

# 农民工尽快复工,就能托住稳就业之底

□□ 高强



当下,企业复工复产、农民工返岗在举国战“疫”之下,就业如同一枚硬币的两面备受关注。要统筹做好疫情防控和经济社会发展工作,一项迫切任务就是稳就业。而保障广大农民工尽快返岗复工,就托住了稳定就业大局的底,就能为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供有力支撑。

农民工一头连着城市、一头连着农村,是巩固脱贫攻坚成果、带动乡村振兴的关键力量,也是城市建设发展的重要支撑。2019年全国农民工总量已达2.9亿人,其中有1.7亿人外出务工,包括7500万人跨省务工。近年来,城乡居民收入差距持续保持缩小态势,而工资性收入成为农民增收的最大贡献因素。2019年全国农民工人均月收入3962元,比上年增长6.5%。可见,确保农民工稳定就业,对于促进农民增收、打赢脱贫攻坚战、决胜全面小康具有重大意义。

按照党的十八大提出的目标任务,到2020年城乡居民人均收入要比2010年翻一番。显然,要如期实现,离不开农民工群体的稳定就业。尽管2019年我国农民工工作总体进展顺利、态势较好,但从长期还是短期看,确保稳定就业仍面临多重挑战。这些挑战既有经济层面,又有非经济层面;既表现为周期性、结构性问题,又表现为阶段性、突发性问题,特别是新冠肺炎疫情对农民工就业产生多

## 为农民工返岗筑牢安全堤坝

□□ 孙现富

最近看到这样一则新闻:四川广安为确保农民工尽快返岗复工,一边坚持疫情防控,一边组织有关部门,做好返城务工人员的卫生防疫、健康检查,并协调专车把农民工送到火车站。安徽有的地方还开通了“农民工专列”,不仅在列车上配备了口罩、消毒液、体温计、常用药物等,还专门安排干部带队送到用工目的地,实现无缝对接,把防控风险降到最低。

这些做法既温暖人心,又安全可靠,非常值得借鉴。当前,疫情防控进入了最关键的时刻,稍有松懈就可能功亏一篑。在复工复产的大形势下,如何为农民工合理有序流动创造条件、提供服务,应是各地必须关注的重要所在。

防疫初期,各地农村、特别是基层党组织和社区采取举措严防严控,为遏制疫情蔓延发挥了重要作用。随着复工复产,要格外关注返城务工人员,为他们做好服务。对大批或集中返城务工人员,有条件的,可以借鉴四川与安徽的一些做法,采取专车接送、无缝对接、干部带队的办法,减少中途转乘,降低感染风险。对零散的返城人员,也要“严送”,量一量体温,做好排查预警;搞一搞出行前教育,给他们多提几个醒,比如回到工作地要主动报备,需要隔离的要做好自我隔离,要养成戴口罩、勤洗手的良好生活习惯,要尽量减少外出,不聚餐,要严格遵守驻地防控要求,等等。

保障广大农民工尽快返岗复工,就托住了稳定就业大局的底,对于促进农民增收、打赢脱贫攻坚战、决胜全面小康具有重大意义。需要准确把握疫情形势、经济走势与未来城镇化发展需求,统筹兼顾做好农民工返岗就业服务保障、就地转移与创业培训、进城农民工权益维护长效机制建立等工作。

重影响。在农村,特别是贫困地区疫情不仅导致了产业发展受阻、部分扶贫车间停工停业,还引发贫困群众外出务工不畅、农民收入减少等现象。同时,我国城乡、区域间劳动力流动仍面临户籍、财政、土地、社会事业等改革不到位形成的制度性约束,人口集聚与产业布局不匹配、公共服务资源配置与常住人口不衔接、人口城镇化滞后于土地城镇化等问题依然突出,而此次疫情也使这些体制机制障碍进一步显现。

目前,有关部门已经对疫情防控期间扶贫工作作出部署,并着手研究有针对性的应对措施,因此如期完成脱贫攻坚任务问题不大。但从长期来看,缓解相对贫困任务更加艰巨,需要进一步发挥农民工就业对缩小收入差距的带动作用,加快健全农业转移人口市民化机制,推动农民工特别是新生代农民工融入城市。立足当前、着眼长远,需要准确把握疫情形势、经济走势与未来城镇化发展需求,统筹兼顾做好以下几方面工作。

