

杜绝形式主义须树立正确政绩观

■ 群言堂

近日,中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》,指出要深化拓展基层减负工作,坚持标准不降、力度不减,紧盯老问题和新表现,全面检视、靶向治疗,加强源头治理和制度建设,进一步把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来,为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强作风保证。

现实生活中,形形色色的形式主义“空”字当头、“虚”字挂帅,既有老问题,又有新表现,牵扯基层干部大量时间和精力:检查调研时,上级领导“兵马未动,招呼先行”,下级单位安排“经典线路”“门面工程”;精准扶贫时,求合影拍照、忙填表造册,过分强调“痕迹管理”;落实政策时,层层开会、层层传达,看似层层落实却变成“层层落空”……这些“巧隐形”“悄侵占”“不作为”“懒作为”,损害的是群众切身利益,影响的是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚大局,对党的事业贻害无穷。

做工作不怕遇到“老大难”,就怕“假落实”。可形式主义不只“一家独有”,一些地厅级干部会玩,乡科级干部会做,普通办事员也熟谙;重大工作中有,日常工作也不鲜见。一些干部对形式主义就像对臭豆腐一样——闻起来臭,吃起来香,乐此不疲。形式主义之所以如此顽固,究其原因主要有三方面:一是形式主义“出政绩”。搞搞“面子工程”,再加上漂亮材料,往往耗时少、见效快,吸引上级领导眼球。二是形式主义“最容易”。拿调查研究来说,毛泽东同志曾说,调查就像“十月怀胎”,解决问题就像“一朝分娩”。而现在一些领导干部到基层调研,往往是“坐着车子转一转、隔着玻璃看一看、一圈之后吃顿饭”,材料全由“秀才”代劳,根本不用煞费苦心,更别提切中问题要害,拿出解决良方。三是形式主义“风险小”。比起实干干工作,搞形式主义似乎可规避很多风险,正中一些干部下怀。比如整治环境污染时,对当地企业“一刀切”关停,貌似既可逃避责任,还能达到治污目的,以此明哲保身。

说到底,一些干部搞形式主义的根本原因,就是忘了初心使命,没把心思用到干事业上,没把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。如何杜绝?一要树立正确政绩观,让形式主义成为“无本之木”。作风问题归根结底是党性问题,党员干部应时刻不忘“为了谁、依靠谁、我是谁”,理想信念不能丢,群众观念不能淡,宗旨意识不能忘,如此形式主义也就成了“无源之水”。二要敢于担当作为,跟形式主义“较真碰硬”。一些干部表态多调门高、行动少落实差,不是因为欠缺能力,而是缺少胆量勇气。要敢于坚持原则,经常“红脸出汗”,不搞“一团和气”,不让老实人吃亏,让空谈形式主义“甜头”的干部吃苦头。三要狠抓工作落实,让形式主义无处藏身。一分部署,九分落实,要少喊口号、多干实事,抓住人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,一件事接着一件事办,一年接着一年干,形式主义自然没了滋生土壤。

■ 基层传真

浙江省龙泉市 优秀村干部可凭“履职指数”贷款

“太好了,有了这30万元启动资金,村里来料加工项目就可以顺利开工了,这是上级组织部门对我们村的最大支持!”近日,浙江省龙泉市五都坪村村委会主任兰声禹连声道谢,凭着“优秀村干部”荣誉称号,他在当地农商银行获得一笔30万元低息贷款。

据了解,这是龙泉市委组织部联合农商银行启动“党建+金融”项目后,发放的首笔“领雁贷”。这笔贷款没有担保人,也没有抵押物,且贷款利率比普通银行贷款足足低了3.39个百分点,按此计算,若贷款10万元,一年可省利息3390元。

为进一步激发村干部担当作为的干事创业激情,该市建立了村干部“履职指数”考评机制。针对村党组织书记、村委会主任、村监会主任及其他村干部四类考核对象,根据村干部履职情况,设置共性履职指标、个性化履职指标和附加履职指标三大类25项量化考核指标,具体包括:是否支持乡镇党委工作、是否触碰“二十二条”履职红线、是否完成履职承诺等15项共性履职指标;根据岗位职责不同,分别设置若干项个性化履职指标;根据村干

部在村集体经济增收、脱贫攻坚、重点工程建设等关键方面履职情况,设置若干附加指标。

“履职指数”考评结果直接纳入银行信用评级体系,对那些“双带”能力强、群众认可度高的优秀村干部,授予10万元至50万元信用额度,为带头创业的优秀村干部提供无抵押、免担保、低利率信用贷款。截至目前,该市农商银行已为18名优秀村干部发放“领雁贷”630万元。

