

编者按：党中央、国务院高度重视家庭农场发展，习近平总书记明确提出，要突出抓好家庭农场和农民合作社两类农业经营主体发展。在中央及各地一系列扶持政策的支持下，我国家庭农场发展取得了初步成效，在保障重要农产品有效供给、提高农业综合效益、促进现代农业发展等方面发挥着越来越重要的作用。为促进全国家庭农场高质量发展，特推出“家庭农场”专题，邀请农业农村部政策与改革司司长赵阳撰写署名文章，并推介四川省、安徽省郎溪县、湖南省浏阳市孔蒲中家庭农场典型做法经验，供各地参考借鉴，敬请关注。

加快培育发展家庭农场 促进全国家庭农场高质量发展

农业农村部政策与改革司司长 赵阳

党中央、国务院高度重视家庭农场培育发展，习近平总书记多次作出重要指示，强调要突出抓好家庭农场和农民合作社两类农业经营主体发展。2019年8月，经国务院同意，中央农办、农业农村部等11部门和单位联合印发《关于实施家庭农场培育计划的指导意见》，9月，促进家庭农场和农民合作社高质量发展工作推进会在河北邢台召开，胡春华副总理出席会议并讲话，对家庭农场培育发展提出新要求、作出新部署。家庭农场是现代农业的主要经营方式，在我国农业农村现代化进程中具有巨大的发展空间，应高度重视、加快培育。

一、深刻认识培育发展家庭农场的重大意义

近年来，全国家庭农场快速发展，生产经营规模化、标准化、集约化程度不断提高，经营效益稳步提升。截至今年4月底，全国家庭农场名录系统填报数量超过87万家，越来越多的家庭农场在保障重要农产品有效供给、提高农业综合效益、促进现代农业发展、推进乡村振兴等方面发挥着重要作用。

培育发展家庭农场是巩固和完善农村基本经营制度、构建现代农业经营体系的必然要求。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是我国农村基本经营制度，是党在农村的政策基石，必须毫不动摇地予以坚持。加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系，是当前巩固和完善农村基本经营制度的重要方向。家庭农场作为家庭经营的形式之一，在农村基本经营制度和现代农业经营体系中处于基础性地位。实施乡村振兴战略，巩固和完善农村基本经营制度，构建现代农业经营体系，必须充分发挥家庭农场的基础性作用。

培育发展家庭农场是保障重要农产品有效供给、夯实农业发展基础的必然要求。未来谁来种地、谁来从事农业生产，已经成为当前迫切需要解决的问题。正是在此背景下，家庭农场等各类新型农业经营主体应运而生、快速发展。但创新农业经营体系，不能忽视了普通农户。在承包农户基础上孕育出来的家庭农场，既保留了农户家庭经营的内核，能发挥家庭经营的独特优势，又能克服承包农户“小而全”的不足，具有旺盛的生命力。同时，家庭农场具有较高的专业化生产水平和商品农产品生产能力，是今后商品农产品特别是大宗农产品的主要提供者，能为重要农产品的有效供给提供坚强保障。

培育发展家庭农场是提高农业综合效益、推动农业供给侧结构性改革的必然要求。当前，我国农产品供给是充分的，国家粮食安全是有保障的。同

安徽省郎溪县：“五个聚力”培优家庭农场

近年来，安徽省郎溪县在全国率先进行家庭农场系列化、全方位探索，走出一条介于农民合作社大规模流转土地和小农户零散经营之间的“中间路线”，推动了农业发展，促进了农民增收。截至2019年，郎溪县共有家庭农场1612家，流转土地面积共29.41万亩。其中，粮食生产类经营面积100—200亩的有809家，占比达52.8%；经营面积为201—500亩的有523家，占比达34.2%，体现了适度规模经营的特点。

聚力完善政策，促进发展。郎溪县委、县政府一直高度重视家庭农场发展。早在2013年，就出台《关于促进家庭农场持续健康发展的意见》；同时，成立以县委书记为组长的促进家庭农场持续健康发展工作领导小组，延续至今；2015年，县委、县政府出台《关于创新新型农业经营体系促进现代农业发展的若干意见》，梳理整合各类涉农奖补政策向家庭农场示范评选、品牌建设、金融扶持等倾斜扶持；2019年，在2015年奖补政策文件基础上，重新修订出台《关于实施乡村振兴战略推进农业产业化加快发展的若干意见》，进一步明确将家庭农场作