一是切实做好农民工返岗就业服务



据媒体近日报道,春节回老家探亲的王先生,因疫情被困在村里近一个月。最近单位要求复工,为办返城的通行证,他前后6趟跑了村镇多个部门,打了30多个电话,不是找不到人就是工作人员一问三不知,始终未办成证明。“镇上叫我去村里,村里又让我去镇上,推来推去。”据一些群众和企业反映,返程上班和恢复生产,在办理相关证明过程中遭遇不少形式主义的烦恼。

这正是: 疫情防控正吃劲,复工复产也要紧。 两手齐抓都要硬,形式主义莫缠身。 文 @十八刀

渠道,帮助受疫情影响暂不能返岗务工人员就业。在就业空档期间,要引导返乡农民工就地参加春耕备耕,参与农业基础设施建设,参加农村人居环境整治,为农业农村发展贡献力量。同时,为有意愿、懂技术、擅管理的农民工提供线上的创业培训、创业服务和资金支持,提升返乡农民工创新创业能力,依托返乡创业园区和返乡特色产业带,鼓励农民工就地创业,推动农民工转型为高素质农民,领办新型农业经营主体,加入高素质现代农业生产经营队伍。

三是建立进城农民工权益维护长效机制。对于城市而言,要深化户籍制度改革,畅通落户渠道,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。同时,加大对进城务工人员低收入人员的扶持帮助,以人口为基本要素,完善公共服务资源配置,让农民工等低收入群体平等享受城镇基本公共服务,强化教育、医疗卫生、社会保障等领域的城乡对接,确保城市新老居民同城同待遇。对农村而言,要深化农村集体产权制度改革,拓宽农村集体经济发展路径,探索建立进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权维护和自愿有偿退出机制,使农村转移人口安心放心在城市落户。

(作者系南京林业大学农村政策研究中心主任、教授、博士生导师)



一位外国教授说,在经济学家眼中,一部统计年鉴,就像一本小说——侦探小说。我看看一堆统计年报,也有这种感觉。这是2019年我国农产品贸易统计资料。那一排排、一列列数据,告诉了我们很多事情。

首先映入眼帘的,是农产品贸易的总体数据。2019年,我国农产品贸易总额又有较大增长,增幅为6.1%,高于我国贸易总额的增长幅度(3.4%)。其中,进口增加了10.1%,达到了1510亿美元,又创历史新高;出口减少了0.8%,为791亿美元;逆差增加了25%,为719亿美元,也是历史新高。

2004年前,我国农产品贸易一直是顺差;2004年首次出现逆差,此后,逆差不断扩大。目前,按照逆差的数额,我国是世界上最大的农产品净进口国。不过,农产品逆差占我国农业生产总值的比重约为4%,似乎也不算太高。

我国农产品贸易在全国贸易总额中的比重,出口为3%,进口为7%。农产品逆差相当于全国贸易顺差额的17%左右。这意味着,农产品进口逆差,并不造成外汇压力和贸易平衡压力。我国出口额最大的两种农产品是:水产品207亿美元(占26%)、蔬菜155亿美元(占20%)。事实上,这两种产品,也是我国大宗农产品中仅有的贸易顺差产品。水产品的特点是大大进:进口原料,出口加工品,顺差额只有20亿美元。蔬菜的进口很少,只有10亿美元,因此,顺差额最大,为145亿美元。

出口额占第三位的是水果,为75亿美元(占9%)。但是,由于水果的进口额更大,为104亿美元,因此,水果实际上是贸易逆差项。我国的水果贸易很值得思考。近十年来,出口不仅没有增加,还略有下降,2019年为492万吨,而十年前为525万吨;同期,进口一直大幅度增加,从2009年的231万吨,增加到2019年的729万吨。其中,2018年是转折点:我国从传统的水果净出口国,变成了水果净进口国。

联想到国内的水果生产,一直在大幅度增加,近十年中增加了75%。国内生产大幅度增加,进口也大幅度增加,这说明了国内对水果需求的增加幅度很大,超过了国内生产的增加。进口的水果,或者是填补国内生产空白,或者是比国产水果质量更高,或者是价格更低。给国内水果生产者信息是:市场需求不断扩大,但是要求质量更好。

我国进口额最大的两种产品是:畜产品362亿美元(占24%)、大豆353亿美元(占23%)。畜产品进口占据首位,是2019年农产品贸易的又一个重要变化。因为,自2003年以来,大豆在我国农产品进口中一直遥遥领先。有十年的时间,大豆进口在农产品进口总额中的比重一直超过30%,最高时超过37%。

1996年以前,我国一直是大豆的净出口国,每年出口几十万吨。1996年,进口大幅度增加,超过了100万吨,成为净进口国。此后进口急剧增长,2000年超过了1000万吨,2010年超过5000万吨,2017年达到9553万吨,近两年均在8800万吨以上。大豆出口微不足道,现在只有10多万吨。

