

■ 群言堂

农村区域化党建凝聚发展合力

侯馨远

近年来,统筹推进农村区域化党建发展的各地实践持续升温。通过优化党组织设置、建立共建合作关系等多种方式,“村村”“村企”“村校”等各类形式的基层党组织“联合共建”频现。在此过程中,广大基层党组织携起手来“搭台唱戏”,众多村庄迎来发展机遇,收获可喜变化;一些镇村还显现出党建、经济、公共服务、文化等“集聚式”发展的新格局,区域整体发展水平显著提升。

发展农村区域化党建为何能有如此成效?第一,充分发挥我们党组织优势。借助区域化党建平台,基层党组织将干事创业力量拧成“一股绳”,共谋发展之道,“火车头”动力更足,党的组织优势由此转为发展优势。第二,联结城乡、凝聚社会力量。在此过程中,企业、学校以及其他各类基层单位党组织共同参与乡村建设,扶弱济困、以强带弱,更多资源流向乡土大地,成为全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚和乡村持续振兴的强劲助力。第三,促进区域内资源整合、融合发展。随着改革进入深水区,发展步入新常态,土地流转、做强基建、招商引资等需求进一步显现,但村与村之间各管一摊、单打独斗的状态阻碍了资源要素的高效流转与有效整合。借助农村区域化党建平台,由党组织当“协调员”“大

■ 第一书记播台

沈营营:驻村更“驻心”



沈营营(右)到贫困户乔妮子家走访看望。

资料图

□□ 董洁 贾鹏波 本报记者 陈显彦

“妈妈,为什么你和爸爸都是警察?”5岁的儿子问沈营营。
“这样不好吗?”沈营营有点诧异。
“嗯,你们天天上班,一年也陪不了我和弟弟几天……”孩子感到委屈。
沈营营在河南省孟津县白鹤镇担任派出所副所长已有7个年头了。这期间,她先后获得“十佳政法干警”“创新实干标兵”荣誉称号,荣立个人三等功。2018年9月,她受组织委派来到小浪底镇崔岭村,接替担任驻村第一书记。从很忙到“更忙”,沈营营说,以前急着上班,儿子要是不听话,还要“拾掇”两下,如今早上走孩子还没醒,晚上回来孩子都已经睡了。她和丈夫周忠焕一年到头都忙工作,两个儿子家中“留守”,似乎对爸妈“很有意见”。

给更多孩子当“妈妈”

小浪底镇崔岭村曾是贫困村,2019年脱贫,全村354户1364人,曾有贫困户44户110人。两年前来这里时,沈营营的小儿子刚满半岁,有时家里人忙,没人带孩子,她就自己带着孩子去走访,村里人至今记得“怀里抱着孩子”入户走访的沈书记。

驻村近两年,沈营营把更多的爱给了村里的孩子。

去年,沈营营在走访中了解到,贫困户郑六周上初二的女儿郑怡怎么也不愿上学,父母很焦急,求助沈书记。

沈营营像大姐姐一样,把16岁的郑怡叫到身边抚慰谈心,得知孩子是因为衣服被同学学了颜色,觉得自己是因为家穷受欺负,心理自卑,不肯上学。沈营营鼓励郑怡:“相信我,读书可以改变命运!”一会儿我开车送你上学,你看,我穿的是警服,就是专门保护你的!”到了学校,沈营营作为“家长”,和老师沟通了情况,为同学们讲和了关系,打开了郑怡的心结。

近期新冠肺炎疫情管控,村里孩子都待在家。细心的沈营营发现,15岁的郑方独自坐在村委会墙角“蹭网”,还时不时皱眉或微笑。作为民警和妈妈,沈营营比别人多了一分敏感和担心。

趁没人的时候,她把郑方叫到屋里聊天,小姑娘无意间说到了网友。沈营营借机把平时工作中遇到的网络诈骗、网友欺骗等办案经历告诉了,提醒她要以学业为重,千万不要贪玩,沉迷网络。郑方听后觉得很长见识,从那以后就把沈营营当成

