小事不出村，大事不出乡，矛盾不上交

——河北省迁安市开启“X+5”小微调解新模式

□□ 本报记者 钟欣

正是深冬时节，河北省迁安市五重安乡综治中心的晓晶调解室内却暖意融融。迁安市司法局五重安司法所所长、晓晶调解室负责人高晓晶刚刚化解了一起村民家庭纠纷，来自五重安村的表姐弟二人当场握手言和。

晓晶调解室是五重安乡推行“X+5”小微调解的重要组成部分。2019年以来，迁安市以五重安乡为试点，借鉴新时代“枫桥经验”，探索创建化解社会矛盾纠纷调解新模式。“X”是指充分发挥群众力量，将包括乡贤以及各行各业有一定威望且热心调解的群众纳入平安人才库；“5”是指5种小微调解途径，即村级微调解、乡级微调解、品牌微调解、治安微调解、诉前微调解。“五管齐下”把矛盾化解在基层，做到“小事不出村，大事不出乡，矛盾不上交”，努力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

小微权力清单制度从源头减少矛盾纠纷

五重安乡综治中心由接待大厅、心理咨询室、晓晶调解室、诉前调解室四部分组成。走进接待大厅，只见“五重安乡村级权力清单监督案例汇编”等文字资料摆在醒目的位置；“迁安市村级事务‘小微权力60条’”印在2020年挂历的封面上，翻开挂历，村级重大事项“四议一行两公开两监督”工作流程、村财务管理事项流程、村集体资产资源处置事项流程等图示一目了然。五重安乡乡长张池告诉记者，全乡全面推行村级事务小微权力清单制度，村级各项事务全部按照清单流程办理，从源头上预防和减少了农村矛盾纠纷，打牢了农村社会稳定的工作基础。

实施乡村振兴战略，健全乡村治理体系，农村基层党组织是关键。2015年以来，迁安市坚持以人民为中心的发展理念，着眼于夯实党在农村的执政之基，探索推行了村级事务小微权力清单制度，让权力在阳光下运行。全市由组织部门牵头，会同纪检、农牧、民政、国土、财政等18个部门，对村级权力事项进行深入调研，全面梳理与农村工作和群众利益相关的所有制度、法规、政策，按照“于法周全、于事简便”的原则，逐条列出权力事项，分党务、村务、便民服务三大类，共形成9小项60条清单，基本厘清了村级组织和村干部的所有权力，涵盖了所有为民服务事项。着眼办事明白，对60条权力事项逐项编制了通俗易懂的流程图，明确承办部门、办理要求、职责任务、界定范围等内容，让群众一目了然。同时，将流程图印制成小册子和挂历，发给农村干部和所有农户，做到家喻户晓、人人皆知。村民办事只需“按条索骥”，准备好相关资料，其余交由村干部全程代办，既不跑“冤枉路”，又不生“窝囊气”，有效减少了对村干部的猜忌和隔阂。

五重安乡坚持以村级事务小微权力清单制度为总揽，统筹做好促发展、保稳定工作。乡干部专程到浙江省诸暨市枫桥镇去学习，将新时代“枫桥经验”与本地实际情况相结合，坚持源头治理、和谐治理、依法治理、常态治理、多元治理“五结合”，探索推行小微调解新模式，着力推动基层治理体系和治理能力现代化，切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

让百姓在调解中感受法治温情

不久前，迁安市圆梦爱心协会与五重安乡团委书记、司法所所长共同调解了乡里一起哥俩因赡养老人而产生的纠纷，成功签署了赡养协议，充分体现了“X+5”小微调解的效果。其中的“X”指的就是社会组织和有一定威望、热心调解的各界力量，充分利用他们同群众联系密切、有专业知识储备等优势参与调解，不伤和气地把矛盾化解在基层，真正为村民排忧解难。

国无法不立，民无法不治。五重安乡注重源头治理、压实村级调解责任，发挥村级民事调解在社会稳定中的“第一道防线”作用。同时，乡里整合综治、司法、信访、公安及社会力量，成立综治中心，聘请专职律师坐班，负责法律咨询、重大疑难矛盾纠纷调解，引导当事人走法律途径。

五重安乡党委副书记王继东告诉记者，每月20日，乡里定期组织召开由各村民调主任、乡贤小微调解员参加的综治、司法、信访月例会，听取各村矛盾纠纷排查化解情况，做到底数清、情况明。同时，组织司法所、法庭工作人员、律师通过以案讲法的形式，对民调主任、乡贤小微调解员进行调解培训，切实增强他们的调解能力，提高化解矛盾的成功率，让百姓感受到法治温情。

