

# 凝心聚力 决战决胜·访谈

## 让产粮大市变为农业强市

### ——访全国人大代表、河南省驻马店市市长朱是西

□□ 本报记者 张培奇

“李克强总理作的政府工作报告指出‘14亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中’，这句话真正说到我们的心坎儿里了。”全国人大代表、河南省驻马店市市长朱是西接受记者采访时说，驻马店作为农业大市，一定坚决扛稳粮食安全这个重任，全市上下勇担粮食安全政治责任，持续落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，发挥粮食生产核心区优势，加快推进农产品加工业和农村一二三产业融合发展，有力保证粮食持续稳产增产。

一直以来，素有“中原粮仓”“中州油库”“芝麻王国”等美誉的驻马店市，是全国、河南省重要的粮食生产基地，全市常年粮食产量140亿斤，每年外调原粮及制成品超过80亿斤。其中小麦产量占河南省的1/8、全国的1/24；油料产量占全国的1/35，芝麻产量居全国第一；平舆、泌阳、正

阳分别是全国白芝麻、香菇、花生生产第一大县，肉、禽蛋总产量常年保持河南省第一、第二位。

朱是西介绍，这都在驻马店持续深入实施“藏粮于地”战略，全市划定866.8万亩粮食生产功能区、34.9万亩重要农产品生产保护区，占全市耕地面积的72%，“两区”划定多次受到农业农村部通报表扬。大力实施“藏粮于技”战略，深入开展“万名科技人员包万村”行动，建成基层农技推广服务区域站89个，在农业生产关键时间节点，组织农业专家深入田间地头，开展技术培训指导服务。提升农业机械化装备水平，全市农机总动力达1455万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化水平达86.5%，其中小麦机收率达99.9%，农业机械化水平远远高于全省、全国水平，为高效农业发展提供了装备支撑。

“产粮大市要变成农业强市，必须从增产导向转向提质导向。”朱是西说，驻

马店加强粮食产业链建设，着力发展农产品加工业，通过农产品加工拉长农业产业链条，提高农业附加值，从而实现由产粮大市向农业强市的跨越，让农业真正成为一强市富民的产业。截至2019年底，全市农产品加工企业已发展到1680家，年实现总产值1800多亿元，农产品加工业已成为驻马店第一大支柱产业。通过“粮头食尾”“农头工尾”，以加工业带动农业“接二连三”，不断提高供给体系的质量和效率，走出了一条以“农”定“工”、以“工”促“农”的工农互动和谐发展新路子。

“下一步，我们还要着手于全市农产品加工产业的提档升级，打造一批中国食品加工业龙头企业，塑造一批全国乃至世界知名的农产品加工品牌，让我们的农产品迈出国门、走向世界，不断延伸产业链、提升价值链、打造供应链，实现‘买全球、卖全球’的发展模式。”朱是西介绍。

## 为特大城市城乡融合提供示范

### ——访全国人大代表、四川省成都市副市长刘旭光

□□ 本报记者 张艳玲

“李克强总理作的政府工作报告指出，困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。”全国人大代表、四川省成都市副市长刘旭光说，目前成都正积极推进成都西部片区国家城乡融合发展试验区建设，着力在生态、产业、户籍、土地、资本等方面改革突破，加快推进一批重大基础设施建设，为全国特大城市城乡融合发展提供标杆示范。

刘旭光介绍，成都西部片区国家城乡融合发展试验区包括温江、郫都、彭州8个区(市、县)的全部行政区划范围，占市域面积的53.5%，正好是承担成都生态涵养功能的“西控”区域。试验区建设目标分为2022年和2025年两个阶段，制定了户籍人口城镇化率、常住人口城镇化率、城乡居民收入比等6个量化指标，力争将成都西部片区建设成为全国高质量城乡融合发展试验区、长江经济带生态价值转化先行区、美丽

