推动保护性耕作高质量发展

——农业农村部、财政部有关司局负责同志就《东北黑土地保护性耕作行动计划（2020-2025年）》答记者问

□□ 本报记者

经国务院同意，农业农村部、财政部近日联合印发《东北黑土地保护性耕作行动计划（2020-2025年）》。针对《行动计划》的出台背景、目标任务、主要内容、政策支持等问题，农业农村部、财政部有关司局负责同志回答了记者提问。

问：《行动计划》出台的背景和意义是什么？

答：党中央、国务院高度重视东北黑土地保护工作。2017年，农业部会同发展改革委等6部门联合印发的《东北黑土地保护规划纲要（2017-2030年）》提出，开展保护性耕作技术创新与集成示范。2018年，国务院印发的《关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见》提出，要大力支持保护性耕作等绿色高效技术的示范推广。

黑土是极为珍贵的自然资源。我国东北地区作为北半球仅有的三大黑土区之一，是我国重要的粮食生产优势区、最大的商品粮生产基地。多年来，受不合理耕作方式等因素影响，导致东北部分地区黑土地长期裸露、土壤结构退化、风蚀水蚀加剧，对东北农业可持续发展和保障我国粮食安全形成严峻挑战。国内外研究和生产实践证明，保护性耕作是一项生态效益和经济效益同步、当前与长远利益兼顾、利国利民的革命性耕作措施。从国家层面制定《行动计划》，将东北地区推行保护性耕作上升为国家行动，加强政策引导、改变传统耕作制度，对遏制黑土地退化、恢复提升耕地地力、夯实国家粮食安全基础，非常必要而且切实可行。

问：保护性耕作有哪些特点和作用？

答：保护性耕作是一项能够实现作物稳产高产与生态环境保护双赢的可持续发展农业技术，它的核心要求是在不翻耕土壤、地表有秸秆覆盖情况下进行免（少）耕播种，具有防治农田扬尘和水土流失、蓄水保墒、培肥地力、节本增效、减少秸秆焚烧和温室气体排放等作用。

中科院东北地理所监测，连续实施保护性耕作5年后，表层20厘米土壤有机质含量增加10%，10年后增加21%，15年后增加52%，有机质含量从28.28g/kg提升至43.02g/kg。东北地区监测显示，保护性耕作可减少农田扬尘35%以上，减少地表径流40%-80%，每亩可节省作业成本50元以上。

问：《行动计划》的具体目标是什么？

答：将东北地区（辽宁省、吉林省、黑龙江省和内蒙古自治区的赤峰市、通辽市、兴安盟、呼伦贝尔市）玉米生产作为保护性耕作推广应用的重点，在现有基础上，力争到2025年，保护性耕作实施面积达到1.4亿亩，占东北地区适宜区域耕地总面积的70%左右，形成较为完善的保护性耕作政策支持体系、技术装备体系和推广应用体系。经过持续努力，保护性耕作成为东北地区适宜区域农业主流耕作技术，耕地质量和农业综合生产能力稳定提升，生态、经济和社会效益明显增强。

问：《行动计划》包括哪些主要内容？

答：《行动计划》包括四项主要内容。

一是组织整县推进。优先选择已有较好应用基础的县（市、区），分批开展整县推进，用三年左右时间，在县域内形成技术能到位、运行可持续的长效机制。同时，打造高标准长期应用样板和新装备新技术集成优化展示基地，推动保护性耕作高质量发展。

二是强化技术支撑。农业农村部组织成立东北黑土地保护性耕作专家组，为实施《行动计划》提供决策服务和技术支撑。东北四省（区）农业农村部门分别成立省级专家组，研究制定主推技术模式和技术标准，开展技术培训与交流。开展保护性耕作监测试验，促进技术模式优化和机具装备升级，支持科研院所、大专院校与骨干企业、新型农业经营主体、推广服务机构合作共建保护性耕作科研平台。

