

农民工有序流动是统筹防控和生产关键环节

□□ 吕德文

2月16日至19日，武汉大学中国乡村治理研究中心完成了一项涉及14省98县104个“零疫情村”劳动力流动情况的调查（不包括湖北省）。调查显示，复工复产存在重重障碍，其中最突出的是，中西部农民工被各地的疫情防控措施“封冻”，导致部分企业因无工可用而无法复产。这段时间以来，中央和各省市都陆续出台了强有力的支持企业复工复产的政策。一些直接阻碍农民工流动的防控措施，如封村堵路、强制隔离14天、企业复工申请手续繁琐等正在调整。在我们看来，政策效应逐渐显现，但统筹疫情防控和经济社会发展的某些环节还未打通，其中的关键是，农民工有序流动的态势还未形成。

农民工外出复工阻力依然存在

客观而言，企业的复产动力要比农民工复工的动力强。受资金周转压力和资产损耗的影响，以及一些进出口企业的违约风险，企业对复产有极强的动力。因此，只要是政策允许，大多数企业都在积极复产。比如，有些企业为了尽快复产，在政府的协助下开通了直通大巴，并为复工农民工提供了不少便利。

当前，国家政策在大力助推企业复产，也就鼓励支持农民工返岗就业推出措施。比如，2月25日，国务院常务会议决定，为积极扩大农民工就业，加大稳岗和就业补助，拓宽就地就近就业渠道，新上一批带动就业能力强的项目，重大工程建设、以工代赈项目优先吸纳贫困劳

动力。相信在一系列的政策组合拳下，企业复产的动力还会进一步增强。然而，除了规模以上企业和重点行业企业，大多数企业并无条件为农民工返城提供良好条件，一些农民工也未形成强烈的动力。

从农民工流动意愿的主体视角分析，即便政策上消除了各种障碍，农民工外出务工的动力总体上还不强。农民工家庭一般都是“以代际分工为基础的半耕半工”家庭，对经济社会风险有较强的适应能力。以这次疫情为例，它刚好发生在春节返乡期间，对农民工而言，过去的一段防控期本身就属于休整期。哪怕是延误一个月务工，农民工虽然因此亏损了一定的经济收入，但生活成本其实是相对下降的。

在这个意义上，只要风险和不方便因素仍然存在，很大一部分农民工还是愿意延迟外出务工。比如，不少地方虽然调低了应急响应等级，但为了确保万无一失，对疫情防控宣传并未放松，也还在不断强调外出的感染风险。同时，城市复工还有各种不确定性，如临时务工人员，可能面临找不到工作的情况；在城市租房居住的务工人员，可能面临租不到房子的困境。

凡此种种，都在很大程度上降低了农民工外出务工的意愿。在这个意义上，促进农民工有序流动的关键在于为其消除疑虑，增加信心。

增强农民工复工信心是有序流动的关键

各个城市需要进一步调整政策，

为农民工复工创造条件。事实上，农民工外出务工的要求并不高，在城市要有地方住，有工作做，那就够了。但是很多城市，恰恰是这两个方面做得不到位。比方说，不少省份都出台了政策，返岗员工无需提供健康证明，除来自疫情严重地区的务工人员外，在进行健康监测后一律取消隔离要求。但是，几乎所有城市都还在强化疫情防控的属地责任。并且，疫情越是平静，责任机制越是在强化。比如，很多城市规定，只要小区里再新增一例感染者，社区书记就地免职。结果是很多城市社区为了减少风险，就算提供了健康证明也进不去，与此同时，农民工尤其是散工提供健康证明难度较大。此事虽小，却给农民工传递了暂时还不适合复工的信息。

要进一步营造复工复产的社会氛围，让城市接纳农民工。当前，一些城市仍未对疫情脱敏，未能树立科学防疫思维。客观上，很多城市形成了一定的排斥外来人口的社会氛围。比如，很多过年未回乡一直滞留在务工地的湖北籍农民工，春节后不仅无法复工，且没有住处。还有一些企业的土政策规定，不仅是湖北籍农民工，哪怕是经过湖北的农民工，也暂时不接纳复工。在这个意义上，促进农民工有序流动不仅是政府的责任，也是全社会应该正确审视的事情。