宜居公园城市示范区、城乡融合发展改革系统集成区。

刘旭光表示，作为全国统筹城乡综合配套改革试验区 and 全国农村改革试验区，改革开放以来成都多次为全国和省的重大改革提供了可复制、可借鉴的“成都方案”。尤其是党的十八大以来，成都市深入学习领会习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示批示精神，推动城乡空间融合、城乡要素融合、城乡产业融合、城乡基础设施融合和城乡公共服务融合“五个融合”，加快重塑产业经济地理格局、持续强化要素整合能力、不断夯实社会治理基础，努力探索具有中国特色成都特点的城乡融合发展之路，取得了极大的成效。

“大力促进城乡融合发展是国家新时代西部大开发战略的重要内容，对成都而言，入选国家城乡融合发展试验区，是成都加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系的重大契

机，更是把握住新一轮西部大开发时代机遇的重要抓手。”刘旭光说，经过系统梳理和认真研究，目前成都已经形成了试验区实施方案，确定了试验区总体思路和试验重点任务，以加快试验区城乡融合发展的基础性保障作用。

刘旭光介绍，试验区建设坚持整体谋划、重点突破，充分发挥资源禀赋和人文特质优势，考虑不同区域城乡融合发展的基础条件和乡村差异性，稳妥把握改革时序和节奏，调动区(市、县)积极性，分类施策、梯次推进，探索符合实际、各具特色的改革措施和发展模式，具体将从5个方面着手，即探索绿色生态价值实现机制，建设公园城市示范区；构建产业生态圈创新生态链，探索城乡产业协同发展新模式；建立城乡有序流动的人口迁徙制度，促进乡村全面振兴；加快推进农村土地制度改革，建立健全城乡统一建设用地市场；高质量完善农村金融服务体系，强化城乡融合资金保障。

## 写好易地扶贫搬迁“后半篇文章”

### ——访全国人大代表、贵州省黔西南州州长杨永英

□□ 本报记者 刘久锋

“这次会议我体会最深的是以人民为中心的发展思想贯穿了始终。”全国人大代表、贵州省黔西南布依族苗族自治州州长杨永英在接受记者采访时说。

“黔西南州作为贵州省易地扶贫搬迁人口最多的市州，提前完成了33.85万人搬迁任务。当前，黔西南州正按照习近平总书记重要指示精神 and 省委、省政府决策部署，全力书写易地扶贫搬迁‘后半篇文章’。”杨永英说。

黔西南州坚持把就业作为解决搬迁群众“搬得出、能致富”的根本之策，在全州36个新市民安置区推进就业服务体系全覆盖，对劳动力进行全员培训，精准对接就业岗位，有序输送新市民劳动力就业。“全州

共有易地扶贫搬迁户70811户，实现了一户一人以上就业，动态消除了有劳动力家庭的‘零就业’。”杨永英说。

杨永英表示，确保易地扶贫搬迁户的就业稳定，很大程度上要确保他们的就业稳定。新冠肺炎疫情发生以来，黔西南州把全力做好稳岗就业作为按时高质量打赢脱贫攻坚战的关键一招，全力打好就业“外输、内拓、稳岗”三场战役。

在“外输”上，黔西南州采取了人社部门主动对接方式，推出上门办理返岗通行证、开通返岗直通车、组织自驾车返岗等18条措施，有序组织返岗就业。今年2月底，全州促进返岗就业及带动新增就业34万人。在“内拓”上，黔西南州坚持一手抓疫情防控，一手抓经济秩序恢复，努力增加州内就业岗位，全州实现就近就业14万人。在“稳岗”上，推进

就业稳岗劳务协作，先后与浙江、广东、福建等省签署东西部劳务协作稳岗协议，最大限度防止和减少外出务工人员返乡回流。同时采取大力发展林下经济、开发公益性岗位等方式，新增开发储备就业岗位15万个。