三是提升装备能力。开展高性能免耕播种机核心部件研发攻关，提高国产机具制造水平。根据不同区域、作物特点，优化保护性耕作装备整体配置方案，制修订一批相关标准规范和操作规程。鼓励免耕播种机等关键机具制造企业加快技术改造，扩大中高端产品生产能力。发挥农机购置补贴政策导向作用，引导农民购置保护性耕作机具。

四是壮大实施主体。支持有条件的农机合作社等农业社会化服务组织承担保护性耕作补贴作业任务。鼓励农业社会化服务组织与农户建立稳固的合作关系，支持采用订单作业、生产托管等方式，积极发展“全程机械化+综合农事”服务，实现机具共享、互利共赢。利用高素质农民培育工程等项目，培养一批熟练掌握保护性耕作技术的生产经营能手、农机作业能手。

问：《行动计划》有什么支持政策？

答：中央财政从现有渠道安排东北黑土地保护性耕作补助资金，支持开展秸秆覆盖免（少）耕播种作业及建设高标准保护性耕作应用基地。东北四省（区）要因地制宜完善保护性耕作发展政策体系，统筹其他相关政策共同推进《行动计划》有效实施，切实发挥政策集聚效应。要充分发挥农机购置补贴政策导向作用，引导农民购置秸秆还田机、高性能免耕播种机、精准施药机械、深松机械等保护性耕作机具。

问：《行动计划》提出的目标任务如何得到有效落实？

答：为贯彻落实好《行动计划》，将重点做好以下工作。

一是加强组织领导。明确省级政府和市县政府责任，成立负责同志牵头的保护性耕作推进行动领导小组，建立政府主导、上下联动、各相关部门齐抓共管的工作机制，组织制订行动方案，明确重点实施区域、主推技术模式、实施进度和保障措施，做好相关资金保障和工作力量统筹。农业农村部负责统筹协调和组织调度，适时组织开展第三方评估，会同财政部等部门研究解决保护性耕作推广应用工作中的重大问题。

二是加强政策扶持。明确在乡村振兴、粮食安全、自然资源、农田水利、生态环境保护等工作中，国家有关部门和东北四省（区）要统筹考虑在东北地区适宜区域全面推行保护性耕作的需要，做到措施要求有机衔接。地方政府要因地制宜完善保护性耕作发展政策体系，将秸秆覆盖还田、免（少）耕播种等绿色生产方式推广应用作为优先支持方向，尽量做到实施区域、受益主体、实施地块“三聚焦”。

三是加强监督考评。明确东北四省（区）要将推进保护性耕作列入年度工作重点，细化分解目标任务，合理安排工作进度，制定验收标准，健全责任体系，确保按时保质完成各项任务。鼓励各地积极采用信息化手段提高监管工作效率，建立健全耕地质量监测评价机制。

四是加强宣传引导。要求各有关方面充分利用广播、电视、报刊和新媒体，广泛宣传推广应用保护性耕作的重要意义、技术路线和政策措施，及时总结成效经验，推介典型案例，凝聚社会共识，营造良好的社会环境和舆论氛围。下一步，农业农村部、财政部还将制定具体指导意见，确保高质量完成《行动计划》确定的目标任务。

众志成城 防控疫情

国家发改委：

严禁以防控疫情为名擅自增设行政许可

本报讯（记者 **刘强**）3月23日，国务院联防联控机制召开新闻发布会，介绍深化“放管服”改革、推进“互联网+”行动、促进“双创”支持扩大就业有关情况。国家发展和改革委员会相关负责人在会上表示，要坚决制止以防控疫情为名擅自增设、变相设置行政许可等行为，清查疫情防控期间出现的各类违规收费，严禁向企业收取复工复产保证金。