要让农民工知晓一些利好消息。尽管疫情对经济社会发展造成了一定影响，但从长远看，这种影响是有限的。通过一系列的政策调整和产业刺

激，相当一段时间会更加有利于农民工外出务工。比如，加大稳岗和就业补助，一批带动就业能力比较强的项目将上马，对农民工外出务工都是利好消息。这些信息，不仅要让企业知道，更应让农民工知晓。

为农民工有序流动做好有机联动

农民工顺利外出需要各方面的有机配合。促进农民工有序流动，并不意味着无条件的放开防控。恰恰相反，要将疫情防控常态化，做到边流动、边防控。其核心是，农民工在疫情防控过程中的良好生活方式，需要在外务工过程中继续保持。比如，各种公共交通工具虽然畅通了，但需要做好必要的防控措施。尤其是各个城市不能简单以防控思维来对待农民工，而是要以新市民的角度对待农民工，这样才能兼顾疫情防控和经济发展。

促进农民工有序流动，需要广大中西部地区和东部发达地区、输出地和输入地之间做好有机联动。对于劳动力输出地，地方政府要尽快将政策重心调整到经济社会发展上来，不仅要助力本地企业复工复产，更要结合自身实际，为农民工外出创造条件，搞好服务。对于劳动力输入地，地方政府不仅要着眼于为企业做好服务，更要着眼于新市民，为农民工顺利返城做好准备。

（作者系武汉大学中国乡村治理研究中心研究员）

以及所有防疫措施的落实，承担直接全部责任，接受所在乡、镇、办事处、产业集聚区和行业主管部门的领导和指导。

加强党的领导，提供坚强政治保障

强化示范带动。领导干部要充分发挥示范表率作用，切实增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，沉下心、扑下身，把工作真正落到实处。党员干部要增强忧患意识，提高工作本领，争当先锋模范，时刻冲在前、作表率。

紧紧依靠群众。要广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，充分发挥人民群众在人民战“疫”中的主体作用；人民团体要组织好动员好各界群众；行业协会、商会、志愿者团体等各类社会组织要指导好帮助好各行业、企业、志愿者。把能动员的人都动员起来，把能组织的人都组织起来，打好人民战争，实现战“疫”和发展双胜利。

加强督促检查。对作风漂浮、敷衍应付的，搞形式主义、官僚主义的，不担当不作为、失职渎职的，要严肃问责。要树立在疫情防控第一线考察识别干部的鲜明导向，对于表现突出的要大力褒奖，大胆使用；对表现突出的人党积极分子，可以火线发展入党。对表现突出的先进集体和个人，适时予以表彰和嘉奖。

（作者系河南省新乡市人大常委会副主任、原阳县委书记）

以“人”为本，夺取防疫生产双胜利

□□ 郭力铭

疫情防控的成效如何，最终要看新增确诊病例数能否控制住并最终降到零；经济社会发展成效如何，最终要看人员返岗就业能否恢复如初，进而实现年度就业目标。新增确诊病例数能否为零，就业能否如初，关键在各级党员干部的工作实不实、作风硬不硬。只有紧紧围绕“人”这个根本，理思路、定目标、用措施，抓牢人的防疫，抓足人的复工，强化人的作风，才能在统筹疫情防控和经济社会发展的各项工作中取得事半功倍的效果。

抓牢人的防疫，努力实现疫情零目标

疫情防控要落实到人身上。要针对所有人强化宣传，增强全民卫生意识、健康意识、防范意识、参与意识，养成良好的日常防疫习惯。要发动群众守好门、少出门、不串门，查清人、管住人、不聚人，不造谣、不传谣、不信谣，形成群众自我管理、自我服务的防疫格局。

外防输入要防护外来人，切断病毒传播途径。要切实做到精准人员分类，落实防疫措施。要运用大数据，分析预测确诊

者、疑似者、密切接触者等重点人群的流动接触情况，尽最大可能消除“盲区”和“不确定性”。要发挥各移动通讯公司的作用，及时向所有外来人员推送提醒信息、告知防疫要求、促其主动申报登记，自觉服从管理。

