

农业农村部发展规划司印发2020年工作要点

部署六大类22项重点工作

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，是发展规划工作承上启下的关键之年。发展规划司将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央农村工作会议和中央一号文件精神，按照全国农业农村厅局长会议部署要求，围绕保供给、保增收、保小康，紧扣打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”短板重点任务，以推动乡村振兴战略落实落地为统领，扎实推进产业扶贫、形势研判、战略研究、规划编制、绿色发展、示范引领、区域开发等工作，统筹推动聚合力，综合协调抓落实，当好参谋促发展，为高质量完成部党组确定的农业农村发展目标任务提供有力支撑。

一、坚决打赢产业扶贫攻坚战

- 1.大力推进“三区三州”产业扶贫。**开展“三区三州”特色产业发​​展专题调研，召开“三区三州”产业扶贫工作推进会，强化对52个未摘帽县产业扶贫的跟踪指导。加大“三区三州”等深度贫困地区产业扶贫政策倾斜力度，深入实施特色产业农产品营销、科技扶贫服务、脱贫带头人培训、新型主体培育、产业提升保障、对口帮扶示范等六大行动，全力推进深度贫困地区特色产业发展。
- 2.巩固提升贫困地区产业扶贫成果。**落实脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见，制定专门工作方案，推动资金、项目、科技、人才等进一步向贫困地区倾斜。组织贫困县开展产业扶贫规划实施情况评估，举办巩固产业扶贫成果现场观摩，健全产业发展指导员工作机制，强化产业扶贫风险防范。系统总结宣传产业扶贫工作成效，遴选发布一批产业脱贫和产业帮扶典型，讲好产业扶贫故事。举办贫困地区农产品展销大型活动，展示产业扶贫成果，推介扶贫特色产品。配合做好脱贫攻坚普查涉及产业扶贫相关工作，完善产业扶贫调度机制。研究提出2020年后产业帮扶政策举措。
- 3.扎实开展定点扶贫和片区扶贫。**坚持部领导联系定点扶贫县工作机制，认真落实责任书承诺事项，加强资金项目、产品销售、技术服务、人员培训和联学共建等帮扶措施，加大定点扶贫县典型宣传，推动定点扶贫帮扶资源和政策措施接续转向乡村振兴。协调推动各成员单位继续落实大兴安岭南麓片区105项办实事清单，助力片区19个贫困县提升脱贫质量，巩固脱贫成果。
- 4.做好农业援疆援疆工作。**开展西藏、新疆农牧业发展和乡村振兴调研，提出“十四五”农业援疆、农业援疆工作思路、重点任务及政策建议。召开农业援疆、农业援疆工作座谈会，组织动员部系统有关单位和对口支援省份农业农村部门，强化资金、项目、技术和人才支持，推进西藏、新疆农业农村加快发展。

二、科学谋划“十四五”农业农村发展

- 5.深入开展重大战略问题研究。**聚焦“十四五”农业农村发展关键领域、薄弱环节，开展重大课题研究，形成一批有价值、有深度的研究成果，提出有针对性、操作性的政策建议。组织开展2020年发展规划工作十大重点问题调研，编印《农业农村发展形

势与战略》，打造发展规划工作交流平台。

- 6.高质量编制“十四五”全国农业农村现代化规划。**围绕农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，谋划“十四五”农业农村发展的基本思路、总体目标、重点任务和重大工程行动计划。充分发挥规划编制领导小组、专家咨询组作用，组织召开高层专家研讨会、地方农业农村部门座谈会、中央有关部门协调会，广泛听取意见建议，做好与国家“十四五”规划纲要的论证衔接，提高规划编制质量。
- 7.加强专项规划和建设规划编制管理。**印发“十四五”农业农村规划编制目录，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的农业农村规划体系。推进相关司局编制专项规划和重大工程建设规划，定期调度规划编制进展情况。举办“十四五”农业农村发展规划工作培训班，加强对各省农业农村“十四五”规划工作指导。修订农业农村部规划管理办法，提升规划编制工作制度化规范化水平。
- 8.开展农业农村现代化监测评估。**对标对表“十三五”全国农业现代化规划的部署安排，逐项评估规划的主要目标、重点任务、重大工程项目等实施情况，确保如期完成。开展国家现代农业示范区所在县农业现代化水平评估，发布一批率先基本实现农业现代化的县。

