



# 凝心聚力 决战决胜 · 聚焦

## 全国人大决定有充分宪法法律依据

十三届全国人民代表大会第三次会议正在审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》。这是最高国家权力机关坚决维护宪法和基本法确定的宪制秩序作出的制度安排,体现出中央在香港维护国家安全方面的历史担当。

### 维护国家安全,中央负有最大和最终责任

2019年,“修例风波”在香港骤然掀起,街头的火光、黑衣暴徒的肆虐、刺眼的“港独”旗帜、内外势力的勾结、港版“颜色革命”的魅影……在提醒涉港国家安全立法已是迫在眉睫,刻不容缓。

2019年10月31日,中共十九届四中全会公报中短短一段话内涵深刻:“必须严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治,维护香港、澳门长期繁荣稳定。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。”

对黑色暴恐愤恨不已的香港各界爱国爱港人士备受鼓舞,他们纷纷作出回应,认为“修例风波”暴露出香港在维护国家安全方面存在法律制度漏洞和执行机制缺失,必须修复和弥补。

爱国爱港的香港法律界人士对耽搁已久的国家安全立法在香港落实最为关心。对于决定草案,多名香港法律界人士认为,中央对维护国家安全负有最大和最终的责任。香港基本法第二十三条的规定不改变国家安全立法属于中央事权的属性,全国人大及其常委会也并不因为这一规定而丧失在香港维护国家安全方面应当行使的权力和应当履行的责任。

十三届全国人大三次会议召开前夕,港区全国人大代表、香港中律协协会会长陈曼琪进京向记者介绍,她向大会提交的建议就是要求全国人大直接将国家安全法律引入香港。

陈曼琪说,尽管基本法第二十三条授权香港特别行政区自行立法禁止七类危害国家安全的罪行,但此项授权并不影响中央对香港的全面管治权和在香港特别行政区建立、完善和监察维护国家安全的法律

制度和执行机制,以及全面监督宪法及基本法在香港实施的凌驾性权力。

针对香港和西方某些人称,全国性法律在香港实施需要香港立法会和香港特区政府“批准”的说法,全国人大常委会香港基本法委员会委员梁美芬说,这些说法要么没看懂基本法,要么是故意混淆。基本法第十八条第三款清清楚楚写的是“征询”,也就是征求意见,不是必须征得“批准”。

她举例说,当初列入基本法附件三、需要在香港实施的全国性法律只有6部,现在已有13部。这些新列入的全国性法律都是经过“征询”程序后实施的,并不需要得到香港的“批准”。

她还说,也不应该把香港特别行政区维护国家安全的立法和执法体系构建等同于基本法第二十三条立法。即使从香港基本法现有的维护国家安全的角度看,也不局限于基本法第二十三条。例如,基本法第十四条规定,“中央人民政府负责管理香港特别行政区的防务”,担负保卫香港特别行政区国土安全的重任;再如,基本法第十八条规定,“全国人民代表大会常务委员会决定宣布战争状态或因香港特别行政区内发生香港特别行政区政府不能控制的危及国家统一或安全的动乱而决定香港特别行政区进入紧急状态,中央人民政府可发布命令将有关全国性法律在香港特别行政区实施。”这些都是中央行使在香港特别行政区维护国家安全权力的重要体现。

香港基本法第二十三条的规定继续有效。“梁美芬说,“香港特别行政区仍需尽早完成基本法第二十三条规定的立法责任。”

叶刘淑仪也认为,决定草案与基本法第二十三条的规定并不冲突,并没有取代、排斥香港基本法第二十三条规定的香港特别行政区自行立法维护国家安全的宪制责任和法律依据,香港特别行政区仍然应当尽早完成基本法第二十三条立法任务。

### 补安全短板,全国人大决定有充分的宪法法律依据

2020年4月15日,尚在严密防控新冠肺炎疫情的紧张气氛中,第五个全民国家安全教育日来到了。香港中联办主任骆惠宁有关香港要补上国家安全这块短板,决不能让香港成为国家安全风险口的讲话,引发不少香港人士的共鸣。