为全县农业产业化扶持重点。

聚力强化服务，助推发展。为帮助农场主发展，郎溪县狠抓三项服务举措。一是开展帮扶指导。建立健全广大农技干部包保联系家庭农场制度，形成“一场一顾问”服务格局，农技人员深入各村组一线，上门入户“手把手”开展技术指导。二是协调金融支持。协调县内农商行等涉农金融机构创新“易富贷”“易贷卡”等金融产品，2019年累计向示范类农场主发放贷款约1.59亿元。三是大力发展社会化服务。依托行政引导、技术支撑、市场化运作，将项目资源向家庭农场倾斜，发展壮大社会化服务组织。目前“五带一管”全托管服务模式已经成熟，农业生产托管服务面积逐年增大，有效解决了粮油种植农场主农忙时劳动力不足问题，带动了小农户共同发展。

聚力调整结构，发展生态。为响应农业供给侧结构性改革，郎溪县从2017年开始，在稳定粮食产量前提下，推广“农业产业改革五大行动”，即发展再生产种植、虾稻综合种养、白（黄）茶优质茶、蓝莓、烟叶种植，提高农场主经济效益。通过调整

多种类型的家庭农场，开展多种形式合作与联合。

（二）坚持规模适度。要引导家庭农场根据产业特点和自身经营管理能力，实现最佳规模效益。特别要防止片面追求土地等生产资料过度集中，防止“垒大户”。实践中，家庭农场经营的规模多大最适合，标准就是看效益。只要是实现了最佳规模效益，规模可以大点，也可以小一点。未来，要引导家庭农场以效益论英雄，而不是以规模论英雄。

（三）坚持市场导向。要遵循家庭农场发展规律，充分发挥市场在推动家庭农场发展中的决定性作用，加强政府对家庭农场的引导和支持。要提高家庭农场的市场竞争力，在市场竞争中实现发展壮大。政府的作用就是保驾护航，做好引导和支持，切忌行政干预、搞强迫命令。

（四）坚持因地制宜。要鼓励各地立足当地实际，确定发展重点，创新家庭农场发展思路，务求实效，不搞“一刀切”。要根据本地资源禀赋、经济社会发展等条件，因地制宜、因时制宜培育发展家庭农场，要多模式培育、多元化发展，形成百花齐放的局面。

（五）坚持示范引领。要发挥典型示范作用，以点带面，以示范促发展，总结推广不同类型家庭农场的示范典型，全面提升家庭农场发展质量。同时，还要树立一批一批的典型，总结好的经验，推广成功做法，从而促进全国家庭农场快速发展，稳步提升家庭农场发展质量。

三、多措并举促进全国家庭农场高质量发展

下一步，加快培育发展家庭农场，要深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照促进家庭农场和农民合作社高质量发展工作推进会以及中央农办、农业农村部等11部门和单位《关于实施家庭农场培育计划的指导意见》要求，进一步提高思想认识，强化指导服务，健全支持体系，促进全国家庭农场高质量发展。

（一）应对新冠肺炎疫情影响加强对家庭农场的扶持。疫情发生以来，各地家庭农场积极应对，在抗击疫情的同时努力抓好好生产经营。但仍有不少家庭农场正常生产经营活动受疫情影响较大，特别是产品销售、用工、资金周转等面临困难。针对这些困难，要采取针对性措施。有条件的地方可支持建设农产品仓储保鲜冷链物流等设施 and 出台鲜活农产品应急收储补助政策，对用电、用水、用气实施费用缓缴和阶段性减免。推动将符合条件的家庭农场纳入近期国家出台的一系列信贷税收优惠政策支持范围。实施“互联网+”农产品出村进城工程，支持拓展线上销售渠道。鼓励各地组建劳务合作社，加快推进线上培训、网络指导，帮助家庭农场解决实际困难。

（二）提升家庭农场工作重视程度。深入领会贯彻习近平总书记突出抓好家庭农场和农民合作社两类农业经营主体发展的重要指示精神，真正将促进家庭农场发展列入重要议事日程，科学制定本地区家庭农场培育计划并部署实施。县级以上地方政府要建立促进家庭农场发展的综合协调工作机制，加强部门配合，形成合力。县、乡政府要积极采取措施，加强工作力量，及时解决家庭农场发展面临的困难和问题，确保各项政策落到实处。