杨永英介绍，在全力抓好就业保障的同时，黔西南州全面推进基层党建、公共服务、文化服务、社区治理体系建设，切实解决搬迁群众“稳得住、快融入”问题。按照“新市民新区建在哪里，党的组织就跟进到哪里”的要求，全州86个新市民安置区实现党组织引领的组织体系全覆盖。全面实施新市民住房、教育、医疗、社保等民生保障制度，为22.97万建档立卡贫困户购买“安居险”，在全州新市民安置区实现了文体活动中心、文化创意基地等公共文化“十个一”工程全覆盖。

## 抢抓西部大开发新机遇

### ——访全国人大代表、广西壮族自治区柳州市市长吴炜

□□ 本报记者 石亚楠

“党中央、国务院《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》对柳州加快补齐基础设施短板、提升产业发展水平、营造一流营商环境、形成发展新格局具有重要意义。”全国人大代表、广西壮族自治区柳州市市长吴炜表示。

吴炜介绍，柳州市将坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，按照李克强总理作的政府工作报告中关于“加快落实区域发展战略”的部署要求，紧紧抓住政策机遇，主动作为、真抓实干，奋力开创柳州高质量发展新局面。将从3个方面持续发力：

一是以交通对接为先导，积极推动形成全面开放新格局。柳州按照自治区党

委、政府关于构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局的部署要求，把向东融入粤港澳大湾区作为发展重点，加强基础设施互联互通，加快谋划推进柳州经梧州至广州铁路、柳州经贺州至韶关铁路等重大项目建设，争取将这两条铁路列入国家“十四五”规划并早日开工建设，打通广西向东融入粤港澳大湾区的大通道。

二是以产业发展为支撑，加快推进制造业迈向中高端水平。柳州坚持以推进工业高质量发展为根本目标，以建设现代制造城为核心任务，持之以恒推动汽车、钢铁、机械、化工及日化、轻工等传统产业升级，不断向价值链中高端迈进，让“工业树”的老树发新芽；义无反顾培育智能轨道交通、智能电网、智能家居、工业机器人等高端装备制造和新一代电子信息产业、节能

环保产业、生物与制药等新兴产业，让战略性新兴产业这棵“新苗”逐渐长成“大树”；坚定不移发展工业设计、工业大数据、工业科研、工业物流、工业产品检测及产业金融等产业，实现服务业与先进制造业在更高层次上协同发展，成为产业转型升级的“助推器”，培植好具有柳州特色的“工业树”“产业林”，提升产业发展水平。

三是以营商环境为保障，持续营造良好的发展环境。柳州以打造成为营商环境最优的现代化工业城市为目标，对标对表先进城市和地区，持续深入实施优化营商环境大行动，在降低市场准入、提高市场便利化程度等方面创新理念和政策措施。特别是结合柳州作为工业城市特点，全力降低企业生产经营成本，减轻企业负担，全力提升柳州经济软实力和综合竞争力。

## 带动农牧民持续稳定增收

### ——访全国人大代表、内蒙古自治区乌兰察布市市长费东斌

□□ 本报记者 马晓刚 李昊

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的收官之年。目前，内蒙古31个国家级贫困旗县已全部脱贫摘帽，剩余1.6万未脱贫人口主要分布在乌兰察布市、赤峰市等7个盟市。5月22日下午，全国人大代表、内蒙古自治区乌兰察布市市长费东斌向习近平总书记汇报了这几年当地脱贫攻坚的有关情况，“总书记问得很细致，不时询问一些具体的细节，他还特别问到这次疫情有没有造成群众返贫，让我们对与全国一道步入全面小康社会充满了信心”。

目前，乌兰察布市贫困人口从2014年的29.1万人下降到2019年底的2460人，贫困发生率由14.54%下降到0.12%。

“‘答卷不留空白’，我们要补齐各项短板弱项。前一段时间，中央脱贫攻坚专项巡视‘回头看’和国家脱贫攻坚成效考

核也给我们指出了在住房、医疗、产业发展等方面的一些问题。目前，我们正对照反馈意见一项一项‘过筛子’，开展大排查、大整改，扎实做好危房改造、易地扶贫搬迁、饮水安全的扫尾和后续工作，集中力量推动剩余贫困人口全部脱贫。另一方面，坚决克服疫情影响，我们继续有针对性地开展就业技能培训，想方设法稳岗拓岗，多渠道帮助贫困群众稳定就业，按照实际工作需要设置公益岗位，同等条件下优先聘用贫困户。今年80%的村级电站发电收益将用于贫困人口公益岗位工资和参加村级公益事业的劳务费用支出。”费东斌说。