这位负责人介绍，为缓解疫情对广大企业、社会群众的影响，各有关部门和地方都迅速出台了很多相关的优惠政策、扶持措施。但有些地方的企业、个体工商户反映，有的政策要想享受到，手续、程序还很繁复，这个问题确实存在。正是考虑到这些方面的因素，最近中央专门派出了复工复产调研组到各地调研，其中一个重要任务就是深入实际，了解现在复工复产和前期政策在执行过程中所遇到的问题，帮助和协调地方、企业解决困难和问题。

下一步，针对整个形势的发展变化、政策实施过程中所面临的问题，国家发改委将按照党中央、国务院决策部署，不断完善和调整政策，结合“放管服”改革推动各项助企惠民政策落地见效。

一是简化办事手续。特别是梳理复工复产所需要的各种手续、程序、审批事项，对于法无据、不合理、不合时宜的要加快清理。确有必要的，要统一办理标准，明确责任部门、办理时限、所需申请材料等，防止出现层层加码、互为前置、循环证明等现象，坚决制止以防控疫情为名擅自增设、变相设置行政许可等行为。

二是加快推动“一网通办”。梳理一批与企业复工复产、群众生活密切相关的高频事项，率先实现全程网办。积极推动政务数据共享，进一步减免手续、简化流程。

三是切实减轻企业负担。清理不合时宜的临时管制措施和不合理的证明、收费等规定，特别是清查疫情防控期间出现的各类违规收费，严禁向企业收取复工复产保证金。

农发行发放贷款226亿元支持春耕备耕

本报讯（记者 **杨梦帆**）近日，记者从中国农业发展银行获悉，新冠肺炎疫情发生以来，农发行在服务疫情防控的同时，及时足额安排信贷资金，全力支持春耕备耕，保障国家粮食安全和重要农产品供给。年初至今，共发放支持春耕备耕贷款226.7亿元。其中，发放储备化肥贷款71.5亿元，支持国家级和省级化肥储备企业储备化肥334万吨；发放支持种子、化肥、农机装备等农业生产资料及农业科技贷款69.2亿元；发放高标准农田建设、农村土地流转及规模化经营贷款86亿元。

据介绍，疫情发生后，农发行及时向全系统发出通知，明确大力支持农资供应、农机装备、设施农业、高标准农田建设、土地流转等重点领域，着力推进农业提质增效。同时，主动对接有关部门，做好政策协调沟通；通过发债等举措筹措资金，确保支持春耕备耕资金供应。农发行还引导各级行主动与农资重点企业、龙头企业、农业社会化服务组织以及农民合作社的沟通对接，全力保障春耕物资和服务供应；加大对各类粮食收储加工企业的支持力度，加快将农户手中余粮变现，使农户能够及时投入春耕生产，保证粮食产量基本稳定。

据悉，为了支持春耕备耕顺利进行，农发行还不断优化金融服务。针对疫情影响，制定差异化政策，对重点地区春耕备耕企业实行优惠利率政策；对暂时遇到困难但有发展前景的企业，杜绝盲目抽贷、断贷、压贷；对受疫情影响严重的企业到期还款困难的，合规办理展期或无还本续贷；开辟“绿色通道”，简化办贷手续，及时保障春耕生产资金需要。

水利部12314监督举报平台正式上线运行

本报讯（记者 **李锐**）3月22日，水利部12314监督举报服务平台正式上线运行。平台开辟了电话、网络、微信“三位一体”、面向社会、“一号对外”的水利强监督新渠道。

为了畅通群众监督举报渠道，加强对涉水问题的社会监督，1月1日水利部12314平台开通试运行。平台试运行以来，公众通过电话、网络、微信等渠道反映各类涉水问题线索400余条，主要涉及农村饮水、河湖水域岸线管理、水利工程建设及运行管理、水资源管理及节水等领域。

水利部将把12314平台问题线索办理情况作为水利强监管的重要内容，全程盯紧受理、分办、办理、反馈各环节工作，视情况开展复查复核，探索举报奖励制度，定期通报办理情况，公开曝光典型案例。同时，监督举报库的比对查重功能，从源头上减少了重复交办，避免增加基层不必要的负担。