“我们就是法律的践行者和推广者，要与人民群众进行最深层次的链接，从法律层面帮助群众解决实际问题。”高晓晶说。这位迁安市的金牌调解员不仅扎根基层解纠纷，而且身体力行加强对民调人员业务知识的指导。她开通了五重安司法所微信公众号，设置了司法行政、在线学法等3大类12个内容版块，同时建立了公共法律服务群和各村法律顾问服务群，吸纳各村干部、律师和群众入群。百姓可以通过微信群反映问题和诉求，律师和村干部也可以通过微信群了解情况、解决问题。通过新媒体方式，向村民传播最新法律法规，逐步实现对基层矛盾早发现、早解决，推进形成乡村两级共建共治共享的社会治理格局。

据张池介绍，“X+5”小微调解方式运行以来，全乡已化解各类矛盾纠纷127件，律师、司法所、法庭提供各类法律咨询216人次，民事纠纷调解数量和质量发生了根本变化。“我们坚持调防结合，落实属地原则，实现了小微调解的全覆盖，做到应调尽调，依法及时就地妥善化解纠纷，确保小事不出村、大事不出乡。”他说。

年年返乡年年坐 年年感觉有不同

——春运首日北京铁路采访见闻

□□ 本报记者 刘强

1月10日，2020年春运正式拉开大幕。为了解春运火车票的销售情况，记者于当日一大早来到了中国铁路科学院集团有限公司采访。

中国铁路科学院首席研究员、12306技术部主任单杏花向记者介绍：本次春运自1月10日到2月18日，为期40天。目前12306网售票占总售票量的86.7%，截至1月9日，全渠道共发售车票1.3亿张，预售占比32%。

为让旅客的春运铁路回家路由“走得了”向“走得好”转变，12306这些年来不断强化和“嵌入”服务功能，今年的新措施包括：电子客票进一步得到推广，截至1月9日，全路共有1020个高铁车站开通电子客票业务，让旅客进站检票更高效便捷，检票通行耗时缩短了1/3以上；候补购票功能，即在12306查询无票后，可以提交购票需求，成功支付后进入候补队伍，等待铁路客票系统有票时自动按先到先得顺序配票，目前此服务已推广至所有列车；12306功能优化提升，其中有手机APP新增基于人脸识别办理抢注、用户注销、找回密码、会员激活等服务，新增指纹登录功能等。

中国铁路北京局集团有限公司客运部车站管理科科长朱殿萍告诉记者：今年春运，北京局预计将发送旅客3543万人次，同比增3.3%，其中北京铁路系统预计发送旅客1829万人次，同比增3%。北京局今年春运依然围绕着快速便捷的理念做好服务工作，目前全系统已全部实行了电子客票，全部实现候补购票功能。包括车站和地铁的安检互认，也正在有序推进中。到目前，北京方面已为农民工和学生总计售出客票156万张，而就在1月10日凌晨1点09分，K4021次列车从北京站发出，该车终点为四川峨眉，是北京铁路局专门安排的农民工专列，车上共有农民工1000余人。

中午时分，记者来到北京南站，车站里旅客多而不乱，检票时发现有抱小孩的妇女，工作人员都会主动将其引入人工检票口。在车站润秋爱心服务区，上车时间尚早的几个家长在带着自己的孩子玩儿童滑梯，“小候鸟”们玩得很是起劲儿，让人忘了眼下正是春运的“大忙季节”。

北京南站新闻发言人梁兆钰介绍，北京南站今年春运预计发送旅客543.4万人次，同比增7.5%。为做好今年春运工作，实现平安春运、有序春运、温馨春运，让旅客体验更美好，北京南站推出了系列新举措，以保障广大旅客的春运出行。

1月9日晚，2020年河南三门峡陕州地坑院新年灯会正式亮灯。灯会共布设彩灯118组，将传统彩灯与现代光源相结合，突出陕州地坑院民俗文化和鼠年生肖元素，呈现一场光影视觉盛宴。陕州地坑院是豫西山区一种“平地挖坑，四壁凿窑”的独特民居形式，被称为中国北方的“地下四合院”。 新华社记者 朱祥 摄

（上接第一版）

科技支撑“中国饭碗”端稳

保障粮食安全始终是关系到我国国计民生的头等大事。从2019年度国家科学技术奖涉农成果可以看出，国家的需要就是我国农业科技工作者的科研课题。围绕水稻、小麦、玉米三大作物，重点开展技术集成、技术创新和大面积示范，为人民群众提供充足和优质的粮食，是我国农业科研永恒的课题和使命。