三、深入开展经济形势分析研判

- 9.加强重要农产品保障监测预警。**编制《重要农产品区域布局规划》，推动制定水稻、生猪等11种重要农产品分品种供给方案。会同相关单位建立重要农产品保障监测预警分析工作体系，建立健全专家队伍，完善数据采集、信息分析和专家会商机制，及时提出政策措施建议。
- 10.定期开展经济运行分析。**完善农业农村经济运行核心指标体系，建立各地农业农村经济运行调度机制，加强重大情况和潜在问题综合研判，高质量完成月度、季度经济运行分析报告，研究提出年度发展计划指标。按季度组织召开农业农村经济运行形势新闻发布会，定期发布农业农村经济运行情况，有效引导社会预期。研究制定农业及相关产业统计分类，推动将农业生产、加工、营销、服务等全产业链价值纳入农业统计核算，发布农业及相关产业增加值。
- 11.优化调整农业遥感监测工作。**完善遥感监测日历，定时监测粮棉油等主要农作物土壤墒情、种植面积、长势产量，跟踪监测轮作休耕、撂荒地情况，动态监测“两区”目标作物种植情况。加强重点国别、重点作物品种遥感监测。拓展农业遥感技术在北方农牧交错带、地下水超采区、重金属污染区等结构调整地区的监测应用，强化遥感数据分析利用。

四、统筹推进乡村振兴战略规划落实

- 12.发挥规划实施协调推进机制作用。**召开协调推进机制成

员单位工作会议，推动建立乡村振兴战略规划59项任务、84项重大工程行动计划年度实施台账，加强工作进展调度，编制发布乡村振兴战略规划实施报告。统筹推进村庄规划工作，基本完成县域村庄布局工作，推动有条件的村编制“多规合一”实用性村庄规划，遴选一批典型案例，持续改善村庄基础设施。

- 13.推进东部沿海发达地区乡村振兴引领示范。**召开部省共同推进农业农村现代化工作研讨班，推动浙江、广东、江苏、山东等共建省份选择100个左右县(市)，制定工作方案，强化政策支持，完善信息报送、情况通报和总结评估机制，探索率先基本实现农业农村现代化的路径模式。研究建立农业农村现代化监测评价指标体系，在百县开展监测评价。举办乡村振兴国际论坛，讲好中国乡村振兴故事。
- 14.推进重点工作部署落地。**建立农业农村部落实党中央、国务院2020年农业农村重点工作部署实施意见的跟踪推进机制，细化实化37条举措的职责任分工和工作要求，确保年度重点任务如期完成。组织开展乡村振兴实绩考核督查，督促地方落实乡村振兴年度重点任务和五级书记抓乡村振兴工作责任。

五、深入推进农业农村绿色发展

- 15.牵头推进农业绿色发展重点任务落实。**印发2020年农业农村绿色发展工作要点，明确年度任务与责任分工。编制《全国农业绿色发展规划》，提出“十四五”时期农业绿色发展思路目标和重点任务。召开全国农业绿色发展现场会，部署今后一段时期农业绿色发展工作。调度各地各部门贯彻落实中办国办《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》进展情况，向党中央国务院报告。会同中国农科院举办农业绿色发展国际研讨会，发布《中国农业绿色发展报告2019》。
- 16.扎实开展国家农业绿色发展先行区建设。**落实《农业绿色发展支撑体系建设管理办法》，组织先行区试点县编制三年实施方案，开展绿色技术综合试验，布局建设一批长期固定观测试验站，探索建立绿色农业技术、标准、产业、经营、政策、数字体系，总结形成一批不同生态类型不同作物品种的农业绿色发展典型模式。举办农业绿色发展先行先试支撑体系建设工作研讨班，交流经验做法，推动各地加快支撑体系建设。
- 17.积极推进农业资源区划工作。**组织开展农业综合区划调整研究，为优化区域农业发展布局提供支撑。举办全国农业资源区划工作研讨班，提出“十四五”农业资源区划工作思路和重点任务。指导中国农业资源与区划学会强化农业绿色发展基础理论、应用技术等研究。继续开展重要农业资源台账建设，编制《全国重要农业资源台账2020》。
- 18.协调做好区域农业高质量发展工作。**出台支持东北地区、黄河流域农业高质量发展的实施意见，指导做好长江经济带农业面源污染等突出问题整治。开展北方农牧交错带和西南石漠化地区结构调整研究，组织召开北方农牧交错带农业结构调

