

# 最高检发布指导性案例严惩涉农犯罪

□□ 本报记者 高雅

起诉涉及扶贫领域黑恶势力犯罪145件;

起诉涉及侵害农村留守儿童犯罪4258件;

起诉涉及侵害进城务工人员犯罪24675件……

近两年来,各级检察机关始终把依法打击犯罪、维护农村社会治安稳定放在推动农村社会治理首位,积极参与平安乡村建设,严惩危害农村生产生活秩序、侵害农民人身财产权益的各类犯罪。为了进一步依法打击各类抗农害农犯罪,3月5日,最高人民法院召开新闻发布会,通报检察机关开展涉农检察工作的主要情况,发布第十六批指导性案例。

## 买种子要当心,发现伪劣要举报

当前正值春耕备耕关键时节,种子、农药、化肥等农业生产资料对于农民来说都是大事,有人却铤而走险,从事假劣农药、假种子类农资违法犯罪活动。“很多农民使用了假种子,一年到头,辛苦耕种,投入大量种植成本,却血本无归。这种黑心钱绝不能赚。假冒伪劣种子客观存在,希望广大农民朋友在购买种子时,擦亮眼睛,增强识别能力。购买了假种子,要及时向农业农村、市场监管等相关部门举报,维护合法权益。”最高检委员会专职委员万春提醒。

“涉假农药、假种子类农资犯罪与食品安全等其他犯罪往往相互交织,不仅危害极大,案件办理难度也大为增加。”最高检法律政策研究室主任高景峰介绍,该类案件隐蔽性强,审查认定难度大。如何准确认定一般质量瑕疵与伪劣产品存在嫌疑,一些被告人往往辩解,对生产销售的伪劣农药、种子不知情,不具有犯罪主观故意;还有的辩称生产、经营行为符合规范,产品不存在瑕疵是受其他因素影响,自身不存在责任。

对此,最高人民检察院通过广泛调研,并研究典型案例,通过此次发布的指导性案例进行说明,对生产、销售伪劣种子犯罪故意的认定,可以综合经营资质、包装标识、从业经历等因素予以认定。对没有生产经营资质,未尽到质量注意义务,或者明知是不合格产品,而采用明示标明方式予以销售,造成农业生产遭受重大损失的,应依法以生产、销售伪劣种子罪追究相关人员刑事责任。

## “大棚房”莫贪心,法律绝不允许

近年来,随着传统农业向产业化、规模化的现代农业转变,以温室大棚为代表的设施农业快速发展。一些地区出现了假借发展设施农业之名,擅自或者变相改变农业用途,在耕地甚至基本农田上建设“大棚房”“生态园”“休闲农庄”等现象,造成土地资源被大量非法占用和毁坏,严重侵害农民权益和农业农村的可持续发展,在社会上造成恶劣影响。

“此次发布的指导性案例,第一个案例就是非法占用农用地,要严正宣示,合理利用土地和切实保护耕地是我国的基本国策,假借发展设施农业之名,擅自或者变相改变农业用途,在耕地甚至基本农田上建设所谓‘大棚房’‘生态园’‘休闲农庄’等,法律绝不允许。”最高检第一检察厅厅长苗生明强调。

2018年,自然资源部和农业农村部在全国开展了“大棚房”问题专项整治行动,推进落实永久基本农田保护制度和最严格的耕地保护政策。

“珍惜、合理利用土地和切实保护耕地是我国的基本国策。在永久基本农田或者其他农用地上建设‘大棚房’予以出租出售,违反《土地管理法》,属于破坏耕地或者非法占地的违法行为,情节严重者应予以追究刑事责任。”万春表示,一些城市居民出于享受田园生活的目的,低价购买所谓“大棚房”,存在巨大的法律风险,切不可贪一时小便宜,既助长了违法行为,又使自己的资金有去无回。另外还要注意,当资金在流向设施农业时,一定要绷紧法律的弦,严格遵守相关法律规定,切不可在进行农业建设、非农改造时,触碰耕地保护的雷区。

## 保护人居环境,公益诉讼来帮忙

改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的重要内容,加强农村生活垃圾治理,是改善农村人居环境的关键,也是推进乡村治理的关键之举,对于促进乡村治理具有积极意义。