管家”,统筹各方利益诉求,可使各村更好抱团发展、互惠互利。

如何真正建好平台,凝聚合力,将农村区域化党建做实?一要结合实情,科学规划。其中,区位优势和产业关联是合理划分区域、优化设置党建联合体的首要环节。既要关注“区位优势”,更要注重“发展互联”,让各方“形合”更“心合”。二要有高效公平的议事工作制度。如何避免强势方“一言堂”,让每一方成员都能有平等的发声机会?如何将区域化党建与村民自治有机结合,充分尊重村民意愿?如何充分调动各方积极性,合理分配收益,避免“千多千少一个样,干好干坏一个样”?这些都需要在实践中不断探索完善。三要有接地气、谋长远的产业项目。产业兴旺是村庄全面发展的基础。诚然,“三会一课”要严格落实,党日活动要有声有色,但建强组织堡垒、提振精神士气的根本目的,是为乡亲谋幸福,为村庄谋发展。有好项目做抓手,农村区域化党建优势才能充分发挥,党建才能做实,村民才能享受到实实在在的实惠。此外要特别注意,若需重新调整党组织设置,需在遵守党的组织机构设置规定的前提下,结合实际优化配置,不能一味求新冒进,忽视既有的党组织机构设置规则。

■ 党建视窗

山东省巨野县陶庙镇锤炼基层党员干部队伍——

主题教育凝聚干事精气神

□□ 谢新华 本报记者 孙眉

3年多来,山东省巨野县陶庙镇积极探索党建引领与意识形态教育深度融合,在镇村党员干部中开展一系列“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,锤炼出一支善于啃硬骨头、敢打硬仗、群众信赖的镇村基层党员干部队伍。

“种庄稼”凝心聚力

多年来,陶庙镇农村基层党员干部队伍年龄老化、思想僵化、知识不足、人心涣散,这些具有共性的问题在这里表现得尤为突出。2016年该镇曾连续出现两次进京上访事件,部分村干部非法占有假借群众之名办理的低保卡。

基层党建弱化导致了政治生态恶化。为此新一届镇党委上任后,率住“牛鼻子”,结合正在进行的“两学一做”教育活动,在全镇党员干部中开展分清“三个关系”、查找“四个差距”活动。新任的镇党委书记李清华一针见血地指出,陶庙镇的差距首先差在基层党员干部的自觉性、主动性上,差在是否有敬畏之心上,差在人情来往的处理上,还差在自我放松满足和做人做事的格局上。

在严格督导下,全镇各村党员学习会和每月5号、15号、25号的村级“两会一课”逐步正常化。镇党委政府逢会必讲使命初心,教育大家在其位、谋其政、操其心、负其责。

强力的“灌输”一开始并不被大家所接受。

张庄村党支部书记张东贤直言不讳:“说实话,李书记搞的这些活动,刚开始大家都认为是‘虚架子’,几个村支部书记私下说,李书记是从县委机关下来的,没农村工作经验,搞这些教育活动有啥用?”

在各种各样的议论中,陶庙镇党委的初心使命主题教育活动还是“鼓点”

般一阵紧过一阵。

“基层组织软弱涣散,说到底是因为党员干部脑子里‘草’长得多,主题教育就是要往他们脑子里‘种庄稼’。‘庄稼’多了,‘草’就少了。”李清华认为。

乡村的夜里,党员活动室的灯亮了起来。“多年没参加过活动了,俺都忘了自己还是一名党员。”一位老党员感慨。经常参加党员会让村里党员找到了归属感和自豪感。

一系列的教育活动,潜移默化地将初心使命观念植入基层党员干部脑海,继而转化为干干净净、扑下身子干事的实际行动。镇村两级党员干部在实际工作中,开始感到手中有活、脑中有招,敢于直面问题了,为群众服务的意识也大大增强。

“关键是把大家的心拢在一块儿了。”截河集村党支部书记李尊安深有感触,“新冠肺炎疫情防控中,全村几十人志愿报名值守村口。战‘疫’捐款两天时间,群众自愿捐款4.6万余元。2003年防控‘非典’,喇叭上喊了两天,只有4个人捐了40元钱。我干了10年支部书记,没收到一份主动交来的人党申请书。去年到现在,村支部收到的人党申请书就有64份。”

扬正气 群众满意

政治生态不好,人心涣散、弊丛丛生。陶庙镇党委的一切努力都是为了营造良好的基层政治生态,扬正气、聚民心。

针对侵占集体资产、虚领低保等问题,陶庙镇党委打出了一套整治“组合拳”。

长期以来,村级集体资产产权不明晰,少数党员干部和个别强势村民私占村集体资产,引起群众极大反感。陶庙镇党委政府严格落实政策,综合施策,摸排出来确权到户的耕地4700亩、林地1100亩、坑塘586亩,并对这些集体资

■ 领头雁

培养乡村振兴领军人才

——贵州省正安县新时代青年农民学校发展纪实

□□ 本报记者 王小川

“一流青年在校用功,二流青年在外打工,三流青年在家务农。”这是贵州省遵义市正安县农村过去流传的一句顺口溜,反映的是农业农村人才紧缺的严峻现实。据悉,2017年正安县外出务工人员17.3万,占劳动力总数的40%,劳动力断层明显。