“‘履职指数’是对村干部的全面评估,优秀村干部就是最好的信用。”龙泉市农商银行相关负责人表示,将对全市符合“领雁贷”发放条件的650名村干部授信2亿元。

“授信额度不看流量,看‘履职指数’;利率不参照银行政策,看干部贡献。”龙泉市委组织部相关负责人表示,将村干部履职情况与信用评估直接挂钩,既能让优秀村干部切实享受政策红利,解决干事创业实际困难,又能充分发挥基层优秀干部模范带头作用,有效激发更多干部的干事创业热情,为乡村振兴持续注入“金融活水”。游继华

贵州省赤水市元厚镇 党建助推打造“一村一品”特色产业



近年来,贵州省赤水市元厚镇因地制宜调整农业产业结构,组织党员干部引导村民打造“一村一品”产业项目,把荒地闲地转为经济效益较好的“花果山”“采摘园”,有效带动群众创收增收。图为该镇党员干部近日到来粮村帮助果农采摘樱桃。

张鹏 苟炼炜 摄

■ 第一书记擂台

以村为家 待民如亲

——记辽宁省凌海市白台镇三家子村第一书记毕涛

□□ 本报记者 于险峰 张仁军

每当毕涛一回家,小女儿就会缠着要爸爸陪;平时驻村忙,难得回趟家的毕涛,也是十分想念心爱的小女儿。毕涛是辽宁省凌海市白台镇三家子村第一书记,自打2018年4月他响应省委组织部号召,主动申请驻村工作以来,心思就几乎全都放在了三家子村。他说,舍小家顾大家,是现阶段工作所需,也是作为党员的责任。

规范日常党建 培育新生力量

接手工作后,毕涛发现村里党员年龄老化,外出打工的多,且普遍文化水平较低,责任意识不强,制约了党建工作开展,常常是几个月才能开一次党员大会,党小组会和组织生活会也是“三天打鱼,两天晒网”。

三家子村党建工作落后,有其特殊原因:该村是原三家子屯和娘娘庙屯的合并村,说是合并,实际上还是两村各管各事,加之平时两村间又多有不睦,每到换届选举的时候,上级党委都感到头疼。

面对眼前的棘手问题,毕涛迎难而上:首先想办法提高党员村干部的思想认识,经常与他们谈心谈话,组织开展政治学习,激发党员村干部责任感,帮助他们充分认识到党建工作的重要性和必要性。很快,“三会一课”正常了,党员活动日也多了起来,每月第一个星期五下午,村里还会定期开展主题党日活。

村子发展慢,关键是缺人。三家子村现有35名党员平均年龄超过60岁,60岁以下党员不到10名,年龄结构老化。于是在规范日常党建的同时,毕涛不忘吸收新力量,与村“两委”几经商议、审慎把关,经过推荐和分别谈话,最后确定4名年轻人入党积极分子。

村民赵爽原是一名幼儿教师,因孩子小需要照顾,回到村里生活。她学历较高,人品端正,本人也有为党和群众办实事的意愿,毕涛就将她作为后备力量培养。赵爽各方面进步很快,她告诉记者:“去年七一我成为预备党员,现在开党小组会,我也能整理记录会议内容了,村里党建材料和档案工作,毕书记也放手让我去做,不懂不会的他就耐心教。”凌海市白台镇镇长张秉臣对毕涛的



毕涛(右)到村民家走访了解情况。

资料图

工作充分肯定:“第一书记在党建、扶贫、发展集体经济等工作中发挥着重大作用,特别是规范了村里党建与建档立卡贫困户管理。下派干部比我们还要辛苦,像三家子村这样的合并村,积累多年的矛盾能被毕涛化解,着实不易,他的工作方法、工作干劲都值得我们机关干部学习。”

把村子当自己家 把老百姓当家里人

坚实的群众基础是顺利开展工作的保障。一到村,毕涛就挨家挨户走访,村民家若有什么大事小事,他都第一时间赶到,还经常自掏腰包,帮助村里的贫困户、五保户和低保户。

以心换心,村民慢慢与这个刚来的第一书记熟识起来,知道他并不是来“镀金”混日子的,而是想踏踏实实做些实事,于是愿意与毕涛谈心的村民越来越多。

“毕涛对每家每户情况都特别熟悉,扫一眼人群,就知道谁没来,并询问怎么回事。”白台镇扶贫办主任任红军告诉记者。

走访时毕涛了解到,村民梁保成家有一个刚上大学的女儿和一个在读小学的儿子,老父亲和老母亲在2017年相继去世,治病时借了不少外债,然而祸不单行,就在女儿考上大学的时候,妻子又被查出乳腺癌晚期。毕涛带着夫妻俩来到沈阳市,住进