（三）强化家庭农场管理指导服务。将家庭农场认定管理调整为名录管理，以县（市、区）为重点抓紧建立健全家庭农场名录管理制度，完善纳入名录的条件和程序，实行名录动态管理，确保质量。重点抓好把符合条件的种养大户、专业大户等规模农业经营户纳入家庭农场名录管理工作，让广大符合条件的规模农业经营户享受到家庭农场扶持政策。健全家庭农场名录系统，开展家庭农场抽样调查。合理确定示范家庭农场评定标准和程序，加大示范家庭农场创建力度。支持有条件的地方开展家庭农场示范县创建，探索系统推进家庭农场发展的政策体系和工作机制。组织开展家庭农场典型案例征集活动，宣传推介一批家庭农场典型案例，树立一批可看可学的家庭农场发展标杆和榜样。

（四）加大家庭农场政策支持力度。重点在节本增效、绿色生态、改善设施、提高能力等方面探索一套符合家庭农场特点的支持政策，重点推动建立针对家庭农场的财政补助、信贷支持、保险保障等政策。实施好中央财政支持家庭农场资金，支持家庭农场提升技术应用和生产经营能力。推动出台金融支持家庭农场等新型农业经营主体的政策文件，进一步破解融资难、融资贵难题。鼓励金融机构开展家庭农场信用等级评价工作，对资信良好、资金周转量大的家庭农场发放信用贷款。推动实施农业大灾保险、三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点，探索开展中央财政对地方特色优势农产品保险以奖代补政策试点，有效满足家庭农场的风险保障需求。支持家庭农场参与高标准农田建设，促进集中连片经营。

（五）加强家庭农场发展宣传引导。充分运用各类新闻媒体，加大力度宣传好发展家庭农场的重要意义和任务要求。密切跟踪家庭农场发展状况，宣传好家庭农场发展中出现的好典型、好案例以及各地发展家庭农场的好经验、好做法，为家庭农场发展营造良好社会舆论氛围。积极引导家庭农场与合作社、龙头企业、农业社会化服务组织开展联合与合作。鼓励组建家庭农场协会或联盟，逐步构建家庭农场协会或联盟体系。

家庭农场户均收益超过18.35万元。

此外，郎溪县重视增强家庭农场在脱贫攻坚中的带动作用。出台《郎溪县2019年经营主体参与产业扶贫工作奖励办法》，对带动贫困户的新型农业经营主体在贫困人口就业务工、农产品订单收购、资源资产入股收益等方面进行奖补。遴选出85家具有一定经济实力、经营管理水平较高、经济效益较好、带动能力较强的家庭农场，列出经营范围、产品需求、发展计划、帮扶意愿，供贫困村、贫困户按需自主选择。依托家庭农场及其他主体，构筑24个扶贫产业基地，审批到村农业产业项目29个，投资总额1487万元，带动贫困户4219户，户均年增收3856元。

下一步，郎溪县将针对部分农场主产业基础设施薄弱、抗灾减灾能力不强；相关配套设施不完善、产业化发展程度不高、经济效益较低；农场主总体素质不高、年龄偏大等问题，继续加大政策对口支持力度，深化金融产品服务，健全为农服务体系，加强针对性的技术培训。

安徽省郎溪县人民政府供稿

□□

本报记者 柯利刚

近年来，四川省坚持以“打基础、快发展、高质量”为取向，快速推进家庭农场培育工程和示范创建工程，积极构建支撑“10+3”现代农业产业体系发展新格局。截至2020年4月，全省纳入名录系统管理的家庭农场达到13万余家，累计评选县级、市级、省级示范场8560家，以粮食等种植业为主的家庭农场达5.6万家，以生猪等养殖业为主的家庭农场达5.4万家，涌现出“猪二代”养猪能手方庆林、“军转民”稻养标兵刘伟等一大批家庭农场致富人，家庭农场发展驶入快车道。四川省开展了怎样的有益探索？就此记者专访了四川省农业农村厅负责人。

一是准确定位，把家庭农场作为加快现代农业发展新动能。党的十九大以来，四川一手抓脱贫攻坚，一手抓乡村振兴，政策举措和工作机制逐步建立，确立了以“10+3”现代农业产业为突破口，以现代农业园区为主抓手，以合作社为纽带，家庭农场为基础的乡村产业振兴推进新机制。全省在全面摸清现有家庭农场的地理分布、产业类型、发展模式、生产效益等基本情况基础上，根据国土空间规划，结合产业发展方向，按照“每个村民小组力争有一个家庭农场”的目标，制定家庭农场“十四五”规划，要求布局到乡镇村社，明确到户和产业，安排到每个年度，任务分解到部门和人头。计划至2022年，全省家庭农场入库数量达到20万家左右；至“十四五”末，家庭农场入库数量达到30万家以上，基本实现每个村民小组拥有一个家庭农场。

