

编者按

为贯彻落实党中央、国务院决策部署及农业农村部党组工作要求,3月6日,农业农村部印发《2020年渔业渔政工作要点》,指导全国农业农村(渔业)部门,立足当前,统筹推进疫情防控和水产品稳产保供,突出解决水产品压塘卖难,突出抓好春季渔业生产;着眼全年,强制度、补短板、抓落实,坚持不懈稳数量、提质量、转方式、保生态,持之以恒推进渔业供给侧结构性改革,持之以恒推进渔业高质量发展,确保全年水产品安全有效供给。

2020年渔业渔政工作要点

2020年全国渔业渔政系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,对标对表全面建成小康社会和“十三五”目标任务,贯彻落实党中央、国务院决策部署及农业农村部党组工作要求,坚持稳中求进总基调,以改革创新为动力,强制度、补短板、抓落实,坚持不懈稳数量、提质量、转方式、保生态,持之以恒推进渔业供给侧结构性改革,持之以恒推进渔业高质量发展。重点做好以下工作。

一、全力做好新冠肺炎疫情防控工作期间水产品稳产保供工作

(一)突出解决水产品压塘卖难问题。强化“点对点”联系机制,加快推动水产品加工企业复工复产,增加压塘水产品收储。及时调度发布水产品供销信息,加大电商、直供等水产品流通模式拓展力度,纾解水产品滞销卖难问题。做好存塘水产品病害防治,防范水产品质量安全风险。

(二)突出抓好春季渔业生产。加快推进水产苗种繁育企业复工复产,指导开展水产苗种余缺调剂和供需对接,确保苗种供应。加强春季水产养殖生产技术指导,组织开展池塘清淤、消毒,以及进排水系统和养殖设施设备更新改造,做好饲料等物资准备。加快渔业油价补贴资金发放,指导船员做好疫情防控和安全生产风险防范,有序恢复捕捞生产秩序。

二、全面推进水产养殖业绿色发展

(一)推进规划编制发布和养殖证核发。宣传贯彻《关于加快推进水产养殖业绿色发展的若干意见》,发布实施《水产养殖业绿色发展宣传方案》。加快省、市级养殖水域滩涂规划的编制发布,力争2020年底实现规划全覆盖。规范养殖生产秩序,严格依法核发养殖证,强化养殖证持证情况执法。

(二)推进水产健康养殖。高标准开展水产健康养殖示范创建活动,继续将稻渔综合种养纳入创建范围。提升深远海养殖装备水平,引导深远海养殖规范

有序发展。加强水产种业和疫病防控体系建设,实施《2020年国家水生动物疫病防控计划》,完善水产新品种审定管理,推进水产苗种产地检疫全覆盖。

(三)强化产地水产品兽药残留监控。实施《2020年国家产地水产品兽药残留监控计划》,继续开展产地水产品兽药残留专项整治行动,确保阳性样品查处率100%,加大对违法用药行为打击力度。推动将“渔用非药品”纳入兽药管理监管,开展水产养殖用药减量行动和规范用药科普下乡活动。

(四)促进稻渔综合种养产业高质量发展。组织召开全国稻渔综合种养发展提升现场会,指导举办稻渔综合种养高峰论坛、模式创新大赛和优质稻米评比推介活动,加强稻渔综合种养相关重要标准制修订及宣贯培训。

三、大力推进渔业一二三产业融合发展

(一)推进大水面生态渔业发展。贯彻落实《关于推进大水面生态渔业发展的指导意见》,加快各地大水面生态渔业发展规划编制,贯彻普及《大水面生态增养殖容量计算方法》,科学、有序恢复大水面渔业生产。培育壮大大水面生态渔业经营主体。

(二)推动产业融合发展。加强休闲渔业发展模式总结和推介,加快产业融合发展管理人才培养。加强水产品市场培育,组织开展水产品公共品牌推介宣传。开展水产品加工业发展监测,组织开展水产品加工技术供需对接和推广应用。积极推动水产品冷链物流建设。

四、持续强化渔业资源养护和水域生态修复

(一)突出抓好长江水生生物保护行动。严格按照国务院领导审定同意的工作安排,推进实施长江流域重点水域禁捕、优化退捕渔民生计保障政策,完善就业创业支持服务,落实就业创业扶持政