“在涉农检察工作中,农村人居环境改善涉公益诉讼等新类型案件不断出现,其中涉及的一些法律适用疑难复杂问题,亟须统一认识。”万春表示。

最高检第八检察厅厅长胡卫列介绍,按照法律法规规定,基层人民政府对本行政区域的环境质量负有监管责任,并在农村环境治理、生活垃圾处置等方面起主导作用。结合镇政府的法定职责,及其在污染治理和生态修复方面具有的统筹优势,如果环境污染行为与其违法行使职权直接相关的,检察机关应当督促镇政府依法履职。

“整改不仅要承诺,更要看实际效果。”胡卫列说,对镇政府针对诉前检察建议作出的整改回复,检察机关应当密切跟进调查。对无正当理由不整改或整改不到位的,依法提起行政公益诉讼。案件办结后,检察机关应当做好“后半篇文章”,结合办案中发现的农村人居环境治理具有的普遍性问题开展调查,对于本地区具有的普遍性问题,可以以检察建议的形式,积极推进立案问题“一揽子”解决。

据了解,2019年全国检察机关办理行政公益诉讼生态环境领域案件50263件,办理民事公益诉讼生态环境领域案件2870件,挽回、复垦被非法改变用途和占用的耕地超2.98万亩,挽回各级集体林地中生态公益林超1.35万亩,督促恢复被非法开垦和占用的草原9300余亩。

# 中国援巴基斯坦蝗灾防治工作组完成任务回国

本报讯 3月5日,农业农村部派出的援巴基斯坦蝗灾防治工作组圆满完成任

务,顺利平安抵京。据介绍,在巴基斯坦期间,工作组先后前往信德省塔帕卡、俾路支省比欣和达尔坎丁以及旁遮普省萨戈达和姜县实地调查蝗灾,并与巴基斯坦粮食安全与农业部、国家灾害管理局、巴军方、各省级农业和植物保护部门、市县地方政府等会谈了解当地蝗灾情况。专家组调查认为,此次巴基斯坦蝗灾十分严重,面临进一步暴发的风险,对巴基斯坦农业生产和粮食安全造成不利影响,但入侵我国可能性较小。根据巴方灾情,工作组提出了“精准监测、分区治理、有效防控、科技支撑”的防治思路,后续将持续为巴提供专业咨询和技术支持,提高巴综合防治能力。

巴粮食安全与农业部完全赞同中方所提方案,盛赞中方及时驰援并提供巴方急需物资,充分体现了两国之间的兄弟情谊。巴方表示,今后愿借鉴中方蝗灾防治先进经验和技术装备,与中方合作建立植物病虫害可持续治理机制。

龙新

# 中华全国新闻工作者协会发表声明 强烈谴责和坚决反对美国国务院变相驱逐中国媒体驻美记者

新华社北京3月6日电 中华全国新闻工作者协会6日针对近日美国国务院变相驱逐中国媒体驻美记者的举动发表声明,对美方错误做法表示强烈谴责和坚决反对,对美方此举将会造成的不良后果表示严重担忧,对中国媒体驻美机构所属新闻工作者的正当权益受损表示严重关切。

声明指出,近日,美国国务院基于冷战思维和意识形态偏见,以莫须有的理由出台系列针对中国媒体驻美机构的歧视性措施。美方这些举动,严重侵犯了中国新闻工作者正常合法的海外新闻报道权益,严重损害了中国媒体和中国新闻工作者的声誉,严重干扰了中国媒体机构海外正常运转和中国新闻工作者的海外正常工作。

声明称,媒体是各国人民加强沟通、增进理解的重要渠道。中华全国新闻工作者协会郑重呼吁美方摒弃冷战思维和基于意识形态偏见的政治打压,立即停止对中国媒体驻美机构的歧视性限制,立即停止对中国媒体驻美机构正常运转的粗暴干扰,立即停止对中国新闻工作者合法权益的无理侵犯,立即采取措施纠正对中国媒体歧视性标签、限制中国记者数量、对中国驻美记者设置签证障碍等错误做法,保障中国媒体驻美新闻工作者的合法权益。