整工作推进会。继续做好京津冀冀、粤港澳大湾区、长三角一体化等国家区域发展战略涉农工作。

六、大力推进现代农业示范引领

- 19.加快建设现代农业产业园。**制定加快现代农业产业园发展推进乡村振兴的意见，推动资金、人才、技术等现代要素集聚，引导各地梯次推进国家、省、市县产业园建设。出台建设管理办法和监测评价办法，举办建设现场观摩培训班，创建和认定一批国家现代农业产业园。开展产业园引领乡村振兴重大问题研究，总结不同区域、不同产业类型的产业园范例，发布产业园发展报告。
 - 20.持续推进“两区”建设。**完善“两区”划定成果，建立健全国家级“两区”划定成果数据库和信息管理平台。编制《粮食生产功能区建设规划》，推动高标准农田、高效节水灌溉等项目优先在“两区”建设。制定“两区”管理办法，明确建设与管护要求。推动现有支持政策集中向“两区”倾斜，研究支持“两区”种植目标作物的政策措施。
 - 21.加强数字农业农村建设。**制定《数字农业农村发展规划(2019—2025年)》实施分工方案，举办培训班推动规划落实。开展数字农业建设试点，打造重要农产品全产业链大数据和数字农业创新中心。推动构建农业农村大数据体系，为农业农村经济运行、宏观决策、行业发展等提供支撑。
 - 22.深入推进直属单位基本建设。**编制部直属科研单位重大科研设施布局规划，修订直属单位中长期基本条件能力建设规划，指导直属单位编制“十四五”基本建设规划和院区总体建设规划。加快国家热带农业科学中心、中国农业博物馆改扩建、农业基因组学研究中心等重大项目建设，完成国家作物种质库项目建设任务。组建直属单位建设专家指导组，健全直属单位建设项目跟踪推进机制，推动加快项目建设进度。
- 面对新形势新任务，发展规划司将按照“高站位、高标准、高质量、高效率”要求，不断加强政治建设、能力建设、廉政建设和作风建设，坚定信心、扎实工作，锐意进取、攻坚克难，为全面完成小康之年“三农”目标任务、推进乡村全面振兴贡献更多的力量。加强党建引领，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，全面推进标准化规范化支部建设，全面提高党建工作质量，打造模范机关。加强督促落实，健全“年度计划、月度总结、按周调度”工作机制，优化管理流程，加强督导考核，推动各项重点任务落实落地。加强调查研究，举办“向基层干部和群众学习”品牌活动，落实司局级领导干部基层联系点制度，强化调研成果转化应用。加强信息宣传，利用报纸、杂志、网络等媒体，通过《乡村振兴》简报等平台，宣传推广经验做法。加强体系建设，健全专家队伍，强化团结协作，密切与地方农业农村部门沟通联系，为发展规划工作提供有力支撑。

■ 链接

数字农业农村发展 主要建设内容

由农业农村部、中央网络安全和信息化委员会办公室制定的《数字农业农村发展规划(2019—2025年)》包括发展形势、总体思路、构建基础数据资源体系、加快生产经营数字化改造、推进管理服务数字化转型、强化关键技术装备创新、加强重大工程建设以及保障措施八大部分内容。