策,加快引导长江捕捞渔民退捕转产上岸。加强长江珍稀濒危特有水生生物保护,健全长江水生生物资源调查监测网络,推动建立长江水生生物完整性指数评估体系。全面加强长江流域渔政执法监督管理,密切渔业行政执法和刑事司法衔接,保障长江流域重点水域禁捕秩序。

(二)强化渔业资源养护。优化海洋伏季休渔制度。全面完成海洋渔业资源总量管理制度2020年任务目标,在沿海各省开展限额捕捞试点。继续组织开展水生生物增殖放流活动。完成渤海综合治理攻坚战年度任务目标。继续组织开展国家级海洋牧场示范区创建,做好前三批国家级海洋牧场示范区的年度评价和复查工作,科学总结评价海洋牧场建设成效。完善海洋牧场监测评价制度,构建全国海洋牧场监测体系。

(三)加强珍稀濒危物种保护。加强重点水生野生动物及其栖息地保护,组织实施好重点物种保护行动计划。加强与其他野生动物保护部门的协作,推进重点保护物种名录的修订,联合开展专项执法行动。做好重点物种履约工作。举办第11届水生野生动物保护宣传月活动。

五、大力加强渔业改革创新

(一)大力推进渔港建设和综合管理改革。加强渔港建设,提升生产服务、渔业管理和防灾减灾能力,加快推动形成一批带动力强、经济与社会效益相互促进的渔港经济区。积极推动出台《关于加强渔港建设与管理 促进渔港经济区全面发展的意见》。推动建立港长制和驻港监管机制,完善渔船进出港报告制度,优化渔船渔港综合管理平台和渔船进出渔港报告系统,启动渔获物定点上岸和可追溯体系建设。启动“十四五”渔船管理政策研究。

(二)进一步深化渔业油价补贴改革。加快资金发放和项目实施进度,确保各项任务,特别是渔船更新改造和减船转产任务按期完成,全面总结第

一轮渔业油价补贴改革执行情况。加快推动出台新一轮渔业油价补贴改革方案,在做好新政策解读宣贯的同时,加快研究制定细化落实方案。

(三)加强渔业科技和技术推广创新。组织开展“十四五”渔业科技发展战略研究,推动开展水产种业基础理论和育种技术创新,渔业关键装备与设施研制、资源养护与生态修复共性技术研发和水产绿色增养殖技术与模式集成。加强水产技术推广体系建设和重要技术示范应用,加快渔业高质量绿色发展相关标准制修订。

六、积极推进渔业“走出去”和国际合作

(一)推进远洋渔业高质量发展。贯彻落实习近平总书记对加大远洋渔业支持力度的指示精神,争取和完善远洋渔业发展扶持政策,召开远洋渔业发展35周年座谈会。贯彻落实新修订的《远洋渔业管理规定》,推进远洋渔业企业履约评价试行工作,强化远洋渔业规范管理。开拓金枪鱼产品国内市场,开发新渔场新资源,稳妥有序推进南极磷虾资源开发。加快推进远洋渔业基地建设。

(二)推进渔业对外合作。强化多边渔业合作,推进落实联合国《2030年可持续发展议程》目标,推动加入港口国措施协定。开展双边渔业合作,继续推进与主要渔业国家对话机制,加强与南海、“一带一路”国家双边合作。深化与韩、俄等周边渔业合作,实施联合增殖放流,维护我人渔利益和海洋权益。全力筹备办好第四届全球水产养殖大会,彰显中国负责任大国形象。

(三)积极发展水产品贸易。积极参与WTO渔业补贴谈判,争取公平合理的渔业发展政策。积极研究应对美国相关法案,妥善做好对美水产品贸易工作。加强水产品国际贸易监测和分析,支持参加国际渔业博览会,积极开拓国际、国内市场,促进水产品国际贸易。

七、不断强化渔业法治建设和执法监管

(一)加强渔业法律和规章修订。积极推动《渔业法》修订出台。修改完善水产良种审定、渔船渔港管理、水生野生动物保护和安全生产等渔业规章,进一步完善渔业法律制度体系。

(二)组织开展中国渔政“亮剑2020”行动。组织实施休渔禁渔执法、长江流域水生生物保护区禁捕、水生野生动物保护、涉渔“三无”船舶和“绝户网”清理取缔、打击电鱼、跨海区作业渔船整治、涉外渔业管理执法、渤海综合治理等专项执法行动,统筹做好日常执法,进一步完善部门间执法机制,查办一批典型大案要案。