香港法律界人士认为,此次全国人大有关决定就是补短板的关键一环,有充分的宪法法律依据。

香港特区立法会议员叶刘淑仪认为,决定草案是全国人大根据宪法有关规定作出

的,有充分的法律依据,这是不言而喻的。

“基本法是基于我们国家宪法第三十一条衍生的,国家的最高权力机关全国人大绝对有权力为香港立法,这是单一制国家的一个特色。”港区全国政协委员、“香港再出发大联盟”副秘书长黄英豪律师说,全国人大及其常委会也有权力和有责任根据香港特别行政区的实际情况和需要继续履行维护国家安全的宪制责任,包括制定与香港特别行政区有关的维护国家安全的法律、构建有关法律制度和执行机制。

香港基本法澳门基本法研究会会员朱家健说,宪法第三十一条规定,国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。从根本上讲,全国人大作出有关决定,也是以法律规定在香港特别行政区实行的制度的一种方式。从立法实践看,全国人大的决定有的承载立法功能,有的仅就单一的重大事项作出决断,都具有最高的权威和法律效力。这次全国人大作出有关决定,授权全国人大常委会建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制制定相关法律,就是依照宪法行使这一权力,具有坚实的法律基础。

“有人说,基本法第十八条第三款同时规定‘任何列入附件三的法律,限于有关国防、外交和其他按本法规定不属于香港特别行政区自治范围的法律’。”陈曼琪说,“但是国安法顾名思义,乃是涉及国家安全方面的法律,显然不能单纯视作特区自治范围内的事务,所以按照基本法第十八条的规定引入国安法,并不违宪。”

香港城市大学法学院原副院长顾敏康说,香港反对派把在香港建立健全维护国家安全法律制度宣传成洪水猛兽,但从国际上看,国家安全立法最多、最复杂、最全面的是美国。美国还把国内法延伸到其他国家搞“长臂管辖”,而反对派对此不置一词,相反还主动要求美国制定法案干涉香港,这就是典型的双重标准。

梁美芬说:“我有十个字送给反对派,‘法律政治化,政治法律化’。他们用法律语言把政治目的包装起来,迷惑世人,鱼目混珠。”

### 填补安全漏洞,全国人大有权行使监督权

香港法律界人士认为,决定草案是对基本法实施行使监督权的体现。全国人民代表大会有权监督宪法的实施,有责任确保根据宪法制定的香港基本法得到全面正确贯彻实施。香港特别行政区在维护国家安全方面存在法律制度漏洞和执行机制缺失,全国人大及其常委会有权力有责任采取适当办法予以填补,弥补有关缺失。

“香港现在已有叛国罪、煽动罪,也有间谍罪、窃取官方机密罪,但其余如分裂国家、颠覆等罪行则未有包含在内。”叶刘淑仪举例说,“近几个月来有人宣布‘独立’、声称组织‘临时政府’;有些要求解散警队,然后解散政府。那些行为其实是推翻政府的色彩。但现行法例没有颠覆、分裂国家罪,就难以处理这些煽动、策划的行动。”

有人认为,香港有很多英国人留下的法律应对叛乱、暴动等罪行,国家安全立法没必要。对此梁美芬反驳说,“其实漏洞多得很”。她以资金进出为例,香港对洗钱罪很重视,有相关法条,监控很严。但对颠覆国家、勾结外国势力的资金进出就缺乏法律规管,也就不能监管。“‘修例风波’中暴徒的资金怎么来的?这个漏洞不应该补上吗?”

香港法律界人士强调,全国人大有关决定以及全国人大常委会下一步有关立法是从国家层面就建立健全香港特别行政区维护国家安全法律制度和执行机制作出的制度安排,没有取代或废除基本法第二十三条规定。

“香港基本法第二十三条的规定继续有效。”梁美芬说,“香港特别行政区仍需尽早完成基本法第二十三条规定的立法责任。”

叶刘淑仪也认为,决定草案与基本法第二十三条的规定并不冲突,并没有取代、排斥香港基本法第二十三条规定的香港特别行政区自行立法维护国家安全的宪制责任和法律依据,香港特别行政区仍然应当尽早完成基本法第二十三条立法任务。