二是精准施策，把要素集成作为家庭农场高质量发展强支撑。根据中农办、农业农村部等部门支持家庭农场的相关政策精神，四川省围绕“人、地、钱”三要素，细化、实化、硬化政策举措，增强培育政策含金量。

育“人”才。为把更多的小农户培育成家家庭农场，提出了“系统化培训、精准化帮扶、常态化管理、多元化联动”的培育新路径。在培训上，率先实行“两个优先”原则，即优先把家庭农场主纳入高素质农民培训，优先把省级示范场主纳入农业领军人才培养。2019年，全省培训家庭农场主3.5万人，占参训总人数的86%。在帮扶上，实施优秀学员优先扶持政策，2000余名优秀学员被纳入今年家庭农场扶持范围，1.1万余户家庭农场根据需求“定制”辅导员个性化帮扶。同时，探索多元化互动机制，积极推进入园、场进社、企联场，实现互动共进、各方共赢。去年，为吸引各方人才领办、创办家庭农场，多次举办家庭农场政策新闻发布会、项目推介会和成功案例宣传活动，已吸引3000余名返乡农民工、大学毕业生和技术人员成功创办家庭农场。

聚“地”力。积极推进农村土地承包经营权“三权分置”改革，目前土地承包经营权证颁证率达到95%，所有县（市、区）均成立了农村土地承包仲裁委员会，为家庭农场经营用地需求提供了基础性制度保障。依托成都费通到各县（市、区）的农村产权交易所，建立了覆盖全域的农村产权流转交易服务体系，土地经营权流转更加顺畅，家庭农场土地经营权保护更加严格。今年，全省将抓住农村集体产权制度改革整省试点机遇，把家庭农场作为发展壮大集体经济的重要推手，形成“新型集体经济组织+家庭农场”组团式发展模式。同时，进一步跟进完善设施农业用地管理的政策举措，放宽家庭农场设施农业用地政策限制，简化用地审批手续，尤其对粮食、生猪种养家庭农场给予特殊照顾。

广“钱”途。启动家庭农场培育和示范创建两大工程，为家庭农场高质量发展增添活力。培育工程聚焦大户，优先安排在无场村社，连续3年给予10万元项目扶持。示范工程突出省级示范场，给予20万元资金奖补，重点支持延长产业链、价值链和利益链。2019年，全省统筹财政资金4.08亿元，支持3369户家庭农场建设发展，撬动全省家庭农场投入89.56亿元。推动政银担合作，激活金融资金。2019年，以省农担公司为龙头的政策性农担平台实现市（州）业务全覆盖，为2712户家庭农场给予贷款支持6.42亿元，同比增长74.9%。目前，正抓紧制定“主办银行+信用贷款+风险补偿金”的金融服务方案，推出家庭农场专属信贷产品。

三是严格标准，把名录系统作为管理服务新手段。完善名录系统管理，健全家庭农场标准，为推进家庭农场快速度、高质量发展奠定基础。

立足“准”。坚持把家庭经营、规模适度作为入门条件，把管理规范、信用良好作为必要条件，把生产集约、效益明显作为充分条件，健全家庭农场的生产经营标准。制定《四川家庭农场名录管理办法》，规范录入条件、程序和责任义务，明确管理寓于服务之中、服务基于管理全程的工作要求。

狠抓“全”。结合第三次全国农业普查结果，将符合条件的种养大户、专业大户一并纳入家庭农场名录系统管理。召开农户培训会，跟踪督促检查，切实抓好家庭农场识别和入库工作。按照应录尽录的目标，建立入户包片、周通报、月评比工作督促机制，尽量把责任落实到人头，把目标细化到点位。截至2019年底，家庭农场入库数量从年初的5.3万家发展到12.1万家，增长128%。

做到“实”。为保障家庭农场入库质量，建立定期监测管理机制。每年随机抽查比例不低于5%，每两年进行全面排查。发现不符合条件的，及时从名录系统中予以清除，不再享受家庭农场扶持政策及示范评定。2019年，累计清理500余家，其中撤销省级示范场26家、市县级示范场84家，保证了家庭农场入库质量。

湖南省浏阳市孔蒲中家庭农场：稻田综合种养质量高效益好

孔蒲中家庭农场位于湖南省浏阳市达浒镇金石村，成立于2014年，主要从事“稻田+鳖”的综合种养，兼营鱼、螺、蛙、鸡、蘑菇、水果等。该农场是省级示范性家庭农场，是湖南农业大学和湖南生物机电职业技术学院的产学研基地，是省级农业科技示范户和省级养殖业科技示范户。2017年流转土地165亩，净利润超55万元。2019年流转土地268亩，盈利超80万元，且每年都在增长。孔蒲中通过二十多年摸索和学习，总结出“稻田+鳖”综合种养生态循环模式。