了中国医科大学附属第一医院,并联系医生做了乳腺切除手术,梁保成的妻子术后恢复良好。然而女儿的学费和妻子的手术费彻底压垮了梁保成一家,原本家境不错的家庭,因为一场巨变几近一贫如洗。

就在一家人无助的时候,毕涛特事特办,帮梁保成家申办了低保救助,并在2019年将梁保成家作为新识别的建档立卡贫困户。

毕涛告诉记者:“梁保成大女儿在沈阳上学,为了省钱,孩子一天只吃两顿饭,很多时候就是馒头就水,但她特别懂事,有困难从来不跟我提,只是她专业学习需要台笔记本电脑,才向我求助。我让她放心学习,从沈阳买了台电脑带给她。”

村里有一对年过八旬的老夫妇,育有两儿两女。两个女儿嫁到外地,生活窘迫,没能赡养老人;小儿子离婚后背井离乡,在外打工,常年不回家;在村里的长子因为妻子不支持,也不好赡养老人。两位老人生活艰苦,有病也不能看,逢年过节吃不上一口肉。

毕涛听闻此事,找到老人的大儿子严厉批评。村里人都说:“从没见过温文尔雅的毕书记发这么大的火。”在毕涛帮助下,儿子将老人送进医院治病。之后毕涛又自费买了猪肉面粉,忙活着包了饺子,冻上送到老人家,给老人补充营养,还经常买些蛋糕牛奶送去慰问老人。

刘文良:“驻”进村民心里的第一书记

□□ 本报记者 陈显彦

近日,河南省洛阳市伊川县葛寨镇陡沟村全体村民得知驻村第一书记刘文良要调走,送来锦旗想要挽留,表达依依不舍之情。

刘文良是洛阳市农业农村局派驻陡沟村的第一书记。2015年,在伊川县彭婆镇槐庄村任第一书记,刘文良就主动请缨,到陡沟村任第一书记,开始了第二个驻村任期,“驻”就是5年。

到村后,刘文良做的第一件事就是走家入户拜访,和乡亲们唠家常。几个月时间,他把全村每家每户情况都摸了个透,不仅掌握了全村整体发展情况,还了解到贫困户致贫原因,为有针对性开展下一步工作打下坚实基础。实地调研后,刘文良列出工作清单,

标出“当务之急”:生产道路要修,户通路也要修,几百户村民屋顶漏雨问题不能再拖了,村里集体经济和贫困户增收都急需产业支撑。

有了目标,说干就干。有多年驻村工作经验的刘文良深知,要想让陡沟村面貌焕然一新,让村民们过上幸福生活,需培养村集体经济源源不断的“造血”能力,如此陡沟村各项基础设施也才能进一步规划建设。

结合陡沟村实际发展情况,刘文良分析认为,一部分人适合留村干产业,另一部分人还要依靠外出务工就业。从2017年起,每年4月,刘文良都代表陡沟村全体村民邀请伊川县人力资源局相关人员,到陡沟村开展实用技术培训,并充分整合陡沟村在外务工资源,鼓励村民外出务工。经过几年的不懈努力,全

村建档立卡贫困户482人中,281人外出务工,2019年发放务工补贴25.28万元。按每人每年务工收入1.5万元计算,全村年务工收入达421.5万元。

去年,刘文良利用“十一”假期,晚上12点从村里出发,第二天早上6点到陕西韩城,下午2点又返回洛阳,紧赶行程,辗转奔波多地,最终为村里带回大红袍、黄盖花椒树苗1.3万棵,帮村里种了120亩花椒。在此之前,为了村里发展菊花种植,他还多次到伊川县白元镇和鸣岭镇,以及孟津县实地考察学习,带领群众种了50余亩菊花。

这些年,为了积极引导村“两委”和贫困户发展产业,壮大集体经济,让贫困户腰包鼓起来,刘文良组建合作社,带领群众种植中药材、烟叶和景观树等,做起生态牛羊养殖等特色产业,帮助农户脱贫增收。

