产。《条例》明确自然资源主管部门统筹协调非煤矿山综合治理和行业管理工作,负责非煤矿山综合治理和行业监督管理。

《条例》坚持“谁开发、谁治理”的原则,严格落实矿山企业保护与治理的主体

责任,推动企业综合治理制度建设,提高企业综合治理水平。积极贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,大力推进绿色矿山建设,加快资源节约型和环境友好型企业建设,切实解决产能过剩和粗放开发造成的环境污染、土地损毁、生态破坏等问题,依法做好水土保持、植被恢复和土地复垦工作。

《条例》对企业治理责任主体灭失或者不明非煤矿山地质环境治理问题,构建政府主导、政策扶持、社会参与、开放式治理、市场化运作的治理新模式。明确县级以上人民政府及其有关部门制定具体政策措施,鼓励企业治理责任主体灭失或者不明非煤矿山开展多元化治理。规定县级以上人民政府应当统筹利用财政资金,推进企业治理责任主体灭失或者不明非煤矿山综合治理。

## 脱贫攻坚一县一业

### 皮山山药

姚媛

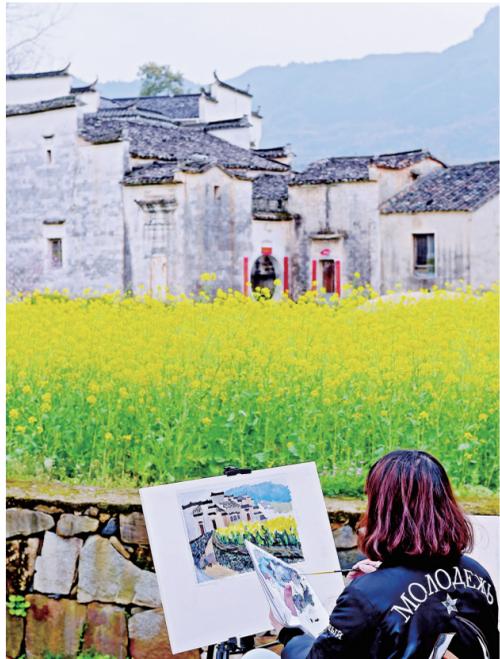
志登记保护。

皮山县位于新疆维吾尔自治区南部,塔克拉玛干沙漠南缘,昆仑山北麓。

皮山县属大陆性暖温带干燥荒漠气候,四季分明,夏季炎热,昼夜温差大,年平均气温11.7℃,昼夜温差14℃以上。这里光热资源丰富,年日照时数2466小时,无霜期长达217天,适合喜光耐旱的山药生长。皮山县土壤质地轻,沙性强,黏粒少,通透性能好,养分易释放,加之昼夜温差大,造就了皮山山药块茎肥大、肉质细腻黏滑的特点。

皮山山药含有蛋白质、淀粉、粗纤维、皂甙和人体需要的18种氨基酸及钙、钾、镁、磷、钠等多种微量元素,有很高的营养价值。同时,皮山山药性甘味平,入肺、脾、胃,有健胃脾、补肺、固肾、延年益寿等功效。2013年,原农业部正式批准对“皮山山药”实施农产品地理标志

皮山山药种植肇始于上世纪70年代。近年来,皮山山药种植逐渐走向基地化、标准化。皮山县方圆绿色农业科技开发有限公司成立于2006年,是一家集种植、养殖、加工、销售、培训推广于一体的涉农企业。该公司山药生产基地采用机械旋耕种植和山药浅土层定向滴灌栽培技术,基肥全部使用经过充分腐熟的土杂肥和豆饼,物理方法防治病虫害,全程人工锄草,不使用任何化学除草剂,全程按照有机食品标准生产。公司生产的“黑小子”牌山药圆润直立、瓤白汁浓、面甘细腻,具有极高的食用和药用价值,是养生保健之佳品。“黑小子”牌山药2012年获首届新疆品牌节雪莲花银奖,2012年被评为新疆名优特产品精深加工农产品上海展示会银奖,2013年被评为30年新疆人最喜爱的农业行业品牌,2014年被自治区名牌战略推进委员会授予新疆名牌产品荣誉。



►落日熔金。刘琳 摄

►古村画中画。柯汉勋 摄



►公平。魏志云 摄



祝贺 农民日报 创刊40周年



# 畜牧业管理技术支撑国家队 与您共同谱写乡村振兴新牧歌

农民日报 | 全国畜牧总站

携手并肩 共创辉煌