畜产品进口方面,2000年,我国畜产品进口额首次超过出口额,此后,一直快速增长。2019年,畜产品进口超过了大豆,占据了进口农产品的首位。2019年畜产品进口总值的增长幅度为27%。其中,猪肉进口数量增加了67%,达到了199万吨;牛肉、禽肉和羊肉的进口数量,分别增加了60%、58%和23%。主要背景众所周知:国内猪肉生产大跌,减少了1149万吨。

其实,如果再多回溯一下,可以发现,肉类进口大幅度增加,不仅仅是2019年的事,而是近年来的发展大趋势。近10年来,猪肉进口一直在快速增长,从14万吨增加到199万吨,牛肉进口也从1万吨增加到166万吨。其中,有质量或者消费者偏好进口产品的因素,更重要的是进口产品具有很强的价格竞争力。2019年我国白条猪进口的平均到岸价格为每吨2261美元,即每斤不到8元。

进口猪肉价格低,是因为生产成本低,主要是两方面因素:一是养殖业本身的生产效率高,现代化设施等大大降低了劳动成本,同时饲料的转化率也高;二是饲料的成本低。饲料的主体是玉米和大豆,美国现在的价格大致分别为每吨150美元和320美元,远远低于我国的玉米和大豆价格。

从另一个角度看,近十年来,我国畜产品进口持续大幅度增长,从66亿美元增加到362亿美元,同期,大豆进口也大幅度增加,从4255万吨增加到8851万吨,说明的是同一件事:我国对畜产品的需求持续大幅度增加。因为进口大豆的主要用途,是把榨油之后的豆粕用作蛋白饲料。玉米进口增加的不多,主要是因为关税配额的限制,配额外的关税为65%,遏制了进口。未来,是进口更多畜产品,还是进口更多饲料原料,取决于诸多政策因素。

从区域结构来看,我国农产品出口的去向地,主要是周边国家和地区,其中日韩、港澳台、东南亚合计占60%左右。往年,美国通常在10%以上,2019年降低为8%。未来,我国农产品出口以周边国家和地区为主的格局和态势会继续保持下去,并且随着区域贸易自由化的进程会更加凸显。

在进口来源地方面,2016年之前,美国长期占据首位,占比超过20%。2017年,巴西基本追平了美国,占比均为19%。此后两年,巴西大幅度超过美国,2019年占比为20%,而美国则降至9%。

巴西对我国的农产品出口,最主要的当然是大豆,2019年占比高达65%。实际上,自2013年开始,巴西就超过美国,成为我国最大的大豆进口来源地。我国其他多项大宗农产品的进口中,巴西也遥遥领先,占比很高,包括:禽肉83%,牛肉26%,食糖41%,棉花26%等。以巴西为代表的南美国家,未来在我国农产品进口中,会占据更重要的地位。

总体看,我国的农产品贸易结构,既符合国际比较优势的原则,又较好地满足了国家粮食安全需求,满足了广大人民的消费需求。出口方面,以水产、蔬菜和水果及其加工品等劳动密集型产品为主;进口方面,则以大豆和棉花等土地密集型产品为主。

大豆的自给率最低,只有17%;其次是棉花,自给率为76%。大豆和棉花,单产水平很低,均在每亩120公斤左右,需要耗费大量的耕地。进口大豆和棉花,就相当于进口耕地,如果用国内土地生产这两种产品的进口数量,把整个东北和华北的耕地都用上,还不够。禽肉和猪肉自给率分别为99%和96%,属于基本自给水平;牛肉自给率较低,只有80%。这也符合我国资源短缺特点,因为生产牛肉比生产同样重量的猪肉、禽肉需要投入更多的饲料和土地。

在人们最关注的谷物方面,尽管进口了1792万吨,包括大麦593万吨、玉米479万吨、小麦349万吨、大米255万吨等,但自给率仍然高达98%,符合“谷物基本自给、口粮绝对安全”的目标。

## 春耕当头,农民要提升战“疫”本领

□□ 许贵元

雨水已过,春耕生产由南到北渐次开展。俗话说,一年之计在于春。人谋地一时,地谋人一年。搞好春耕备耕是夺取全年农业丰收的基础和关键。但受疫情影响,不少种粮大户、果农和菜农有的不敢雇人帮忙,有的加倍付工钱也招不到人。加之农村封路情况在很多地方不同程度存在,里不出外不进,运输物流不畅,农资交易受阻。