声明强调,中华全国新闻工作者协会将继续为各国媒体人员在中国依法开展正常工作提供便利,推动各国媒体为促进国际交流与合作、构建人类命运共同体发挥积极作用。

# 黑龙江农业农村厅党员干部下沉社区助力防疫

本报讯(记者 刘伟林)黑龙江省农业农村厅党组在做好全省农村新冠肺炎疫情防控工作,组织全厅党员干部下沉社区一线志愿活动。厅领导率先垂范、冲锋在前,党员干部主动请缨、踊跃参加,由1名厅领导带头,全厅共计128名党员干部投身到社区一线参加疫情防控。



全厅下沉社区的党员干部纷纷表示,要把社区作为践行初心使命的“主战场”,自觉坚守岗位,勇担重任,与街道社区干部想在一起、站在一起、干在一起,坚决完成好卡点值守、排查登记、消毒隔离、宣传引导等各项任务,以实际行动展现农业农村干部精神风貌,用党徽闪耀疫情防控第一线。

刘迎旭 侯艳鹏 摄

For Earth, For Life Kubota

## 传承经典 跨区经典

### PRO1008Q

99马力 灵巧车身

久保田农业机械(苏州)有限公司  
Kubota Agricultural Machinery (Suzhou) Co., Ltd.  
地址: 中国江苏省苏州工业园区苏虹东路77号 邮编: 215026  
电话: (0512) 6716-3907/3122 传真: (0512) 6716-8082  
HTTP://www.kubota.com.cn/kams/

(上接第一版)

## 坚决打好打赢脱贫攻坚战,确保全面建成小康社会成色,提高脱贫质量,持续促进农民增收

在兰考县仪封乡代庄村,村党支部书记代玉建跑前跑后,一方面要指挥村民做好当下的疫情防控工作,另一方面还要指导农户管理春季葡萄。2014年在老支书和村里百姓要求下,32岁的代玉建放弃外地的生意,回到老家当了党支部书记。上任不久,他拿出100多万元建了村“两委”办公楼,修了主干道。然而,村民却说他是个“飞鸽牌”干部做法,不接地气。

代玉建意识到乡亲们是想让他带领大家脱贫致富。“说一千,道一万,村民手里有产业,才是脱贫致富的关键。”于是代玉建就开始带领村民创办农业合作社,搞种植、推养殖,发展林下经济,很快便得到群众的认可。终于,在2017年3月,代庄村随兰考一道摘掉“贫困帽”。脱贫之后,代玉建也未松劲,他认为,“脱贫不是目的,小康才是目标。”

在博爱县清化镇街道南朱营村,已脱贫户余新芳正忙着在田里移栽蔬菜苗。南朱营村第一书记杨波前来询问她,家里有没有需要解决的事情。“村里谁家有困难,扶贫干部一准儿就来了,出主意、想办法,就跟自己家的事一样。”余新芳感激地说。如今,她家在扶贫干部的帮助下靠种菜脱贫了,致了富。

南朱营村的扶贫干部只是河南扶贫干部的一个缩影。据了解,河南全省有50多万名帮扶干部长年奋战在脱贫一线,他们进村入户,面对

(上接第一版)

在打通交通“主动脉”的同时,贵州在疏通“毛细血管”上下了大力气,解决农村出行“最后一公里”的问题。2017年贵州在西部地区率先实现了村村通硬化路,村村通客运。此后,贵州提出把公路修到自然村寨、村民小组,发动农村“组组通”公路建设三年大决战,用了不到两年时间,累计建成7.87万公里的通组硬化路,全省近4万个30户以上村民组都通了硬化路,彻底解决了农村交通不便的问题,直接惠及1200万农村群众。

与此同时,贵州在全省大兴水利建设,共建成大中型水库2634座,建设200多个骨干水源工程,铺设管道5100多公里,2019年底农村自来水普及率达到88.3%,集中供水率达到91.5%。如今,贵州正在集中精力实施农村饮水安全攻坚战专项行动,解决剩余279万名农村人口安全饮水问题,让所有贵州农村群众喝上安全水、放心水。

## 易地扶贫搬迁:彻底改变贫困地区人民的生存条件

2016年起,贵州针对部分农村地区电力保障能力与日益增长的用电需求不相适应,贫困地区及偏远少数民族地区电网建设相对滞后等问题,大力实施新一轮农村电网改造。如今,贵州农村电网供电可靠率达99.7%,实现所有行政村通动力电,农民生产生活用电得到更好保障。

