

全面禁止非法野生动物交易 革除滥食野生动物陋习

——全国人大常委会法工委有关部门负责人答记者问

□□ 新华社记者 胡璐 白阳

24日,十三届全国人大常委会第十六次会议审议通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定,自公布之日起施行。

当前全国上下正全力做好新冠肺炎疫情防控工作。为何在此时出台决定?决定对全面禁食野生动物、禁止非法野生动物交易作出哪些规定?如何确保决定的贯彻实施?全国人大常委会法工委有关部门负责人回答了记者提问。

问:全国人大常委会此时出台这个决定的主要考虑和重要意义是什么?

全国人大常委会法工委发言人、研究室主任臧铁伟答:当前,全国上下众志成城、团结奋战,正全力做好新冠肺炎疫情防控工作。疫情发生以来,对滥食野生动物的突出问题及对公共卫生安全构成的重大隐患,社会各界广泛关注。党中央高度重视。习近平总书记多次作出重要指示。2月3日,习近平总书记在中共中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时发表重要讲话,明确指出食用野生动物风险很大,但“野味产业”依然规模庞大,对公共卫生安全构成了重大隐患。再也不能无动于衷了!讲话明确提出要完善相关法律、坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易、革除滥食野生动物的陋习、控制重大公共卫生风险等任务要求,作出重要部署。栗战书委员长要求全国人大有关委员会和常委会有关工作机构,深入学习领会、切实贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署,尽快对有关法律进行研究,以最严格的法律条文禁止和严厉打击一切非法捕杀、交易、食用野生动物的行为。近来,一些人大代表、政协委员、专家学者和媒体也呼吁全面禁食野生动物。经研究,全面修订野生动物保护法需要一个过程,在疫情防控的关键时刻,由全国人大常委会尽快通过一个专门决定,既十分必要又十分紧迫。

全国人大常委会出台一个专门决定,能够聚焦滥食野生动物的突出问题,在相关法律修改之前,先及时明确全面禁止食用野生动物,严厉打击非法野生动物交易,为打赢疫情阻击战、保障人民群众生命健康安全提供有力的立法保障。同时,出台一个专

门决定,对于提高全体社会成员的生态保护和公共卫生安全意识,革除滥食野生动物陋习,推动生态文明建设,促进人与自然和谐共生,也具有重要意义。

问:决定对全面禁止食用野生动物是如何规定的?

全国人大常委会法工委经济法室副主任杨合庆答:现行野生动物保护法重在野生动物的保护,禁食的法律规范限于国家重点保护野生动物和没有合法来源、未经检疫合格的其他保护类野生动物。对“三有”类野生动物(即“有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”)和其他非保护类陆生野生动物是否禁止食用,野生动物保护法和其他法律没有作出明确规定。这是一个制度短板和漏洞。从这次疫情防控以来的舆情和反映看,各方面普遍赞同全面禁止食用野生动物。决定在野生动物保护法的基础上,以全面禁止食用野生动物为导向,扩大法律调整范围,确立了全面禁止食用野生动物的制度,从源头上防范和控制重大公共卫生安全风险:

一是,首先强调凡野生动物保护法和有关法律明确禁止食用野生动物的,必须严格禁止。

二是,全面禁止食用国家保护的“有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”以及其他陆生野生动物,包括人工繁育、人工饲养的陆生野生动物。

三是,对违反现行法律规定的,在现行法律基础上加重处罚;对本决定增加的违法行为,参照适用现行法律有关规定处罚,以体现更加严格的管理和严厉打击。

问:全面禁食野生动物需要注意把握好哪些界限?

杨合庆答:正确理解全面禁食野生动物,需要把握好以下几点。

第一,捕捞鱼类等天然渔业资源是一种重要的农业生产方式,也是国际通行做法,渔业法等已对此作了规范,根据各方面的一致意见,按照决定的有关规定,鱼类等水生野生动物不列入禁食范围。

第二,比较常见的家畜家禽(如猪、牛、羊、鸡、鸭、鹅等),是主要供食用的动物,依照畜牧法、动物防疫法等法律法规管理。还有一些动物(如兔、鸽等)的人工养殖利用时间长、技术成熟,人民群众已广泛接受,所形成的产值、从业人员具有一定规模,