新华社香港5月23日电

□□ 本报记者 李鹏 缪翼

粮食储备是保障粮食安全的重要基础。两会期间,代表委员纷纷围绕粮食储备工作积极发表意见。

目前,我国人均粮食占有量远远高于联合国粮农组织发布的粮食安全标准线,我国的粮食安全有充分保障。与此同时,今年的政府工作报告一再强调“六保”任务的重要性,而粮食安全在“六保”任务中处于基础性、前提性地位,必须保障好。习近平总书记也曾多次强调,储备在“稳市、备荒、恤农方面具有重要作用”,因此,一定要把粮食储备工作抓好抓实。

“粮食连年丰收并不意味着可以高枕无忧。”全国人大代表、河南远东生物工程有限公司技术部部长党永富说,“粮食安全是治国安邦的大事。对于我们这个世界人口第一大国而言,战略性物资尤其是粮食储备无比重要。”全国人大代表、中华思源工程扶贫基金会副理事长兼秘书长李晓林强调,有一个充足的粮食储备体系作支撑,是其他任何物资条件都不可替代的。

粮食储备如此重要,如何找准着力点?现阶段,我国储备粮收购尚未完全实现“优质优价”,部分地区不区分品种和专用属性,统一价格收购,“好粮入市,差粮入库”情况时有发生,一定程度上浪费了仓容。针对这一问题,全国政协委员、中国农业科学院原党组书记陈荫山建议,要优化收购环节政策,充分考虑区域品种布局、专用属性、仓储条件等因素,制定出台切实可行的中央储备粮质量标准,引导形成粮食储备优质化导向;做到分级品种收购存储,对优质品种做到专收专储,发挥收储对粮食生产结构调整的引导作用,顺应消费升级需求和高质量发展需要,增加高品质主粮的储备数量。

当前,我国储备粮轮换周期比较长,长时间存储容易导致粮食品质下降、霉变,直接影响后续加工。全国政协委员、北京二商集团有限责任公司总工程师唐俊杰建议,“一方面可以将一定比例的地方储备任务交给企业,支持有条件的种粮大户储备,提供储备烘干设施购置补贴,放宽仓储用地限制。另一方面可以设立粮食热泵烘干产业化专项资金,解决我国大宗稻谷、玉米、小麦的规模化烘干问题,提升粮食品质和安全。”

近年来,我国每年要进口约8000万吨大豆,挑战着我国粮食存储的仓容量。扩充仓储设施这是粮食安全的必然要求。另一方面,能否把仓储的压力分散到国外?全国政协常委、民盟中央副主席曹卫星建议,可以培育并支持具有国际竞争力的大型粮油企业,积极参与海外耕地投资储备与生产经营,打造一批“海外粮仓”,此举对于促进我国国内耕地轮作休耕、保育养护、调整种植结构同样具有积极作用。

## 粮食储备如何找准着力点

## 李克强栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正分别看望出席全国政协十三届三次会议委员并参加讨论

(上接第一版)要围绕中心、服务大局,积极参与统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,在决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会的伟大实践中建功立业。

23日下午,汪洋参加了民革、台盟、台联界委员联组会。吴晶、吴国华、江尔雄等委员围绕助力两岸融合发展、推动台湾青年到大陆就业创业、用读书增进两岸同胞感情和共识等发表意见建议。在认真听取委员发言后,汪洋指出,当前台海形势更趋复杂严峻,但两岸同胞求和平、发展的共同愿望没有变,“台独”逆流和外部势力改变不了两岸关系基本格局,阻挡不了祖国和平统一的历史潮流。要学习领会习近平总书记在全国台湾同胞书发表40周年纪念会上的重要讲话精神,贯彻落实好中共中央对台工作决策部署,保持战略定力、树牢底线思维,坚持“和平统一、一国两制”基本方针,坚持体现一个中国原则的“九二共识”,坚决反对和遏制任何形式的“台独”分裂活动,落实和完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施,牢牢把握两岸关系主导权和主动权。民革、台盟、台联是推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一的一股重要力量。委员们要充分发挥自身优势,多在建言资政和凝聚共识上下功夫,多做有利于促进两岸交流合作、增进同胞福祉的工作,团结引导广大台湾同胞看清时和势、认清利和害、分辨真和伪,共担民族大义、共襄复兴伟业。