(三)加强渔政队伍及其能力建设。开展全国渔政机构普查,落实渔政执法人员资格管理,举办渔政执法骨干人员能力提升活动。逐步建立健全渔政执法装备配备标准、渔政执法行为规范。加强渔政执法法律服务队伍和跨海区渔政执法协同能力建设。

(四)坚持不懈抓好渔业安全生产。开展渔业安全生产集中整治,加大渔业安全警示教育和技能培训力度,组织开展渔业安全应急演练和“平安渔业示范县”创建。加强渔业风险防范和应急处置,强化灾情统计报送和灾后恢复生产指导。加快推进渔业互助保险改革方案落实落地。

八、扎实开展渔业扶贫和援藏援疆

推进渔业改革创新高质量发展与贫困地区产业发展有效衔接,以“三区三州”深度贫困地区、定点扶贫地区、大兴安岭南麓片区等为重点,制定并落实《2020年渔业扶贫和援藏援疆行动方案》。加大稻渔综合种养、集装箱养鱼、盐碱水养殖、冷水鱼养殖等产业扶贫模式示范推广力度,扩大辐射带动范围。

农业农村部渔业渔政管理局 供稿

■ 渔情资讯

“中国渔政亮剑2020”启航

□□ 本报记者 韩超

近日,农业农村部印发了《“中国渔政亮剑2020”系列专项执法行动方案》,继续在全国范围内部署开展涉渔违法违规活动专项执法行动。

为落实好执法行动,农业农村部要求各地全力抓好6方面工作:一是坚持新冠肺炎疫情防控和渔业执法工作两手抓、两手硬,协调做好渔业安全生产、水产品质量安全等常规执法工作;二是加强与公安、海警、市场监管等相关部门协调配合,建立健全联合执法机制,强化行刑衔接,提升执法效能;三是建立健全渔业行业失信联合惩戒机制,协同各部门对重点渔业违法行为人实施联合惩戒;四是将渔政执法工作融入本地区扫黑除恶专项斗争总体安排,配合公安、法院、检察院等部门做好案件查办;五是将执法宣传摆到更加突出位置,做到宣传与执法同步推进、同步落实;六是加强执法船艇与信息化执法装备建设,工作经费和条件保障,打造一支忠诚干净担当、党和人民满意的渔政执法队伍。

国家大宗淡水鱼产业技术体系：为水产品供给提供技术支撑

□□ 本报记者 李丽颖

新冠肺炎疫情发生以来,国家大宗淡水鱼产业技术体系积极制定渔业生产应急预案,在全力保障疫情防控的同时,切实加强水产养殖生产技术指导与服务,积极配合各地做好水产品保供和复工复产技术支撑工作,做到疫情防控与发展生产两不误。

国家大宗淡水鱼产业技术体系面向体系30个综合试验站及其示范县、示范基地,快速开展对大宗淡水鱼生产、加工、流通和消费环节等调研,形成《“关注新冠疫情影响确保大宗淡水鱼稳定供给”调研报告》,为有关部门提供决策参考。各体系岗位专家和综合试验站结合各自的技术专长和渔业生产区域特点,开展生产调研,建言献策。工程化养殖岗位专家针对目前湖北省疫情期间的水产养殖现状,总结了《关于打赢疫情防控期间水产养殖攻坚战的十点建议》,并呈送湖北省水产技术推广总站,指导水产养殖的复工复产工作。

体系岗位专家及团队通过多种方式,积极对接苗种繁育场、示范养殖基地、饲料生产公司、鱼品加工企业等合作示范、推广基地,提供复工复产技术指导。

体系各综合试验站通过线上技术指导与服务,指导示范县、示范基地养殖户和贫困县渔民做好存塘鱼的春季管理和鱼苗放养前的清塘、水质调控、鱼苗采购以及饲料购买等工作,提升生产管理水平和,指导有序开展复工复产,确保春季渔业生产顺利进行。长沙综合试验站组织团队成员和依托单位水产养殖、病害防控、稻渔综合种养和水产品质量安全等方面十余名专家,参加湖南省渔业专家服务团队,为各州市在疫情下开展渔业生产提供技术支持。荆州综合试验站团队成员利用示范县养殖户微信群与养殖户互动,发布春季水产养殖、病害防控、苗种培育、产品质量安全等技术要点,让养殖户宅在家里学习充电。