近日，贵州省赤水市52万亩楠竹笋迎来丰收季，当地农民本着“采小留大、采密留稀”的原则进行采挖和销售。如今，赤水市二十余万农民通过卖竹、卖竹笋和竹产品深加工，走出了一条生态和经济同步发展的绿色之路。图为3月22日赤水市复兴镇仁友村的农民在采挖竹笋。

王长育 本报记者 刘久锋 摄

为了民族复兴·英雄烈士谱

陈锡华：与毒贩搏斗至生命最后一刻

陈锡华，1975年9月出生，贵州仁怀人，中共党员，是原云南边防总队保山支队侦查队教导员。1994年12月，以优异成绩被贵州师范大学录取的陈锡华，毅然弃笔从戎，投入到禁毒事业中。

2005年，陈锡华调到保山支队侦查队工作，勤奋好学的他，充分利用休息时间努力学习法律法规，通过常年学习实践，摸索出了一套行之有效的办案经验和方法，推动侦破毒品犯罪案件。

2011年10月22日，保山支队在执行“清网行动”抓捕任务过程中获悉，在逃毒贩排某出现在芒市木康村一带。当日11时许，陈锡华带领专案组民警赶赴毒贩藏匿地。11时30分许，他和侦查员搜索至木康小学后面，发现一名男子蹲伏于电站引水河边的草丛中。

陈锡华当即判断，此人就是在逃毒贩。陈锡华一个箭步迎上，迅速将毒贩扑倒在地，紧紧抱住他，丧心病狂的毒贩疯狂击打陈锡华头部。搏斗中，两人沿着近40度的堤坡翻滚着坠入了湍急的电站引水河中。

12时20分许，群众在距两人落水处约3公里外的拦沙网处发现陈锡华的遗体。陈锡华的额头、颈部、右膝、手臂等遍布伤痕，在毒贩疯狂施暴的过程中，他一直死死抱住毒贩没有放手，直至生命最后一刻……

在保山支队工作的17年间，他先后参与侦办贩毒案件327起，抓获犯罪嫌疑人359名，缴获毒品468.1公斤。

新华社记者 **林碧锋**

据新华社昆明3月23日电

一位基层干部的生命绝唱

（上接第一版）队员毛小军说：“他下乡次数很多，基本上每星期两次，每次安排两个乡镇。由于他业务熟，各方面工作都是他讲解、落实，为把更多的时间用于乡村扶贫，下乡前一天，他都把时间、路线规划好，便于节约时间、多走村组。”

螺田镇老山村地处边远山区，往来一次需要两个多小时，是县里重点推进的贫困村，村里扶贫项目多。彭午林每星期至少来村里一次，走村串户、查验项目、指导业务，每次忙到很晚才吃饭。村党支部书记廖星信由衷赞叹：“彭午林真的是拼命三郎，工作起来不要命！”他还是个热心人，经常自掏腰包给贫困户买生活用品，有一次看到一个贫困户去圩镇赶市，便塞给他100元钱。2019年年底，一行人去白沙、螺田的几个贫困村验收扶贫工作。当忙完白沙镇的验收工作后，时间不早了，大家都认为不要去螺田镇了，第二天再去也不迟，但彭午林还是坚持要去。他劝说大家，明天有明天的事，不能拖到明天，再者，早一天验收完工程，民工也可以早一天结算工资，也好回家过年。硬是当天和队员毛小军一起去螺田镇老山村，验收一个扶贫项目工程。那天天下着小雨，气温很低，赶到老山村时，天色已经不早了，他冒着寒风冷雨，不顾饥肠辘辘，打灯摸黑也要完成工作，直到很晚才吃晚饭。

螺田镇龙溪村第一书记习聪也有同感：“他工作执着，对照脱贫退出的10个标准，逐项落实，并制定时间表，每周到村里抓进程、抓落实，每次在村里都要工作三四个小时，基本上每次都要推迟用餐时间。有些干部等不及，催他快一点，他总是劝说，只有把工作做好了，才能安心吃饭。”