有些在脱贫攻坚中发挥着重要作用。按照决定的规定,这些列入畜牧法规定的“畜禽遗传资源目录”的动物,也属于家畜家禽,对其养殖利用包括食用等,适用畜牧法的规定进行管理,并进行严格检疫。国务院畜牧兽医行政主管部门依法制定并公布畜禽遗传资源目录,家畜家禽的具体范围按照国家公布的目录执行。

第三,按照野生动物保护法、中医药法、实验动物管理条例、城市动物园管理规定等法律法规和国家有关规定,因科研、药用、展示等特殊情况,可以对野生动物进行非食用性利用,同时应当按照国家有关规定实行严格审批和检疫检验制度。对非食用性利用野生动物,决定要求国务院及其有关主管部门及时制定、完善相关审批和检疫检验规定,加强审批和检疫检验管理。

决定作上述规定,既贯彻体现了全面、从严禁食野生动物的精神,又从实际出发,不至对非食用性利用野生动物、家畜家禽业规范发展带来大的影响。

问:决定对全面禁止非法野生动物交易作了哪些规定?

杨合庆答:当前,野生动物非法交易仍在一些地方广泛存在,“野味产业”规模庞大。全面禁止食用野生动物,必须同时全面禁止以食用为目的的野生动物交易及相关行为和活动,包括有形市场、网络交易、黑市交易、走私贩卖等各种非法野生动物交易行为和活动,斩断非法野生动物交易利益链条。据此,决定作了如下明确规定:一是强调凡野生动物保护法和有关法律明确禁止捕猎、交易、运输野生动物的,必须严格禁止。二是与全面禁止食用野生动物的规定相一致,全面禁止以食用为目的的猎捕、交易、运输在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物的行为。三是规定严格的法律责任,加大执法力度。

问:政府及其有关部门在贯彻实施决定方面应做好哪些工作?

杨合庆答:全国人大常委会通过这个决定,属于有关法律问题的决定,具有法律效力。各级人民政府及其有关部门应当采取必要措施,保证本决定有效实施。一是,组织动员社会各方面,广泛宣传、正确理解决定出台的重要意义和主要内容,大力普及生态环境保护、公共卫生法律法规和科学知识,为决定的贯彻实施创造

良好环境。二是,依据决定和有关法律,制定、调整相关名录和配套规定,细化落实决定的各项要求。三是,本决定的出台实施,可能会给部分饲养动物的农户带来一些经济损失,有关地方人民政府应当支持、指导、帮助受影响的农户调整、转变生产经营活动,根据实际情况给予一定补偿。四是,健全执法管理体制,明确执法责任主体,落实执法管理责任,加强协调配合,加大监督检查和责任追究力度,严格查处违反决定和有关法律规定的行为;对违法经营场所和违法经营者,依法予以取缔或者查封、关闭。

还需要强调的是,解决滥食野生动物问题,既要依法严厉打击,又需要各方面共同努力,必须坚持依法治国和以德治国相结合。全体社会成员都要自觉增强生态保护和公共卫生安全意识,移风易俗,革除滥食野生动物陋习,养成科学健康文明的生活方式。

问:全国人大常委会法工委对下一步相关立法修法工作有哪些考虑?

臧铁伟答:按照党中央关于完善疫情防控相关立法、构建系统完备科学规范运行有效的疫情防控法律体系、全面加强公共卫生安全的部署和要求,全国人大常委会通过决定后,我们要继续深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,聚焦防控工作中的薄弱环节,坚持问题导向,补短板、强弱项,修改完善疫情防控相关法律,为全面提高依法防控、依法治理能力提供有力法治支撑和保障。下一步,我们要抓紧全面梳理现行有关法律法规,统筹开展相关立法修法工作。初步考虑有以下几个方面:一是修改野生动物保护法,拟将这一修法项目列入十三届全国人大常委会2020年度立法工作计划。二是修改动物防疫法,这一修法项目已经列入十三届全国人大常委会2020年度立法工作计划,由全国人大农业农村委牵头起草,预计近期可能提请全国人大常委会审议。三是积极推进生物安全法草案审议和修改完善工作,生物安全法草案已经2019年10月十三届全国人大常委会第十四次会议初审,今年需要加快工作进程。四是全面梳理有关法律规范,认真评估传染病防治法等法律的修改完善,认真研究健全国家公共卫生应急管理体系相关立法修法问题,适时启动有关立法修法工作。