玉米是我国种植面积最大（6.32亿亩）、总产（2.75亿吨）最高的农作物，对我国粮食安全有着重要影响。选育与应用耐密高产广适品种是玉米增产的关键，但我国玉米品种存在单产水平低、耐密抗逆性差、适应性窄等瓶颈问题。中国农科院作物科学研究所黄长玲团队历经漫长的23年持续不断的努力，成功培育出耐密高产广适的玉米新品种中单808和中单909。中单808和中单909两品种累计推广超过1亿亩，增收粮食53.1亿公斤，为我国玉米种业水平的提高、国家粮食安全作出重要贡献。“耐密高产广适玉米新品种中单808和中单909培育与应用”因此获得国家科技进步二等奖。

黄淮南部麦区小麦产量占全国小麦总产量42%，是我国第一大麦区，也是我国主要的优质强筋小麦适宜生产区。为了满足该区生产上对优质、高产、早熟、抗寒、抗赤霉病、抗条锈病等性状综合协调的小麦品种的迫切需求，西北农林科技大学团队通过材料创制和技术创新，历时15年育成小麦新品种西农979，并在该区连续10年年推广面积超1000万亩，累计种植面积1.42亿亩，受到农民和粮食收购企业的欢迎，推动了我国优质小麦产业化进程。“优质早熟抗旱抗赤霉病小麦新品种西农979的选育与应用”也因此获得国家科学技术进步二等奖。

此外，“广适高产稳产小麦新品种鲁原502的选育与应用”“黑土地玉米长期连作肥力退化机理与可持续利用技术创建与应用”“北方玉米少免耕高速精量播种关键技术与装备”等农业科技项目引领了我国粮食主产区高产的发展方向，充分展示了自主创新在挖掘粮食丰产潜力方面的巨大作用与效果，也为世界展示了我国有效保障粮食安全的科技实力。

农业科技让生活更美好

“民以食为天，食以安为先。”保障农产品质量安全对于老百姓生命健康具有重要意义。如何实现对农产品中农药、违禁添加物等化学污染物的精准识别与确证检测，为农产品中化学污染物的有效监管提供更加精准的手段？中国农业科学院农业质量标准与检测技术研究所王静团队研发的“农产品中典型化学污染物精准识别与检测关键技术”，获得了国家技术发明二等奖。该技术在分子印迹设计、免疫检测增敏等核心技术上取得了重大突破，解决了农产品样品前处理不能精准特异性提取的技术瓶颈，研制了系列化学发光、荧光、酶标记等快速检测产品，突破了当前无可靠稳定的农药残留商品化免疫试剂盒的技术瓶颈，建立了包括系列高风险农药助剂及代谢物等600多种化学污染物的高通量检测方法。

从2019年度国家科学技术奖获奖项目中可以感受到，农业科技越来越贴近百姓对美好生活的需求和向往，不仅使人们吃得饱，更吃得安全、吃得丰富。

农业科技不断深挖农业品种的多样性，不断丰富农产品品种，使老百姓餐桌上的畜禽水产、蛋奶蔬果供应充足、营养美味。茄果类蔬菜是我国重要的蔬菜作物，华中农业大学园艺林学学院叶志彪教授领衔完成的“茄果类蔬菜分子育种技术创新及新品种选育”科技成果荣获国家科技进步二等奖。该项目在鉴定番茄和辣椒抗病、抗逆、优质等性状调控基因的基础上，研创了一批实用的分子标记，建立了高效的分子标记辅助育种技术体系，创制出一批优异的种质材料，育成了多抗、优质、丰产的系列品种。草鱼是大众餐桌上被津津乐道的美食。可很多人却不知如何将草鱼养得好，让人吃得放心，这就是四川农业大学周小秋团队攻克近20年的科研目标。荣获国家科技进步二等奖的“草鱼健康养殖营养技术创新与应用”项目瞄准我国草鱼养殖中存发病率高和肉质下降的产业难点问题，紧紧围绕增强草鱼“器官健康”和改善“鱼肉品质”的营养和饲料调控理论与技术研究并应用，取得了系列创新性成果。