“解决好就业问题，才能确保搬迁群众稳得住、能致富，防止返贫。”费东斌介绍，近年来，乌兰察布市对“一方水土养活不了一方人”的村庄，在城镇周边建设了集中安置点。为了解决好搬迁群众稳定就业问

题，围绕优势特色产业，乌兰察布市在安置点就近建设了一批扶贫车间。“全市铁合金年产量在650万吨左右，每吨需要一个包装袋。我们把吨袋装袋生产作为扶贫车间的主导产品，目前已经承接了全市一半多的订单，贫困户月收入能达到1500—2000元。”费东斌说。

乌兰察布市马铃薯种植面积和产量居全国地市级首位，“乌兰察布马铃薯”荣获“中国百强农产品区域公用品牌”和“中国最具影响力品牌”，品牌价值超过100亿元。同时，乌兰察布市市产凉蔬菜、草原牛羊肉等绿色农畜产品也广受好评，北京东来顺公司内蒙古唯一肉类加工基地就设在该市，每天供应北京12吨有机羊肉。“下一步，我们将继续大力发展农畜产品精深加工，加快冷链物流建设，让乌兰察布的新鲜农畜产品直达市民餐桌，带动农牧民持续稳定增收。”费东斌说。

## 跑好脱贫攻坚和乡村振兴接力赛

### ——访全国人大代表、湖南省郴州市市长刘志仁

□□ 本报记者 张振中

“李克强总理作的政府工作报告指出落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。”全国人大代表、湖南省郴州市市长刘志仁表示，脱贫攻坚和乡村振兴是一场接力赛，越在决战决胜的最后关头，干部群众越不能松劲，越要不断蓄力、持续发力、顺畅接力。

截至2019年12月，郴州全市累计44.1万人实现脱贫，442个贫困村全部出列，4个贫困县全部实现脱贫摘帽，综合贫困发生率由2014年的10.7%下降到0.28%，贫困人口人均纯收入由2015年的2346.67元提高到9332.43元。刘志仁介绍，为跑好脱贫攻坚和乡村振兴的接力赛，郴州主要在3个方面做了深入扎实的工作：

一是在建立健全机制上不断“蓄

力”。认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，不断建立健全巩固脱贫成果、推进乡村振兴的长效机制。加快建立防止返贫监测和帮扶机制，出台了《关于推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接、巩固提升脱贫攻坚三年行动计划(2020—2022年)的实施意见》等“1+9”文件，在发展乡村产业、强化就业服务、织密综合保障网等方面蓄力、发力、接力，确保脱贫攻坚成果经得起人民和历史的检验。

二是在稳定脱贫摘帽上持续“发力”。切实强化组织保障，郴州全市7.68万名党员干部结对帮扶13.07万户贫困户，派驻帮扶工作队1263支、工作队员3130人。大力发展扶贫产业，全市累计投入产业扶贫资金36.79亿元，发放扶贫小额信贷22.6亿元，引进、培植产业扶贫项目1367个。全力保障贫困人口就业，累计培训贫困劳动力6.8万人次，建设扶贫车间660家，带动

贫困劳动力6652人稳定就业。创新扶贫小额信贷“四个一”工作模式，荣获全国脱贫攻坚“组织创新奖”。出台了加强企业复工复产用工服务保障“8条措施”，充分利用“互联网+”等渠道，努力把疫情带来的影响降至最低。