流转土地，适度规模。孔蒲中家庭农场经营土地268亩，覆盖3个村民小组，实现了土地连片经营，没有“插花地”。与每位土地承包户签订了10年期限的书面流转合同，租金每年500元，一年一付。现在农场已滚动投入180多万元，主要依靠自有资金和每年的利润留存，购买了旋耕机、插秧机、收割机、烘干机、制草机、打土机等各类农机设备，不但为自己服务，也为别人提供农机服务。

合理分工，有效合作。家庭农场既要从事农业生产，又要从事内部管理，还要从事外部经营，家庭成员必须要有分工。农场有5个劳动力，分别是他和妻子、儿子、儿媳和女儿。家庭成员分工明确，孔蒲中全面负责，妻子是出纳兼内务，儿子负责农机，儿媳记账兼会计，女儿负责销售。家庭劳动力每月每人发3000元工资，家庭成员的日常消费和农场生产开支基本分开。

生态种养，循环共生。农场以“稻田+鳖”为基础，再将鱼、泥鳅、黄鳝、青蛙、螺、鸡、蔬菜、果树等逐步投入，水稻、稻田底栖动物、陆栖动物、水生昆虫和植物等组成了循环生态系统。水稻将鳖和混养水生生物排泄的粪便作为生长发育的有机肥料，鳖吃“水稻害虫”福寿螺、淡水鱼吃稻花、枯叶、田间杂草，青蛙和鸡吃害虫。这种生态循环系统还得到了延伸扩展。2018年下半年，农场利用稻田秸秆发酵制作出了生产蘑菇的培养料，2019年占地3亩的10个蘑菇大棚销售收入达10万元。

精选良种，适宜养殖。水稻品种要能适应稻田的特殊结构和水体环境。稻田中鱼、鳖的活动较频繁，粪便排放使得土壤肥沃，鱼、鳖对药物的敏感性远超过水稻，要求种稻应是生长期较长、茎秆坚硬、耐肥、抗倒伏、抗病虫害较强的品种。鳖沟、沙滩的修建导致稻田有效面积减小，要求种稻要优质高产；农场种植的常规中熟中稻“农香32”和常规中熟晚粳“玉针香”，其抗倒性、抗病性强，丰产性好、米质优、口感佳，深受消费者喜爱，市场前景好。

精细管理，保证质量。在稻鳖模式中实施精细化管理，保证了稻米和水产品的质量。水稻生产按照绿色食品生产标准，用农家肥及生物肥料代替化学肥料。通过物理和生物的方法防治病虫害，降低了稻米农药残留量。鳖的饲料投放遵循定时、定位、定质、定量的“四定”原则，特别是在不同季节，利用不同配方喂养，让鳖能长得快、长得好。

病虫草害，科学防治。农场坚持预防为主、综合防治原则，推广绿色防控技术，优先采用农业防控、理化诱控、生态调控、生物防控。根据害虫趋光性特点，每15亩安装1盏黑光灯或频震式杀虫灯诱杀螟虫和稻纵卷叶螟成虫。水稻上的蜘蛛作为“空军”，水中的鱼类作为“海军”，陆地上的青蛙为“陆军”，立体生态防护系统有效消灭田间虫害。冬春两季变田为“湖”抑制杂草生长，水稻收割后稻田养鸡，割草机清除田埂过盛的杂草等。采用生物生态防控和物理防控方法根除了杂草。

稻米加工，收益增值。通过“水稻+综合种养”模式生产出的稻谷品质优良，但直接向市场销售，增值收益有限。农场将稻谷加工成大米，注册了“孔贤米”商标，真空包装后价格可达每斤10元，提升了附加值，增值收益明显。

开拓市场，扩大销售。孔蒲中的女儿负责开拓市场，在长沙设有物流点，与高端餐饮企业“东沙台”等建立了稳定的供销关系，每年60%的销售额在长沙市场。孔蒲中介绍，上门购买的客户看着现场捕捉的鳖和其他水产品，放心质量，参与感十足，体验感很好。

多年来，孔蒲中创新了稻鳖模式，且无私授教，辐射带动周边农户100余人，接访农户、学员等过万人。稻田种养模式有效减缓了农田温室气体排放，改善了土壤性状，提升了土壤肥力。通过物理、生物办法防止病虫害，减少了农药化肥投放，减少了农业面源污染，建立了有机农业样板。

湖南省农业农村厅政策与改革处整理