■ 抗疫情 稳供给

打通销售渠道 加快生产步伐

——湖南资兴市疫情防控、渔业生产两不误

□□ 朱孝荣 本报记者 张振中 文/图

3月1日,早春乍暖还寒。但对于湖南省资兴市兴宁镇移民水产养殖专业合作社理事长李志平来说,心里却感到了融融的暖意。这几天,他陆续接到了广东韶关地区的水产品订单。虽然外省的订单两天只有3000公斤,但对10多个社员来说,疫情发生1个多月以来,终于在“寒潮”中迎来了“暖流”。

目前合作社存塘的1000多万斤水产品,已经卖掉了一多半。腾空了的一些鱼塘,李志平组织社员加班加点清塘、消毒,在3月上旬争取完成成鱼增殖生产。

一手将成鱼尽快卖掉,一手繁殖鱼苗养殖新鱼。眼下,这正是资兴市渔民复工复产的“组合拳”。资兴市是湖南的渔业大县,三文鱼、鲟鱼鱼等特种水产品产量占据了湖南的“半壁江山”,直接影响资兴本地乃至湖南以及广东部分区域的水产品供应。

新冠肺炎疫情发生以来,在当地政府、企业、渔民的共克难关下,不仅逐步解决了水产品销售的窘况、供应的难题,当地还顺势而为,调整生产计划,今年渔业产量结构性增长有望超过10%,渔业可持续发展前景可期。

农超对接加速本地“清塘” 拼团抢单开拓外地市场

“不吃东江鱼,赶到湖南来。”资兴的东江鱼是湘粤地区许多市民、游客的心头好。经过多年的培育和发展,东江鱼产业已成为当地农村经济的支柱产业和渔民增收的重要渠道。

“年年有鱼”,追求吃好的湖南人春节餐桌上免不了的一道东江鱼。以往春节,包括东江鱼在内的资兴水产品销售火爆。然而,突如其来的新冠肺炎疫情给不少渔业养殖大户带来了冲击。

2月15日前,资兴市渔业龙头企业良美鲟龙科技有限公司(以下简称良美鲟龙公司)有50万斤鲟鱼滞销;湖南牧青生态农业发展有限公司(以下简称牧青公司),本想春节期间上市的10多万斤黄颡鱼压塘滞销……

生产者卖不出去,消费者又“如饥似渴”。2月上中旬,餐饮无法正常营业,菜市场鱼类供应品种很少,不少居民只好到超市抢购水产品。

为了缓难卖难、买难现象,资兴市畜牧水产事务中心早预计、早应对,及时进行供需对接。一头与资兴市以及郴州市各个超市及时沟通对接;另一头对水产品产销量进行了分品种、分地域的统计并制定了供应计划,确立良美鲟龙公司、牧青公司等4家渔业龙头企业对郴州市市场水产品供应定点对接,从而确保了按需供应,



3月4日,湖南资兴牧青生态农业发展有限公司的种苗基地,公司负责人廖才清(左)在出售鱼苗。

准时到位。

“春节前三天最难,人出城难,运输车也不能动,鱼卖不出去。”牧青公司负责人廖才清回忆起来至今还心有余悸。在资兴市政府的统一调度下,首批对接了资兴8家大型超市,从正月初五起,超市组织专人到鱼塘直接买鱼,货款当场结算,缓解了廖才清的燃眉之急。

2月底,虽然廖才青还有近3万斤黄颡鱼没有卖掉,但随着地方复工复产,销售形势好转,他估计到3月上旬就可以卖完。让廖才清更欣喜的是,由于水产部门帮助他们及时进行产销对接,黄颡鱼出塘批发价卖到了25元/公斤,比过年前还高出1元钱左右。

相比廖才清,李志平的水产养殖合作社损失较大。合作社养殖了3000多亩特色鱼种和常规鱼,本来指望春节期间大卖特卖,受疫情影响,2月1日~15日销量减少了50%。尽管通过农超对接,2月20日起市场行情开始回升,但由于本地酒店、餐馆无法营业,每天只能直供500多公斤,不及往年春节酒店供应量的1/7。

“不能死盯着本地市场,还得要抢滩外地市场。”李志平深知,资兴是旅游城市,但如今旅游几乎为零,必须抢抓外地的订单。他带领社员以微商、电商等多种方式寻找邻近广东韶关县的新客户,将几个区县的订单以“拼多多”形式拼零为整,然后对口送货。“往年,我们只跑地市级大市场,但如今就要下沉到区县一级的小市场。小市场量虽少,但客户人数多,这无异于