新华社北京2月24日电

众志成城 防控疫情

本报讯(记者 李锐)2月24日,国务院新闻办举行新闻发布会,介绍统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的有关情况。国家发展改革委相关负责人表示,从调度数据看,当前企业复工复产已取得积极进展,大型企业相对中小企业复工复产进度快,上游行业和资本技术密集型企业相对下游行业和劳动密集型企业进度快。各地各部门陆续出台了如降低企业用能成本、设立3000亿元专项再贷款为防控物资重点企业提供低利率资金、阶段性减免企业社保费和职工医保费、对部分行业和个人减免增值税和所得税等有力有效的对冲政策,使人流、物流、资金流有序转动起来,分类有序推进企业复工复产,建立与疫情防控相适应的社会运行秩序。

工业和信息化部相关负责人介绍,中小企业总体开工率逐步回升,目前监测数据显示,开工率接近30%。但中小企业主要面临复工难、用工难、产业链配套难、资金支撑难、订单交付难的“五个难”。国务院促进中小企业发展工作领导小组各成员单位将通力合作,落实对中小微企业帮扶的各项政策。一是要尽快推进分区分级的精准复工复产,提高中小微企业复工率,协调地方各级政府大力推动产业链上中小企业上下游的同步复工;二是落实包括免征养老、失业、工伤、保险缴费,免收车辆通行费,缓缴社会保险等财政金融的优惠政策减轻中小微企业的资金压力;三是切实协调解决中小微企业在复工复产中遇到的生产要素保障、原材料供应、防控物资保障问题以及物流运输中出现的实际问题;四是发挥央企、国企、大型企业在产业链的龙头带动作用,带动中小微企业尽快复工复产和达产、转型升级;五是指导和帮助中小微企业在复工复产中的疫情防控工作,避免在复工复产中再次发生聚集性感染问题,帮助中小微企业尽快实现减负、稳岗、就业的目标。

如何发挥财政调控作用,努力对冲疫情对经济平稳运行带来的负面影响?财政部相关负责人表示,要继续研究出台阶段性、有针对性的减税降费政策,重点支持一些行业复工复产,帮助中小微企业渡过难关。要集中使用部分中央部门存量资金,统筹用于疫情防控,保障脱贫攻坚和全面建成小康社会等重点支出。要扩大地方政府专项债券发行规模,按照“资金跟着项目走”的原则,指导地方做好项目储备和前期准备工作,尽快形成有效的投资。

中国人民银行相关负责人指出,下一步对于中小微企业的金融支持主要在4个方面:一是在加大普惠金融定向降准、支农支小再贷款和再贴现等货币政策工具之外,还要加大中小微企业金融专项债券的发行力度;二是支持3家政策性银行加大对制造业、外贸、春耕备耕和生猪生产产业链上的中小微企业的信贷支持力度;三是对于受疫情影响比较大的行业和中小微企业,一段时期内出现贷款逾期的,允许不做逾期贷款报送,并且在贷款风险分类方面也给予优惠支持的考虑;四是指导商业银行充分运用好国家已经有先发优势的金融科技手段,来全面提升风险识别和风险管理能力,尽可能降低不良贷款的上升。

人力资源和社会保障部相关负责人表示,要鼓励疫情低风险地区农民工尽快返岗复工,优先帮助贫困劳动力有序返岗,保障重点群体就业。要实施网上春风行动,及时动态地提供岗位信息,同时实施职业技能提升行动,加快提供急需紧缺工种的培训课程,提升劳动者就业能力。

抢时间夺损失 养殖上下游企业复产提速

(上接第一版)

据了解,目前,全国屠宰场开工数量继续增加,如山东、河北、山西、河南等省份,各大、中型屠宰场已经开始或正在收购、宰杀,工人也在陆续返岗生产,实际产能已获得大幅度提升。