面听取群众意见建议,实打实帮助群众排忧解难,用真心换取真情。

在杨波、代玉建等一批帮扶干部的努力下,2月28日,河南省政府新闻办发布,河南正式批准卢氏县、淅川县等14个贫困县退出贫困县序列。至此,河南53个贫困县全部实现脱贫摘帽,退出贫困县序列,全省累计实现651.1万名农村贫困人口脱贫,9484个贫困村退出,贫困发生率由2013年底的8.79%下降到2019年底的0.41%。

“我们牢记总书记的殷殷嘱托,将脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,坚持精准扶贫精准脱贫基本方略,‘五级书记抓扶贫’抓铁有痕,‘1+N’政策体系系路系印,产业扶贫等14个重大专项握指成拳。坚持脱真贫、真脱贫,标准从严,考核从严,确保脱贫成效获得群众认可,脱贫成果经得起历史检验,全省交出了一份出彩答卷。”河南省扶贫办主任史秉锐介绍。

既要保水质,又要战贫困,淅川县结合当地实际,确定了“短中长”三线结合的生态种植扶贫发展道路,10多万名农民吃上“生态饭”。淅川县委书记卢捍伟表示,淅川是全省4个深度贫困县之一,虽然摘帽了,仍要进一步加大结对帮扶,定点扶贫,社会扶贫力度,强化产业扶贫、就业扶贫,深入开展消费扶贫,确保群众稳定脱贫不返贫。

“全省贫困县摘帽后,还面临着35万人脱贫和52个贫困村退出的任务,这些都是难啃的‘硬骨头’。但小康路上一个也不能少,不获全胜我们决不收兵。”史秉锐说。为帮扶特殊困难群体,上蔡县推行了贫困户家庭重度残疾人集中托养模式,平舆县探索“互联网+分级诊疗”健康扶贫,并在全国得到推广。

# 打赢脱贫攻坚战的“贵州战法”

了恒大幸福二村青砖白墙的100平方米新房。原来“做梦都不敢想”的事变成了现实。

张正英一家此前居住在贵州省毕节市大方县凤山乡银川村,那里是中国西部最贫困的山区之一。得益于精准扶贫的易地搬迁政策,一家人走出大山,儿子有了工作,孙子在家门口上了学。

张正英一家生活的改变只是贵州易地扶贫搬迁工作的一个案例。2015年底,贵州打响易地扶贫搬迁“第一枪”,启动历史上规模空前的易地扶贫搬迁,“十三五”期间,搬迁总规模188万人,其中贫困人口149.4万人,整体搬迁自然村寨10090个。

从2015年6月打响全国易地扶贫搬迁“当头炮”,到2019年11月20日,这场总规模达188万、相当于3个冰岛全国总人口的大迁徙顺利完成。随着这盘“大棋”落子布局,接下来就要让棋“活”起来,从“怎么搬”向“搬后怎么办”转变,从“搬得出”向“稳得住、能致富”转变,让搬迁移民实现从“客人”到“主人”的转变。

搬迁群众入住后,贵州着力把工作重心转向后续扶持工作,加快建立完善“五个体系”,即基本公共服务保障体系、培训和就业服务体系、文化服务体系、社区治理体系、基层党建体系,继续书写易地扶贫搬迁“后半篇文章”,确保将安置点建成搬迁群众的幸福家园。

“我们实行一站式办公,群众‘最多跑一次’就能把事情办好。”黔西南州册亨县百口乡党委书记罗朝康说,百口乡乡搬迁安置点设有政务服务中心、党群活动中心、综治警务中心、就业创业服务中心等机构,还配套建设了“青春课堂”“银

## 补上全面小康“三农”领域短板,筑牢实施乡村振兴战略基础,推进农村基础设施建设和公共服务改善

春日的暖阳下,在新密市米村镇杨树洼村,干净平整的水泥路,分类垃圾桶整齐摆放,路旁的绿化树高低错落、层次分明,蓝砖灰瓦式的居民房屋,一派盎然生机。“以前我们村有个采石场,一刮风就尘土飞扬,生活污水肆意横流,环境整治后,户户‘改厨、改厕、改浴’,铺设了下水管道,现在走在村里,感觉和逛公园一样,过上连城里人都羡慕的生活。”对比往日,村民王山林感慨万千。