《规划》提出以产业数字化、数字产业化为发展主线，以数字化引领驱动农业农村现代化，为实现乡村全面振兴提供有力支撑。数字农业农村建设要坚持统筹谋划，有序推进，数据驱动，普惠共享，创新引领，应用导向，多方参与，合力共建的原则。

根据《规划》，数字农业农村建设的主要内容是，建立健全农业自然资源大数据、重要农业种质资源大数据、农村集体资产大数据、农村宅基地大数据、农户和新型农业经营主体大数据等基础数据资源体系；加快推进种植业信息化、畜牧业智能化、渔业智慧化、种业数字化、新业态多元化、质量安全管控智能化等生产经营数字化改造；建立健全农业农村管理决策支持技术体系和重要农产品全产业链监测预警体系，建设数字农业农村服务体系、农村人居环境智能监测体系和乡村数字治理体系，推进管理服务数字化转型；通过加强关键共性技术攻关，强化战略前瞻性公益性技术超前布局和技术集成应用与示范，加快农业人工智能研发应用，强化关键技术装备创新；加强包括国家农业农村大数据中心、农业农村天空地一体化观测体系、国家数字农业农村创新等内容的重大工程建设。其中国家农业农村大数据中心要实现数据资源共享、智能预警分析，提高农业农村领域管理服务和科学决策水平，具体包括国家农业农村云平台、国家农业农村大数据平台、国家农业农村政务信息系统的建设。天空地一体化观测体系要建设天空地一体化的农业农村观测网络基础设施和应用体系，实现对农业生产和农村环境等全领域、全过程、全覆盖的实时动态观测，具体包括农业农村天基观测网络建设、农业农村航空观测网络建设和农业物联网观测网络建设等应用项目。

《规划》要求，数字农业农村建设要巩固和提升现有监测统计渠道，完善原始数据采集、传输、汇总、管理、应用基础设施，强化数据挖掘、分析、应用能力建设，建立健全农业农村数据采集体系。要利用地面观测、传感器、遥感和地理信息技术等，实时采集农业生产环境、生产设施和动植物本体感知数据。要开展互联网数据挖掘，采取政府购买服务等方式获取企业和社会数据，推进线下数据、线上数据连通融合。要在符合有关法律法规的前提下，积极整合各类农业农村数据资源，依托农业农村大数据平台，实现数据统一管理和在线共享。

用数字化引领驱动农业农村现代化

——《数字农业农村发展规划(2019—2025年)》解读

编者按：今年1月，农业农村部、中央网络安全和信息化委员会办公室印发《数字农业农村发展规划(2019—2025年)》。本期我们邀请了阿里农业办公室负责人、华为公司数字政府战略与业务发展部总监，从农业农村数字化建设实践的角度对规划进行解读。

农业农村变速发展的新起点

阿里农业办公室负责人 戴珊

探索中国特色的数字农业农村发展模式，是振兴乡村的关键举措，更是农业农村变速发展的必然选择。

1994年，中国开通了一条64K的国际专线，接入国际互联网，从此开启了互联网时代。经过20多年、特别是近10年的互联网发展，为农业农村数字技术发展沉淀了坚实的技术基础。目前，全国行政村通光纤和通4G比例均超过98%，提前实现国家“十三五”规划纲要目标，贫困村通宽带比例超过94%，农村每百户有计算机和移动电话分别达到29.2台和246.1部。2018年，因电商发展聚集形成的“淘宝村”增至4310个，覆盖了2.5亿人口，当年全国农产品网络零售额5542亿元，占农产品交易总额的9.8%。而互联网的发展对农业农村的影响，远超出了电商范围，比如互联网金融机构通过支付及民生服务，为

大量无征信记录的三农户建立信用，为他们提供信贷服务，再如城乡统配的数字物流体系从无到有，又到逐步完善。

这种发展路径颠覆了中国乡村的传统生产方式，数字经济发展促进了三产融合。草根创业、平台赋能与政府有机三者有机结合，商业创新走向社会创新，渗入农业生产、农民生活、乡村治理等方方面面，进而带动乡村全面振兴。