23日上午,王沪宁参加了体育界、医药卫生界委员联组会。在认真听取陈薇、王辰、孙铁英等委员发言后,王沪宁表示,新冠肺炎疫情发生后,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,先后作出一系列重大战略决策,领导全党全国各族人民取得疫情防控阻击战的重大战略成果,取得统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的积极成效。医药卫生界许多同志投身抗疫斗争第一线,在做好病救治、防止疫情扩散、加快疫苗研发等方面作出了积极贡献。要按照习近平总书记重要指示精神,加快改革完善疾病预防控制体系,加强医疗健康关键核心技术攻关,提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。要落实以人民为中心的发展思想,认真解决体育、医药卫生领域事关群众切身利益的问题。体育界、医药卫生界委员要发挥在提高人民健康水平、增进人民福祉等方面的重要作用,为推进健康中国、体育强国建设贡献智慧和力量。

23日上午,赵乐际参加了民盟、致公党、侨联界委员联组会。在认真听取杨云彦、闫小培、邵旭军等委员发言后,赵乐际说,过去一年多来,全国政协坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署,紧扣党和国家中心任务履职尽责,各方面工作取得新进展、新成效,广大政协委员在疫情防控、决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会等重大任务中发挥了重要作用。当前形势复杂多变,加上疫情影响,完成今年目标任务面临诸多困难挑战。希望各位委员胸怀大局,担当作为,毫不动摇坚持中国共产党的领导,持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展、做好“六保”工作、落实“六保”任务等重大决策部署建言资政、献计献策,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到行动上;切实加强思想政治引领,深入宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势、成功实践,在界别群众中多做春风化雨、解疑释惑的工作,广泛凝聚共识,继续关心支持党风廉政建设和反腐败斗争,务实开展民主监督,对纪检监察机关自身建设、自我监督提出意见建议,为推动全面从严治党不断向纵深发展贡献力量。

23日上午,韩正参加了港澳地区全国政协委员联组会。在认真听取林建岳、许健康、林淑仪等委员发言后,韩正表示,香港、澳门回归祖国以来,“一国两制”实践取得举世公认的成功。实践证明,“一国两制”符合国家和民族根本利益,符合香港、澳门整体和长远利益,是完全行得通、办得到、得人心的。中央维护“一国两制”的决心和信心始终坚定不移,对香港、澳门繁荣稳定和港澳同胞福祉怀有最大的关切。从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,是中央基于香港局势作出的慎重决策,针对的是分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动等严重危害国家安全的行为和外部势力干预香港事务。依法惩治“港独”、“黑暴”的极少数人,坚决反对外来干涉,是为了维护绝大多数香港市民的合法权益和切身利益,保障香港的长治久安和繁荣稳定。韩正对港澳地区全国政协委员勤勉履职尽责给予充分肯定,希望各位委员恪尽职守、担当作为,积极宣传解读全国人大有关决定,坚定支持行政长官和特区政府依法施政,做好疫情防控 and 经济发展,改善民生工作,为“一国两制”成功实践继续沿着正确的轨道行稳致远作出更大贡献。

23日上午,赵乐际参加了民盟、致公党、侨联界委员联组会。在认真听取杨云彦、闫小培、邵旭军等委员发言后,赵乐际说,过去一年多来,全国政协坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署,紧扣党和国家中心任务履职尽责,各方面工作取得新进展、新成效,广大政协委员在疫情防控、决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会等重大任务中发挥了重要作用。当前形势复杂多变,加上疫情影响,完成今年目标任务面临诸多困难挑战。希望各位委员胸怀大局,担当作为,毫不动摇坚持中国共产党的领导,持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展、做好“六保”工作、落实“六保”任务等重大决策部署建言资政、献计献策,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到行动上;切实加强思想政治引领,深入宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势、成功实践,在界别群众中多做春风化雨、解疑释惑的工作,广泛凝聚共识,继续关心支持党风廉政建设和反腐败斗争,务实开展民主监督,对纪检监察机关自身建设、自我监督提出意见建议,为推动全面从严治党不断向纵深发展贡献力量。

(上接第一版)

习近平强调,要科学分析形势、把握发展大势,坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战,积极引导全社会特别是各类市场主体增强信心,巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。

习近平指出,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,经济发展前景向好,但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战,加上新冠肺炎疫情冲击,目前我国经济运行面临较大压力。我们还要面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面,必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。要看到,我国经济潜力大、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力,拥有1亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才,还有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成