杨树洼村的变化,源于新密市在农村污水处理中开展的“四改”工程,即改厨、改厕、改浴、改污。新密市政府党组成员李福安介绍,全市构建“1+5”污水治理体系,即“污水处理管控营中心+城区、镇区、新型社区、行政村、居民点五级厂站”,全市基本实现农村污水处理全域覆盖;探索形成户投放、村收集、镇运输、市处理的垃圾处理模式,建设静脉产业园、生活垃圾无害化处理中心等,农村的生活垃圾无害化处理率超过90%。

良好的生态环境是乡村的优势。河南省牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,启动实施农村人居环境“千村示范、万村整治”工程,全面开展村庄清洁行动,85%的县建立城乡一体化保洁机制,完成改厕305万户,成功创建以环境美、田园美、村庄美、庭院美“四美乡村”为标准的人居环境示范村1287个。乡村面貌焕然一新,农民在美丽环境中实实在在受益。

只有夯实基层基础,推动农村基础设施提升和公共服务下乡,才能不断增强村民的获得感和幸福感。为此,河南省不断加大快补上全面小康“三农”领域短板,行政村通硬化路率、通客车率均达到100%,农村宽带网络更加普及,2019年农产品网上销售额突破200亿元。

“如今俺村公路修到家门口,家家住上了楼房,安装了液化气、通了自来水、接通了网线,居住环境大为改观,现在早晚还能在村广场锻炼身体,一点儿都不比城里人差。”泌阳县郭集镇刘庵村村民侯定强说。

河南省农业农村厅副厅长马万里说,通过农村人居环境整治,改善了村容村貌,美化了生态环境,提高了群众生活质量,还吸引了各类人才返乡创业,进一步坚定了实施乡村振兴战略的信心与决心。目前,全省各类返乡创业人员累计130万人,带动就业814万人。

“做梦想不到,咱一个农民还能领到两万元分红。”在平顶山市新华区曙光街道李庄村,村民翟秀珍说起村级集体经济年终分红的事儿,幸福之溢溢于言表。“村里发展越来越好,全村2000多名群众都成了持股农民,这得益于农村集体产权制度改革。”围绕农民增收,河南省还积极用好深化改革这个法宝,乡村振兴活力不断迸发。目前,全省已全面完成农村集体资产清产核资,60%以上的行政村完成农村集体产权制度改革。

时下的中原大地,沃野千里,绿油油的麦苗长势喜人;开着小轿车的农人,穿行在乡间公路上;村屋里,房前屋后被打扫得干干净净……一幅乡村振兴的美好画卷正在绘就。

乡村振兴的产业革命,采取超常规举措,全面推行产业选择、农民培训、技术服务、资金筹措、组织方式、产销对接、利益联结、基层党建等“八要素”,大面积、大幅度调减玉米等低效作物种植面积,大力发展茶叶、蔬菜、食用菌、中药材、精品水果、生态养殖等高效特色产业。

2019年初,贵州明确12位省级领导领衔,在全国聘请7位院士作为产业发展顾问,在省内组织专家团队,采取一个产业一个领导小组、一个工作专班、一个专家团队、一套推进方案的措施,系统推进茶叶、水果、辣椒等12大特色优势产业发展。

如今,桐梓的方竹笋、安龙的食用菌、湄潭的茶叶、播州的辣椒、岑巩的林下经济……贵州各地用一个又一个的生动实践证明,只有超常规推进农村产业革命,深入落实“八要素”,推动“六个转变”,实现传统农业向现代农业转型,才能为脱贫攻坚“增亮色”。

“把2020年作为贵州脱贫攻坚决胜之年,以贫困不除、愧对历史的责任担当,群众不富、寝食难安的为民情怀,小康不达、誓不罢休的坚定意志,奋力夺取决胜之年的全面胜利,让贵州延续几千年的绝对贫困问题在我们这一代人手中得到历史性解决!”孙志刚说。



以拼劲助,让丰产成为真正的丰收。