《规划》指出，在数字经济时代，大数据成为基础性战略资源，新一代人工智能成为创新引擎。这意味着，当前和未来的新基础设施，一定是基于大数据、云计算和人工智能技术搭建起来的数字平台和数字体系。

面对当前农业农村发展基础薄弱，数据资源分散，重要农产品全产业链大数据、农业农村基础数据资源体系建设刚刚

起步的状况，《规划》做了清晰部署，构建基础数据资源体系。其中，包括新型生产经营主体大数据、农业自然资源和生物资源大数据、集体资产和宅基地大数据、科技创新大数据，以及在大数据基础上，将要搭建的国家农业农村基础云平台和

国家农业农村大数据平台。通过农业农村“新基础设施”的建设，绘制全国“三农”数据资源“一张大图”。

值得一提的是，《规划》将“开放共享、数据驱动”定为基本原则。这意味着，“一张大图”的形成，不仅将最大程度聚合农业农村数据资源，还将促进数据在政府、企业和农户之间在线流动，最大程度激活数据的价值，撬动农业生产、城乡物流、公共服务、乡村治理的进步与发展，最终实现“人”“地”“钱”三要素在城乡之间自由流动。

量，为农民的生产决策提供參考。

未来，农业生产方式既需要标准化、集约化、规模化，也需要灵活、快速响应、定制化的方式。在数字技术催化下，现有的相对封闭、自给自足的农业产业链协作方式将向开放式、融合化的协作生产经营演化，普惠技术平台提供方、智慧农业服务商、农业品牌IP运营方、农产品经营方等，共同构成数字农业农村生态圈。

在农业数字产业化过程中，在农业生态云平台、农业产业服务平台、农业交易平台等新型农业数字产业支持下，新业态新模式将层出不穷，消费者个性化需求与农业供给精准、高效对接，小农户也能生产高附加值产品，定制农业、云农场、农业农村生态旅游等新业态兴起，就是通过增加消费者体验，让农民更好分享全产业链的增值收益，从而进一步扩大农业市场规模。

数据化、智能化与模式创新这三驾马车将驱动数字农业农村建设驶上快车道。

未来农业作业标准化体系建设、农业资源统筹管理、农业生产决策、农产品质量监管、农村现代化服务、农村数字信用体系建设等都将是数据为驱动。

目前我国农业生产精细化、集约化程度不高，利用现代科技指导农业生产能力不足，如遭遇恶劣天气等不可控因素将严重影响农业生产，带来经济损失，而丰年丰产又可能遇到价格低迷。依托海量农业数据对农产品产前规划、产中管理与产后销售进行全链条大数据管理，农户可以有效掌握市场供需预期，以需促产，提高产品的供给与市场的匹配度，降低生产风险，提升议价能力。政府可利用大数据优化农业要素布局，引入先进的科学技术，提升农产品的竞争力与价值品质，促进农业农村经济发展。比如吉林云耕农业股份有限公司利

用华为区块链技术已实现吉林水稻、新疆小麦、云南古树茶的全产业链质量追溯。

当前农业生产还比较粗放，而人工智能可助力农业生产精细化。生产者利用人工智能对农作物生长情况及环境数据进行建模分析，为农业生产提供精准指导，从而促进农业提质增效。例如原孟山都公司，通过人工智能筛选，只需对最具开发潜力的品种分子进行田间测试，即可帮助农民增收。此外，借助机器学习和预测建模技术，可快速为农民提供数字化解决方案。

同时，人工智能也有助于提升政府农业管理服务水平。行业主管部门或企业运用人工智能建立农产品价格走势预测模型，指导农业生产主体动态调整产能，既可减少由于盲目生产导致的成本浪费，也能提升消费者满意度。例如笛卡尔实验室使用基于卫星数据训练的机器学习模型，预测美国国内的玉米产