五年来,陡沟村发生了翻天覆地的变化。经刘文良争取来的扶贫资金就有458.92万元,在陡沟村各项基础设施建设规划建设中发挥了大作用:村里道路全通了,还修了两公里生产道路,村内道路与白梁路实现连接,并安装路灯72盏;铺设污水管道2000米,打80米深水井1口,村民吃水用水更方便了;新建村委会办公室200平方米、戏楼1座,新修文化广场1处,硬化广场1000平方米,两个广场上都安装了健身器材;全村240户房顶漏雨全面维修,广播电视信号全覆盖。

“刘书记驻村工作,不能在身边照料他年近九旬的老母亲和学业正紧的孩子,一心扑在工作上,实在辛苦。”采访中,陡沟村村民对记者说,“文良书记是我们的亲人,无时无刻不想着我们,得知他要调走,每个人心里都舍不得。”

上海市金山区廊下镇:村民自治组织巧解治理难题

□□ 本报记者 胡立刚

“去年村里5个工程项目都跟5组相关,组里没有一个村民到村‘两委’反映情况,所有诉求都通过‘村民帮扶理事会’解决,做到了大事小事不出组,这样的自治组织非常好。”说到中民村5组的“村民帮扶理事会”,上海市金山区廊下镇中民村党总支书记瞿惠娟夸个不停。

廊下镇位于上海西南,和浙江省平湖市交界,中民村位于廊下镇西面。民国时期,中民村是一个有码头的小集镇,因为世事变迁,特别是铁路、公路运输取代了船运后,曾经热闹的小集镇逐渐安静下来,成了浙北平原上一个普普通通的乡村。时代为中民村送来乡村振兴机会的同时,也激起中民村党员群众的振兴自觉,自1996年起就在村委上班的瞿惠娟清楚记得,20多年了,村庄改造、市级土地整治、污水纳管

等项目同时进行,中民村是第一次。惠民项目集中进行很快带来了各种压力,最大的压力显然是群众诉求不一,毕竟,惠民项目一开始就需要村民放弃传统生活习惯,或者让出宅前屋后种瓜种豆等利益,而提升村民自治水平,是缓解矛盾、解决矛盾的“压舱石”,身在基层的村“两委”成员最能认识到其中的重要性。

说到“村民帮扶理事会”,2013年从村主任助理岗位干起,2019年任村党总支副书记的赵慧和瞿惠娟的反应几乎一致。据赵慧介绍,“村民帮扶理事会”完全是5组村民自发组织的,从2014年至今,组织有章、管理有序。记者通过廊下镇党委宣传委员俞惠锋了解到,类似中民村“村民帮扶理事会”的村民自治组织已布局到了所有村居,虽名称不同,但自治组织覆盖面和作用基本一致,即以村组为单位,成立一个组织,通过

村民自发参与的方式,破解共性难题,并帮扶需要帮助的村民,但每个组织的作用侧重点还是有区别的,从各组织命名上能大致判断。

记者收集了相关资料后发现,确如俞惠锋所说,如今被视为光明村自治创新的“宅基管家”是光明村5组的自治组织,由村民小组长、党小组长、妇女小组长和一位村民代表组成一个管理团队,协调解决本组事务。南塘村成立“百姓会堂”自治组织,让村民的“小矛盾进大会场(村民代表大会)”,初衷是通过群众参与,解决呼声强烈的治理难题,如今已演变成村民“办事看规矩,解决问题靠法律”的新风尚。特色民居管委会的“三微项目”则干脆打出“自家事情自己管,谁家困难一起帮”的口号。

廊下镇下辖12个村3个居委会,接连自发成立起自治组织,而且历经多年,生命力愈发旺盛。为什么在乡村振兴新时

代,先后冒出这些自治组织?记者的问题也正是廊下镇党委和政府正在思考的问题。也许,瞿惠娟和赵慧的发现是某种自发,她们直接感受到,中民村5组村民最大的变化是“更乐于为大家奉献小家”,随着过去几十年乡村物质、精神文明建设的积累,村民自觉到乡村振兴是一次乡村质变的时代契机,而通过自发成立的自治组织,才能不负这个新时代。

记者采访了解到,近年来廊下镇全面实施乡村振兴及长三角一体化发展战略,为进一步发挥党建引领作用,专门制定《廊下镇村居党建服务站建设和管理规范》,以“事合院”为载体,将党建服务阵地建到村民宅基头,这为自治组织开启了新的一页——不论是中民村“村民帮扶理事会”还是其他自治组织,都纷纷加入“事合院”这个党建引领的自治平台上;同时为了保持各自特色,自治组织原有名称不变。