农产品精深加工科技创新正在助推农业产业转型升级，为百姓提供更多舌尖上的享受。江苏大学邹小波团队研究项目“特色食品加工多维智能感知技术及应用”解决了我国特色食品加工的瓶颈问题，获评国家技术发明二等奖。该项目研制出的光电双模态仿生传感器具有人类的感知功能，可以仿生人类视觉、味觉、嗅觉三个物理维度的互相感应。使用这种新方法，食品风味的评价及监控就可以从“人工经验式”转变成传感智能式。目前，该研究成果已推广至香醋、白酒等食品加工行业的大型龙头企业。

农业科普与科技创新同样重要

在2019国家科学技术进步奖二等奖中，有一套图书很引人注意，它就是由中国农科院作物科学研究所研究员赵广才编著的《优质专用小麦生产关键技术百问百答》，这是此次唯一获奖的农业类科普书籍，也从侧面说明科学普及与科技创新同等重要，是实现创新发展的两翼。

近年来，随着社会的发展和生活水平不断提高，优质专用小麦、特别是制作面包的优质强筋和制作饼干、糕点的优质弱筋小麦需求量剧增。然而，我国小麦品质类型普遍存在分布不合理、优质专用小麦占比较低的问题。面对我国优质专用小麦生产严重滞后、农民种麦知识需求迫切的问题，赵广才深深感到普及科学种麦知识的重要性，立志创作一本普及科学种麦知识，推广先进生产技术，让生产一线的劳动者“一看就懂，一听就明，一学就会，一用就灵”的科普作品。

赵广才带领团队历时15年，在我国10个小麦生态区开展生产需求调研，范围涉及100余个典型县，500余名科技人员，1000余个示范户、种粮大户和种麦农民，精心创作了《优质专用小麦生产关键技术百问百答》系列科普图书。该套作品包括三个版本的《优质专用小麦生产关键技术百问百答》及其精简版《小麦优质高效栽培答疑》。这套科普作品为广大小麦生产者迅速掌握科学种麦技能提供了指导，不仅通过提高小麦的产量和品质，促进了优质专用小麦的生产，还通过科学的生产管理节约成本，助力农民增收。

宁津县：“一二三五”探索乡村振兴路径

□□ 王洪治 张召辉

在打造乡村振兴齐鲁样板的进程中，山东省德州市应山东省委、省政府的要求力求率先突破。德州市委、市政府要求宁津县把率先突破的规划图转化为施工图。为此，宁津县建立5个工作专班分线作战，积极探索乡村振兴路径，重点抓好四方面工作。

一个规划管全局。宁津编制了《宁津县乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，明确乡村振兴目标任务，细化实化工作重点、政策措施、推进机制，把乡村振兴的任务全部项目化，明确了打造乡村振兴“宁津实践”的时间表、施工图。

“两地”改革激活力。宁津县对于耕地注重实施适度规模经营，创新党支部领办创办土地股份合作社模式，经验做法在德州市推广。深化“公司+合作社+农户”运营模式，吸收近万户小农户有效衔接现代农业，户均增收2000元。目前，全县合作社、家庭农场等已超过1100家。对于农村集体建设用地注重盘活利用，与省土地发展集团合作，进行综合开发利用。

“三园”建设惠民生。一是建设特色农业园。以占地8.1万亩的民天农谷现代农业示范园为中心，加快建设乡镇特色产业园区，积极构建“一心多元”发展格局。二是建设共享工业园。在乡镇建设绿动能共享园区，促进1.5万农民变身产业工人，实现二次就业、多渠道增收。三是建设宜居美家园。2019年2月，第一批26万平方米的美丽村居建设项目正式开工，被列入全省乡村振兴重大项目库，第二批49万平方米的美丽村居建设项目已经同步启动。

“五个振兴”齐发力。宁津县引进农业领域高端人才30多人，培育“土专家”“田秀才”400多人，夯实乡村振兴的智力支撑。积极推进农村人居环境三年整治行动，扎实推进改厕、改水等“七改工程”，美丽乡村标准化建设覆盖面超过50%。持续加强基层组织建设，探索规范村级小微权力新路径，借助智慧村务平台，让群众打开手机就能查看村务情况，发票原件、支出明细一目了然。大力实施乡村铸魂工程，推进移风易俗、诚信宁津建设，积极弘扬传统文化，形成向善向上的新风尚。

地址：北京市朝阳区惠新西街15号 邮政编码：100029 电话：(010)84395001或85815522 传真：(010)85832154 新闻热线：(010)84395089或84395112 每份：1.35元 月价：35.00元
广告经营许可证：京朝工商广登字20170186号 广告部电话：(010)84395213或84395219 广告总代理：北京华农通达文化传媒有限公司 开户行：中国农业银行北京小营支行 账号：11-042601040011350