内防扩散要管住重点人，突出重点、精准发力、严防严控。城区与乡村相比，城区是重点；小区与农村相比，小区是重点；单位与家庭相比，单位是重点；一二三产相比，三产是重点；流动岗位与固定岗位相比，流动岗位是重点；在岗与居家相比，在岗是重点；走读职工与单位吃住职工相比，走读职工是重点；租屋居住与自有房屋居住相比，租屋居住是重点；封闭空间与开放空间相比，封闭空间是重点；商贸流通业与生产加工业相比，商贸流通业是重点。此外还要切实做好易感人群的防疫工作，要高度重视餐厨人员的防疫。

抓足人的到位，努力提高复工复产率

人员返岗率，反映复工复产率，决定复工复产率。

抓好农业生产人员到位。全力组织春耕生产，不误农时保丰收。组织农民开展农业生产，做好田间管理、病虫害防治、春耕春播等工作。

抓好企业复工复产人员到位。政府要帮助企业解决要素保障、产业链连通等问题，督促、指导企业提高复工复产率；企业要提高

员工返岗到位率和原有产能达产率，恢复上下游业务人员联系对接和物流配送；地区之间、企业之间要加强协作联动，推动各行业全产业链复工复产；工业企业要率先全面复工复产，房地产业要尽快复工复产，服务业要有序复工复产。要全力推动在建项目全面复工、新建项目全面开工。

抓好下沉基层人员到位。主要包括县直单位下派的脱贫攻坚驻村第一书记和工作队员、帮扶责任人、社区疫情防控工作人员。身体要到位、思想、精力更要到位。

强化人的作风，确保工作落实落细

统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，目标和任务明确、方向和思路清晰。最终效果好不好，关键看人干不干，看人怎么干，看人作风硬不硬，看人的责任落得实不实、细不细。要把落实落细责任体现在各级领导干部、身子在基层、心思在基层，精力在基层，解决问题在第一线。

要落实落细领导责任，各级领导要主动认领责任，扛牢抓实责任，在落实落细责任中，冲锋在前，以身作则，率先垂范；要落实落细行业责任，包括法定职责、联乡包村帮户责任、战“疫”时期县委县政府赋予的各项职责任务等；要落实落细属地责任，自上而下逐级承担领导、指导、督促、检查、整改责任；要落实落细主体责任，所有的行政、事业、企业、其他经济社会组织，对本单位各个部门及所属全体人员的排查、管理

发挥集体经济组织作用 恢复农业生产秩序

□□ 高鸣

新冠肺炎疫情对农村经济社会产生了多方位、多维度的影响。当前，面对依然严峻的疫情防控形势，面临农资与农产品的流通渠道受限、农户开展农业生产活动的动力不足等多方面的现实困境，村集体经济组织要在做好疫情防控工作的基础上，有效保障春季农业生产顺利进行，充分发挥在恢复农业生产秩序中的重要作用，为打赢疫情防控战提供坚实保障。

当前，不少地区的村集体经济组织已经开始组织恢复农业生产活动，主要表现在：一是组织开展农业技术知识的线上学习活动。例如河北省盐山县姜牛村的集体经济组织充分利用在线学习系统，通过手机平台向当地农户普及生产知识与管理技术；二是充分保障农业生产活动中的疫情防控。例如内蒙古河套镇曙光村的集体经济组织对已经开展的农业生产经营活动进行严格的防疫管控，生产者每一次进入温

棚都要经过全面的检查与消毒。三是着力保障农资的有效供应。如湖北省荆门市仙女村的集体经济组织积极与外界谋求合作，免费向全村的贫困户、低保户提供用于春耕的种苗。

但同时也应当意识到，有序恢复农业生产秩序仍面临着诸多困境。部分村集体经济组织没有准确评估本地的疫情防控压力，在对于农业生产活动的管理上“一刀切”；农户开展春季生产活动的动力不足，特别是粮食生产的积极性有所下降；市场流通渠道仍不畅通，开展春季农业生产所必需的农资供应不足，已产待销的农产品不能及时发往市场；一些集体经济组织在恢复农业生产秩序的管理等方面还存在不足。