再大的事业,有人干才能实现。破解农村人才瓶颈,是推动乡村振兴绕不开的必答题。2018年6月,正安县以“导师制”为基础,探索打造新时代青年农民学校,为促进乡村人才回流、推进农村产业革命、提升基层党组织组织力提供了重要经验。

推行导师制度 培养新型农民

“听了专家指导,我们才意识到掌握白茶种植技术的重要性。”这是2018年初,新州镇老城村党支部邀请农技专家到田间地头指导群众种植白茶时,该村群众的普遍感受。

群众有所需,组织有所应。新州镇党委主动联系专家点对点指导农户,培养致富能人,致富能人又与普通农户“结对子”,形成“导师制”雏形。

新州镇的尝试引起了关注。当年6月,正安县委组织部经过多次调研,决定以“导师制”为基础,探索兴办新时代青年农民学校(简称“新青校”),助力脱贫攻坚。

“校为农而办,村因农而兴,‘新青校’建设就是为了有力破解农村后备人才断层、乡村振兴人才匮乏等难题,全面夯实基层党组织建设。”正安县委常委、组织部部长王兰介绍。

打造“不走的扶贫工作队”,农民导师是“首要一环”。学校建成后,坚持以“政治素质过硬、技术本领过硬”的基本要求选择思政导师和产业导师。“新青校”导师不仅从干部中来,更多是从群众中来,既包括党组织书记、优秀党务工作者等,也从农民中选聘技术专家、致富能人等参与授课。

事实证明,这些农民导师十分“接地气”,更能触动群众心坎。经过导师点拨,群众干事创业潜力更容易被激发起来,村民们更积极地参与产业发展,增收致富。



市坪乡新时代青年农民学校导师张文帝(左一)为农民讲解太子参管护技术。 丁愉愉 摄

“产业导师给我们传授技术、分析市场,思政导师给我们讲授政策、开阔眼界,‘新青校’就是我们家门口的农业大学,田间地头的大讲堂。”通过“新青校”导师指导发展起烤烟产业的新州镇尖山子村青年农民张顺勇满怀感激。

“以前我们都是种苞谷,一亩地种得好,也就收600元左右,想换产业也苦于没有合适的项目和技术。现在一亩地的白茶茶青坪人在7000元左右,茶树可存活二三十年,种植几亩茶,年年有收益。”在老城村新时代青年农民学校实践基地,农民导师勾巨志算了一笔产业账。

2018年以来,正安县已设立181所新时代青年农民学校,储备县乡村三级“导师”1387名,累计为10万余人次农民和4500余名农村青年学员提供思想引导和技术指导服务,已培育出500余名自主创业的新型职业农民。

凝聚产业资源 服务农业发展

“一人富不算富,大家富才是富。”市坪乡“新青校”导师谢勇、谢良勇两兄弟经过3年努力探索,羊肚菌种植技术和销售已趋成熟,正带领全村学员发展壮大羊肚菌种植。

产依法依规收回,把闲置资产及时整理归档,把资产变成资金,对征收集体资产所获金额,通过退休金、补贴、劳务费等惠民方式返回群众手中,用温暖化解了积愤。

紧接着,陶庙镇又开展了农村低保专项整治,依法依规处理“人情保”,对各村村干部享受低保的直系亲属66人做好备案,对超出应保范围的21户23人直接删除。各村将所有低保对象全面公示,接受群众监督。此举触动了一些村级党员干部的既得利益,不少人刚开始时耿耿于怀。2017年底,县纪委清查全县低保,陶庙镇个别村支部书记因为虚领低保,被处以党纪甚至刑事处罚,不少村干部如梦方醒:原来镇党委不是在“整”自己,而是在挽救自己!

自2018年起,陶庙镇推行村干部年薪制,对年底绩效考核排名前十的村给予4万元、3万元、2万元不等奖励。2019年,镇里又为每名村支书办理了980元体检卡,让他们工作得舒心、顺心、有奔头。

此外,陶庙镇变扶贫收益“平均分配”为“差异化分配”:全镇61个扶贫项目中,170.5万元项目收益全部完成差异化分配;全镇97名保洁员中,贫困人员占到77人,月平均工资达到400元以上。贫困户在劳动中有了幸福感,赢得了尊严,非贫困户也有了平衡感,群众满意度大大提升。