回到县城，还有许多工作等着他。“白天有许多事务要处理，只有晚上加班完成，经常加班到第二天四五点钟。”同办公室的同事陈根平介绍，“每到晚上7点还没回去，他老婆就会打电话，他总是说，手头儿还有工作，要晚一点儿回去。”因常加班，门卫也习惯了，为他专门配备了边门钥匙。

“实在是没有时间”，这是彭午林的口头禅，白沙镇分管扶贫工作的常务副镇长胡志明对此记忆犹新：“他每次下乡基本安排两个乡镇、几个村委，回到县里还有工作等着他。他是相当敬业，为了脱贫攻坚，时刻都在忙碌着。”

一家人出去旅游成了奢望

为工作忙碌着的彭午林心底也有一个心愿，他曾多次和同事说，希望2020年全面脱贫后，能够有时间多陪陪家人、照顾家庭。没想到这一心愿，竟也成了一种奢望。

对待工作认真负责，但家里的各种角色他都不是很称职。年迈母亲很少照顾，儿子初中到高中基本未陪伴，小女儿出生时，恰逢国家和省脱贫攻坚成效考核的关键节点，他无暇顾及。

碰不到人，哪怕双休日都碰不到人。姐姐彭小银说起弟弟不无伤感，“总是在下乡，奔跑在扶贫工作的路上。每次打电话劝他注意身体，他说得最多的一句话，在外工作，不会让母亲丢脸。”其父去世那年，他在临时搭的棚子里守了三天三夜，哭得很伤心。疫情防控期间，自认为身体棒的他不让家人出去，哪怕丢垃圾都是他全包，没想到，身体最硬的人先去了。

“儿子是轻伤不下火线的那种人，为扶贫工作，闲不下来。早知这样，我就会劝劝他，他是听我话的……”彭午林85岁高龄母亲的悲痛话语中暗含自责，老人家打开抖音看着儿子。那是出事的前一天晚上在家里拍的抖音视频，视频中彭午林正和小女儿跳舞，一旁的妻子有说有笑，其乐融融。3岁小女儿听到视频里的声音，“爸爸、爸爸”地喊着跑过来，天真地问：“这个是爸爸，爸爸还会回来吗？”没有人回答孩子的童声，场面让人唏嘘不已。

“每次加班晚归，他都会轻吻熟睡中的小女儿；冷天都早早地烧好木炭火，不让母亲受寒；因陪伴少，对初长成的儿子和已故的父亲，内心深有愧疚，常常自责……”妻子李剑玉泣不成声地哭诉，“有一次午林看见我很疲惫的样子，不无歉疚地说，等2020年全县脱贫攻坚任务完成，儿子高中毕业，小女儿也长大了些，我们全家人去外面好好旅游一下。没想到这个想法变成了奢望。”

他走了，但他的精神永存

县扶贫办副主任刘盛忠介绍，彭午林吃了很多苦，受了很多累，但从不讲条件，从不提要求；他忠诚敬业，历经多个岗位，每个岗位都是新挑战，但他能去学习钻研，实地调查，勤勤恳恳任劳任怨加班加点工作，出色完成各项任务。

“天妒英才！”说起彭午林的去世，泪眼婆娑的县扶贫办主任陈忠玫以这四个字道出了大家心声。因出事正值疫情防控期间，大家不好一起去看望，便纷纷捐款，仅单位内短时间就捐款1.5万元。

“痛失了一位全能的业务精英，是吉水县扶贫队伍的重大损失。”陈忠玫痛惜地说，他善于学习，保持了很好的学习习惯，知其然并知其所以然，对各岗位的业务非常熟悉，每次工作不需要刻意提醒，他自己会去掌握。