要准确识别本地的疫情防控风险，因地制宜恢复春季农业生产。村集体经济组织应对本地的疫情风险进行评估，疫情风险较小的地区，要及时恢复春季农业生产，有序引导农户错峰开展农事活动，避免形成大规模的集聚。对于疫情防控压力仍然

严峻的地区，村集体经济组织仍要重点开展疫情防控工作，并及时谋划与制定下一步恢复农业生产的具体方案。

做好恢复农业生产的舆论宣传与思想引导工作。要充分利用好各种新媒体平台，缓解农户在恢复农业生产上的思想包袱，为农户有序恢复农业生产提供必要与适当的精神鼓励与物质激励。此外，还要绷紧粮食安全的弦不放松。春耕在即，村集体经济组织要向农户宣讲粮食生产的支持保护政策，引导农民形成良性的种粮收益预期，稳定并调动农民种粮积极性，确保夏粮丰收，确保粮食安全的基础不动摇。

发挥好小农户与大市场之间的纽带功能。村集体经济组织应积极疏通生产生活物流通道，联络当地的物流运输企业或涉农物流企业，保障物资和农产品有效进出，为春季农业生产顺利推进发挥纽带作用。一方面，村集体经济组织要及时、准确地与农资供应商进行沟通与协调，解决好农业生产资料供应不足的现实困境。另一

方面，也要积极主动拓宽滞销农产品的销售渠道，不断开拓与利用好互联网社交平台与电商平台，做好本地农资采购与产品销售上的“发言人”与“代言人”。

积极发挥社会化服务在春季农业生产工作中的作用。村集体经济组织应当有序放活本地农机手、农业机械等社会化服务人员和设备的流动，保障土地托管、农机租赁作业等活动的顺利开展。此外，村集体经济组织要协调好本地小农户与社会化服务组织的利益关系，引导小农户参与社会化服务体系，以生产环节外包的方式来避免集聚性的农业生产活动，提高春季农业生产的效率水平。

开展春季农业生产工作是村级集体经济组织的一次巨大考验，我们应该以此为契机，充分发挥村级集体经济组织的作用，保障春季农业生产平稳发展，为决胜全面建成小康社会作出“三农”应有贡献。

（作者单位：农业农村部农村经济研究中心）

全国政协农委调研撷萃

□□ 全国政协农业和农村委员会赴贵州调研组

2019年，全国政协农业和农村委员会调研组赴贵州省遵义市、黔东南州、黔南州、贵阳市等4州市7个县(市、区)开展实地调研。通过走村入户、召开专题研讨会、基层干部群众座谈会等方式，调研组听取了省政府、有关部门，以及基层干部、农村公共文化服务工作者、农民群众的意见，并提出有关建议。

一、做法和成效

党的十九大以来，贵州省各级党委和政府紧紧围绕乡村振兴、脱贫攻坚聚焦发力，以强化农村基层公共文化服务体系建设为抓手，完善乡村乡村振兴的政策支撑体系，统筹推进文化惠民工程，为助推脱贫攻坚和乡村振兴发挥了积极作用。

(一)加大财政投入，构建覆盖城乡的五级公共文化服务体系。以推动基层公共文化服务标准化、均等化为着力方向，把贫困地区、民族地区作为公共文化服务体系建设主战场，积极争取中央资金支持，加快补齐短板。

(二)持续开展“送文化下乡”活动，繁荣乡村文化市场。将“送文化下乡”“种文化在乡”与脱贫攻坚、扶贫与扶“志”“智”相结合，支持鼓励乡村题材文艺作品创作。

(三)积极开发文化资源，以文化振兴带动乡村产业振兴。贵阳市、遵义市探索“文化+旅游+农业”模式，黔东南州重点打造一批绿色小镇和美丽乡村，黔南州重视少数民族文化、建筑的保护与传承等。