的超大规模内需市场,正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段,投资需求潜力巨大。公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力,又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。面向未来,我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点,加快构建完整的内需体系,大力推进科技创新及其他各方面创新,加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业,形成更多新的增长点、增长极,着力打通生产、分配、流通、消费各个环节,逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

习近平强调,现在国际上保护主义思潮上升,但我们要站在历史正确的一边,坚持多边主义和国际关系民主化,以开放、合作、共赢胸怀谋划发展,坚定不移推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,推动建设开放型世界经济。同时,要牢固树立安全发展理念,加快完善安

全发展体制机制,补齐相关短板,维护产业链、供应链安全,积极做好防范化解重大风险工作。

习近平指出,到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题,是我们党对人民、对历史的郑重承诺。目前,全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大,但是是贫中之贫、困中之困,是最难啃的硬骨头。我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响,付出更加艰辛的努力,坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。

习近平强调,做好“六稳”工作,落实“六保”任务至关重要。“六保”是我们应对各种风险挑战的重要保证。要全面强化稳就业举措,强化困难群众基本生活保障,帮扶中小微企业渡过难关,做到粮食生产稳字当头、煤油油气安全稳定供应,保产业链供应链稳定,保障基层公共服务。同时,要在“稳”和“保”的基础上积极进取。

习近平指出,对我们这样一个有着14亿人口的大国来说,农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱,手中有粮,心中不

## 一定要把我们的农民扶一把

### 牢牢把握农业基础地位

国之之大者,农为邦本。

“农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱,手中有粮,心中不慌在任何时候都是真理。这次新冠肺炎疫情如此严重,但我国社会始终保持稳定,粮食和重要农副产品供应供给不可没。”总书记在讲话中把农业放在重要地位进行深刻论述,给予充分肯定,让农业界委员们倍感振奋。

潘元松说,总书记强调“藏粮于地、藏粮于技”,抓住了粮食安全的关键,这就要求严格保护耕地数量并不断提高耕地质量,总书记强调提高农业现代化水平,这为农业健康发展指明了方向,要求农业组织方式、经营体制、技术保障、品牌建设、产业融合等方面都要提升水平,迈向现代化。

“我们盘锦市既是一个工业大市,也是一个农业强市,我们将认真贯彻落实总书记讲话精神,更好保护宝贵的黑土地,更好发展盘锦大

米、盘锦河蟹两大产业,更好控制农药化肥使用改善农村环境,更好提升全域美丽乡村建设水平,更好建设好基层党组织,让盘锦农业更强、农村更美、农民更富。”潘元松表示。

全国政协委员、北京二商集团有限责任公司总工程师唐俊杰说,习近平总书记的讲话高屋建瓴、立意深远,我特别关注总书记提出的“巩固农业基础性地位”,做好“六稳”工作,落实“六保”任务,“2020年坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利”,“做好‘菜篮子’产品稳产保供”等要求,总书记的讲话为我们指明了方向,提供了遵循,鼓足了干劲。

### 坚定了投资发展的决心

“这次总书记专门来经济界别,希望企业家们树立信心,增强责任担当,我受到了非常大的鼓舞。”全国政协委员、新希望集团有限公司董事长刘永好作为联组会上发言代表之一,难掩激动心情,“党中央一直把我们民营企业放在心上,尤其是

(上接第一版)

全国政协农工部、海南省白沙黎族自治县田表村党支部书记、村委会主任羊风感到肩上的担子沉甸甸,党的惠民富民政策极大地带动了少数民族地区的经济发展,全村的贫困户都实现了脱贫,成了远近闻名的富美乡村,“我们还要坚持摘帽不摘帮扶,在脱贫攻坚上巩固提升。”

“习近平总书记来看望经济界政协委员,体现了总书记对我国经济形势和经济工作的高度关注、高度重视。我有机会现场聆听习近平总书记的重要讲话,很受鼓舞和启发。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说,今年提出做好“六稳”工作,落实“六保”任务,都是为了使我们能够集中精力打赢脱贫攻坚战,决胜全面建成小康社会,从总书记的讲话中我能深深感受到他坚定的人民立场和以人民为中心的发展思想。