开辟了家庭消费的新市场。”李志平欣慰地说。

饲料技术资金送上门 养殖结构调优调顺

2月上旬因为饲料断供,让塘里的鱼放慢了生长。但饲料短缺带来的不仅仅是鱼虾“断粮”,还造成了资金链的断裂。“鲟鱼销不出去,必须接着投喂,仅每月购买饲料就需要300余万元,但饲料运输频频受阻,造成企业资金周转困难,预计资金缺口1800万元。”良美鲟龙公司负责人一度心急如焚。

为了扭转这一局面,保障饲料、渔药、鱼苗等投入品及时供应,资兴市水产、交通等部门主动上门服务,摸清企业需求,与厂家及时联系,开辟“绿色通道”,渔业投入品运输车辆一抵达资兴境内,立即派交警专车引导开路,将饲料等投入品直接运送到所需养殖基地。“好在饲料及时供应,现在除了一口塘没有投放新苗外,其他已经养了,今年的生产计划不会受到大影响。”廖才清说。

饲料及时供给了,疫情期间的技术服务就显得至关重要。春季是鱼病高发期,资兴市畜牧水产事务中心组织对全市143个养殖场进行消毒,并对全市14个市场的水产品销售区域和人员进行消毒,确保环境卫生和安全。

在疫情严重时期,资兴市及时开展渔业技术服务,录制了《春季渔业生产二三事》等视频和技术资料,通过微信等方式发送到养殖户手

中;同时根据养殖户需求开展点对点技术服务,帮助农户解决实际困难。在疫情防控稳定期,资兴市水产服务中心派出技术人员深入养殖基地,及时开展鱼病的治疗。蓼江镇龙虎村养殖户陈献忠养殖的加州鲈鱼感染了寄生虫病,该中心技术人员及时上门服务,解决了关键问题,为陈献忠等养殖户挽回损失20余万元。

购买投入品,发人员工资、投放新鱼种,都需要钱,为了帮助养殖户们解决资金短缺的难题,资兴市农业农村局出台十条帮扶政策,对困难企业进行帮扶。对有大额资金需求的龙头企业,如良美鲟龙公司已由资兴市政府牵头联系银行,申请1000万元贷款;对有小额资金需求的企业和养殖户,资兴市农业银行针对东江鱼产业复工复产,设立东江鱼贷专项贷款,目前已经发放共计120万元信用贷款。此外,资兴市还引进5家社会资本投入渔业生产,加大对渔业的投入力度。

饲料、资金等生产元素到位,并不意味着全年的渔业可持续生产万事大吉。由于受疫情影响,很多养殖户的生产计划被迫改变,极大地制约着资兴全市今年渔业整体生产发展。因此,要确保今年稳产保供,核心举措就是调结构、促生产。

“本来我们调结构的步子想慢点,但疫情迫使我们加快步伐。”资兴市水产服务中心主任杨兴敏认为,一方面是常规鱼种市场行情不好,另一方面受疫情影响生产延后影响了产量,因此,调优结构势在必行。通过紧缩草鱼等常规水产品,扩大特色水产养殖,特种水产品产量将由去年的36%提升5个百分点以上。

杨光敏介绍,调结构具体有两种方式:第一种是改良常规鱼种,资兴的常规鱼种以草鱼为主,但草鱼长到目前只有两三斤重,不好卖。因此,将这些小草鱼经过脆化养殖后,转化成附加值高、体重达八九斤的脆肉鲩。这样一来,不仅价格比传统草鱼高出两三倍,而且国庆节前就可以上市,一直供应到明年元旦、春节市场。

第二种是大力发展工厂化流水养殖,一些养殖户受疫情影响,将一部分产能转化成养鱼苗,成鱼供应量就跟不上市场需求。而工厂化流水养殖产量高,资兴市在原有6家养殖企业基础上,今年计划新增5家工厂化流水养殖企业,主要养殖市场青睐的特种水产品鲟龙鱼、加州鲈鱼、翘嘴鲶等。

“目前已经开工建设了2个工厂化流水养殖基地,预计3月底即可投入生产,5家全部建成后,将增产500万斤特种水产品。”杨光敏说,资兴渔业稳产保供,要让湖南乃至全国消费者吃到美味的东江鱼。