二、困难和问题

贵州省各级党委和政府高度重视乡村文化建设，效果已经初步显现，但也存在一些问题。

(一)对乡村振兴认识不到位。一些地方存在重经济发展、轻文化建设的思想，农民对乡村文化价值也缺乏认识。

(二)地方财政投入不足。贵州省88个县(市、区)中，集中连片特殊困难地区占比达75%，地方政府债务多，筹集资金困难，财政投入的增长与文化发展的需求间有差距。

(三)公共文化建设与农民日益增长的多元文化需求还不适应。不少地方存在公共文化设施建、管、用失衡的问题，一些公共文化体育设施闲置，公共资源没有实现最大社会效益。

(四)乡村振兴后继乏人。乡村文化人才缺乏，基层文化专干不专、流动性强，传统文化、技艺传承可能出现断代。

(五)文化产业缺乏竞争力。社会资本投资文化产业的积极性不高，文化资源优势没有转化为文化产业优势。文化产业总体较弱小，一些企业不注重创意、营销和品牌建设，没有形成特色。

(六)文化传承保护与开发利用矛盾突出。一些历史文化名镇名村、传统民居毁旧建新现象较普遍，趋于同质化。一些地方片面追求经济利益而忽视对文化主题和内涵的挖掘宣传，导致原有的文化形态及文化信息消失殆尽。

三、几点建议

(一)加强规划引领，高标准推进乡村振兴。坚持党对乡村振兴的领导，把乡村振兴放在中华民族伟大复兴的战略高度统筹谋划。按照实施乡村振兴“三步走”战略，制定阶段性的目标、任务与要求，统筹规划、常抓不懈。

(二)坚持财政投入和产业发展“两手抓”“两手硬”。中央财政要继续加大对贵州等老少边穷集中的省份公共文化基础设施的预算内资金和专项资金投入，减轻地方政府财政压力。鼓励和支持社会资本投资乡村文化产业，推动民族民间文化与体育等产业跨界融合，催生农村新兴文化业态。

(三)激发农民群众参与乡村文化事业的内生动力。创新信息时代乡村文化产品供给形式和手段。重视发挥基层党组织等的作用，调动农民的积极性。

(四)强化乡村传统文化的保护性挖掘和创造性转化。发挥典型引领作用，积极培育“新乡贤”和“乡贤文化”。重视农耕文明的保护和传承，加强农业文化遗产发掘与保护的制度建设与资金保障。

(五)加强基层文化人才培养。依托当地职业院校，建设文化人才培训基地；支持民间草根文化队伍建设，推动非物质文化遗产活态传承；鼓励文艺工作者、文化志愿者深入农村，创作更多优秀的文艺作品。

（调研组成员：王侠、张敬康、王煜宇、李恺、闵庆文、张云勇、莫荣、董瑞、霍学喜、王韩民）

坚持全国一盘棋 保障区域粮食自给水平

□□ 普萸荪 钟钰

手中有粮、心中不慌。在这次新冠肺炎疫情的战斗中，粮价稳定、市场有序，可以说充足的粮食产量与储备为保障社会稳定再次发挥了定海神针的作用。中央对产销平衡区、主销区的要求是明确的、一贯的，国家粮食安全从来不只是几个粮食主产省的责任，而是全国上下通盘谋划的全局性战略，每个地方都要站在国家粮食安全战略一盘棋的高度统筹安排。

2018年—2019年，我们多次赴各地调研粮食问题，覆盖主产区、产销平衡区和主销区的十几个县(市、区)，发现一些粮食主销区和产销平衡区的粮食自给水平在下降。粮食自给率下降有消费增加的原因，但也离不开面积和产量的减少。其根源是对粮食安全认识不足，特别是在主产区大幅增产、全国粮食连续获得多年丰收、总量基本平衡的形势下，产销平衡区粮食生产压力减小，对国家和粮食主产区依赖增加，不少地方存在非粮化、轻粮化的现象，所以稳面积、稳产量难度不可小觑。我们要多措并举，坚决落实好习近平总书记的重要指示，确保粮食安全。

坚持全国一盘棋的战略全局观。保障粮食安全不仅是中央的责任，也是地方的责任，不仅是主产区的责任，也是主销区和产销平衡区的责任。要把粮食区域

保障要求上升到国家战略上来，分区研究加强粮食生产能力建设，明确各自在粮食安全保障方面的责任权利。主产区要多产粮、多贡献商品粮，为国家粮食安全挑重担。主销区要确保一定的粮食自给水平，产销平衡区要稳定粮食生产、确保区域供需平衡。

（作者单位：中国农业科学院农业经济与发