对接企业需求 政策力求落实落细落地

广东、江苏、山东、河南等省份纷纷出台各项细化优惠政策,力求“一企一策”为企业解决难题,支持饲料、屠宰及配套企业复工复产。

“有了民生保供企业资质证明,集团原料运输比较顺利。”广东海大集团股份有限公司助理副总裁柴琛表示。早在1月31日,广东省农业农村厅就发布了《关于饲料兽药等生产企业复工有关事宜的通知》;2月9日,出台了开具民生保供企业资质证明的政策,帮助养殖户和饲料企业等解决运输难题;2月14日,发布《关于做好家禽水产品收储工作的紧急通知》,提出省财政将对家禽水产品屠宰、加工、收储企业给予一定补贴,各市也要安排资金予以补贴,补贴期限到4月底。

“在当地政府指导下,不到48小时便完成了复工核验。订单从12号刚刚复工的每天5吨,上涨到近几日的每天15吨以上,最多能达到20吨。”雨润集团江苏江堰分公司主要从事生猪宰杀和猪肉保供,每天有15—20吨猪肉供应市场和各大超市,承担都江堰市60%—70%的猪肉供应。

截至2月19日,江苏省生猪定点屠宰企业开工99家,开工率为85%;家禽集中屠宰企业开工43家,开工率为70%。2月3日以来共屠宰生猪26万头,家禽1364万羽。”江苏省农业农村厅相关负责人告诉记者,为有效解决肉禽销售难、压栏严重等突出问题,江苏省农业农村厅第一时间将58家家禽屠宰企业名单及联系方式推送给肉禽养殖企业,协调家禽屠宰企业尽快复工、增加产能,积极协调屠宰企业、冷库帮助屠宰收储,缓解肉禽积压问题。

“目前,山东省1800多家饲料厂中复工率近80%,近几天饲料日产量超过去年同期。大型屠宰企业日前复工率为90%,家禽屠宰量远超去年同期。”山东省畜牧兽医局饲料兽药处副处长赵洪山向记者介绍。

河南亿万中元饲料有限公司董事长郑文革介绍,2月4日,他把养殖户断料、饲料运输不畅通的困难反映给了荥阳市畜牧局,第二天荥阳市农委、卫健委、公安局等相关部门就来到了公司现场办公,马上开具证明让有关卡点放行饲料运输车

辆,并积极为公司推进复工验收程序,公司已恢复了大部分产能。截至2月18日,河南省农业农村厅共办理民生保供运输证明67份,共涉及159家企业。

加班加点开足马力 抢时间保生产

“一班变两班,两班变三班。”正邦集团的580个分公司和子公司陆续复产以后,迅速实行一班变两班、两班变三班,实现24小时满负荷生产。

柴琛表示,海大集团目前复工率在90%以上,集团开发了订货易、支付易、销售易、开单易、装车易、仓管易等6大面对不同群体的移动产品,提供线上线下“无接触”服务,降低工厂人员聚集带来的病毒传播风险,保障职工、司机、客户的健康安全。

通威股份有限公司总裁郭异忠介绍,截至2月20日,通威股份位于国内的56家生产型饲料企业中,除部分在疫情高发区以及部分因市场不稳定导致未能复产之外,已复产的公司有51家,复产率达91%。

“疫情发生后,唐人神集团在全国各地的近百家公司快速复工复产,目前,25家养殖场一直正常营业,74家饲料厂、4个肉品加工厂均正常复工,另外30多家连锁店从正月初二开始陆续开门迎客。”唐人神集团宣传部部长于红清说。

“辽宁地区产能从本月中旬的六成左右恢复到现在的八成上下,预计东北地区禾丰旗下的饲料企业产能月底可以恢复得更好。”禾丰牧业副总裁王学强介绍。

湖北安琪酵母股份有限公司为饲料生产提供部分原材料,生产经营稳定;北京二商大红门肉类食品有限公司近24天生猪屠宰量比去年同期增长30%;河南伊赛牛肉股份有限公司生产工厂紧急复工;牧原集团为生产、运输的相关车辆办理通行证,全力保障生猪市场供应;三门峡市为民有限公司通过灵宝市政府协调与3家银行进行对接,获得专项低息贷款,目前该公司生猪稳定生产。

目前,畜牧业上下游各企业都在开足马力加油干,把疫情耽误的时间抢回来,将疫情造成的损失夺回来。