打硬仗 攻坚克难

一系列初心使命教育活动增强了村级党员干部的责任感和服务群众意识,激发了他们勇于担当、争先创优的动力和热情,全镇上下一呼百应,尤其是各村党支部书记和镇党委政府拧成一股绳,形成了攻坚克难、推动各项工作的强大合力。

陶楼村是一个有2000多人的大村,作为全镇“增减挂钩”建设新型农村社

区的重点,大家都认为拆迁是难啃的“硬骨头”,但镇党委胸有成竹——这种自信,源于经过两年多锤炼,陶庙镇已有了一支善于啃“硬骨头”、敢打硬仗、群众信赖的村级党员干部队伍。

压力层层传导,全镇所有村支书每人包5户,做拆迁户工作。金山屯村党支部书记李平均只用几天时间,就一口气做通了11户拆迁户的工作。“乡里乡亲,这村那村亲戚关系千丝万缕,不看僧面看佛面,到谁家做工作,都给个面子。俺村和陶楼亲戚多,就多做了几户的思想工作。”李平均说。

陶楼村拆迁,从动员到完成拆迁,只用了18天,累病了11名村支书。

“镇党委政府这是把俺当镇干部用了。信任俺,看重俺,俺只要累不趴,就得拼命干。”65岁的褚庄村党支部书记褚衍昭说。

“村党支部书记是村级组织的中坚力量,抓住了这批人,就抓住了农村工作的关键。”李清华说。镇村组织的强大合力推动了全镇各项工作扎实稳步开展:“一户一宅”集中行动中,从宣传发动到成效明显,仅用了十几天时间,全镇共落实“一户一宅”8000余户,完成总户数的三分之二,收取有偿使用费120万元。此举不仅盘活了农村闲置宅基地,优化了村庄空间布局,为美丽乡村建设提供了空间,也密切了干群关系,群众对国家土地政策、乡村振兴有了更全面的认识,为提升基层民主治理打下良好群众基础。

在全镇人居环境综合整治工作中,各行政村充分发挥党支部战斗堡垒作用,党员干部率先带头干,每家每户主动自觉干,老人孩子齐上阵。各行政村大街、胡同、坑塘、路沟等处的“五堆”彻底清除,路面干净整洁,塘沟水面清洁,垃圾桶摆放有序,庭院美丽宜居……

去年,在全县群众满意度调查中,陶庙镇群众满意率居于全县首位。

业合作社和正安瑞香食品有限公司,开办豆制品加工厂,辐射带动全村全部贫困户成为加工厂股东,2019年村级集体经济积累达50万元。

在“新青校”带动下,全县农业从粗放型小向集约规模转变,村级合作社不断成形,村级集体经济不断发展壮大。2019年,全县共建立村级合作社426个,村级集体经济积累达5000万元以上。

汇集人才力量 建设美丽乡村

组织兴,则乡村兴;人才强,则乡村强。“新青校”以“强组织、固根基、育人才、兴产业”为目标,推动形成了正安青年农民返乡创业潮,走出了一条农村青年人才发展经济助推脱贫攻坚、乡村振兴的新路。

“我是学兽医的,大学毕业后选择了回乡创业,后来成为了‘新青校’的导师,给村里的养殖户们教授养殖技术,现在也成了村里的名人。”贺刚提到自己“新青校”导师的身份满是自豪。

毕业后,贺刚回到家乡,从事兽医工作,后来成为了“新青校”的导师,给村里的养殖户们教授养殖技术,现在也成了村里的名人。

贺刚提到自己“新青校”导师的身份满是自豪。毕业后,贺刚回到家乡,从事兽医工作,后来成为了“新青校”的导师,给村里的养殖户们教授养殖技术,现在也成了村里的名人。

贺刚提到自己“新青校”导师的身份满是自豪。毕业后,贺刚回到家乡,从事兽医工作,后来成为了“新青校”的导师,给村里的养殖户们教授养殖技术,现在也成了村里的名人。

贺刚提到自己“新青校”导师的身份满是自豪。毕业后,贺刚回到家乡,从事兽医工作,后来成为了“新青校”的导师,给村里的养殖户们教授养殖技术,现在也成了村里的名人。

贺刚提到自己“新青校”导师的身份满是自豪。毕业后,贺刚回到家乡,从事兽医工作,后来成为了“新青校”的导师,给村里的养殖户们教授养殖技术,现在也成了村里的名人。

贺刚提到自己“新青校”导师的身份满是自豪。毕业后,贺刚回到家乡,从事兽医工作,后来成为了“新青校”的导师,给村里的养殖户们教授养殖技术,现在也成了村里的名人。