分管扶贫工作的副县长吴诚告诉记者：“彭午林勤奋好学，对工作要求高，对自己要求严。每一项工作他都追求完美，让人无可挑剔，有时我们提醒他不要太累，要注意休息，他总是说，组织上给我任务是对我的信任，不认真做就对不起组织。他的一言一行始终在践行这样的担当。”

青山埋忠骨，绿水祭英灵。在全面建成小康社会目标即将达成之际，彭午林离开了他心爱的事业，但他与时间赛跑的态度，如老黄牛般忠厚勤恳的精神，深刻诠释了简单中的丰富、平凡中的伟大，更用职责和使命谱写了一曲扶贫干部的生命绝唱。

（上接第一版）

习近平代表中国政府和中国人民对英国政府和英国人民抗击新冠肺炎疫情表示诚挚慰问。习近平应询介绍了中方防控新冠肺炎疫情的举措，强调希望英方同中方加强配合，在保障必要人员流动和贸易通畅的同时，将疫情扩散风险降至最低。中方愿向英方提供支持和帮助。相信在首相先生领导下，英国人民一定能够战胜疫情。

习近平强调，中国政府高度重视保护海外中国公民身体健康和生命安全。希望英方采取切实有效措施，维护好在英中国公民特别是留学生的健康安全和正当权益。

习近平指出，病毒不分国界、不分种族，全人类只有共同努力，才能战而胜之。各国要在联合国和二十国集团框架内推进合作，加强信息和经验交流共享，加强科研攻关合作，支持世卫组织发挥应有作用，推动完善全球卫生治理，加强宏观经济政策协调，稳市场，保增长，保民生，确保全球供应链开放、稳定、安全。相信战胜疫情后，中英相互理解会更深入，共识会更广泛，两国合作也将迎来更加广阔的前景。

约翰逊表示，中国政府和中国人民经过艰苦努力和巨大付出，防控疫情取得了不起的成就，我对此表示祝贺。当前，英国疫情形势严峻，英方正在研究借鉴中方有益经验，采取科学有效防控措施。英方感谢中方提供的宝贵支持和帮助，将尽力照顾好在英中国公民特别是留学生的健康和安全。我完全赞同习近平主席的看法，疫情面前，任何国家都不能独善其身，各国应加强合作。英方支持世卫组织发挥重要作用，希望各方在二十国集团等多边框架内深化有关合作。中英两国今年将分别举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会和《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会，双方要以此为契机，推动国际社会加强卫生防疫合作。我期待同习近平主席保持密切交往，疫情过后早日访华，共同推动英中关系发展。

新华社北京3月23日电 国家主席习近平23日晚同埃及总统塞西通电话。

习近平指出，这段时间，疫情在全球多国多点暴发。事实再次表明，人类是休戚与共的命运共同体。各国必须团结合作，共同应对。中国将同各国一道，基于人类命运共同体理念，加强国际防疫合作，携手应对共同威胁和挑战，维护全球公共卫生安全。疫情发生后，埃方对中国抗击疫情表达了支持，体现了中埃风雨同舟的深厚友谊和两国全面战略伙伴关系的高水平。埃及当前也面临抗击疫情的紧迫任务，中方愿同埃方及时分享疫情信息、防控救治经验、医疗研究成果，提供医疗物资，支持埃方疫情防控工作，共同抗击疫情。相信这次携手抗击疫情，将加深中埃两国传统友谊。中方高度重视发展中埃关系，愿同埃方携手努力，深化各领域务实合作，把中埃关系打造成构建中阿和中非命运共同体的先行先试样板。

塞西表示，中国抗击疫情取得了积极进展，这再次证明主席先生的英明领导是坚强有力的，中国人民是团结伟大的。埃方一直坚信中国能够成功战胜疫情，而且必将更加强大。埃方感谢中方提供的支持和帮助，相信通过共同抗击疫情，埃中两国友好关系将更加深入。埃中是特殊友好的伙伴。我高度重视埃中关系，愿同中方共同努力，推进两国各领域务实互利合作，加强在国际事务中的沟通协调。