三是在做好衔接文章上顺畅“接力”。乡村发展日新月异，因此要找准脱贫攻坚和乡村振兴的结合点、关键点、发力点，有效衔接、齐头并进。郴州为此深入实施“千企帮千村”行动，帮助贫困户与新型经营主体建立紧密利益联结机制。积极对接粤港澳大湾区，重点打造了蔬菜、柑橘、茶叶、生猪4个百亿级产业。大力改善农村基础设施和人居环境，农村安全饮水工作得到巩固提升，行政村100%通光纤网络，自然村通水泥路建设完成103.8%，涌现了一批国家级、省级、市级美丽乡村示范村。

## 普惠金融服务要走进农民心坎儿里

### ——访全国人大代表、湖南省农信联社党委书记赵应云

□□ 本报记者 杨娟

“脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫。”全国人大代表、湖南省农村信用社联合社党委书记赵应云在接受记者采访时说。

“农商行姓‘农’，应该为农村特别是贫困户和贫困人口服务，不仅要走到农户的家门口，更要走进农民的心坎儿里。”赵应云认为，普惠金融是决胜全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战的必然要求。

赵应云建议，地方党委、政府应高度重视普惠金融与地方基层治理深度融合工作，让普惠金融更好惠及农民。一是要建立以地方党委、政府主导的工作推动机制。要成立由地方党委、政府主要领导牵头的高规格的领导机构，明确职责分工、加强工作协调。完善普惠金融履职考评考核体系，明确将普惠金融纳入地方党政考核指标，并强化督查督办。

二是要实行地方党建和普惠金融深度融合。由地方党委、政府主导，广泛团结政、银、农等多方力量，构建党建三级共建模式，开展党委合作共建、党支部协同共

建、党员互助共建等党建共创活动，落实就业创业普惠要求。

三是要实现政务信息资源对普惠金融开放。要加快研究政务系统与金融机构实现信息互联互通、资源共建共享，打通整合政府内部与大型企业信息、支付、交通等数据使用，建设开发全国统一的数据融合平台。

四是要双基联动推进农村信用体系建设。地方党委、政府与农商银行联合推进信用乡、信用村、信用户建设，建立金融需求信息档案。合作推广积分制乡村治理模式，推出基于积分制度的乡村振兴系列卡、特色贷款产品。

## 持续推进优质粮食工程

### ——访全国政协委员、福建省粮食和物资储备局局长赖应辉

□□ 本报记者 缪翼

“全国‘好粮油’生产加工能力显著增强，各省特色‘好粮油’品牌知名度进一步提高，市、县粮油检验检测体系更加健全完善，建成了较高水平的粮食产后服务体系。预计到2020年底，实施优质粮食工程的市、县粮油优质品率将提升30%以上，农民增收20%左右。”全国政协委员、福建省粮食和物资储备局局长赖应辉在接受采访时说，优质粮食工程已成为推动粮食高质量发展的有力抓手。

赖应辉建议，“十四五”期间中央财政

继续支持优质粮食工程建设并适当加大补助力度，充分发挥中央财政资金“四两拨千斤”的撬动作用，调动各级财政和各类粮食经营主体加大投入，支持全国各地持续推进优质粮食工程。

“本轮粮食安全检验检测体系建设项目，目标只争取覆盖60%的产粮县。粮食质量安全非常重要，但粮食安全检验检测体系建设还有较多产粮县未覆盖到。”赖应辉说，重点提升市、县粮油质量检测能力，配备必要的重金属快检仪等检验仪器设备，把好人库粮食质量安全关。进一步充实基层粮食质检机构力量，着力把检测

范围从质量卫生指标扩大到营养健康和食味指标，为优质粮食提供权威的认定和技术保障。

赖应辉介绍，优质粮食工程主要体现在“优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销”的“五优”联动上，将提升仓储功能、实现绿色储粮等项目建设列入优质粮食工程实施范围。对此，他建议将充氮气调等绿色储粮技术应用、粮库信息化提升改造、粮食质量安全追溯体系建设、“放心粮油”工程建设等纳入优质粮食工程实施内容，实现“优粮优储”“优粮优销”。