办法总比困难多。关键时刻,农民要提升战“疫”本领,拥抱互联网就是一个有效途径。农民可以在网上备耕,通过电商及时买到种子、化肥、农药、地膜等农资产品;利用“专家在线”看田,了解种植信息和管理技术;一些农民用手机APP进行下田“打卡”。这样既减少了“扎堆

干活”带来的传染风险,又有效提高了春耕生产效率。除此之外,创新模式也是可取之道。比如,破解农资流通不畅问题,可以建立农资“点对点”精准供应,促进农资企业加快复工复产,根据农民需求,有组织有计划地定量生产、统一供应、送货到家。春耕生产搞好防疫是前提,为减少“扎堆干活”,避免人员聚集产生的风险,可以提升农业生产的科技水平,利用机械作业、科技作业替代人工操作。比如农田喷洒水药,可用植保无人机作业,只需一两个人穿好专业防护服、戴好防护口罩即可作业,省工省时又省力,同时还能做到防疫生产“两不误”。

## 小微企业的生存压力不容忽视

□□ 巩淑云



当下新冠肺炎的战“疫”已进入疫情防控和经济发展“两手抓”的重要阶段。目前从企业复工复产情况看,大型企业相对中小企业复工复产进度快,上游行业和技术密集型企业对下游行业和劳动密集型企业的进度快。根据2月27日国务院联防联控机制新闻发布会上公布的数据,中小企业复工复产率稳步提高,但仍有近70%未复工复产。与复工复产率高的企业比,小微企业多为劳动密集型企业,不仅面临复工难、用工难、产业链配套难、资金支持难、订单交付难这“五个难”,甚至还有生存危机。吸纳农村劳动力主力的小微企业,为什么在此次疫情中压力重重?

首先,小微企业的规模决定了其调度能力小、抗延期能力低。有数据显示,难以承受2周延期开工的企业高达67.7%,而能够承受延期1个月和2个月的,仅仅只有7.1%和1.7%。小微企业的员工工资、场所租金、设备维护等资金往往处于流动

中,只有运转起来才能维持企业的生存。当下疫情的阻断使很多小微企业的固定资产无法转变为流动资金。

其次,小微企业多处于产业链的底端,矛盾集中。企业的运作处于环环相扣的产业链条中,在这一循环中,任何环节的阻滞都会造成上下游企业无法运转。小微企业一般处于产业链下游,受到的限制多。以笔者了解到的一家小型制鞋厂为例,年前春鞋已经生产,但受疫情影响,春鞋销量差。如果复工,就要生产夏季鞋。但是一方面上一季的资金没有回流,另一方面不知道疫情对于夏季市场的影响情况,所以不敢贸然生产而导致原材料积压。到夏天秋鞋的时候,滞销的春鞋会被重新拿到市场上,从而导致夏季生产再次处于观望状态。因此一个小鞋厂一年中三个季节的生产都受到极大影响。

再其次,很多小微企业复工复产难。很多地方实行封路、封村措施,一些乡镇小微企业因此在原材料运输、员工复工返岗上受到阻隔;上下游产业链中的企业分布在不同的疫情风险等级区域中,或者同一风险等级区域中的不同地区对企业复工的要求不同,导致同一链条中的企业复工不同步,上下游原料和产品供应链断裂,小微企业很难运

转,甚至难以维系;复工之前需要复杂的申请和一定的批准周期,以及对于员工的隔离、工厂的消毒及防疫物资配备等,使得很多小微企业“等不起”。

企业稳则就业稳、经济稳。根据央行曾给出的一组数据,截至2018年中小微企业已发展到2000多万法人,此外还有6000多万的个体工商户,贡献了全国80%的就业、60%以上的GDP和50%以上的税收。小微企业关乎稳就业、稳就业就稳企业。当下很多农民工返工复工难,如果小微企业难以支撑,农民工往哪返工?农民工不返工,占大头的工资性收入就会减少。

因此,此次疫情对小微企业的影响必须引起足够重视,也需要从多方面入手帮助其缓解压力。

一是在政策上,2月18日召开的国务院常务会议提出,要阶段性减免企业养老、失业、工伤保险单位缴费,以减轻疫情对企业特别是中小微企业的影响,使企业恢复生产后有一个缓冲期。在信贷方面,部分银行开始推出小微企业专项资金,如工行提升信贷额度至1000万元,支持小微企业复工复产。2月25日,国务院常务会议研究决定,鼓励金



更多三农评论,敬请关注农民日报社社论部微信公众号:重农评。